**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**Контрольно-счетная комиссия муниципального образования**

**«Жигаловский район»**

|  |
| --- |
| **666402, Иркутская область, р.п. Жигалово, ул. Советская, 25,** **тел (39551) 3-10-73, ksk\_38\_14@mail.ru** |

**17.12.2014 года**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 4/2014-э**

**по результатам экспертизы проекта решения Думы Дальне-Закорского сельского поселения «О бюджете Дальне-Закорского сельского поселения на 2015 год**

**и плановый период 2016 и 2017 годов»**

Настоящее заключение по результатам экспертизы проекта решения Думы Дальне-Закорского сельского поселения «О бюджете Дальне-Закорского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» подготовлено Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» (далее – КСК, КСК района) в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса РФ, ст.7 Положения о Контрольно-счетной комиссии МО «Жигаловский район», на основании Соглашения о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Дальне-Закорском муниципальном образованииот 25.12.2013 № 2, пункта 1.2. Плана работы КСК на 2014 год.

I. Общие положения

Цель проведения экспертизы - определить соответствие данного проекта бюджета, документов представленных с проектом бюджета действующему бюджетному законодательству и Положению о бюджетном процессе в Дальне-Закорском сельском поселении.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствуют ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе в Дальне-Закорском муниципальном образовании.

Прогноз социально-экономического развития Дальне-Закорского сельского поселения в соответствии со ст.173 Бюджетного кодекса Российской Федерации одобрен Постановлением Администрации Дальне-Закорского сельского поселения от 11.11.2014г. № 43.

При подготовке заключения КСК учитывалась необходимость реализации положений Бюджетного послания Президента РФ Федеральному собранию от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014-2016 годах», содержащих основные направления и ориентиры бюджетной политики в 2014–2016 годах, стратегических целей развития страны, сформулированных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Планирование проекта бюджета Дальне-Закорского сельского поселения (далее – бюджет поселения) на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годы подготовлено в соответствии с требованиями федерального и регионального бюджетного законодательства, Постановления Администрации Дальне-Закорского сельского поселения от 19.09.2014г. № 35 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Дальне-Закорского муниципального образования на 2015 и плановый период 2016 и 2017 годов», с учетом основных параметров прогноза социально-экономического развития Дальне-Закорского сельского поселения на 2015-2017 годы.

В проекте решения Думы Дальне-Закорского сельского поселения «О бюджете Дальне-Закорского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» обеспечена реализация установленных приоритетов бюджетной и налоговой политики Дальне-Закорского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годы, основными из которых являются:

### 1) обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения при безусловном исполнении всех действующих расходных обязательств и выполнении задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012г.;

### 2) ограничение размера дефицита бюджета поселения до уровня суммы изменения остатков средств по учету средств бюджета поселения в течение соответствующего финансового года - в целях сохранения стабильности и выполнения расходных обязательств в полном объеме;

3) улучшение условий жизни граждан поселения, повышение качества предоставления муниципальных услуг, расширение перечня предоставления муниципальных услуг;

4) создание условий для сохранения налогооблагаемой базы бюджета муниципального образования в сложившихся экономических условиях;

5) оптимизация структуры расходов бюджета за счет перераспределения финансовых ресурсов в пользу приоритетных направлений и программ, сокращение неэффективных расходов, принятие новых расходных обязательств при наличии обоснованных расчетов источников финансирования;

6) повышение эффективности расходов при осуществлении закупок товаров (работ, услуг), обоснованность цен контрактов и надежный мониторинг их исполнения;

7) обеспечение устойчивой сбалансированности бюджета за счет развития доходного потенциала муниципального образования;

8) развитие системы внутреннего муниципального финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Бюджет Дальне-Закорского сельского поселенияна 2015 год и на плановый период 2016-2017 годы сформирован на основе прогноза социально-экономического развития Дальне-Закорского муниципального образования на 2015-2017 годы, с учетом изменений, внесенных в федеральное бюджетное и налоговое законодательство и законодательство Иркутской области.

В ходе проведения экспертизы проверена обоснованность показателей проекта бюджета на основе расчетов, представленных в составе документов и материалов к проекту.

В представленном заключении используются для сравнения данные ожидаемого исполнения бюджета Дальне-Закорского сельского поселения за 2014 год.

Параметры бюджета Дальне-Закорского сельского поселения сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и нормативно-правовых актов Дальне-Закорского муниципального образования.

Параметры бюджета Дальне-Закорского сельского поселения на 2015 год характеризуются следующими показателями:

Доходы бюджета Дальне-Закорского сельского поселения на 2015 год прогнозируются в сумме 4773,2 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 600,9 тыс. рублей, безвозмездные поступления в сумме 4172,3 тыс. рублей, расходы в сумме 4803,2 тыс. рублей. Проект бюджета вносится с дефицитом в сумме 30 тыс. рублей или 4,99% к объему доходов бюджета Дальне-Закорского сельского поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В 2016 году прогнозируется объем доходов в сумме 5129,7 тыс. рублей и на 2017 год в сумме 5336,9 тыс. рублей. Объем расходов бюджета Дальне-Закорского сельского поселения на 2016 год прогнозируется в сумме 5163,7 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 50,6 тыс. рублей, и на 2017 год в сумме 5369,9 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 99,3 тыс. рублей.

Предлагаемый дефицит бюджета на 2016 год в сумме 34 тыс. рублей или 4,9% к объему доходов бюджета Дальне-Закорского сельского поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, и на 2017 год в сумме 33 тыс. рублей, или 4,95% к объему доходов бюджета Дальне-Закорского сельского поселения без учета безвозмездных поступлений.

### Динамика доходов Дальне-Закорского сельского поселения по проекту бюджета и ожидаемым исполнением бюджета Дальне-Закорского сельского поселения за 2014 год приведена в таблице 1 (тыс. рублей).

### Таблица 1

| *Показатели* | *2013* | *ожидаемое исполнение бюджета за 2014 год* | *Проект бюджета* |
| --- | --- | --- | --- |
|  | *2015 год* | *2016 год* | *2017 год* |
| Доходы бюджета (тыс. руб.) | 5105,7 | 5829,6 | 4773,2 | 5129,7 | 5336,9 |
| *в процентах,* *к предыдущему году* | *-* | *+14,2* | *-18,1* | *+7,5* | *+4* |
| Безвозмездные поступления | 4717,2 | 5094,1 | 4172,3 | 4438 | 4670,4 |
| *в процентах,* *к предыдущему году* | *-* | *+8* | *-18,1* | *+6,4* | *+5,2* |
| Налоговые и неналоговые доходы | 388,5 | 735,5 | 600,9 | 691,7 | 666,5 |
| *в процентах,* *к предыдущему году* | *-* | *+89,3* | *-18,3* | *+15,1* | *-3,6* |

### Нестабильная динамика доходов бюджета Дальне-Закорского сельского поселения объясняется тем, что формирование доходов областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 осуществлено в условиях вносимых изменений в бюджетное, налоговое законодательство, нормативные правовые акты Правительства РФ, нормативные правовые акты Иркутской области, которые повлияли как на положительную, так и отрицательную динамику прогнозных показателей доходов бюджета поселения.

Из данных Пояснительной записки авторов подготовки проекта бюджета Дальне-Закорского сельского поселения ожидаемое исполнение доходной части бюджета поселения в 2014 году составит 5829,6 тыс. руб., что больше на 14,2% объема поступлений 2013 года, налоговые и неналоговые доходы составят 735,5 тыс. руб., что на 347 тыс. руб. (в 1,9 раза) больше объема поступлений 2013 года.

**II. Анализ доходной части бюджета Дальне-Закорского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов**

Анализ доходной части бюджета Дальне-Закорского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов показал, что доходы на 2015 год запланированы в объеме 4773,2 тыс. руб., что на 1056,4 тыс. руб. (или 18,1%) меньше ожидаемого поступления в текущем году.

В структуре доходов 12,6% приходится на налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения, предполагается, что они поступят в 2015 году в объеме 600,9 тыс. руб., что на 134,6 тыс. руб. (или 18,3 %) меньше ожидаемого поступления в 2014 году (735,5 тыс. рублей).

В действующей редакции бюджета поселения на 2014 год и на плановый период 2015 2016 годов объем налоговых и неналоговых доходов на 2015 год утвержден (решение Думы поселения от 30.10.2014г. № 95) в объеме 796,5 тыс. рублей. Таким образом, уменьшение прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов составляет 195,6 тыс. рублей (или 24,6%) по сравнению с ранее утвержденными показателями.

Объем безвозмездных поступлений в 2015 году ожидается в первоначальном виде в объеме 4172,3 тыс. рублей, что ниже оценки 2014 года (5094,1 тыс. рублей). Такая ситуация связана с неполным распределением средств областного бюджета между бюджетами муниципальных образований Иркутской области.

На 2016 год доходы бюджета поселения запланированы в объеме 5129,7 тыс. рублей. В структуре доходов 13,5 % приходиться на налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения.

Предполагается, что налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения в 2016 году поступят в объеме 691,7 тыс. рублей.

В действующей редакции бюджета поселения на 2014 год и на плановый период 2015 2016 годов объем налоговых и неналоговых доходов на 2016 год утвержден (решение Думы поселения от 30.10.2014г. № 95) в объеме 904,7 тыс. рублей. Таким образом, уменьшение прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов составляет 213 тыс. рублей (или 23,5%) по сравнению с ранее утвержденными показателями.

Объем безвозмездных поступлений на 2016 год ожидается в объеме 4438 тыс. рублей, что выше прогноза 2015 года (4172,3 тыс. рублей).

На 2017 год доходы Дальне-Закорского сельского поселения запланированы в объеме 5336,9 тыс. рублей. В структуре доходов 12,5% приходиться на налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения.

Предполагается, что налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения поступят в 2017 году в объеме 666,5 тыс. рублей.

Объем безвозмездных поступлений на 2017 год ожидается в объеме 4670,4 тыс. рублей.

Объемы дотации из областного бюджета на 2015-2017 годы, по сравнению с оценкой 2014 года (1765,5 тыс. рублей), имеют тенденцию к снижению (1380 тыс. рублей, 1302,2 тыс. рублей, 1288,2 тыс. рублей, соответственно).

Объемы субсидий из областного бюджета на 2015-2017 годы, по сравнению с оценкой 2014 года (3265,8 тыс. рублей), также имеют тенденцию к снижению (2723,7 тыс. рублей, 3066,3 тыс. рублей, 3316,8 тыс. рублей, соответственно).

Анализ доходной части показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов приходиться на налог на доходы физических лиц (2015г. – 46,6%, 2016г. – 43,4%, 2017г. – 46,7%), который определен исходя из прогнозируемых поступлений налога в 2014 году, индекса потребительских цен и темпа роста фонда заработной платы на 2015-2017 годы, в соответствии с Планом социально-экономического развития Дальне-Закорского муниципального образования.

НДФЛ на 2015 год прогнозируется в объеме 280 тыс. рублей, что на 4,5% выше ожидаемых поступлений текущего года (268 тыс. рублей). На плановый период 2016-2017 годов данный налог поступит в объеме 300 тыс. рублей, что больше на 7,1% прогноза 2015 года; в объеме 311 тыс. рублей, что больше на 3,7% прогноза 2016 года, соответственно.

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимые на территории РФ, на 2015 год прогнозируются в объеме 173,3 тыс. рублей (100% от прогнозных показателей УФК по Иркутской области), что на 54,3% ниже ожидаемых поступлений текущего года. На плановый период 2016-2017 годов данный налог поступит в объеме 236,1 тыс. рублей (100% от прогнозных показателей УФК по Иркутской области), что больше на 36,2% прогноза 2015 года, в объеме 195,9 тыс. рублей (100% от прогнозных показателей УФК по Иркутской области), что ниже на 17% прогноза 2016 года, соответственно.

*Стоит отметить, что согласно информации, размещенной на официальном сайте Министерства финансов Иркутской области в разделе «Налоговая политика» (письмо Министерства финансов Иркутской области от 30.10.2014г. № 52/3/1-16/13 «О распределении доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты») о «доходах от уплаты акцизов на нефтепродукты, подлежащие распределению местным бюджетам с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты», чтобы избежать риски, связанные с принятием дополнительных расходных обязательств, отвлечением других видов нецелевых доходов на финансирование дорожной отрасли, Минфин Иркутской области рекомендовал при подготовке проекта бюджета включать сумму акцизов в размере 85% от прогнозных показателей УФК по Иркутской области.*

Налоги на имущество физических лиц на 2015 год прогнозируются в объеме 11 тыс. рублей, что меньше на 8,3% прогноза 2014 года. На плановый период 2016-2017 годов данный налог поступит в объеме 12 тыс. рублей ежегодно, что больше на 9,1% прогноза 2015 года. Прогноз поступлений по данному налогу на 2015-2017 годы осуществлен по данным главного администратора доходов бюджета – УФНС России по Иркутской области, с учетом внесенных изменений в Налоговый кодекс РФ.

Земельный налог на 2015 год прогнозируется в объеме 102 тыс. рублей, что на 62 тыс. рублей (+155%) выше ожидаемых поступлений текущего года. На плановый период 2016-2017 годов данный налог поступит в объеме 107 тыс. рублей, что больше на 4,9% прогноза 2015 года, в объеме 111 тыс. рублей, что больше на 3,7% прогноза 2016 года, соответственно. Прогноз поступлений земельного налога осуществлен с учетом поступлений количества налоговых уведомлений и государственной кадастровой оценки земель в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 05.05.2014 года № 239-пп «О внесении изменений в Постановление Правительства Иркутской области от 15.11.2013г. № 517-пп «О результатах определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов на территории Иркутской области», с решением Думы Дальне-Закорского сельского поселения от 30.09.2014г. № 93 «Об установлении и введении в действие земельного налога на территории Дальне-Закорского муниципального образования», увеличением налоговой базы, за счет оформления в собственность земельных участков гражданами поселения.

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (доходы от предоставленных в аренду земельных участков под сенокосы) на 2015 год прогнозируются в объеме 15 тыс. рублей, что соответствует уровню поступлений текущего года, на плановый период 2016-2017 годов прогнозируются в объеме 16 тыс. рублей ежегодно, что выше на 6% прогноза 2015 года.

Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов поселений на 2015 год прогнозируются в объеме 19,6 тыс. рублей, что на 0,4 тыс. рублей (2%) ниже ожидаемых поступлений текущего года. На плановый период 2016-2017 годов данный вид дохода поступит в объеме 20,6 тыс. рублей ежегодно, что выше на 5,1% прогноза 2015 года. Платные услуги предоставляются населению МКУ Дальне-Закорским КИЦ «Русь», находящимся в ведении администрации Дальне-Закорского сельского поселения.

Необходимо отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 22.10.2014г. № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» в статью 41 БК РФ внесено дополнение, норма которого вступает в силу с 01.01.2015 года, в части того, что «нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, договоры, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов бюджетов, должны предусматривать положения о порядке их исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях их уплаты». Данное изменение позволит повысить уровень администрирования неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований.

Безвозмездные поступления на 2015 год составят 4172,3 тыс. рублей, что на 18,1% ниже оценки текущего года, на плановый период 2016 и 2017 годов ожидается доходов в объеме 4438 тыс. рублей (+6,4% к 2015 году) и 4670,4 тыс. рублей (+5,2% к 2016 году), соответственно.

**III. Анализ расходной части бюджета Дальне-Закорского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов**

Общий объем расходов бюджета Дальне-Закорского сельского поселения на 2015 год предложен в объеме 4803,2 тыс. рублей, в том числе средства муниципальных программ Дальне-Закорского муниципального образования – 0 тыс. рублей, непрограммные расходы – 4803,2 тыс. рублей, или 100%.

Общий объем расходов бюджета Дальне-Закорского сельского поселения на 2016 год предложен в объеме 5163,7 тыс. рублей (в том числе условно утвержденные расходы в объеме 50,6 тыс. рублей), в том числе средства муниципальных программ Дальне-Закорского муниципального образования – 0 тыс. рублей, непрограммные расходы – 5163,7 тыс. рублей, или 100%.

Общий объем расходов бюджета Дальне-Закорского сельского поселения на 2017 год предложен в объеме 5369,9 тыс. рублей (в том числе условно утвержденные расходы в объеме 99,3 тыс. рублей), в том числе средства муниципальных программ Дальне-Закорского муниципального образования – 0 тыс. рублей, непрограммные расходы – 5369,9 тыс. рублей, или 100%.

Стоит отметить, что в Бюджетном послании Президента РФ Федеральному собранию от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» говориться о том, что *«государственные программы Российской Федерации должны стать ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование. В 2014-2015 годах должен быть завершен переход к программно-целевым методам стратегического и бюджетного планирования»*.

В нарушение разделов 4, 6, 7 «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Дальне-Закорского муниципального образования и их формирования и реализации», утвержденного Постановлением администрации Дальне-Закорского сельского поселения от 16.04.2012 года № 15 (с изменениями от 28.02.2014 №08) утвержденная решением Думы Дальне-Закорского муниципального образования от 04.06.2014 года № 84 муниципальная программа «Программа Комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Дальне-Закорского муниципального образования на 2014- 2031 года» (далее - Программа):

 1. не определены объемы ассигнований на финансирование Программы и источники финансирования по годам:

2. не включена в перечень программ в составе проекта бюджета Дальне-Закорского муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;

3. расходы на финансирование муниципальной программы в очередном финансовом году и на плановый период не отражены в расходах бюджета Дальне-Закорского муниципального образования по разделам, подразделам и целевым статьям, в соответствии с функциональной классификацией расходов бюджетов РФ.

4. данная Программа утверждена решением Думы поселения от 04.06.2014г. № 84 со сроком реализации I этапа Программы «**2014**-2020гг.», *считаем необходимым внести изменения, так как в соответствие со ст.179 БК РФ государственные (муниципальные) программы предлагаются к реализации начиная с очередного финансового года.*

В пояснительной записке авторов проекта бюджета Дальне-Закорского сельского поселения сказано, что формирование расходной части бюджета на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов осуществлялось в первую очередь на исполнение действующих расходных обязательств.

В ходе экспертизы проанализированы бюджетные ассигнования по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2015 год.

***Данные о структуре и динамике расходов бюджета Дальне-Закорского сельского поселения на 2015 год в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета за 2014 год приведены в таблице 2 (в тыс. руб.)***

***Таблица 2***

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование | РзПр | 2014 (оценка) | 2015 (РД от 31.07.2014 № 88) | 2015 (коррект) | % к 2015 | 2015 (Проект) | % к 2014 | 2016 | 2017 |
|  |  | 1 | 2 | 3=5-2 | 4 (5 к гр.2) | 5 | 6 (5 к гр.1) | 7 | 8 |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 0102 | 625 | 497 | -27,3 | -5,5% | 469,7 | -24,8% | 499,8 | 624,9 |
| Функционирование … представительных органов муниципальных образований | 0103 | 1 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 1 |
| Функционирование … местных администраций | 0104 | 2554,1 | 2604,6 | -251,9 | -9,7% | 2352,7 | -7,9% | 2118 | 2495,8 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов | 0107 | - | - | - | - | - | - | - | 100 |
| Резервные фонды | 0111 | - | 20 | -10 | -50% | 10 | - | 10 | 10 |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 | 0,7 | - | 0,7 | - | 0,7 | 0 | 0,7 | 0,7 |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 0203 | 62,1 | 62,3 | 5,6 | 9% | 67,9 | 9,3% | 68,8 | 64,7 |
| Обеспечение пожарной безопасности | 0310 | 104 | - | 12 | - | 12 | -88,5% | 24 | 8 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 0409 | 379,5 | 449 | -275,7 | -61,4 | 173,3 | -54,3% | 236,1 | 195,9 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 | 55,6 | - | - | - | - | - |  |  |
| Благоустройство | 0503 | 160,1 | 6,3 | 88,7 | 1407,9% | 95 | -40,7% | 104 | 5 |
| Культура | 0801 | 1714,4 | 1569,7 | -103,5 | -6,6% | 1466,2 | -14,5% | 1896,5 | 1649,1 |
| Прочие межбюджетные трансферты общего характера | 1403 | 173,1 | 173,1 | -18,4 | -10,6% | 154,7 | -10,6% | 154,2 | 115,5 |
| Всего: |  | 5829,6 | 5383 | -579,8 | -10,8% | 4803,2 | -17,6% | 5113,1 | 5270,6 |

По сравнению с ожидаемым исполнением 2014 года увеличение в 2015 году прогнозируется по РзПр: «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» - на 5,8 тыс. руб. (или 9,3 %).

По остальным разделам и подразделам расходов бюджета поселения отмечено уменьшение расходов, в том числе по подразделам: «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования» (24,8%), «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» (7,9%), «Обеспечение пожарной безопасности» (88,5%), «Дорожное хозяйство (дорожные фонды) (54,3%), «Благоустройство» (40,7%), «Культура» (14,5%), «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» (10,6%).

Снижение расходов, в основном, связано с уменьшением межбюджетных трансфертов из областного бюджета из-за их не распределения между муниципальными образованиями области, которые найдут свое отражение в бюджете в течение 2015 года.

В то же время, согласно пояснениям, в бюджете поселения при планировании расходов учтены:

- заработная плата администрации Дальне-Закорского сельского поселения в размере 75% (за 9 месяцев) от норматива формирования расходов на оплату труда с учетом существующей штатной численности работников;

- расходы на проведение противопожарных мероприятий;

- расходы по подготовке к зимнему периоду.

Бюджетные ассигнования на реализацию расходных обязательств Дальне-Закорского муниципального образования в 2015 году запланированы в объеме 4803,2 тыс. рублей, в 2016 году в объеме 5163,7 тыс. рублей, в 2017 году в объеме 5369,9 тыс. рублей.

В соответствие с п.5 ст.184.1 БК РФ в общем объеме расходов на плановый период 2016-2017 годов запланированы условно утвержденные расходы (не распределенные в плановом периоде) в 2016 году в сумме 50,6 тыс. рублей (2,6%), в 2017 году в сумме 99,3 тыс. рублей (5,3%) от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение) по соответствующим годам планового периода.

**Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»**

*По подразделу 02 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования»* объемрасходов на содержание главы поселения предусматривается в объеме 469,7 тыс. рублей в 2015 году, что на 24,8% ниже уровня 2014 года; расходы в 2016 году прогнозируются в объеме 499,8 тыс. рублей, что на 6,4% выше прогноза 2015 года; расходы в 2017 году прогнозируются в объеме 624,9 тыс. рублей, что на 25% выше прогноза 2016 года.

*По подразделу 03 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»* объемрасходов на содержание Думы поселения предусматривается в объеме 1 тыс. рублей ежегодно, что соответствует уровню ожидаемой оценки 2014 года.

*По подразделу 04 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* объемрасходов на обеспечение деятельности администрации поселения прогнозируется в 2015 году в объеме 2352,7 тыс. рублей, что на 7,9% ниже уровня 2014 года; расходы в 2016 году прогнозируются в объеме 2118 тыс. рублей, что на 10% ниже прогноза 2015 года; расходы в 2017 году прогнозируются в объеме 2495,8 тыс. рублей, что на 17,8% выше прогноза 2016 года.

#  Стоит отметить, что в Приложении 8 к Проекту решения Думы Дальне-Закорского сельского поселения разработчиками не предусмотрены бюджетные ассигнования по разделу и подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» в объеме 100 тыс. рублей; формулировки наименований разделов и подразделов не соответствуют наименованиям перечня разделов и подразделов классификации расходов бюджетов, утвержденной Приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации" (например: приложение 7 – РзПр 0107 «проведение выборов и референдумов», должно быть – обеспечение проведения выборов и референдумов; приложение 6 - РзПр 0310 «*расходы на реализацию других функций, связанных с обеспечением национальной безопасности и правоохранительной деятельности*», должно быть – обеспечение пожарной безопасности; приложение 4, 5, 6, 7, 8, 9 - РзПр 0102 «*функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и органов местного самоуправления*», должно быть – функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования.

*По подразделу 07 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»* прогнозируетсяобъемрасходов в объеме 100 тыс. рублей в 2017 году.

*По подразделу 11 «Резервные фонды»*определен объем резервного фонда администрации на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов в сумме 10 тыс. рублей ежегодно, что не превышает предел, установленный п.3 ст.81 БК РФ (три процента утвержденного общего объема расходов).

*По подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы»* на 2015-2017 годыпрогнозируетсяобъемрасходов в объеме 0,7 тыс. рублей ежегодно на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности.

**Раздел 02 «Национальная оборона»**

*По подразделу 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»* расходы для осуществления первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в 2015 году прогнозируются в объеме 67,9 тыс. рублей, что на 9,3% выше уровня 2014 года; расходы в 2016 году прогнозируются в объеме 68,8 тыс. рублей, что на 1,3% ниже прогноза 2015 года; расходы в 2017 году прогнозируются в объеме 64,7 тыс. рублей, что на 6% ниже прогноза 2016 года.

**Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

*По подразделу 10 «Обеспечение пожарной безопасности»* расходы на решение вопросов местного значения по противопожарной безопасности в 2015 году прогнозируются в объеме 12 тыс. рублей, что на 88,5% ниже уровня 2014 года; расходы в 2016 году прогнозируются в объеме 24 тыс. рублей, что в 2 раза выше прогноза 2015 года; расходы в 2017 году прогнозируются в объеме 8 тыс. рублей, что в 3 раза ниже прогноза 2016 года.

**Раздел 04 «Национальная экономика»**

*По подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»* в целях ремонта и содержания автомобильных дорог местного значения расходы в 2015 году прогнозируются в объеме 173,3 тыс. рублей, что на 54,3% ниже уровня 2014 года; расходы в 2016 году прогнозируются в объеме 236,1 тыс. рублей, что на 36,2% выше прогноза 2015 года; расходы в 2017 году прогнозируются в объеме 195,9 тыс. рублей, что на 17% ниже прогноза 2016 года (суммы определены в соответствии с прогнозными данными поступления налога от акцизов на нефтепродукты).

**Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

*По подразделу 03 «Благоустройство»* расходы на уличное освещение поселения, оплата за электроэнергию по водонапорной башне и другие мероприятия по благоустройству в 2015 году прогнозируются в объеме 95 тыс. рублей, что на 40,7% ниже уровня 2014 года; расходы в 2016 году прогнозируются в объеме 104 тыс. рублей, что на 9,5% выше прогноза 2015 года, расходы в 2017 году прогнозируются в объеме 5 тыс. рублей, что в 20,8 раз ниже прогноза 2016 года.

**Раздел 08 «Культура, кинематография»**

Расходы по данному разделу запланированы на 2015 год в размере 1466,2 тыс. рублей, на 2016 год в размере 1896,5 тыс. рублей, на 2017 год в размере 1649,1 тыс. рублей. Данные расходы запланированы на выполнение полномочий по организации библиотечного обслуживания, создание условий для организации досуга и обеспечение жителей поселения услугами культуры.

**Раздел 14 «Межбюджетные трансферты»**

*По подразделу 03 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»* в соответствии с заключенными Соглашениями, в 2015 году прогнозируются в объеме 154,7 тыс. рублей, что на 10,6% ниже уровня 2014 года; расходы в 2016 году прогнозируются в объеме 154,2 тыс. рублей, что на 0,3% ниже прогноза 2015 года; расходы в 2017 году прогнозируются в объеме 115,5 тыс. рублей, что на 25,1% ниже прогноза 2016 года.

**Дефицит бюджета, источники его внутреннего финансирования.**

**Муниципальный долг**

Исходя из запланированных доходов и расходов бюджета поселения для покрытия внутреннего дефицита бюджета планируется привлечение кредитов от кредитных организаций в 2015 году – 30 тыс. руб., в 2016 году – 34 тыс. руб., в 2017 году – 33 тыс. руб. или соответственно 4,99 %, 4,92 %, 4,95 % утвержденного общего объема доходов местного бюджета без учета финансовой помощи из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, что не превышает предельного значения, установленного п. 2 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предельный объем внутреннего муниципального долга Дальне-Закорского муниципального образования планируется установить:

на 2015 год в размере 330,4 тыс. руб.;

на 2016 год в размере 345,8 тыс. руб.;

на 2017 год в размере 333,2 тыс. руб.

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального внутреннего долга Дальне-Закорского муниципального образования составит:

по состоянию на 01 января 2016 года в размере 30 тыс. руб.;

по состоянию на 01 января 2017 года в размере 64 тыс. руб.,

по состоянию на 01 января 2018 года в размере 97 тыс. руб.

Предоставление муниципальных гарантий Знаменским МО и получение бюджетных кредитов в 2015-2017 годах не планируется.

**Выводы и предложения**

1. Проект решения Думы, в целом, соответствует основным положениям бюджетного законодательства Российской Федерации.

2. Прогнозные показатели основных параметров бюджета Дальне-Закорского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов сформированы в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Дальне-Закорского муниципального образования.

3. Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в бюджет Дальне-Закорского сельского поселения обусловлено наличием нераспределенных резервов межбюджетных трансфертов в проекте закона «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов».

4. Согласно Бюджетному посланию Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» при формировании проектов бюджетов на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов для достижения среднесрочных целей бюджетной политики особое внимание следует уделить развитию программно-целевых методов управления. Государственные (муниципальные) программы Российской Федерации должны стать ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.

Также, необходимо обратить внимание, что муниципальные программы в соответствие со ст. 172 БК РФ являются основой для составления проекта бюджета. Таким образом, формирование бюджета поселения необходимо перевести на программное планирование.

Кроме того, необходимо отметить, что в соответствии со ст. 157 БК РФ, п.7 ч.2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» к полномочиям контрольно-счетных органов отнесено проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ. Муниципальные программы носят долгосрочный характер и представляют собой систему мероприятий, взаимоувязанных по ресурсам, срокам и результатам, в целях соблюдения принципа прозрачности и достоверности бюджета, необходимо предусмотреть предоставление проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы в Контрольно-счетную комиссию муниципального образования «Жигаловский район» для проведения экспертизы.

5. Показатели и нормы, заложенные в проект бюджета Дальне-Закорского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, в целом, соответствуют требованиям Бюджетного кодекса РФ, Устава Дальне-Закорского муниципального образования, бюджетного процесса и иным муниципальным правовым актам, действующим на дату формирования проекта бюджета.

6. По муниципальной программе «Программа Комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Дальне-Закорского муниципального образования на 2014- 2031 года» не представлены обоснования не включения в Проект бюджета поселения на очередной финансовый год и на плановый период.

7.Наименования разделов и подразделов классификации расходов бюджетов Российской Федерации привести в соответствие с Приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации".

8. Во избежание рисков, связанных с принятием дополнительных расходных обязательств, отвлечением других видов нецелевых доходов на финансирование дорожной отрасли, Минфин Иркутской области рекомендовал при подготовке проекта бюджета включать сумму акцизов в размере 85% от прогнозных показателей УФК по Иркутской области (информация размещена на официальном сайте Министерства финансов Иркутской области в разделе «Налоговая политика» от 30.10.2014г. № 52/3/1-16/13 «О распределении доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты»).

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования «Жигаловский район» предлагает рассмотреть проект бюджета Дальне-Закорского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, с учетом настоящего заключения.

Аудитор КСК МО «Жигаловский район» Н.Н. Михина