РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования

«Жигаловский район»

|  |
| --- |
| 666402, р.п. Жигалово, ул. Советская, д.25, тел. 8(39551) 3-10-73  кsk\_38\_14@mail.ru  21 апреля 2016г. |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/2016**

**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета**

**Рудовского муниципального образования за 2015 год**

*Основание для проведения внешней проверки:*

- Ст. 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

- Положение о Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район», утвержденное решением Думы муниципального образования «Жигаловский район» от 17.03.2014 г. № 98.

- План деятельности Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район» на 2016 год (пункт 1.5.).

- Распоряжение председателя Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район» от 25.02.2016 № 3-р.

*Предмет проверки:*

- годовой отчет об исполнении бюджета Рудовского муниципального образования за 2015 год.

*Объект проверки* - Администрация Рудовского муниципального образования (далее по тексту – Администрация поселения).

*Срок проведения контрольного мероприятия* – апрель 2016г.

*Цель проверки:* установление достоверности и полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации в Рудовском муниципальном образовании, подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Рудовского муниципального образования за 2015 год.

*Проверяемый период деятельности:* 2015 год.

*Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проверке:*

Бюджетный кодекс Российской Федерации.

Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральный закон от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

[Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации](garantf1://12081732.0), утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н (далее – Инструкция 191н).

Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные Приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н.

Устав Рудовского муниципального образования.

Положение о бюджетном процессе в Рудовском муниципальном образовании.

Решение Думы Рудовского муниципального образования от 29.12.2014 г. № 110 «О бюджете Рудовского муниципального образования на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (с изменениями от 10.02.2015 № 119, от 29.04.2015 № 125, от 16.06.2015 № 128, от 28.07.2015 № 133, от 27.10.2015 № 136, от 29.12.2015 № 145).

Во исполнение части 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета Рудовского муниципального образования за 2015 год до его рассмотрения в Думе Рудовского муниципального образования подлежит внешней проверке, которая осуществляется Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» (далее – КСК района, КСК МО «Жигаловский район»).

*По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:*

Годовая бюджетная отчетность Администрации Рудовского муниципального образования за 2015 год представлена в КСК района 22 марта 2016 года, с соблюдением сроков, установленных п.3 ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

По своему составу представленная годовая бухгалтерская отчетность соответствует требованиям пункта 11.3. Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее по тексту – Инструкция 191н). В состав бюджетной отчетности Администрации Рудовского муниципального образования включены следующие формы отчетов:

1. Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда ([ф. 0503320](#sub_503320));
2. Справка по консолидируемым расчетам ([ф. 0503125](#sub_503125));
3. Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда ([ф. 0503317](#sub_503317));
4. Консолидированный отчет о движении денежных средств ([ф. 0503323](#sub_503323));
5. Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности ([ф. 0503321](#sub_503321));
6. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года ([ф. 0503110](#sub_503110));
7. Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета ([ф. 0503360](#sub_503360)) в составе следующих приложений:

7.1. Сведения о количестве государственных (муниципальных) учреждений ([ф. 0503361](#sub_503361));

7.2. Сведения об исполнении консолидированного бюджета ([ф. 0503364](#sub_503364));

7.3. Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета ([ф. 0503368](#sub_503368));

7.4. Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности ([ф. 0503369](#sub_503369));

7.5. Сведения об изменении остатков валюты баланса консолидированного бюджета ([ф. 0503373](#sub_503373));

7.6. Сведения об использовании информационно - коммуникационных технологий в консолидированном бюджете ([ф. 0503377](#sub_503377)).

В соответствии с п.8 Инструкции №191н формы бюджетной отчетности, утвержденные настоящей Инструкцией, которые не имеют числового значения, Администрацией Рудовского муниципального образования не составлялись:

- Сведения о финансовых вложениях ([ф. 0503371](#sub_503371));

- Сведения о государственном (муниципальном) долге консолидированного бюджета ([ф. 0503372](#sub_503372));

- Сведения о доходах консолидированного бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503374).

Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчетность Администрации Рудовского муниципального образования отражает финансовое положение на 01.01.2016 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности учреждения за период с 01.01.2015 года по 31.12.2015 года.

В соответствии с пунктами 3 и 4 Инструкции 191н годовая бюджетная отчетность сформирована нарастающим итогом с начала года в рублях, подписана руководителем и бухгалтером, представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Проверка бюджетной отчетности осуществлялась в форме камеральной проверки представленных отчетов главного распорядителя бюджетных средств.

При проведении камеральной проверки оценивались такие показатели, как: своевременность предоставления отчетов; полнота состава форм бюджетной отчетности; соблюдение единого порядка составления и заполнения годовой бюджетной отчетности, определенного Инструкцией № 191н; соблюдение контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности.

В соответствии со ст. 269.2. БК РФ, Администрацией Рудовского муниципального образования по итогам проведения внутреннего финансового контроля бюджетной отчетности за 2015 год, представлено Заключение от 20.02.2016 года № 01 о достоверности бюджетной отчетности.

В соответствии с п.2 ст.264.5, ст.264.6, п.3 ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Думу Рудовского муниципального образования (далее – Дума поселения) одновременно с отчетом об исполнении бюджета был представлен проект решения Думы поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Рудовского муниципального образования за 2015 год», с приложениями к указанному проекту решения Думы поселения.

*Характеристика основных показателей бюджета*

*Рудовского муниципального образования за 2015 год*

# 

Динамика основных характеристик исполнения бюджета Рудовского муниципального образования за 2013 - 2015 годы представлена в таблице 1 (тыс. руб.)

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **Темп роста (снижения), %** | |
| **Исполнено** | **Исполнено** | **Исполнено** | **2015г / 2014г** | **2015г / 2013г** |
| Доходы | 5139,4 | 7490,9 | 3716,1 | 49,6 | 72,3 |
| Расходы | 6713,6 | 5213,5 | 4851 | 93 | 72,2 |
| Дефицит (-)  профицит (+) | -1574,2 | +2277,4 | -1134,9 | х | х |

### Доходы бюджета Рудовского муниципального образования в 2015 году снизились относительно 2014 года более чем в два раза, или на 50,4%, относительно 2013 года более чем в 1,3 раза, или на 27,7%.

### Расходы бюджета поселения в 2015 году снизились относительно 2014 года на 7%, относительно 2013 года на 27,8%.

*Доходная часть бюджета Рудовского муниципального образования*

Доходы бюджета Рудовского муниципального образования за 2015 г. исполнены в сумме 3716,1 тыс.руб., или на 97,4% от уточненного плана (3816 тыс.руб.), и более чем в 1,4 раза снижены к первоначальному бюджету по доходам. По сравнению с исполнением за 2014г. доходы бюджета поселения уменьшились на 3774,8 тыс. руб., в том числе за счет снижения налоговых и неналоговых доходов на 2176 тыс.руб. (-71,2%), за счет снижения безвозмездных поступлений на 1598,8 тыс. рублей, или на 36%.

Анализ структуры доходов бюджета Рудовского муниципального образования за 2015 год представлен в таблице 2 (в тыс.руб.).

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Вид дохода** | **Факт**  **2014 год** | **Первоначальный бюджет на 2015г.**  **(РД от 29.12.2014 №110** | **Уточненный бюджет на 2015г. (РД от 29.12.2015 №145)** | **Факт**  **2015 год** | **Отклонение (гр.5-гр.4)** | **% исполнения от уточненного плана (гр.5:гр.4)\***  **100%** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **Налоговые и неналоговые доходы, в т. ч.:** | **3055,7** | **3005,6** | **978,9** | **879,7** | **-99,2** | **89,9** |
| Налог на доходы физических лиц | 270,3 | 198 | 260 | 264,1 | +4,1 | 101,6 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 217,4 | 259,6 | 314,9 | 290,4 | -24,5 | 92,2 |
| Налоги на имущество | 175,1 | 159 | 367 | 290 | -77 | 79 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 2383,1 | 2382 | 15 | 15 | - | 100 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 7 | 7 | 22 | 21 | -1 | 95,5 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 1,3 | - | - | - | - | - |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 0,6 | - | - | - | - | - |
| Прочие неналоговые доходы (невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты поселений) | 0,8 | - | - | -0,8 | -0,8 | - |
| **Безвозмездные поступления, в том числе:** | **4435,2** | **2304,6** | **2837,1** | **2836,4** | **-0,7** | **99,97** |
| Дотации | 2725,8 | 1650,8 | 1660,8 | 1660,8 | - | 100 |
| Субвенции | 74,7 | 81,6 | 81,6 | 80,9 | -0,7 | 99,1 |
| Субсидии | 1634,7 | 572,2 | 1094,7 | 1094,7 | - | 100 |
| **Итого доходы** | **7490,9** | **5310,2** | **3816** | **3716,1** | **-99,9** | **97,4** |

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета Рудовского муниципального образования за 2015 год установлено следующее.

В структуре исполнения доходов бюджета поселения за отчетный период доля налоговых и неналоговых доходов составляет 23,7%, доля безвозмездных поступлений - 76,3%.

### При уточненном плане поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2015 год в объеме 978,9 тыс. рублей, на 01 января 2016 года поступило налоговых и неналоговых доходов 879,7 тыс. рублей, не исполнение составило 99,2 тыс. рублей (или 10,1%).

*Структура налоговых доходов* бюджета поселения состоит из следующих налогов:

1. *Налог на доходы физических лиц*: при плане 260 тыс. рублей в бюджет поселения поступило 264,1 тыс. рублей (101,6%). По сравнению с 2014 годом поступление данного вида налога уменьшилось на 6,2 тыс. рублей (-2,3%). В общей структуре доходов поселения доля НДФЛ составила 7,1%, в структуре налоговых и неналоговых доходов его доля 30%.

2. *Налоги на товары (работы, услуги) на территории Российской Федерации* включают в себя доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты. Данный вид налога в бюджет поселения в 2015 году поступил в объеме 290,4 тыс. рублей (или 92,2%) при плане 314,9 тыс. рублей. По сравнению с 2014 годом поступление данного вида налога увеличилось на 73 тыс. рублей, или на 33,6%. В структуре налоговых и неналоговых доходов доля акцизов составила 33%, в общей структуре доходов поселения их доля – 7,8%.

3. *Налоги на имущество:* при плане 367 тыс. рублей в бюджет поселения поступило 290 тыс. рублей (79%), в том числе:

- *налог на имущество физических лиц* при уточненном плане 14 тыс. рублей, в бюджет поселения поступило 20,6 тыс. рублей (147,1%);

- *земельный налог* при уточненном плане 353 тыс. рублей, в бюджет поселения поступило 269,3 тыс. рублей (76,3%), неисполнение в сумме 83,7 тыс. рублей объясняется неуплатой данного вида налога недобросовестным налогоплательщиком – СПК «Рудовский».

По сравнению с 2014 годом поступление налогов на имущество увеличилось на 114,9 тыс. рублей (или на 65,6%). В структуре налоговых и неналоговых доходов доля налогов на имущество составила 33%, в общей структуре доходов поселения их доля – 7,8%.

*Структура неналоговых доходов* и их доля в доходной части бюджета поселения в 2015 году выглядит следующим образом:

*1. Доходы от использования имущества,* *находящегося в государственной и муниципальной собственности*: при плане 15 тыс. рублей в бюджет поселения поступило 15 тыс. рублей (100%) - это доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков. По сравнению с 2014 годом поступление данного вида доходов уменьшилось на 2368,1 тыс. рублей (в 158,9 раз), так как с 01.03.2015 года администратором данного вида дохода является Администрации муниципального образования «Жигаловский район». В структуре налоговых и неналоговых доходов доля доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности составила 1,7%, в общей структуре доходов поселения их доля – 0,4%.

*2. Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства:* за 2015 год при плане 22 тыс. рублей в бюджет поселения поступило 21 тыс. рублей, исполнение плана составило 95,5% - по данному источнику отражаются доходы от оказания платных услуг юридическим и физическим лицам подведомственным Администрации поселения учреждением культуры. По сравнению с 2014 годом поступление доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства увеличилось на 14 тыс. рублей (в 3 раза). В структуре налоговых и неналоговых доходов доля доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства составила 2,4%, в общей структуре доходов поселения их доля – 0,6%.

*Безвозмездные поступления* при уточненном плане на 2015 год в сумме 2837,1 тыс. рублей поступили в бюджет поселения в объеме 2836,4 тыс. рублей, исполнение составило 99,97% , в том числе:

- *дотации* бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований поступили в объеме 1660,8 тыс. рублей (100%), в том числе дотации из районного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности в объеме 598,3 тыс. рублей. По сравнению с 2014 годом, в 2015 году произошло снижение данного показателя на 1065 тыс. рублей, или на 39,1%.

- *субсидии* бюджетам бюджетной системы Российской Федерации поступили в объеме 1094,7 тыс. рублей (100%). По сравнению с 2014 годом, в 2015 году наблюдается снижение данного показателя на 540 тыс. рублей, или на 33%.

- *субвенции* бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований поступили в объеме 80,9 тыс. рублей (99,1%). По сравнению с 2014 годом, в 2015 году наблюдается рост данного показателя на 6,2 тыс. рублей, или на 8,3%.

*Расходная часть бюджета Рудовского муниципального образования*

Расходы бюджета Рудовского муниципального образования за 2015 год исполнены в сумме 4851 тыс. рублей, или на 91,1% от годовых уточненных назначений (5325,8 тыс. рублей). По сравнению с 2014 годом расходы бюджета поселения сокращены на 362,5 тыс. рублей, или на 7%.

Основная доля расходов бюджета Рудовского муниципального образования сосредоточена на следующих направлениях:

- общегосударственные вопросы –67,9% (3294,9 тыс. рублей);

- культура, кинематография – 19,7% (955,9 тыс. рублей);

- жилищно-коммунальное хозяйство – 5,7% (275,3 тыс. рублей);

- межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ – 3,6% (175,2 тыс. рублей).

Ниже среднего (меньше 95%) уровень исполнения расходов бюджета Рудовского муниципального образования в отчетном периоде 2015 года обусловлен в основном низким уровнем исполнения расходов по разделу "Национальная экономика", в объеме 63,7 тыс. рублей, или 12,4%.

По остальным разделам расходов бюджета Рудовского муниципального образования исполнение составило выше среднего уровня (95%):

- «Культура, кинематография» - 97,5%,

- «Общегосударственные вопросы» - 99,9%;

- «Национальная оборона» - 100%;

- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 100%,

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 100%;

- «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ» - 100%.

Изменение расходной части бюджета поселения в течение 2015 года осуществлялось в целях корректировки объемов межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, уточнения расходной части бюджета поселения за счет остатков средств бюджета поселения на 01.01.2015 г. и перераспределения бюджетных ассигнований главными распорядителями между получателями средств бюджета.

*Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»*

Общая сумма расходов по данному разделу составила 3294,9 тыс. рублей при плане 3296,6 тыс. рублей, или 67,9% от общего объема расходов бюджета поселения. В 2015 году расходы бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы», по отношению к аналогичным расходам 2014 года (3512,2 тыс. рублей) сокращены на 217,3 тыс. рублей (-6,2%), по отношению к аналогичным расходам 2013 года (3950,4 тыс. рублей) снижение составило 655,5 тыс. рублей (-16,6%).

Из общего объема расходов бюджета поселения, профинансированных на решение общегосударственных вопросов, расходы в разрезе КОСГУ направлены на:

- оплату труда с начислениями в объеме 2934,4 тыс. рублей, или 89,1%;

- оплату коммунальных услуг в объеме 260,8 тыс. рублей, или 7,9%;

- оплату прочих работ, услуг в объеме 33,9 тыс. рублей, или 1%;

- приобретение материальных запасов в объеме 28,1 тыс. рублей, или 0,9%;

- оплату услуг связи в объеме 11,6 тыс. рублей, или 0,4%;

- оплату работ, услуг по содержанию имущества в объеме 10,9 тыс. рублей, или 0,3%;

- приобретение основных средств в объеме 6,1 тыс. рублей, или 0,2%;

- оплату прочих расходов в объеме 5,2 тыс. рублей, или 0,2%;

- оплату транспортных услуг в объеме 3,7 тыс. рублей, или 0,1%.

В данном разделе в течение 2015 года расходы производились по следующим направлениям:

- функционирование высшего должностного лица муниципального образования (Главы Рудовского муниципального образования) – 618,2 тыс. рублей, исполнение составило 100% от плана;

- функционирование представительных органов местного самоуправления (Думы Рудовского муниципального образования) 0,6 тыс. рублей, исполнение составило 100%;

- функционирование Администрации Рудовского муниципального образования 2676,1 тыс. рублей, исполнение составило 99,96% от плана (2677,1 тыс. рублей);

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные расходы» не исполнены бюджетные назначения в объеме 0,7 тыс. рублей, которые планировались в рамках осуществления областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности.

Пунктом 1 ст. 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций. На резервный фонд расходы, в последней редакции бюджета на 2015 год, были предусмотрены в размере 10 тыс. руб., что не превышает норматива (3% от утвержденного общего объема расходов), установленного бюджетным законодательством. Средства резервного фонда в 2015 году Администрацией Рудовского муниципального образования не расходовались.

*По разделу 02 «Национальная оборона»* утверждены бюджетные ассигнования в сумме 80,9 тыс. руб. - для осуществления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Исполнение составило 80,9 тыс. рублей (100%) от годовых бюджетных назначений, или 1,7% от общего объема расходов бюджета поселения. В 2015 году расходы бюджета по данному разделу, по отношению к аналогичным расходам 2014 года (74 тыс. рублей), увеличены на 6,9 тыс. рублей (+9,3%), по отношению к аналогичным расходам 2013 года (71,6 тыс. рублей) увеличены на 9,3 тыс. рублей (+13%).

*По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»* расходы составили 5,1 тыс. рублей (исполнено 100% от запланированного объема), или 0,1% от общего объема расходов бюджета поселения. В 2015 году расходы бюджета по данному разделу, по отношению к аналогичным расходам 2014 года (6,9 тыс. рублей), уменьшены на 1,8 тыс. рублей (-26,1%), по отношению к аналогичным расходам 2013 года (31,6 тыс. рублей) уменьшены на 26,5 тыс. рублей (-83,9%). Все расходы осуществлены по подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности», средства бюджета направлены на оплату расходов по обслуживанию пожарной проруби, подъездных путей к ней, приобретение ГСМ для опашки минерализованной полосы.

Плановые назначения, в целом, *по разделу 04 «Национальная экономика»*составили 511,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 63,7 тыс. рублей, или 12,4% от утвержденных бюджетных назначений. В 2015 году расходы бюджета по данному разделу, по отношению к аналогичным расходам бюджета 2014 года (120,5 тыс. рублей) сокращены на 56,8 тыс. рублей (-47,1%), по отношению к аналогичным расходам 2013 года (339 тыс. рублей) снижение составило 275,3 тыс. рублей (-81,2%). Удельный вес расходов по разделу 04 «Национальная экономика» составляет 1,3% в общем объеме расходов бюджета.

Основные изменения объемов финансирования по данному разделу в 2015 году, по сравнению с 2014 годом, связаны:

- с уменьшением на 56,8 тыс. рублей финансирования бюджетных расходов по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)». Расходы по данному подразделу в 2015 году составили 13,7 тыс. рублей (или 3% от плана), которые направлены на приобретение ГСМ в целях расчистки дорог общего пользования местного значения (в рамках мероприятий муниципальной программы «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Рудовского МО на 2012-2015 годы»).

В рамках произведенных расходов по подразделу 0408 «Транспорт» отражены расходы на субсидирование пассажирских перевозок, Жигаловскому муниципальному унитарному автотранспортному предприятию возмещены выпадающие доходы от оказания автотранспортных услуг населению в границах Рудовского муниципального образования в объеме 50 тыс. рублей, что соответствует уровню расходов 2014 года по данному подразделу.

По *разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»*расходы в 2015 году составили 275,3 тыс. рублей (исполнено 100% от запланированного объема), что ниже данного показателя 2014 года на 55,9 тыс. рублей (-16,9%), по отношению к аналогичным расходам 2013 года (492,5 тыс. рублей) снижение составило 217,2 тыс. рублей (-44,1%). Удельный вес расходов по данному разделу расходов бюджета составил 5,7% от общего объема расходов бюджета.

В рамках произведенных расходов по подразделу 0503 «Благоустройство» отражены следующие расходы:

- мероприятия по уличному освещению в сумме 104 тыс. рублей;

- на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 124,7 тыс. рублей;

- на содержание автомобильных дорог в границах поселения в рамках благоустройства (приобретение ГСМ для трактора с целью расчистки дорог от снега) в сумме 13,4 тыс. рублей;

- на прочие мероприятия по благоустройству в сумме 33,2 тыс. рублей.

# *В нарушение Приказа Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по* [*подразделу 0503*](#sub_2054) *«Благоустройство» отражены расходы на осуществление дорожной деятельности в сумме 13,4 тыс. рублей, которые подлежат отражению по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».*

# По [подразделу 0503](#sub_2054) «Благоустройство» подлежат отражению расходы на проведение мероприятий по содержанию территории муниципального образования, а также по проектированию, созданию, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышении комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории (включая расходы на освещение улиц, озеленение территорий, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм, за исключением расходов на осуществление дорожной деятельности, а также расходов на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, осуществляемых за счет средств дорожного фонда). Кроме того, по данному [подразделу](#sub_2054) подлежат отражению расходы по организации и содержанию мест захоронения (кладбищ), мест захоронения бытовых отходов, а также другие расходы по благоустройству в границах муниципальных образований.

Плановые назначения, в целом, *по разделу 08 «Культура, кинематография»*составили 980,9 тыс. рублей, исполнение составило 97,5%, или 955,9 тыс. рублей от утвержденных бюджетных назначений. В 2015 году расходы бюджета по данному разделу, по отношению к аналогичным расходам бюджета 2014 года (1015,1 тыс. рублей) уменьшились на 59,2 тыс. рублей (-5,8%), по отношению к аналогичным расходам 2013 года (1722,5 тыс. рублей) уменьшились на 766,6 тыс. рублей (+92,1%). Удельный вес расходов по разделу 08 «Культура, кинематография» составляет 19,7% в общем объеме расходов бюджета поселения.

Расходы по подразделу 0801 «Культура» предусмотрены на содержание муниципального казенного учреждения Рудовский КИЦ «Сибиряк», в том числе на:

- оплату труда с начислениями в объеме 804,4 тыс. рублей, или 84,2%;

- оплату коммунальных услуг в объеме 123,3 тыс. рублей, или 12,9%;

- оплату работ, услуг по содержанию имущества в объеме 14,6 тыс. рублей, или 1,5%.

*Раздел 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»*

Исполнение расходов по данному разделу составило 175,2 тыс. рублей (100%). Удельный вес расходов по разделу бюджета составил 3,6%.

Средства в сумме 82,6 тыс. рублей направлены на осуществление полномочий по проведению внешнего муниципального (финансового) контроля Контрольно-счетной комиссии МО «Жигаловский район» в рамках заключенного Соглашения от 25.12.2013 года № 9.

Средства в сумме 92,6 тыс. рублей направлены на осуществление полномочий по формированию и исполнению бюджета Рудовского муниципального образования в соответствии с заключенным Соглашением.

Остатки на едином счете бюджета на конец отчетного периода составили 1158,8 тыс.руб.

Дебиторская задолженность местного бюджета на 01.01.2016г. составляет – 32,6 тыс. рублей, в том числе:

• 15,4 тыс. рублей – расчеты по выданным авансам;

• 17,2 тыс. рублей – расчеты по платежам в бюджеты.

По сравнению с прошлым отчетным периодом дебиторская задолженность уменьшилась на 32,3 тыс. рублей.

Нереальная к взысканию (просроченная) дебиторская задолженность отсутствует.

Кредиторская задолженность на 01.01.2016 г. составила – 38,5 тыс. рублей, в том числе:

31,4 тыс. рублей – расчеты по принятым обязательствам;

7,1 тыс. рублей – расчеты по платежам в бюджеты.

Нереальная к взысканию (просроченная) кредиторская задолженность отсутствует.

По сравнению с прошлым отчетным периодом кредиторская задолженность увеличилась на 25,9 тыс. рублей.

*Анализ исполнения муниципальных программ*

Решением Думы Рудовского сельского поселения от 29.12.2014г. № 110 «О бюджете Рудовского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» утверждены бюджетные ассигнования на реализацию:

1. муниципальной программы «Энергосбережение и повышение эффективности использования энергетических ресурсов в Рудовском муниципальном образовании на 2011-2014гг» в объеме 10 тыс. рублей;

2. муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Рудовского муниципального образования на 2015-2017г.г.» в объеме 1 тыс. рублей;

3. муниципальная программа "Дети наше будущее" в объеме 15 тыс. рублей.

Решением Думы Рудовского муниципального образования от 29.12.2015г. №145 о бюджете на 2015 год Администрацией Рудовского муниципального образования бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ не уточнялись.

Согласно данных «Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф.0503127) установлено, что запланированные для реализации муниципальные программы не исполнены.

Контрольно-счетная комиссия МО «Жигаловский район» в Заключении № 12/2015 от 17.04.2015 года по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Рудовского муниципального образования за 2014 год отмечала, чтомониторинг (ежегодный отчет о ходе реализации программ, заключение о целесообразности дальнейшей реализации программ) и контроль, со стороны ответственных за ходом реализации данных программ, в Администрации Рудовского муниципального образования не осуществляется.

Исполнение бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов, за период 2013-2015 годы, представлено в таблице 3 (в тыс. руб.).

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов классификации расходов бюджетов** | **2013 год, факт** | **2014 год,**  **факт** | **2015 год, план** | **2015 год, факт** | **Отклонение**  **(факт 2015-план 2015)** | **Отклонение (факт 2015-факт 2014)** | **Исполнение**  **факт 2015 / факт 2013,**  **в %** | **Исполнение факт 2015 / факт 2014,**  **в %** | **2015 год факт,**  **в % от плана 2015г.** | **Структура расходов, %** | | |
| **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** | **13** |
| Общегосударственные вопросы 0100 | 3950,4 | 3512,2 | 3296,6 | **3294,9** | -1,7 | -217,3 | 83,4 | 93,8 | **99,9** | 58,8 | 67,4 | **67,9** |
| Национальная оборона  0200 | 71,6 | 74 | 80,9 | **80,9** | - | +6,9 | 113 | 109,3 | **100** | 1,1 | 1,4 | **1,7** |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность 03 00 | 31,6 | 6,9 | 5,1 | **5,1** | - | -1,8 | 16,1 | 73,9 | **100** | 0,5 | 0,1 | **0,1** |
| Национальная экономика 0400 | 339 | 120,5 | 511,8 | **63,7** | -448,1 | -56,8 | 18,8 | 52,9 | **12,4** | 5 | 2,3 | **1,3** |
| Жилищно-коммунальное хозяйство 0500 | 492,5 | 331,2 | 275,3 | **275,3** | - | -55,9 | 55,9 | 83,1 | **100** | 7,3 | 6,4 | **5,7** |
| Культура, кинематография 0800 | 1722,5 | 1015,1 | 980,9 | **955,9** | -25 | -59,2 | 55,5 | 94,2 | **97,5** | 25,7 | 19,5 | **19,7** |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации  1400 | 106 | 153,6 | 175,2 | **175,2** | - | +21,6 | 165,3 | 114,1 | **100** | 1,6 | 2,9 | **3,6** |
| **ВСЕГО** | **6713,6** | **5213,5** | **5325,8** | **4851** | **-474,8** | **-362,5** | **72,3** | **93** | **91,1** | **100** | **100** | **100** |

Сведения об исполнении расходной части бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов

*Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета*

Основными источниками финансирования дефицита бюджета в 2015 году являлись изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Решением Думы Рудовского муниципального образования от 29.12.2014г № 110 «О бюджете Рудовского муниципального образования на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» размер дефицита местного бюджета установлен в сумме 300 тыс. рублей, или 9,9 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. По итогам исполнения бюджета Рудовского муниципального образования за 2015 год сложился дефицит бюджета в сумме 1134,9 тыс. рублей (по данным годового отчета исполнение по расходам превысило исполнение по доходам).

В разрезе источников финансирования дефицита местного бюджета в соответствии с отчётом исполнение составило:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Рудовского муниципального образования по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов за 2015 год | | |
| Код бюджетной классификации | | Наименование | Сумма |
| главного администратора источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета | источники внутреннего финансирования дефицита бюджета |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 000 | 01 00 00 00 00 0000 000 | Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов | 1134961,73 |
| 910 |  | Администрации Рудовского муниципального образования | 1134961,73 |
| 910 | 01 05 00 00 00 0000 000 | Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов | 1134961,73 |
| 910 | 01 05 00 00 00 0000 500 | Увеличение остатков средств бюджетов | -3861372,58 |
| 910 | 01 05 02 00 00 0000 500 | Увеличение прочих остатков средств бюджетов | -3861372,58 |
| 910 | 01 05 02 01 00 0000 510 | Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов | -3861372,58 |
| 910 | 01 05 02 01 10 0000 510 | Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов сельских поселений | -3861372,58 |
| 910 | 01 05 00 00 00 0000 600 | Уменьшение остатков средств бюджетов | 4996334,31 |
| 910 | 01 05 02 00 00 0000 600 | Уменьшение прочих остатков средств бюджетов | 4996334,31 |
| 910 | 01 05 02 01 00 0000 610 | Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов | 4996334,31 |
| 910 | 01 05 02 01 10 0000 610 | Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов сельских поселений | 4996334,31 |

*Муниципальный долг и расходы на его обслуживание*

В проверяемом периоде Рудовским муниципальным образованием муниципальные заимствования не осуществлялись, муниципальные гарантии не выдавались, кредиты за счет средств бюджета поселения физическим и юридическим лицам не предоставлялись.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | - | Приложение № 10 |  |

*Выводы и рекомендации*

Годовая бюджетная отчетность Администрации Рудовского муниципального образования за 2015 год составлена в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 г. № 191н и статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчетность Администрации Рудовского муниципального образования достоверно отражает финансовое положение главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета.

Собственные доходы бюджета поселения нестабильны (2012г. – 44,7%, 2013г. – 50,1%, 2014г. – 40,8%, 2015г. – 23,7%), наблюдается тенденция к снижению, по сравнению исполнения 2015 года с 2012 годом снижение составило 21 процентных пункта, по сравнению с 2013 годом снижение составило 26,4 процентных пункта, по сравнению с 2014 годом снижение составило 17,1 процентных пункта. В течение четырех последних финансовых лет в бюджете Рудовского муниципального образования наблюдается высокий показатель удельного веса безвозмездных поступлений из других уровней бюджета (2012г. – 55,3%, 2013г. – 49,9%, 2014г. – 59,2%, 2015г. – 76,3%), что говорит о том, что Рудовское муниципальное образование не располагало реальными возможностями формировать местный бюджет только за счет собственных средств. Формирование и исполнение бюджета поселения в значительной степени зависит от поступлений из других уровней бюджета.

Фактов недостоверных отчетных данных, искажений бюджетной отчетности, осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом, в ходе проверки не установлено.

# В нарушение Приказа Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по [подразделу 0503](#sub_2054) «Благоустройство» отражены расходы на осуществление дорожной деятельности в сумме 13,4 тыс. рублей, которые подлежат отражению по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

Администрацией Рудовского муниципального образования не осуществляется мониторинг (ежегодный отчет о ходе реализации муниципальных программ, заключение о целесообразности дальнейшей реализации муниципальных программ) и контроль за ходом реализации муниципальных программ.

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования «Жигаловский район» предлагает считать отчет об исполнении бюджета Рудовского муниципального образования за 2015 год достоверным и рекомендует Думе Рудовского муниципального образования принять к утверждению отчет об исполнении бюджета Рудовского муниципального образования за 2015 год, с учетом замечаний, отраженных в настоящем заключении.

Аудитор Н.Н. Михина