**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**Контрольно-счетная комиссия муниципального образования**

**«Жигаловский район»**

|  |
| --- |
| **666402, Иркутская область, р.п. Жигалово, ул. Советская, 25, тел (39551) 3-10-73, кsk\_38\_14@mail.ru** |

 **21.12.2015г**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 40/15**

**по результатам экспертизы проекта решения Думы Петровского сельского поселения «О бюджете Петровского сельского поселения на 2016 год»**

Настоящее заключение по результатам экспертизы проекта решения Думы Петровского сельского поселения (далее – Петровское СП, СП) «О бюджете Петровского сельского поселения на 2016 год» подготовлено Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» (далее – КСК района) в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса РФ, ст.7 Положения о Контрольно-счетной комиссии МО «Жигаловский район», на основании Соглашения о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Петровском сельском поселенииот 25.12.2013 № 8, пункта 1.6. Плана работы КСК на 2015 год.

**Цель внешней проверки проекта бюджета:**

* Определение соответствия действующему законодательству и нормативным правовым актам органа местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год;
* Определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год, документах и материалах, предоставляемых одновременно с ним;
* Оценка эффективности проекта бюджета его соответствия основным направлениям налоговой политики и основным направлениям бюджетной политики;
* Оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств.
1. **Общие положения.**

Заключение контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Жигаловский район» (далее по тексту Заключение) на проект бюджета Петровского сельского поселения на 2016 год» (далее по тексту проект решения о бюджете) подготовлено в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту БК РФ).

Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом решения о бюджете, соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, положения «О бюджетном процессе в Петровском муниципальном образовании с учётом внесённых изменений от 30.10.2015 № 90.

При подготовке заключения учитываются положения, содержащиеся в:

-основных направлениях бюджетной политики Петровского муниципального образования на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов;

-основных направлениях налоговой политики Петровского муниципального образования на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов;

* основных параметрах прогноза социально-экономического Петровского муниципального образования на 2016-2018 годы.

При проверке достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год, с показателями по документам и материалам, предоставленными одновременно с проектом бюджета, установлено, что объём общих характеристик проекта решения о бюджете соответствует показателям, отражённым в приложениях к проекту бюджета.

Состав показателей, представленных в проекте решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

**2. Основные направления налоговой политики и основные направления бюджетной политики Петровского сельского поселения на 2016-2018 годы.**

Составление проекта бюджета на 2016 год основывалось на положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику в Российской Федерации, Основных направлениях бюджетной политики и Основных направлениях налоговой политики, прогнозе социально-экономического развития, муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ) в соответствии с нормами пункта 2 статьи 172 БК РФ.

Основные направления бюджетной политики на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов утверждены постановлением администрации Петровского СП от 16.11.2015 № 35/1 (далее по тексту Основные направления).

Бюджетный цикл в поселении начинается с определения Основных направлений налоговой политики на 2016-2018 года, где основным приоритетом в области налоговой политики в обозначенном периоде является проблема обеспечения сбалансированности и бюджетной устойчивости, получения необходимого объёма бюджетных доходов за счёт повышения качества администрирования доходов местных бюджетов и уровня их собираемости, прироста налоговой базы, повышения эффективности управления муниципальной собственности, поддержки предпринимательской активности, обеспечивающей налоговую конкурентоспособность поселения, развитие системы внутреннего финансового контроля.

В структуре доходов бюджета Петровского СП налог на доходы с физических лиц является основным налогообразующим доходным источником. Среди неналоговых поступлений основную долю составляют доходы по земельному налогу от организаций, от оказания платных услуг.

Тем не менее, анализируя исполнение доходной части за текущий 2015 год следует отметить, что поступление по налогу с доходов физических лиц бюджета Петровского СП к предыдущему 2014 году снизились на 1,7%, или на 2,5 тыс. рублей. При этом, наблюдается рост по доходам от использования имущества – увеличились на 62,2 тыс. рублей, или на 123,9 %, от оказания платных услуг на 31 тыс. рублей, прирост составил 110,7%. В целом, налоговые и неналоговые поступления в бюджет Петровского СП за 2015 год увеличились по отношению к 2014 году на 142 тыс. рублей, или на 3,2 %.

Главным приоритетом налоговой политики Петровского СП остаётся увеличение доходов местного бюджета.

Основные направления бюджетной политики будут осуществляться в условиях эффективной финансовой политики, направленной на достижение среднесрочных целей социально-экономического развития поселения, повышение эффективности бюджетных расходов, безусловное и полное исполнение действующих расходных обязательств, обеспечение устойчивой сбалансированности бюджета, последовательное снижение дефицита бюджета и объема муниципального долга, создание условий для сохранения налогооблагаемой базы бюджета муниципального образования в сложившихся экономических условиях, обеспечение устойчивой сбалансированности бюджета за счет развития доходного потенциала муниципального образования, оптимизации расходных обязательств бюджетных учреждений, ответственной политики управления муниципальным долгом.

Бюджетная политика нацелена на улучшение условий жизни в Петровском СП, повышении качества муниципальных услуг.

**3.Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета Петровского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов.**

Разработка прогноза социально-экономического развития Петровского СП на 2016-2018 годы осуществлялась в рамках бюджетных полномочий, установленных статьёй 173 БК РФ.

Макроэкономические условия разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов содержат отчётные показатели 2013 -2014 годов, ожидаемые в текущем 2015 году и прогнозируемые на очередной финансовый год и плановый период значения.

Некоторые отчётные показатели 2013 года в прогнозе на 2016-2018 годы не соответствуют отчётным показателям за этот же период, представленным при составлении проекта бюджета на 2015 год в прогнозе на 2015-2017 годы без пояснения причин расхождений **в разрез с пунктом 2.2. Порядка**:

*Таблица 2*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатели | **Отчёт 2013 год** | Увеличение(+), уменьшение(-) |
| В прогнозе 2015-2017 | В прогнозе 2016-2018 |
| 1 | Малый бизнес | 5 | 4 | -1 |
| 2 | Число действующих микропредприятий, всего | 14 | 1 | -13 |
| 3 | Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) по полному кругу организаций. В том числе из общей численности работающих численность работников бюджетной сферы, финансируемой из консолидированного местного бюджета – всего, из них по отраслям социальной сферы:- управление | 0,006 | 0,007 | -0,001 |
| 4 | Общая инвентаризационная стоимость объектов налогообложения | 12200000 | 0 | -12200000 |

Целевой вариант прогноза характеризует параметры социально-экономического развития муниципального образования Петровское СП, достижение которых обеспечивает реализацию целей социально-экономического развития и приоритетов социально-экономической политики поселения исходя из основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики на 2016-2018 годы.

*Таблица 3*

***Динамика прогнозных и фактических показателей по показателю «Выпуск товаров и услуг» в млн. рублях.***

Сравнительный анализ динамики основного макроэкономического показателя «Выпуск товаров и услуг» по Петровскому СП за 2013-2015 годы показывает незначительное отклонение их фактических значений от прогнозных, которые брались за основу при расчёте параметров бюджета на предстоящий 2016-2018 периоды.

 Численность постоянного населения в Петровском СП на 1 января 2015 года по данным Иркутскстата составила 341 человек. По оценке, данный показатель в 2015 году не меняется и на протяжении 2016 в плановом периоде 2017 и 2018 годов спад численности постоянно проживающих на территории поселения. По мнению авторов пояснительной записки дальнейшее развитие Петровского СП возможно лишь при решении вопросов социального характера и улучшении демографической ситуации. Из-за низкой рождаемости наблюдается тенденция естественного старения населения, т.е. увеличение доли людей пожилого возраста в структуре населения.

Показатель среднесписочной численности работающих в 2015 году на территории Петровского СП аналогичен показателю за 2014 год, составит 61 и 62 человек. На 2016 год роста среднесписочной численности работников не наблюдается.

 Показатели по оплате труда работников образования, культуры, здравоохранения, сельского хозяйства согласованы с финансово-экономическими отделами соответствующих структур.

При расчете показателей на плановый период применялись индексы роста заработной платы.

Среднемесячная зарплата по Петровскому СП в 2016 году составит 16423 рублей, что на 2410 рублей, или 7,2% выше среднемесячной заработной платы 2015 года (14013 рублей).

Среднемесячная заработная плата работников бюджетной сферы, финансируемой из консолидированного бюджета с учетом «дорожных карт» МО, в 2016 году (24403 рублей) увеличится на 3713 рублей, или на 17,9% по сравнению с 2015 годом (20690 рублей) за счет увеличения средней заработной платы работников общеобразовательных учреждений, учреждений культуры.

По прогнозу на 2017-2018 годы динамика среднемесячной зарплаты увеличивается в среднем на 12,6%.

По оценке, доходный потенциал территории составит в 2015 году 0,2 млн. руб., или 123,9% к уровню 2014 года - за счет увеличения поступлений налога на доходы физических лиц, налогов на имущество. Прогноз 2016 года – 0,3 млн. руб. (увеличение к уровню 2015 – 7,8%).

 Уровень регистрируемой безработицы по данным Центра занятости населения по Жигаловскому району - 69 человек, что составляет 20,3 % трудоспособного населения.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения Думы, в целом, соответствуют ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе в Петровском СП.

Как на федеральном и региональном уровнях, проект бюджета Петровского СП составлен на один год. В условиях финансовой нестабильности переход к однолетнему циклу бюджетного планирования является необходимой мерой, что позволит более оперативно подстраиваться под изменяющиеся реалии экономики, а также избежать рисков, связанных с принятием дополнительных расходных обязательств в плановом периоде.

В представленном заключении используются для сравнения данные ожидаемого исполнения бюджета Петровского СП за 2015 год.

*В нарушение нормы абзаца 2 пункта 4 статьи 173 БК РФ нет пояснительной записки к прогнозу социально-экономического развития, нет анализа причин и факторов отклонения фактических показателей 2012-2013 годов от прогнозных значений, взятых за основу при формировании проекта бюджета 2016 года и планового периода 2017-2018 годов по показателю «Производство товаров и услуг».*

**4. Общая характеристика проекта решения**

**«О бюджете Петровского сельского поселения» на 2016 год».**

Общий анализ показателей доходов и расходов проекта решения о бюджете проводится в сравнении с отчётными показателями 2014 года и уточнёнными плановыми показателями бюджета муниципального образования за 2015 год, с учётом внесённых изменений и ожидаемого исполнения 2015 года.

Формирование доходной базы бюджета Петровского СП на 2016 год осуществлялось в соответствии с Бюджетным кодексом, где объём доходов бюджета спрогнозирован в сумме 3441,6 рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общей сумме 2763 тыс. рублей. Общая сумма расходов по муниципальному образованию запланирована на 2016 год в сумме 3475,6 тыс. рублей. Проект бюджета на очередной финансовый год сформирован с дефицитом в объеме 34 тыс. рублей.

**4.1. Основные параметры и структурные особенности проекта бюджета**

**Петровского сельского поселения на 2016 год.**

**Структура доходной части местного бюджета на 2014-2016 года (в тыс. рублях)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Отчет за****2014 год** | **Уточнённый план на 2015 год** | **Ожидаемое исполнение за 2015**  | **Проект на****2016 год** |
| сумма | % | сумма | % | сумма | % | сумма | **%** |
| Налоговые и неналоговые поступления | 423 | 9,4 | 534,8 | 11,5 | 535,8 | 11,5 | 678,6 | 19,7 |
| Безвозмездные поступления | 4074,2 | 90,6 | 4103,4 | 88,5 | 4103,4 | 88,5 | 2763 | 80,3 |
| **Итого** | **4497,2** | **100** | **4638,2** | **100** | **4639,2** | **100** | **3441,6** | 100 |

**Поступления налоговых и неналоговых доходов местного бюджета за 2014-2016 годы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Отчет за****2014 год** | **2015 год** | **2016 год** | **Темп прироста** **2016 года, %** |
| **Уточнённый план** | **Доля в % в общей сумме доходов** | **проект** | **Доля в %в общей сумме доходов** | **к отчётным данным за 2014 год** | **к уточнённому плану на 2015 год** |
| **Налоговые доходы** |
| **Налог на доходы с физических лиц** | **145,6** | **143** | **3,1** | **145** | **4,2** | **-0,4** | **1,4** |
| **Налоги на товары, реализуемые на территории РФ** | **174** | **216,4** | **4,7** | **352,6** | **10,2** | **102,6** | **62,9** |
| **ЕСХН** | **1,7** | **5** | **0,1** | **5** | **0,1** | **194,1** | **0** |
| **Налоговые доходы, всего** | **322** | **364,4** | **7,9** | **502,6** | **14,6** | **56,1** | **37,9** |
| **Неналоговые доходы** |
| **Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** | **50** | **112,4** | **2,4** | **117** | **3,4** | **134** | **4,1** |
| **Доходы получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые расположена в границах поселений** | **23,1** |  |  |  |  |  |  |
| **Доходы от оказания платных услуг** | **28** | **59** | **1,3** | **59** | **1,7** | **110,7** | **0** |
| **Прочие неналоговые доходы** |  |  |  |  |  |  |  |
| **Неналоговые доходы, всего** | **101** | **171,4** | **3,7** | **176** | **5,1** | **74,3** | **2,7** |
| **ИТОГО налоговых и неналоговых доходов** | **423** | **535,8** | **11,5** | **678,6** | **19,7** | **60,4** | **26,7** |

Прогнозируется снижение общего объёма доходов бюджета Петровского СП в 2016 году к уровню ожидаемого исполнения бюджета 2015 года на 25,8%. Данный процент снижения доходов сложился в результате планируемого увеличения собственных доходов на 26,7% и снижения безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации – на 32,7 %, которое обусловлено плановыми объёмами финансовой помощи, предусмотренными в законопроекте бюджета Иркутской области на 2016 год.

К уровню отчётного финансового 2014 года прогнозируется снижение доходов на 2016 год на 23,5 %, за счёт снижения безвозмездных поступлений – на 32,2%.

Соответственно, наблюдается снижение расходной части бюджета на 2016 год к уровню оценки 2015 года на 28,6 %, формирование которой производилось исходя из возможностей бюджета Петровского СП в пределах объёма прогноза поступлений собственных доходов и утверждённой финансовой помощи, а также планированием бюджета с дефицитом в 5%. К уровню исполнения бюджета по расходам за 2014 год снижение планируемых расходов 2016 года составляет 19,6%.

Анализ основных параметров проекта бюджета в 2015 году показывает обеспечение принципа сбалансированности**,** при котором общий объём расходов бюджета покрывается общим объёмом доходов, с учетом привлечения кредитов от кредитных организаций.

В результате видно, что основной процент снижения доходов бюджета муниципального образования в прогнозе на 2016 год к показателям оценки доходов бюджета 2015 года, так и к исполненным назначениям отчётного 2014 года падает на безвозмездные поступления.

Доля налоговых источников доходов в общей структуре доходов имеет удельный вес 7,9 % к оценке 2015 года и 14,6%, запланированных на 2016 год.

Доля неналоговых источников в структуре собственных доходов в оценке 2015 года – 3,7%, где наблюдается увеличение к планируемому периоду 2016 года на 1,4%.

**5. Доходы проекта бюджета Петровского сельского поселения на 2016 год.**

Прогноз поступления доходов в бюджет Петровского СП на 2016 год сформирован с учётом действующего налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, в соответствии с классификацией доходов бюджетов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н, с учётом внесённых изменений.

В представленном проекте решения о бюджете доходы на 2016 год прогнозируются в сумме 3441,6 тыс. рублей, что составляет 73,8 процента к уточнённому плану на 2014 год 74,2 процента к ожидаемому исполнению бюджета в 2015 году. Снижение уровня доходов в предстоящем 2016 году обусловлено в основном плановыми показателями безвозмездных поступлений, предусмотренных законопроектом бюджета Иркутской области.

***5.1.Анализ реализации основных задач, поставленных в направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики муниципального образования***

***на 2016-2018 годы.***

Главным приоритетом бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики Петровского СП в период 2016 - 2018 годов является увеличение доходов бюджета. Налоговая политика на трёхлетний период предусматривает создание условий для дальнейшего последовательного и динамичного развития экономики поселения.

**Собственные доходы** включают в себя налоговые и неналоговые доходы, в проекте бюджета на 2015 год прогнозируются в сумме 5678,6тыс.рублей. Плановые показатели 2016 года к уровню оценки 2015 года имеют процент увеличения на 26,7 %, к уровню исполнения 2014 года – 60,4%. Удельный вес в общем объёме планируемых на 2016 год доходов составит 19,7%, что выше на 8,7% уровня оценки 2015 года и исполнения 2014 года на 8,2%.

**Налог на доходы физических лиц (далее по тексту НДФЛ)** – основной бюджетообразующий налоговый источник. Поступление НДФЛ в 2016 году запланировано в сумме 145 тыс. рублей; снижение к исполнению за 2014 год составит 0,4 процента, к уточнённому плану на 2015 год - увеличение на 1,4 процента.

Прогноз поступления НДФЛ определён на основании оценки ожидаемого поступления в 2014 году и прогноза темпа роста фонда оплаты труда.

В структуре налоговых источников данный налоговый источник имеет долю в 28,8 %, в структуре собственных доходных источников занимает удельный вес – 21,4%, в общем объёме доходов проекта бюджета на 2016 год его доля составит 4,2%.

**Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации,** зачисляемые в бюджеты сельских поселений, что предусмотрено внесёнными изменениями в Федеральный закон № 131-ФЗ, в структуре налоговых доходов удельный вес данного доходного источника составит 70,2%, в структуре собственных доходов – 52%, в структуре всех доходных источников – 10,2%.

**Единый сельскохозяйственный налог** в проекте бюджета на 2016 год рассчитан в объёме 5 тыс. рублей.

К уровню оценки 2015 года показатель данного налогового источника остается на прежнем уровне.

В бюджете 2015 года утвержден в сумме 5 тыс. рублей, оценка ожидаемого поступления ЕСХН за 2015 год составляет 5 тыс. рублей.

**Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства** предполагаются на 2016 год в объёме 59 тыс.рублей, на уровне оценки 2015 года, к уровню исполнения за 2014 год – 110,7 %.

По данному источнику неналоговых доходов сумма поступлений ожидается в порядке возмещения расходов понесенных поселением в связи с эксплуатацией имущества.

При планировании бюджета на 2016 год использовались данные о планируемом поступлении доходов от оказания платных услуг, представленных подведомственным учреждением культуры.

**Безвозмездные поступления.**

В проекте доходной части бюджета раздел «Безвозмездные поступления» на 2016 год сформирован в сумме 2763 тыс. рублей, что меньше показателей оценки на 2015 год на 32,7 процента и на 32,2 процента к показателю исполнения за 2013 год.

Безвозмездные поступления на 2015 год включают в себя:

– дотации – 1332,4 тыс. рублей;

– субсидии – 2722,9 тыс. рублей;

– субвенции – 47,4 тыс. рублей;

Безвозмездные поступления занимают наибольший удельный вес в общем объёме прогнозируемых доходов – 88,5%, из них объём дотации – 32,5%, субсидии – 66,4%, субвенции – 1,1% .

В представленном проекте безвозмездные поступления запланированы по объёмам, доведённым до муниципального образования законопроектом бюджета Иркутской области на 2016 год, плановые показатели которого в последствие будут уточняться при изменениях законопроекта.

# *В нарушение Приказа Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (в редакции от 08.06.2015г №90н), наименование разделов классификации доходов в приложениях к Проекту бюджета поселения не соответствуют Указаниям по применению бюджетной классификации бюджетной классификации,* *например:*

Таблица №1

|  |  |
| --- | --- |
| **В проекте бюджета** | **Согласно Указаний 65н** |
| отсутствует |  Код 1 01 02000 01 0000 110 Налог на доходы физических лиц |
| Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, зачисляемые в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, **подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты** |
| Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, зачисляемые в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, **подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты** |
| Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации, зачисляемые в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, **подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты** |
| Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, производимый на территории Российской Федерации, зачисляемые в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, **подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты** |
|  |  Код 1 05 03000 01 0000 110 Единый сельскохозяйственный налог |
| Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселений | Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений |
| отсутствует | Код 1 06 06000 00 0000 110 Земельный налог |
| отсутствует | Код 1 13 00000 00 0000 000 ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА |
| отсутствует |  Код 1 13 01000 00 0000 130 Доходы от оказания платных услуг (работ) |
| Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов поселений | Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов сельских поселений  |
| отсутствует |  Код 1 13 02000 00 0000 130 Доходы от компенсации затрат государства |
| отсутствует | Код 2 02 00000 00 0000 000 БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ |
| Дотации бюджетам на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений | Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности |
| отсутствует |  Код 2 02 02999 00 0000 151 Прочие субсидии |
| Прочие субсидии бюджетам поселений | Прочие субсидии бюджетам сельских поселений |
| Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты |
| Субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации | Субвенции бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации |

**6. Расходы проекта решения о бюджете на 2016 год.**

Объем расходов бюджета на 2016 год сформирован в сумме 3475,6 тыс. рублей, что составляет 71,4% к ожидаемому исполнению бюджета в 2015 году (4870,7 тыс. рублей). Распределение бюджетных ассигнований в 2016 году построено в пределах доходной части проекта бюджета поселения на 2016 год по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации расходов в соответствии с указаниями порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, утверждёнными приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н с последующими изменениями (далее – Указания № 65н).

***Структура и динамика расходов бюджета***

*Таблица 13*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование расходов** | **2014 год****(отчет)** | **2015 год****(оценка)** | **2016 год****прогноз** | **Изменение в 2016, в %** |
| **сумма** | **Уд.****вес** | **сумма** | **Уд.****вес** | **сумма** | **Уд.****вес** | **К 2014** | **К 2015** |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТ****ВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | 2623,2 | 60,7 | 2585,6 | 53,1 | 1789,5 | 51,5 | 68,2 | 69,2 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | 44 | 1 | 47,4 | 1 | 50 | 1,4 | 113,6 | 105,5 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИ****ТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | 85,2 | 2 | 10,8 | 0,2 | 0 |  |  |  |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | 169,2 | 3,9 | 428,3 | 8,8 | 369,1 | 10,6 | 218,1 | 86,2 |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | 44,9 | 1 | 13,7 | 0,3 | 11 | 0,3 | 24,5 | 80,3 |
| **КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРА****ФИЯ**  | 1240 | 28,7 | 1568 | 32,2 | 1074,3 | 31 | 86,6 | 68,5 |
| **ОБСЛУЖИВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА** | 0 | 0 | 5,8 | 0,1 | 3,6 | 0,1 | 0 | 62,1 |
| **МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ** | 118,4 | 2,7 | 211,1 | 4,3 | 178,1 | 5,1 | 150,4 | 84,4 |
| **ВСЕГО:** | 4325 | 100 | 4870,7 | 100 | 3475,6 | 100 | 80,4 | 71,4 |

В структуре общих расходов удельный вес по разделу «Общегосударственные вопросы» занимает 51,5 процента.

По разделу «Национальная экономика» расходы прогнозируется направить на ремонт и содержание автомобильных дорог - 352,6 тыс. рублей, на связь и информатику - 16,5 тыс. рублей.

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы планируются на благоустройство.

По разделу «Культура, кинематография» с удельным весом расходов в 31 % расходы в объёме 1074,3 тыс.руб. будут направлены на подведомственное учреждение культуры.

**Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы».** Расходы на осуществление общегосударственных вопросов предусмотрены в сумме 1789,5 тыс. рублей, что составляет 51,5% в общем объёме расходов проекта бюджета на 2016 год. Расходы в проекте бюджета на 2016 год по данному разделу к уровню оценки 2015 года имеют снижение на 30,8 %, к уровню исполнения 2014 года наблюдается снижение на 31,8 %.

*По подразделу 02 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования»* объемрасходов на содержание главы поселения предусматривается в объеме 445,8 тыс. рублей в 2016 году, что на 18,7% ниже уровня 2015 года;

*По подразделу 03 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»* объемрасходов на содержание Думы поселения на 2016 год не предусмотрен.

*По подразделу 04 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* объемрасходов на обеспечение деятельности администрации СП прогнозируется в 2016 году в объеме 1334 тыс. рублей, что на 34,5% ниже уровня 2015 года.

# *Формулировки наименований разделов и подразделов не соответствуют наименованиям перечня разделов и подразделов классификации расходов бюджетов, утвержденной Приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации" (например: приложение №3,4,5 РзПр 0102 «функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и органов местного самоуправления», должно быть – функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования, должно быть - расходы на обеспечение деятельности высшего должностного лица органа местного самоуправления, а не расходы на выплаты персоналу…. и т.д. Должно быть - Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций, в приложениях №4,5 Функционирование правительства РФ…..и т.д.).*

*По подразделу 11 «Резервные фонды»*определен объем резервного фонда администрации на 2016 год в сумме 9 тыс. рублей, что не превышает предел, установленный п.3 ст.81 БК РФ (три процента утвержденного общего объема расходов).

*По подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы»* на 2016 годпрогнозируетсяобъемрасходов в объеме 0,7 тыс. рублей на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности.

**Раздел 0200 «Национальная оборона» в** проекте бюджета предусмотрен в объеме 50 тыс. рублей.

**Раздел 0400 «Национальная экономика».** По данному разделу предусмотрены расходы в сумме 369,1 тыс. рублей. К уровню оценки 2015 года расходы в проекте 2016 года запланированы со снижением на 13,8 %, к уровню исполнения 2014 года – с ростом на 118,1 %.

Удельный вес расходов данного раздела в общем объёме расходов составляет 10,6 %.

*Подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»* предусмотрен в проекте бюджета в размере 352,6 тыс. рублей. Удельный вес расходов данного подраздела в общем объёме раздела составляет 95,5%, в объёме всех расходов – 10,1%.

*Подраздел 0410 «Связь и информатика»* запланирован в объёме 16,5 тыс. рублей и включает в себя планируемые расходы на мероприятия по содержанию ретрансляторов.

Удельный вес расходов данного подраздела в разделе по национальной экономике составляет 4,5 %, в общем объёме расходной части проекта бюджета – 0,5%.

**Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство».** Расходы на содержание жилищно-коммунального хозяйства запланированы в объёме 11 тыс. рублей. К уровню оценки 2015 года расходы снижены на 19,7 %, к уровню исполнения 2014 года – на 75,5 %.

Удельный вес данных расходов в общем объёме прогнозируемых расходов составляет 0,3%.

Все расходы планируются *по подразделу 0503 «Благоустройство»*.

**Раздел 0800 «Культура, кинематография».** На 2016 год по данному разделу запланировано расходов в объёме бюджетных ассигнований 1074,3 тыс. рублей, что составляет долю в 31 % в общем объёме расходов проекта бюджета на 2016 год. К уровню оценки 2015 года расходы снижены на 31,5 %, к уровню исполнения 2014 года наблюдается их рост на 13,4 %.

На выплату заработной платы с начислениями запланировано бюджетных ассигнований из расчёта 5 месяцев, на оплату коммунальных услуг из расчёта на 6 месяцев.

**Раздел 1300 «Обслуживание муниципального долга».** В проекте бюджета по данному разделу спланированы расходы в сумме 3,6 тыс. рублей на погашение процентов по муниципальному долгу на 2016 год. Дата возникновения долгового обязательства 10 декабря 2014 года дата погашения 8 декабря 2017 года. Проценты по данному долговому обязательству составляют 2/3 ставки рефинансирования ЦБ РФ.

**Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации».**

По данному разделу запланирован объём межбюджетных трансфертов в сумме 178,1 тыс. рублей, или их удельный вес составляет 5,1%. К уровню оценки 2015 года их объём уменьшен на 15,6 %, к уровню исполнения 2014 года увеличен – на 50,4 %. Средства запланированы по подразделу 1403 *«Прочие межбюджетные трансферты общего характера*» в соответствии с заключенными соглашениями**.**

**7. Безвозмездные поступления.**

Одним из инструментов обеспечения сбалансированности бюджета Петровского СП выступают межбюджетные трансферты из областного бюджета.

В 2016 году из средств областного бюджета бюджету Петровского СП предусмотрена финансовая помощь в размере 2130,3 тыс. рублей, в том числе: дотаций в сумме 831,6 тыс. рублей, субсидий - в сумме 1248 тыс. рублей, субвенций – 50,7 тыс. рублей.

В 2016 году наблюдается тенденция снижения объёма межбюджетных трансфертов по отношению к оценке 2015 года, где объём всех межбюджетных трансфертов уменьшится на 32,7 %, к исполнению 2014 года – на 32,2 %.

Анализ показывает, что в оценке 2015 года по сравнению с исполнением 2014 года объем дотаций упал на тыс.75 рублей, или на 8,3 %. Объём субсидий в оценке 2015 года к исполнению 2014 года увеличился на 37,2 тыс. рублей, или на 1,4 %. Субвенции имеют более стабильный вид, показатели оценки 2015 года к исполнению 2014 года увеличены незначительно – на 2,7 тыс. рублей, или на 6 %.

**8. Муниципальные программы.**

 Администрацией Петровского СП представлена муниципальная программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории Петровского муниципального образования на 2015-2016 годы», утвержденная постановлением администрации Петровского сельского поселения от 08.05.2015 №17-1, на реализацию которой не предусмотрены бюджетные ассигнования на 2016 год.

 В соответствии с нормами статьи 172 БК РФ в редакции Федерального Закона от 04.10.2014 № 283-ФЗ проект бюджета составляется на основе муниципальных программ (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

В соответствии с нормами статьи 179 БК РФ представительный орган муниципального образования вправе осуществлять рассмотрение проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы в порядке, установленном нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. **В разрез с нормами абзаца 3 пункта 2 статьи 179 БК РФ** данный порядок ни Уставом, ни Положением о бюджетном процессе не установлен.

**9. Анализ соответствия решения «О бюджете Петровского сельского поселения на 2016 год» и документов представленных одновременно с ним Бюджетному Кодексу Российской Федерации и иным актам законодательства Российской Федерации.**

 Проект решения «О бюджете Петровского сельского поселения на 2016 год» сформирован в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Бюджетным посланием Президента РФ Федеральному собранию от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014- 2016 годах», Уставом муниципального образования, основных направлениях налоговой и основных направлениях бюджетной политики муниципального образования, утверждённых Постановлениями администрации Петровского СП от 16.11.2015 № 35/1, №35/2 с учётом внесенных изменений, исходя из сценарных условий функционирования экономики на очередной финансовый год и плановый период и прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период.

При проведении детальной экспертизы проекта решения о бюджете несоответствий в части формирования проекта бюджета бюджетному законодательству Российской Федерации не установлено.

В соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (в редакции от 23.07.2013) муниципальные программы, реализуемые за счёт средств местного бюджета, утверждены нормативными актами местной администрации сельского поселения.

Содержание проекта решения о местном бюджете определено с учётом положений статей 20,21, 23, 23.1., 33, 34, 38.1 и 184.1 Бюджетного Кодекса, а также принятыми, в соответствии с нормами бюджетного законодательства Российской Федерации, муниципальными правовыми актами представительных органов местного самоуправления и в объёмах*,* исходя из задач по решению вопросов местного значения в рамках полномочий, определенных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проект бюджета Петровского сельского поселения на 2016 год носит сбалансированный характер и имеет социальную направленность. Управление исполнением бюджета муниципального образования в первую очередь ориентировано на повышение эффективности и соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса.

**10. Выводы и предложения**

 На основании проведённой экспертизы установлено, что в представленном проекте решения «О бюджете Петровского сельского поселения на 2016 год» отражена достоверность представленных данных, структура и содержание ориентированы на повышение эффективности и соблюдение бюджетной дисциплины.

**1. Выводы по результатам экспертизы проекта решения**

**«О бюджете Петровского сельского поселения на 2016 год»:**

1.1. Документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета, в целом соответствуют требованию статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и Уставу сельского поселения.

1.2. Макроэкономические условия разработки прогноза социально-экономического развития Петровского СП на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов характеризуются сохранением неопределённости на мировых финансовых рынках и темпами роста региональной экономики, в целом соответствующими общероссийским показателям.

1.3. Нормативный правовой акт об утверждении основных направлений налоговой политики и основных направлений бюджетной политики утверждён **с соблюдением норм Закона № 283-ФЗ**.

1.4. Одновременно с проектом бюджета представлена муниципальная программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории Петровского муниципального образования на 2015-2016 годы», утвержденная постановлением администрации Петровского сельского поселения от 08.05.2015 №17-1, действие которой должно было начаться с 2015 года. В проект бюджета 2016 года данная программа не включена.

В расходах представленного Проекта бюджета отсутствует приложение к проекту бюджета по данной муниципальной программе, необеспеченной источниками.

1. **Предложения контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Жигаловский район»:**

 2.1. Привести в соответствие с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н (в редакции от 08.06.2015г №90н) текстовые части приложения №2 (наименование группы, подгруппы, статей и подстатей с правильным указанием кода дохода).

2.2. Привести в соответствие с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н (в редакции от 08.06.2015г №90н) наименование разделов, подразделов бюджетной классификации в приложениях №3, 4, 5 к Проекту бюджета поселения.

2.3. Дополнить проект бюджета приложением по муниципальной программе необеспеченной источниками финансирования.

2.4. Приложить к проекту бюджета пояснительную записку по прогнозу социально-экономического развития Петровского СП.

2.5. В ходе подготовки и на основании Заключения проведённой экспертизы на проект бюджета администрацией Петровского СП внести поправки в проект решения о бюджете, отдельные приложения к нему.

**На основании изложенного Контрольно-счётная комиссия муниципального образования «Жигаловский район» полагает необходимым при рассмотрении проекта решения «О бюджете Петровского сельского поселения на 2016 год» на заседании Думы учесть, что замечания и предложения, содержащиеся в настоящем Заключении, будут устранены.**

**В целом, проект бюджета соответствует положениям Бюджетного Кодекса Российской Федерации, и причин для его отклонения Контрольно-счётная комиссия муниципального образования «Жигаловский район» не усматривает.**

Председатель Контрольно-счётной комиссии

муниципального образования «Жигаловский район» А.М. Рудых