РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования

«Жигаловский район»

|  |
| --- |
| 666402, р.п. Жигалово, ул. Советская, д.25, тел. 8(39551) 3-10-73  кsk\_38\_14@mail.ru  28 апреля 2016г. |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/2016**

**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета**

**Тутурского сельского поселения за 2015 год**

*Основание для проведения внешней проверки:*

- Ст. 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

- Положение о Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район», утвержденное решением Думы муниципального образования «Жигаловский район» от 17.03.2014 г. № 98.

- План деятельности Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район» на 2016 год (пункт 1.5.).

- Распоряжение председателя Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район» от 25.02.2016 № 3-р.

*Предмет проверки:*

- годовой отчет об исполнении бюджета Тутурского сельского поселения за 2015 год.

*Объект проверки* - Администрация Тутурского сельского поселения (далее по тексту – Администрация поселения).

*Срок проведения контрольного мероприятия* – апрель 2016г.

*Цель проверки:* установление достоверности и полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации в Тутурском сельском поселении, подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Тутурского сельского поселения за 2015 год.

*Проверяемый период деятельности:* 2015 год.

*Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проверке:*

Бюджетный кодекс Российской Федерации.

Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральный закон от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

[Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации](garantf1://12081732.0), утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н (далее – Инструкция 191н).

Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные Приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н.

Устав Тутурского сельского поселения.

Положение о бюджетном процессе в Тутурском сельском поселении.

Решение Думы Тутурского сельского поселения от 30.12.2014 г. № 88 «О бюджете Тутурского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

Решение Думы Тутурского сельского поселения от 30.12.2015 № 105 «О внесении изменений в решение Думы Тутурского сельского поселения от 30.12.2014 г. № 88 «О бюджете Тутурского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

Во исполнение части 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета Тутурского сельского поселения за 2015 год до его рассмотрения в Думе Тутурского сельского поселения подлежит внешней проверке, которая осуществляется Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» (далее – КСК района, КСК МО «Жигаловский район»).

*По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:*

Годовая бюджетная отчетность Администрации Тутурского сельского поселения за 2015 год представлена в КСК района с соблюдением сроков, установленных п.3 ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

По своему составу представленная годовая бухгалтерская отчетность соответствует требованиям пункта 11.3. Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее по тексту – Инструкция 191н). В состав бюджетной отчетности Администрации Тутурского сельского поселения включены следующие формы отчетов:

1. Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда ([ф. 0503320](#sub_503320));
2. Справка по консолидируемым расчетам ([ф. 0503125](#sub_503125));
3. Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда ([ф. 0503317](#sub_503317));
4. Консолидированный отчет о движении денежных средств ([ф. 0503323](#sub_503323));
5. Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности ([ф. 0503321](#sub_503321));
6. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года ([ф. 0503110](#sub_503110));
7. Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета ([ф. 0503360](#sub_503360)) в составе следующих приложений:

7.1. Сведения о количестве государственных (муниципальных) учреждений ([ф. 0503361](#sub_503361));

7.2. Сведения об исполнении консолидированного бюджета ([ф. 0503364](#sub_503364));

7.3. Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета ([ф. 0503368](#sub_503368));

7.4. Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности ([ф. 0503369](#sub_503369));

7.5. Сведения о государственном (муниципальном) долге консолидированного бюджета ([ф. 0503372](#sub_503372));

7.6. Сведения об использовании информационно - коммуникационных технологий в консолидированном бюджете ([ф. 0503377](#sub_503377)).

В соответствии с п.8 Инструкции №191н формы бюджетной отчетности, утвержденные настоящей Инструкцией, которые не имеют числового значения, Администрацией Тутурского сельского поселения не составлялись:

- Сведения о финансовых вложениях ([ф. 0503371](#sub_503371));

- Сведения об изменении остатков валюты баланса консолидированного бюджета ([ф. 0503373](#sub_503373));

- Сведения о доходах консолидированного бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503374).

Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчетность Администрации Тутурского сельского поселения отражает финансовое положение на 01.01.2016 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности учреждения за период с 01.01.2015 года по 31.12.2015 года.

В соответствии с пунктами 3 и 4 Инструкции 191н годовая бюджетная отчетность сформирована нарастающим итогом с начала года в рублях, подписана руководителем и бухгалтером, представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Проверка бюджетной отчетности осуществлялась в форме камеральной проверки представленных отчетов главного распорядителя бюджетных средств.

При проведении камеральной проверки оценивались такие показатели, как: своевременность предоставления отчетов; полнота состава форм бюджетной отчетности; соблюдение единого порядка составления и заполнения годовой бюджетной отчетности, определенного Инструкцией № 191н; соблюдение контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности.

В соответствии со ст. 269.2. БК РФ, Администрацией Тутурского сельского поселения по итогам проведения внутреннего финансового контроля бюджетной отчетности за 2015 год, представлен Акт от 28.01.2016 года № 4 о достоверности бюджетной отчетности.

В соответствии с п.2 ст.264.5, ст.264.6, п.3 ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Думу Тутурского сельского поселения (далее – Дума поселения) одновременно с отчетом об исполнении бюджета был представлен проект решения Думы поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Тутурского сельского поселения за 2015 год», с приложениями к указанному проекту решения Думы поселения.

*Характеристика основных показателей бюджета*

*Тутурского сельского поселения за 2015 год*

# 

Динамика основных характеристик исполнения бюджета Тутурского сельского поселения за 2013 - 2015 годы представлена в таблице 1 (тыс. руб.)

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **Темп роста (снижения), %** | |
| **Исполнено** | **Исполнено** | **Исполнено** | **2015г / 2014г** | **2015г / 2013г** |
| Доходы | 4085,2 | 4454 | 4950,3 | 111,1 | 121,2 |
| Расходы | 4395,1 | 4602 | 4795,6 | 104,2 | 109,1 |
| Дефицит (-)  профицит (+) | -309,9 | -148 | +154,7 | х | х |

### Доходы бюджета Тутурского сельского поселения в 2015 году выросли относительно 2014 года на 496,3 тыс. рублей, или на 11,1%, относительно 2013 года на 865,1 тыс. рублей, или на 21,2%.

### Расходы бюджета поселения в 2015 году выросли относительно 2014 года на 193,6 тыс. рублей, или на 4,2%, относительно 2013 года на 400,5 тыс. рублей, или на 9,1%.

***Доходная часть бюджета Тутурского сельского поселения***

Доходы бюджета Тутурского сельского поселения за 2015 г. исполнены в сумме 4950,3 тыс.руб., или на 99,6% от уточненного плана (4971,7 тыс.руб.), и на 661,3 тыс. рублей (или на 115,4%) увеличены к первоначальному бюджету по доходам. По сравнению с исполнением за 2014г. доходы бюджета поселения увеличились на 496,3 тыс. рублей (или 111,1%), в том числе за счет снижения налоговых и неналоговых доходов на 574,7 тыс.руб. (-47,2%) и за счет роста безвозмездных поступлений на 1071 тыс. рублей (+33,2%).

Анализ структуры доходов бюджета Тутурского сельского поселения за 2015 год представлен в таблице 2 (в тыс.руб.).

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Вид дохода** | **Факт**  **2014 год** | **Уточненный бюджет на 2015г. (РД от 30.12.2015 №105)** | **Факт**  **2015 год** | **Отклонение (факт 2015-план 2015)** | **% исполнения от уточненного плана (гр.5:гр.4)\***  **100%** | **Отклонение (факт 2015- факт 2014)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |  |  |
| **Налоговые и неналоговые доходы, в т. ч.:** | **1218,7** | **664,7** | **644** | **-20,7** | **96,9** | **-574,7** |
| Налог на доходы физических лиц | 240,7 | 241 | 240,7 | -0,3 | 99,9 | - |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 173,9 | 258,7 | 242 | -16,7 | 93,5 | +68,1 |
| Налоги на имущество, в.т.ч.: | 49,3 | 146 | 142,9 | -3,1 | 97,9 | +93,6 |
| *Налог на имущество физ.лиц* | *20,9* | *14* | *12,3* | *-1,7* | *87,9* | *-8,6* |
| *Земельный налог* | *28,4* | *132* | *130,6* | *-1,4* | *98,9* | *+102,2* |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 740 | - | - | - | - | -740 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 13,6 | 19 | 18,4 | -0,6 | 96,8 | +4,8 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 1,2 | - | - | - | - | -1,2 |
| **Безвозмездные поступления, в том числе:** | **3235,3** | **4307** | **4306,3** | **-0,7** | **99,98** | **+1071** |
| Дотации | 1176,2 | 1366,5 | 1366,5 | - | 100 | +190,3 |
| Субвенции | 48,6 | 52,4 | 51,7 | -0,7 | 98,7 | +3,1 |
| Субсидии | 2010,5 | 2888,1 | 2888,1 | - | 100 | +877,6 |
| **Итого доходы** | **4454** | **4971,7** | **4950,3** | **-21,4** | **99,6** | **+496,3** |

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета Тутурского сельского поселения за 2015 год установлено следующее.

В структуре исполнения доходов бюджета поселения за отчетный период доля налоговых и неналоговых доходов составляет 13%, доля безвозмездных поступлений - 87%.

### При уточненном плане поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2015 год в объеме 664,7 тыс. рублей, на 01 января 2016 года поступило налоговых и неналоговых доходов 644 тыс. рублей, не исполнение составило 20,7 тыс. рублей (или 3,1%).

*Структура налоговых доходов* бюджета поселения состоит из следующих налогов:

1. *Налог на доходы физических лиц*: при плане 241 тыс. рублей в бюджет поселения поступило 240,7 тыс. рублей (99,9%), что соответствует уровню поступления данного вида налога в 2014 году. В общей структуре доходов поселения доля НДФЛ составила 4,9%, в структуре налоговых и неналоговых доходов его доля 37,4%.

2. *Налоги на товары (работы, услуги) на территории Российской Федерации* включают в себя доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты. Данный вид налога в бюджет поселения в 2015 году поступил в объеме 242 тыс. рублей (или 93,5%) при плане 258,7 тыс. рублей. По сравнению с 2014 годом поступление данного вида налога увеличилось на 68,1 тыс. рублей, или на 39,2%. В структуре налоговых и неналоговых доходов доля акцизов составила 37,6%, в общей структуре доходов поселения их доля – 4,9%.

3. *Налоги на имущество:* при плане 146 тыс. рублей в бюджет поселения поступило 142,9 тыс. рублей (97,9%), в том числе:

- *налог на имущество физических лиц* при уточненном плане 14 тыс. рублей, в бюджет поселения поступило 12,3 тыс. рублей (87,9%), что на 8,6 тыс. рублей (-41,1%) меньше поступлений 2014 года;

- *земельный налог* при уточненном плане 132 тыс. рублей, в бюджет поселения поступило 130,6 тыс. рублей (98,9%), что на 102,2 тыс. рублей (или более чем в 4,5 раза) превысило поступление данного налога в 2014 году.

По сравнению с 2014 годом поступление налогов на имущество, в целом, увеличилось на 93,6 тыс. рублей (или более чем в 2,8 раза). В структуре налоговых и неналоговых доходов доля налогов на имущество составила 22,2%, в общей структуре доходов поселения их доля – 2,9%.

*Структура неналоговых доходов* и их доля в доходной части бюджета поселения в 2015 году выглядит следующим образом:

*Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства:* за 2015 год при плане 19 тыс. рублей в бюджет поселения поступило 18,4 тыс. рублей, исполнение плана составило 96,8% - по данному источнику отражаются доходы от оказания платных услуг юридическим и физическим лицам подведомственным Администрации поселения учреждением культуры. По сравнению с 2014 годом поступление доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства увеличилось на 4,8 тыс. рублей (+35,3%). В структуре налоговых и неналоговых доходов доля доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства составила 2,9%, в общей структуре доходов поселения их доля – 0,4%.

По сравнению с 2014 годом неналоговые доходы поселения сократились на 736,4 тыс. рублей, так как с 01.03.2015 года администратором доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности является Администрация муниципального образования «Жигаловский район».

*Безвозмездные поступления* при уточненном плане на 2015 год в сумме 4307 тыс. рублей поступили в бюджет поселения в объеме 4306,3 тыс. рублей, исполнение составило 99,98% , в том числе:

- *дотации* бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований поступили в объеме 1366,5 тыс. рублей (100%), в том числе дотации из районного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности в объеме 699,5 тыс. рублей. По сравнению с 2014 годом, в 2015 году произошел рост данного показателя на 190,3 тыс. рублей, или на 16,2%.

- *субсидии* бюджетам бюджетной системы Российской Федерации поступили в объеме 2888,1 тыс. рублей (100%). По сравнению с 2014 годом, в 2015 году наблюдается рост данного показателя на 877,6 тыс. рублей, или на 43,7%.

- *субвенции* бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований поступили в объеме 51,7 тыс. рублей (98,7%). По сравнению с 2014 годом, в 2015 году наблюдается рост данного показателя на 3,1 тыс. рублей, или на 6,4%.

***Расходная часть бюджета Тутурского сельского поселения***

Расходы бюджета Тутурского сельского поселения за 2015 год исполнены в сумме 4795,6 тыс. рублей, или на 93,6% от годовых уточненных назначений (5123 тыс. рублей). По сравнению с 2014 годом расходы бюджета поселения выросли на 193,6 тыс. рублей, или на 4,2%.

Основная доля расходов бюджета Тутурского сельского поселения сосредоточена на следующих направлениях:

- общегосударственные вопросы –66,2% (3172,3 тыс. рублей);

- культура, кинематография – 25,3% (1212 тыс. рублей).

Исполнение бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов, за период 2013-2015 годы, представлено в таблице 3 (в тыс. руб.).

Таблица 3

Сведения об исполнении расходной части бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов классификации расходов бюджетов** | **2013 год, факт** | **2014 год,**  **факт** | **2015 год, план** | **2015 год, факт** | **Отклонение**  **(факт 2015-план 2015)** | **Отклонение (факт 2015-факт 2014)** | **Исполнение**  **факт 2015 / факт 2013,**  **в %** | **Исполнение факт 2015 / факт 2014,**  **в %** | **2015 год факт,**  **в % от плана 2015г.** | **Структура расходов, %** | | |
| **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** | **13** |
| Общегосударственные вопросы 0100 | 2896,9 | 3127,1 | 3223,7 | **3172,3** | -51,4 | +45,2 | 109,5 | 101,4 | **98,4** | 65,9 | 68 | **66,2** |
| Национальная оборона  0200 | 50,6 | 47,9 | 51,7 | **51,7** | - | +3,8 | 102,2 | 107,9 | **100** | 1,2 | 1 | **1,1** |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность 03 00 | 15,7 | 6,2 | 7,8 | **4** | -3,8 | -2,2 | 25,5 | 64,5 | **51,3** | 0,4 | 0,1 | **0,1** |
| Национальная экономика 0400 | 260 | 133,9 | 379,4 | **169,2** | -210,2 | +35,3 | 65,1 | 126,4 | **44,6** | 5,9 | 2,9 | **3,5** |
| Жилищно-коммунальное хозяйство 0500 | 298 | 131,2 | 140,2 | **111,4** | -28,8 | -19,8 | 37,4 | 84,9 | **79,5** | 6,7 | 2,9 | **2,3** |
| Культура, кинематография 0800 | 841,6 | 1075,2 | 1221,9 | **1212** | -9,9 | +136,8 | 144 | 112,7 | **99,2** | 19,2 | 23,4 | **25,3** |
| Обслуживание государственного и муниципального долга 1300 | - | - | 15,7 | **1,2** | -14,5 | +1,2 | - | - | **7,6** | - | - | **-** |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации  1400 | 32,3 | 80,5 | 82,6 | **73,8** | -8,8 | -6,7 | 228,5 | 91,7 | **89,3** | 0,7 | 1,7 | **1,5** |
| **ВСЕГО** | **4395,1** | **4602** | **5123** | **4795,6** | **-327,4** | **+193,6** | **109,1** | **104,2** | **93,6** | **100** | **100** | **100** |

Изменение расходной части бюджета поселения в течение 2015 года осуществлялось в целях корректировки объемов межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, уточнения расходной части бюджета поселения за счет остатков средств бюджета поселения на 01.01.2015 г. и перераспределения бюджетных ассигнований главными распорядителями между получателями средств бюджета.

*Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»*

Общая сумма расходов по данному разделу составила 3172,3 тыс. рублей при плане 3223,7 тыс. рублей, или 98,4% от общего объема расходов бюджета поселения. В 2015 году расходы бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы», по отношению к аналогичным расходам 2014 года (3127,1 тыс. рублей) выросли на 45,2 тыс. рублей (+1,4%), по отношению к аналогичным расходам 2013 года (2896,9 тыс. рублей) рост составил 275,4 тыс. рублей (+9,5%).

Из общего объема расходов бюджета поселения, профинансированных на решение общегосударственных вопросов, расходы в разрезе КОСГУ направлены на:

- оплату труда с начислениями в объеме 3074,3 тыс. рублей, или 96,9%;

- оплату прочих работ, услуг в объеме 35,9 тыс. рублей, или 1,1%;

- оплату услуг связи в объеме 31,7 тыс. рублей, или 1%;

- оплату арендной платы за пользование имуществом в объеме 15,4 тыс. рублей, или 0,5%;

- оплату коммунальных услуг в объеме 8,6 тыс. рублей, или 0,3%;

- оплату иных расходов в объеме 6,4 тыс. рублей, или 0,2%.

В данном разделе в течение 2015 года расходы производились по следующим направлениям:

- функционирование высшего должностного лица муниципального образования (Главы Тутурского сельского поселения) – 594,3 тыс. рублей, исполнение составило 98,9% от плана (600,9 тыс. рублей), что на 3,3 тыс. рублей, или на 0,6%, меньше исполнения аналогичных расходов в 2014 году (597,6 тыс. рублей);

- функционирование Администрации Тутурского сельского поселения 2578 тыс. рублей, исполнение составило 98,3% от плана (2622 тыс. рублей), по сравнению с 2014 годом расходы бюджета по данному подразделу (2528,8 тыс. рублей) увеличены на 49,2 тыс. рублей (или на 101,9%);

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные расходы» не исполнены бюджетные назначения в объеме 0,7 тыс. рублей, которые планировались в рамках осуществления областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности.

Согласно данным Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503317) установлено, что средства резервного фонда в 2015 году Администрацией Тутурского сельского поселения не расходовались.

*По разделу 02 «Национальная оборона»* утверждены бюджетные ассигнования в сумме 51,7 тыс. руб. - для осуществления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Исполнение составило 51,7 тыс. рублей (100%) от годовых бюджетных назначений, или 1,1% от общего объема расходов бюджета поселения. В 2015 году расходы бюджета по данному разделу, по отношению к аналогичным расходам 2014 года (47,9 тыс. рублей), увеличены на 3,8 тыс. рублей (+7,9%), по отношению к аналогичным расходам 2013 года (50,6 тыс. рублей) увеличены на 1,1 тыс. рублей (+2,2%).

*По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»* расходы составили 4 тыс. рублей (исполнено 51,3% от запланированного объема), или 0,1% от общего объема расходов бюджета поселения. В 2015 году расходы бюджета по данному разделу, по отношению к аналогичным расходам 2014 года (6,2 тыс. рублей), уменьшены на 2,2 тыс. рублей (-35,5%), по отношению к аналогичным расходам 2013 года (15,7 тыс. рублей) уменьшены на 11,7 тыс. рублей (-74,5%). Все расходы осуществлены по подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности», средства бюджета направлены на оплату расходов по приобретению основных средств в сумме 2,7 тыс. рублей, расходы на опашку минерализованной полосы в размере 1,3 тыс. рублей.

Плановые назначения, в целом, *по разделу 04 «Национальная экономика»*составили 379,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 169,2 тыс. рублей, или 44,6% от утвержденных бюджетных назначений. В 2015 году расходы бюджета по данному разделу, по отношению к аналогичным расходам бюджета 2014 года (133,9 тыс. рублей) увеличены на 35,3 тыс. рублей (+26,4%), по отношению к аналогичным расходам 2013 года (260 тыс. рублей) снижение составило 90,8 тыс. рублей (-34,9%). Удельный вес расходов по разделу 04 «Национальная экономика» составляет 3,5% в общем объеме расходов бюджета.

Все расходы осуществлены по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - на изготовление технических планов на автомобильные дороги общего пользования местного значения, ремонт и расчистку дорог общего пользования местного значения.

По *разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»*расходы в 2015 году составили 111,4 тыс. рублей (исполнено 79,5% от запланированного объема), что ниже данного показателя 2014 года на 19,8 тыс. рублей (-15,1%), по отношению к аналогичным расходам 2013 года (298 тыс. рублей) снижение составило 186,6 тыс. рублей (-62,6%). Удельный вес расходов по данному разделу расходов бюджета составил 2,3% от общего объема расходов бюджета.

В рамках произведенных расходов по подразделу 0503 «Благоустройство» отражены следующие расходы:

- мероприятия по уличному освещению (оплата за электроэнергию, приобретение оборудования);

- на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив;

- на уборку территории поселения.

Плановые назначения, в целом, *по разделу 08 «Культура, кинематография»*составили 1221,9 тыс. рублей, исполнение составило 99,2%, или 1212 тыс. рублей от утвержденных бюджетных назначений. В 2015 году расходы бюджета по данному разделу, по отношению к аналогичным расходам бюджета 2014 года (1075,2 тыс. рублей) выросли на 136,8 тыс. рублей (+36,8%), по отношению к аналогичным расходам 2013 года (841,6 тыс. рублей) рост составил 370,4 тыс. рублей (+44%). Удельный вес расходов по разделу 08 «Культура, кинематография» составляет 25,3% в общем объеме расходов бюджета поселения.

Расходы по подразделу 0801 «Культура» предусмотрены на содержание муниципального казенного учреждения Тутурский КИЦ «Вдохновение», в том числе на:

- оплату труда с начислениями в объеме 1080,3 тыс. рублей, или 89,1%;

- оплату коммунальных услуг в объеме 88,9 тыс. рублей, или 7,3%;

- приобретение основных средств (оргтехники - в рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив) в сумме 40,7 тыс. рублей, или 3,4%;

- иные расходы в объеме 2,1 тыс. рублей, или 0,2%.

*Раздел 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга»* **-** расходы по данному разделу в объеме 1,2 тыс. рублей направлены на обслуживание муниципального долга в соответствии с графиком возврата бюджетного кредита (уплата процентов за пользование бюджетным кредитом от 01.12.2014 года № 70).

*Раздел 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»*

Исполнение расходов по данному разделу составило 73,8 тыс. рублей (89,3%). Удельный вес расходов по разделу бюджета составил 1,5%.

Средства направлены на осуществление полномочий по проведению внешнего муниципального (финансового) контроля Контрольно-счетной комиссии МО «Жигаловский район» в рамках заключенного Соглашения от 25.12.2013 года № 1.

Остатки на едином счете бюджета в органе Федерального казначейства на конец отчетного периода составили 191,5 тыс. рублей.

Дебиторской задолженности местного бюджета на 01.01.2016 года не имеется, что подтверждается разделом II «Финансовые активы» «Баланса исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» (ф. 0503320), «Сведениями по дебиторской и кредиторской задолженности» ([ф. 0503369](#sub_503369)).

По сравнению с прошлым отчетным периодом дебиторская задолженность уменьшилась на 0,02 тыс. рублей.

Нереальная к взысканию (просроченная) дебиторская задолженность отсутствует.

По разделу III «Обязательства»«Баланса исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» (ф. 0503320), «Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности» ([ф. 0503369](#sub_503369)) кредиторская задолженность увеличилась со значения 564,1 тыс. рублей до значения 648,7 тыс. рублей, или на 84,6 тыс. рублей (или на 15%), в том числе:

- кредиторская задолженность с кредиторами по долговым обязательствам уменьшилась на 67,1 тыс. рублей, со значения 264 тыс. рублей до значения 196,9 тыс. рублей;

- кредиторская задолженность по принятым обязательствам увеличилась на 121,6 тыс. рублей, со значения 188,3 тыс. рублей до значения 309,9 тыс. рублей;

- кредиторская задолженность по платежам в бюджеты увеличилась на 30 тыс. рублей, со значения 111,8 тыс. рублей до значения 141,8 тыс. рублей – задолженность во внебюджетные фонды по начислениям на оплату труда.

Нереальной к взысканию (просроченной) кредиторской задолженности нет.

***Анализ исполнения муниципальных программ***

Бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ администрацией Тутурского сельского поселения в 2015 году не выделялись.

***Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета***

По итогам исполнения бюджета Тутурского сельского поселения за 2015 год сложился профицит бюджета в сумме 154,7 тыс. рублей (по данным годового отчета исполнение по доходам превысило исполнение по расходам).

***Муниципальный долг и расходы на его обслуживание***

В проверяемом периоде Тутурским сельским поселением муниципальные заимствования не осуществлялись, муниципальные гарантии не выдавались, кредиты за счет средств бюджета поселения физическим и юридическим лицам не предоставлялись.

Анализ данных форм годовой бюджетной отчетности (Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда ([ф. 0503317](#sub_503317)); Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127); Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128); Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125)), программного комплекса «Свод-Смарт» показал, что в нарушение Порядка ведения долговой книги Тутурского муниципального образования, утвержденного постановлением главы Тутурского муниципального образования от 29.12.2010 года № 50, статьи 306.6. Бюджетного кодекса Российской Федерации Администрацией Тутурского сельского поселения **несвоевременно перечислена плата за пользование бюджетным кредитом**.

На основании распоряжения Правительства Иркутской области от 26.11.2014 года № 964-пр «О предоставлении бюджетного кредита Тутурскому муниципальному образованию» Администрацией Тутурского сельского поселения получен бюджетный кредит по Договору от 01.12.2014 года № 70.

В соответствии с графиком возврата бюджетного кредита до 25.12.2015 года Администрация Тутурского сельского поселения должна была перечислить сумму основного долга в объеме 88 000 рублей и сумму уплаты процентов за пользование бюджетным кредитом в объеме 15 673,64 рублей. Фактически, Администрация Тутурского сельского поселения, в Министерство финансов Иркутской области в 2015 году перечислила сумму основного долга в объеме 81 500 рублей и сумму уплаты процентов за пользование бюджетным кредитом в объеме 1 233,20 рублей. Таким образом, сумма просроченной задолженности по основному долгу за полученный бюджетный кредит составила 6 500 рублей, сумма просроченной задолженности по уплате процентов за пользование бюджетным кредитом составила 14 440,44 рублей.

*Таким образом, в действиях должностного лица Администрации Тутурского муниципального образования усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 15.15.1 КоАП РФ, а именно перечисление платы за пользование бюджетным кредитом, предоставленным бюджету бюджетной системы Российской Федерации, с нарушением срока -*

*влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | - | Приложение № 10 |  |

***Выводы и рекомендации***

1. Годовая бюджетная отчетность Администрации Тутурского сельского поселения за 2015 год составлена в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 г. № 191н и статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчетность Администрации Тутурского сельского поселения достоверно отражает финансовое положение главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета.

Собственные доходы бюджета поселения нестабильны (2012г. – 19,1%, 2013г. – 23,3%, 2014г. – 27,4%, 2015г. – 13%), наблюдается тенденция к снижению, по сравнению с уровнем исполнения 2015 года с уровнем 2012 годом снижение составило 6,1 процентных пункта, по сравнению с уровнем исполнения 2013 года снижение составило 10,3 процентных пункта, по сравнению с уровнем исполнения 2014 года снижение составило 14,4 процентных пункта. В течение четырех последних финансовых лет в бюджете Тутурского сельского поселения наблюдается высокий показатель удельного веса безвозмездных поступлений из других уровней бюджета (2012г. – 80,9%, 2013г. – 76,7%, 2014г. – 72,6%, 2015г. – 87%), что говорит о том, что Тутурское муниципальное образование не располагало реальными возможностями формировать местный бюджет только за счет собственных средств. Формирование и исполнение бюджета поселения в значительной степени зависит от поступлений из других уровней бюджетов.

Фактов недостоверных отчетных данных, искажений бюджетной отчетности, осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом, в ходе проверки не установлено.

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования «Жигаловский район» предлагает считать отчет об исполнении бюджета Тутурского сельского поселения за 2015 год достоверным и рекомендует Думе Тутурского сельского поселения принять к утверждению отчет об исполнении бюджета Тутурского сельского поселения за 2015 год, с учетом замечаний, отраженных в настоящем заключении.

2. Действия должностного лица Администрации Тутурского муниципального образования содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 15.15.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Аудитор Н.Н. Михина