**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**Контрольно-счетная комиссия муниципального образования**

**«Жигаловский район»**

|  |
| --- |
| **666402, Иркутская область, р.п. Жигалово, ул. Советская, 25,** **тел (39551) 3-10-73, ksk\_38\_14@mail.ru** |

**16.12.2015 года**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 37/2015**

**по результатам экспертизы проекта решения Думы Дальне-Закорского сельского поселения «О бюджете Дальне-Закорского сельского поселения на 2016 год»**

Заключение по результатам экспертизы проекта решения Думы Дальне-Закорскогосельского поселения «О бюджете Дальне-Закорскогосельского поселения на 2016 год» (далее – проект решения Думы) подготовлено Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» (далее – КСК, КСК района) в соответствии с требованиями ст. 157 Бюджетного кодекса РФ, ст.7 Положения о Контрольно-счетной комиссии МО «Жигаловский район», на основании Соглашения о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Дальне-Закорскоммуниципальном образованииот 25.12.2013 № 2, пункта 1.2. Плана работы КСК на 2015 год.

Проект решения Думы внесен Главой Дальне-Закорскогосельского поселения на рассмотрение Думы Дальне-Закорскогосельского поселения в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Дальне-Закорскоммуниципальном образовании.

**I. Параметры прогноза исходных показателей для составления проекта бюджета** **Дальне-Закорского сельского поселения**

Формирование основных параметров бюджета Дальне-Закорскогосельского поселения на 2016 год осуществлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в Дальне-Закорскоммуниципальном образовании, основными направлениями бюджетной политики и основными направлениями налоговой политики Дальне-Закорскогомуниципального образования на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденными постановлением администрации Дальне-Закорскогосельского поселения от 06 ноября 2015 года № 62, с учетом основных параметров прогноза социально-экономического развития Дальне-Закорскогосельского поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов.

В составе документов и материалов, направленных в Думу Дальне-Закорскогомуниципального образования одновременно с проектом решения о бюджете, представлен прогноз социально-экономического развития Дальне-Закорскогосельского поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов.

Прогноз социально-экономического развития Дальне-Закорскогосельского поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов одобрен постановлением Администрации Дальне-Закорскогосельского поселения от 06.11.2015 № 61.

Учитывая прогнозные экономические показатели работы предприятий (крестьянско-фермерские хозяйства, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по розничной торговле) на 2016-2018 годы, представленные администрацией Дальне-Закорского сельского поселения, коэффициенты дефляторы по видам экономической деятельности и индексы цен производителей до 2018 года, в 2016 году ожидается рост выручки от реализации продукции, работ, услуг на 1,9 млн. рублей, или на 7,4%, выручка составит 27,7 млн. рублей. В 2017-2018 годах тенденция роста данного показателя положительная, и в среднем составит 4,5%.

По оценке 2015 года выручка от реализации продукции, работ, услуг предприятий малого бизнеса составит 23,7 млн. рублей, в 2016 году ожидается рост выручки на 1,8 млн. рублей, или 7,6%, выручка составит 25,5 млн. рублей. В 2017-2018 годах рост ожидается в среднем на 4,2%.

Численность постоянного населения в Дальне-Закорском сельском поселении на 1 января 2015 года составила 804 человека. По оценке, данный показатель в 2015 году повышается на 0,99 процентных пункта, составит 812 человек.

Показатель среднесписочной численности работающих в 2015 году на территории Дальне-Закорского сельского поселения снижается относительно показателя за 2014 год на 1,9 процентных пункта, составит 103 человека. На 2016-2018 годы предполагается рост среднесписочной численности работников, в среднем на 6,3 процентных пункта к уровню 2015 года (до 108 человек в 2016-2017гг, до 111 человек в 2018г.).

Одним из показателей, характеризующих уровень жизни населения, является размер среднемесячной заработной платы работников.

Среднемесячная зарплата по Дальне-Закорскому сельскому поселению в 2016 году составит 19597 рублей, что на 1390 рублей, или 7,6% выше среднемесячной заработной платы 2015 года (18207 рублей).

Среднемесячная заработная плата работников бюджетной сферы, финансируемой из консолидированного бюджета с учетом «дорожных карт» МО, в 2016 году (23670 рублей) увеличится на 2474 рублей, или на 11,7% по сравнению с 2015 годом (21196 рублей) за счет увеличения средней заработной платы работников общеобразовательных учреждений, учреждений культуры, искусства и физической культуры.

По прогнозу на 2017-2018 годы положительная динамика роста среднемесячной зарплаты сохранится в среднем на 4,1 процентных пункта.

По оценке, доходный потенциал территории составит в 2015 году 0,665 млн. рублей. Прогноз 2016 года – 0,743 млн. руб. (увеличение к уровню 2015 – 111,7%).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения Думы, в целом, соответствуют ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе в Дальне-Закорском муниципальном образовании.

Как на федеральном и региональном уровнях, проект бюджета Дальне-Закорского сельского поселения составлен на один год. В условиях финансовой нестабильности переход к однолетнему циклу бюджетного планирования является необходимой мерой. Сокращение горизонта планирования позволит более оперативно подстраиваться под изменяющиеся реалии экономики, а также избежать рисков, связанных с принятием дополнительных расходных обязательств в плановом периоде.

В представленном заключении используются для сравнения данные ожидаемого исполнения бюджета Дальне-Закорского сельского поселения за 2015 год.

Параметры бюджета Дальне-Закорского сельского поселения на 2016 год характеризуются следующими показателями:

Доходы бюджета Дальне-Закорского сельского поселения на 2016 год прогнозируются в сумме 4010,8 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 764,7 тыс. рублей, безвозмездные поступления в сумме 3246,1 тыс. рублей, расходы в сумме 4049 тыс. рублей. Проект бюджета вносится с дефицитом в сумме 38,2 тыс. рублей, или 4,99% к объему доходов бюджета Дальне-Закорского сельского поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Показатели Проекта решения Думы Дальне-Закорского сельского поселения соответствуют установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст.35 БК РФ).

Отношение дефицита бюджета, предусмотренного Проектом решения Думы Дальне-Закорского сельского поселения на 2016 год, к годовому объему доходов (без учета безвозмездных поступлений) составляет 4,99%, соответственно объем дефицита бюджета (38,2 тыс. рублей), соответствует ограничениям, установленным п.3 ст.92.1 БК РФ.

**II. Анализ доходной части бюджета Дальне-Закорского сельского поселения**

По оценке ожидаемое исполнение доходной части бюджета поселения в 2015 году составит 5824,1 тыс. руб., что на 53,6 тыс. руб., или на 0,9% меньше объема поступлений 2014 года (5877,7 тыс. руб.), налоговые и неналоговые доходы составят 651,6 тыс. руб., что на 132 тыс. руб. (-16,8%) меньше объема поступлений 2014 года (783,6 тыс. руб.).

Анализ доходной части бюджета Дальне-Закорского сельского поселения на 2016 год показал, что доходы на 2016 год запланированы в объеме 4010,8 тыс. руб., что на 1813,3 тыс. руб., или 31,1 % меньше ожидаемого поступления в текущем году (5824,1 тыс. руб.).

В структуре доходов 19,1% приходится на налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения, предполагается, что они поступят в 2016 году в объеме 764,7 тыс. руб., что на 113,1 тыс. руб., или 17,4 % больше ожидаемого поступления в 2015 году (651,6 тыс. руб.).

В течение четырех последних финансовых лет наблюдается положительная динамика удельного веса налоговых и неналоговых доходов (собственных доходов) в общем объеме доходов бюджета Дальне-Закорского сельского поселения (2012г. – 6,2%, 2013г. – 7,6%, 2014г. – 13,3%, оценка 2015г. – 11,2%), но высокий показатель удельного веса безвозмездных поступлений из других уровней бюджета (2012г. – 93,8%, 2013г. – 92,4%, 2014 год – 86,7%, 2015 год – 88,8%) говорит о том, что Дальне-Закорское сельское поселение не располагает реальными возможностями формировать местный бюджет за счет собственных средств. Формирование и исполнение бюджета поселения в значительной степени зависит от поступлений из других уровней бюджета.

### Динамика доходов Дальне-Закорского сельского поселения за период 2012-2016 гг. приведена в таблице 1 (в тыс. рублей).

### Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| показатель | 2012 год | 2013 год | 2014 год | Удельный вес | 2015 год | Удельный вес | 2016 год | Удельный вес | Темп роста 2016/2015 |
| факт | факт | факт | % | оценка | % | прогноз | % | % |
| **Всего доходов, в том числе:** | **5377** | **5105,7** | **5877,7** | **100** | **5824,1** | **100** | **4010,8** | **100** | **68,9** |
| *Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении* | *+1732,7* | *-271,3* | *+772* | *Х* | *-53,6* | *Х* | *-1813,3* | *Х* | *Х* |
| ***Налоговые и неналоговые доходы*** | ***334,9*** | ***388,5*** | ***783,6*** | **13,3** | **651,6** | ***11,2*** | ***764,7*** | ***19,1*** | ***117,4*** |
| *Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении* | *-112,3* | *+53,6* | *+395,1* | Х | -132 | *Х* | *+113,1* | *Х* | *Х* |
| ***Безвозмездные поступления, в том числе:*** | ***5042,1*** | ***4717,2*** | ***5094,1*** | ***86,7*** | ***5172,5*** | ***88,8*** | ***3246,1*** | ***80,9*** | ***62,8*** |
| *Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении* | +1845 | -324,9 | +376,9 | Х | +78,4 | Х | -1926,4 | Х | Х |
| *Дотации* | *2668,8* | *2292,9* | *1765,5* | *30* | *1839,8* | *31,6* | *2003,2* | *49,9* | *108,9* |
| *Субсидии* | *2304* | *2353,3* | *3265,8* | *55,6* | *3264,1* | *56* | *1174,4* | *29,3* | *36* |
| *Субвенции* | *69,3* | *71* | *62,8* | *1,1* | *68,6* | *1,2* | *68,5* | *1,7* | *99,9* |

Анализ доходной части показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов приходиться на *налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ* (доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты), которые определены в соответствии с Приложением 10 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-оз «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Доходы от данного вида налогов на 2016 год прогнозируются в объеме 282,1 тыс. рублей, что на 109,1 тыс. руб., или 63,1% выше ожидаемых поступлений текущего года (173 тыс. руб.).

*Налог на доходы физических лиц* на 2016 год прогнозируется в объеме 270 тыс. рублей, что на 6 тыс. руб., или на 2,3% выше ожидаемых поступлений текущего года (264 тыс. рублей). Поступление НДФЛ запланировано на 2016 год исходя из прогнозируемого темпа роста фонда заработной платы, за счет повышения ее размера в сфере образования, культуры на территории Дальне-Закорского сельского поселения, во исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», в соответствии с принятой «Дорожной картой», а также по данным главного администратора доходов бюджета – УФНС России по Иркутской области.

*Налоги на имущество* на 2016 год прогнозируются в объеме 197 тыс. рублей, что больше на 2 тыс. руб., или на 1% прогноза 2015 года (195 тыс. рублей). Прогноз поступлений по данному налогу осуществлен по данным главного администратора доходов бюджета – УФНС России по Иркутской области.

Налог на имущество физических лиц на 2016 год прогнозируется в объеме 13 тыс. рублей, что на 3 тыс. руб., или 18,7% ниже оценки 2015 года (16 тыс. рублей).

Земельный налог на 2016 год прогнозируется в объеме 184 тыс. рублей, что на 5 тыс. руб., или 2,8% выше уровня оценки 2015 года (179 тыс. рублей).

*Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства* на 2016 год прогнозируются в объеме 15,6 тыс. рублей, что на 4 тыс. рублей (-20,4%) ниже ожидаемых поступлений текущего года (19,6 тыс. руб.). Платные услуги предоставляются населению муниципальным казенным учреждением Дальне-Закорский КИЦ «Русь», подведомственным администрации Дальне-Закорского сельского поселения.

*Объем безвозмездных поступлений* ожидается в первоначальном виде в объеме 3246,1 тыс. рублей, что на 1926,4 тыс. руб., или на 37,2% ниже оценки 2015 года (5172,5 тыс. рублей). Прогнозируемое уменьшение объема безвозмездных поступлений бюджета поселения, в целом, обусловлено невключением средств из вышестоящих бюджетов на исполнение расходных обязательств, которые, как и в предыдущие годы, будут доведены Дальне-Закорскому сельскому поселению в течение финансового года.

Объемы дотации из областного (1187,2 тыс. руб.) и районного (816 тыс. руб.) бюджетов на 2016 год (2003,2 тыс. рублей), по сравнению с оценкой 2015 года (1839,8 тыс. рублей), имеют тенденцию к увеличению на 163,4 тыс. рублей, или на 8,9%.

Объемы субсидий из областного бюджета на 2016 год (1174,4 тыс. рублей), по сравнению с оценкой 2015 года (3264,1 тыс. рублей), имеют тенденцию к снижению на 2089,7 тыс. рублей, или на 64%.

Объем субвенций из областного бюджета на 2016 год запланирован в объеме 68,5 тыс. рублей, что ниже уровня оценки 2015 года (68,6 тыс. руб.) на 0,1 тыс. руб., или на 0,1%.

# *Стоит отметить, что наименование разделов классификации доходов в приложениях к Проекту бюджета поселения не соответствуют наименованиям разделов классификации доходов бюджетов,* *утвержденным Приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее – Указания 65н), например:*

|  |  |
| --- | --- |
| **В проекте бюджета (приложение №3)** | **Согласно Указаний 65н** |
| Код 000 1 01 00000 00 0000 000 Налог на прибыль, доходы | Код 000 1 01 00000 00 0000 000 Налог**и** на прибыль, доходы |
| Код 000 1 03 00000 00 0000 110 Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации | Код 000 1 03 00000 00 0000 **000** Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации |
| Код 000 1 03 02230 01 0000 110 Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, зачисляемые в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | Код 000 1 03 02230 01 0000 110 Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, **подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты** |
| Код 000 1 03 02240 01 0000 110 Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, зачисляемые в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации  | Код 000 1 03 02240 01 0000 110 Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, **подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты** |
| Код 000 1 13000 00 0000 000 Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | Код 000 1 **13** 00000 00 0000 000 Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства |

**III. Анализ расходной части бюджета Дальне-Закорского сельского поселения**

Для расчета бюджетных ассигнований на 2016 год авторами проекта бюджета учитывался необходимый комплекс мер по оптимизации расходов, повышению сбалансированности и платежеспособности бюджета Дальне-Закорского сельского поселения.

Расходы, осуществляемые за счет средств областного бюджета, предусмотрены в соответствии с проектом областного закона «Об областном бюджете на 2016 год», расходы на заработную плату с начислениями, запланированы на 8 месяцев от годовой потребности в 2016 году.

Расходы бюджета на 2016 год прогнозируются в объеме 4049 тыс. руб., что ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета по расходам за 2015 год (5824,1 тыс. руб.) на 1775,1 тыс. руб., или на 30,5%, в том числе средства, запланированные на реализацию муниципальной программы Дальне-Закорского сельского поселения – 20 тыс. рублей, или 0,5% от общего объема расходов бюджета, непрограммные расходы – 4029 тыс. рублей, или 99,5%.

***Данные о структуре и динамике расходов бюджета Дальне-закорского сельского поселения за 2012-2016 годы приведены в таблице 2 (в тыс. руб.)***

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Раз-дел | Наименование показателя | 2012 год (факт) | 2013 (факт) | 2014 (факт) | 2015 (оценка) | 2016 (прогноз) | Рост / снижение, (2016 к 2015), % | Удельный вес в общем объеме расходов (2016 год), %  |
| **Расходы, всего** | **5332,2** | **5194,1** | **5791,3** | **5824,1** | **4049** | **69,5** | **100** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | +1748,4 | -138,1 | +597,2 | +32,8 | -1775,1 | Х | Х |
| **01** | **Общегосударственные вопросы** | **2413,8** | **2680,3** | **3196,4** | **3460,7** | **2233,2** | **64,5** | **55,2** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | +123,9 | +266,5 | +516,1 | +264,3 | -1227,5 | Х | Х |
| **02** | **Национальная оборона** | **69,3** | **71** | **62,1** | **67,9** | **67,8** | **99,9** | **1,7** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | +0,5 | +1,7 | -8,9 | +5,8 | -0,1 | Х | Х |
| **03** | **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **52,4** | **0** | **103,7** | **5** | **21** | **420** | **0,5** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | -151,1 | -52,4 | +103,7 | -98,7 | +16 | Х | Х |
| **04** | **Национальная экономика** | **288** | **341,1** | **289,9** | **289,4** | **300,1** | **103,7** | **7,4** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | +288 | +53,1 | -51,2 | -0,5 | +10,7 | Х | Х |
| **05** | **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **215,8** | **286,3** | **177,2** | **90,4** | **51** | **56,4** | **1,3** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | +158 | +70,5 | -109,1 | -86,8 | -39,4 | Х | Х |
| **08** | **Культура, кинематография** | **1482,1** | **1716,1** | **1802,8** | **1737,6** | **1197,8** | **68,9** | **29,6** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | +790,8 | +234 | +86,7 | -65,2 | -539,8 | Х | Х |
| **14** | **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ** | **810,8** | **99,3** | **159,2** | **173,1** | **178,1** | **102,9** | **4,3** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | +655,2 | -711,5 | +59,9 | +13,9 | +5 | Х | Х |

По сравнению с ожидаемым исполнением 2015 года увеличение в 2016 году прогнозируется по разделам: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 16 тыс. руб. (+320%), «Национальная экономика» - на 10,7 тыс. руб. (+3,7%), «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ» - на 5 тыс. руб. (+2,9%).

Одновременно снижаются расходы по разделам:

- «Общегосударственные вопросы» - на 1227,5 тыс.руб. (-35,5%),

- «Национальная оборона» - на 0,1 тыс. руб. (-0,1%),

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 39,4 тыс. руб. (-43,6%),

- «Культура, кинематография» - на 539,8 тыс.руб. (-31,1).

Снижение расходов, в основном, связано с уменьшением межбюджетных трансфертов из областного бюджета, из-за их не распределения между муниципальными образованиями области, которые найдут свое отражение в бюджете в течение 2016 года.

**Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»**

Бюджетные ассигнования на содержание органов местного самоуправления Дальне-Закорского сельского поселения в проекте бюджета на 2016 год предусмотрены в общей сумме 2233,2 тыс. рублей, что на 1227,5 тыс. рублей, или на 35,5% ниже уровня оценки 2015 года (3460,7 тыс. рублей).

*По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования»* объемрасходов на содержание главы поселения запланирован на 8 месяцев от годовой потребности, и предусматривается в объеме 445,4 тыс. рублей, что на 196,7 тыс. руб., или на 30,6% ниже уровня оценки 2015 года (642,1 тыс. рублей). Удельный вес в общем объеме расходов бюджета составит 11%.

*По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»* объемрасходов на содержание Думы поселения предусматривается в объеме 1 тыс. рублей, что соответствует уровню ожидаемой оценки 2015 года.

*По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* объемрасходов на обеспечение деятельности администрации поселения прогнозируется в 2016 году в объеме 1776,1 тыс. рублей, что на 1040,8 тыс. руб., или на 36,9% ниже уровня 2015 года (2816,9 тыс. рублей). Удельный вес в общем объеме расходов бюджета составит 43,9%.

 *По подразделу 0111 «Резервные фонды»*определен объем резервного фонда администрации поселения в сумме 10 тыс. рублей, что не превышает предел, установленный п.3 ст.81 БК РФ (три процента утвержденного общего объема расходов).

*По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»* объемрасходов на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренными отдельными законами Иркутской области об административной ответственности прогнозируется в 2016 году в объеме 0,7 тыс. рублей, что на уровне оценки 2015 года – за счет субвенций из областного бюджета (приложение 17 к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год»).

**Раздел 02 «Национальная оборона»**

*По подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»* расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в 2016 году прогнозируются в объеме 67,8 тыс. рублей, что на 0,1 тыс. руб., или на 0,1% ниже уровня оценки 2015 года (67,9 тыс. рублей) – за счет субвенций из областного бюджета (приложение 18 к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год»).

**Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

*По подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности»* расходы на решение вопросов местного значения по противопожарной безопасности в 2016 году прогнозируются в объеме 21 тыс. рублей, что на 16 тыс. руб., или на 320% выше уровня оценки 2015 года (5 тыс. рублей).

**Раздел 04 «Национальная экономика»**

Расходы по разделу прогнозируются на 2016 год в размере 300,1 тыс. рублей, что на 10,7 тыс. рублей, или на 3,7% выше уровня 2015 года (289,4 тыс. рублей).

*По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»* расходы в 2016 году прогнозируются в объеме 282,1 тыс. рублей на выполнение работ по ремонту и содержанию дорог местного значения, что на 2,7 тыс. руб., или на 1% выше уровня 2015 года (279,4 тыс. рублей).

*По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»* расходы в 2016 году прогнозируются в объеме 18 тыс. рублей, что на 8 тыс. рублей (+80%) выше уровня оценки 2015 года (10 тыс. рублей).

 **Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

*По подразделу 0503 «Благоустройство»* расходы в 2016 году прогнозируются в объеме 51 тыс. рублей, что на 39,4 тыс. руб., или на 43,6% ниже уровня 2015 года (90,4 тыс. рублей) – на мероприятия по вывозу бытовых отходов и мусора, оплату электроэнергии водонапорной башни, реализацию муниципальной программы «Комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Дальне-Закорского муниципального образования на 2015-2019 годы», утвержденной решением Думы Дальне-Закорского сельского поселения от 23.12.2014 №52 в объеме 20 тыс. рублей.

В ходе экспертизы установлено не соблюдение требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных за счет бюджета поселения на реализацию данной программы (20 тыс. рублей) объемам финансирования, утвержденным Паспортом муниципальной программы (на 2016 год – 21 тыс. рублей).

**Раздел 08 «Культура, кинематография»**

*По подразделу 0801 «Культура»* расходы в 2016 году прогнозируются в объеме 1197,8 тыс. рублей, что на 539,8 тыс. руб., или 31,1% ниже уровня 2015 года (1737,6 тыс. рублей). Данные расходы запланированы на выполнение полномочий по организации библиотечного обслуживания, создание условий для организации досуга и обеспечение жителей поселения услугами культуры.

**Раздел 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»**

*По подразделу 03 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»* объемрасходов на 2016 год прогнозируется в объеме 178,1 тыс. рублей, что на 5 тыс. рублей, или 2,9% выше уровня оценки 2015 года (173,1 тыс. рублей) в соответствии с заключенными соглашениями по передаче полномочий на районный уровень:

 - по внешнему муниципальному (финансовому) контролю в объеме 85,5 тыс. рублей;

- по формированию, исполнению и контролю за исполнением бюджета поселения в объеме 92,6 тыс. рублей.

# *Стоит отметить, что наименование разделов классификации расходов в приложениях к Проекту бюджета поселения не соответствуют наименованиям разделов классификации расходов бюджетов,* *утвержденным Приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее – Указания 65н):*

|  |  |
| --- | --- |
| **В проекте бюджета** | **Согласно Указаний 65н** |
| 0104 «Функционирование правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций» (приложения 3, 4, 5) | 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» |
| 0111 «Расходы на резервные фонды местных администраций» (приложения 4, 5) | 0111 «Резервные фонды» |
| 0800 «Культура и кинематография» (приложения 3, 4, 5) | 0800 «Культура, кинематография» |
| 1400 «Межбюджетные трансферты» (приложение 3), «Другие общегосударственные вопросы» (приложение 4, 5) | 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» - Приказ Минфина России от 16 декабря 2014 г. № 150н"О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н" |

**Дефицит бюджета поселения, источники его внутреннего финансирования.**

**Муниципальный долг**

Исходя из запланированных доходов и расходов бюджета поселения для покрытия внутреннего дефицита бюджета в 2016 году планируется привлечение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации в объеме 38,2 тыс. рублей.

*Предельный объем муниципального долга Дальне-Закорского сельского поселения планируется установить на 2016 год в размере 382,4 тыс. рублей, что на 0,05 тыс. рублей превышает ограничения, установленные п.3 ст.107 Бюджетного кодекса Российской Федерации (превышает 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений).* Предельный объем муниципального долга Дальне-Закорского сельского поселения должен быть не более 382,35 тыс. рублей.

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального внутреннего долга Дальне-Закорского сельского поселения составит, по состоянию на 01 января 2017 года, в размере 38,2 тыс. рублей.

Предоставление муниципальных гарантий Дальне-Закорским сельским поселением и получение бюджетных кредитов в 2016 году не планируется.

**Выводы и предложения**

1. Проект решения Думы Дальне-Закорского сельского поселения и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета, представлены в полном объеме и соответствуют статье 184.2. Бюджетного кодексаРоссийской Федерации.

2. Проектом решения Думы о бюджете Дальне-Закорского сельского поселения на 2016 год предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета в сумме 4010,8 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 3246,1 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета в сумме 4049 тыс. рублей;

- размер дефицита бюджета в сумме 38,2 тыс. рублей или 4,99% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

3. Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в бюджет поселения обусловлено наличием нераспределенных резервов межбюджетных трансфертов в проекте закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год».

4. Прогнозные показатели основных параметров бюджета Дальне-Закорского сельского поселения на 2016 сформированы в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Дальне-Закорского сельского поселения.

5. В расходах представленного Проекта бюджета предлагается в 2016 году утвердить финансирование по муниципальной программе «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Дальне-Закорского муниципального образования на 2015-2019 годы» в объеме 20 тыс. руб., или 0,5% от общего объема расходов бюджета. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных за счет бюджета поселения на реализацию данной программы не соответствует объемам финансирования, утвержденным Паспортом муниципальной программы (на 2016 год – 21 тыс. рублей).

6. Наименование разделов (подразделов) классификации доходов и классификации расходов в приложениях к Проекту бюджета поселения привести в соответствие наименованиям классификации доходов и классификации расходов бюджетов, утвержденным приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», приказом Минфина России от 8 июня 2015 г. № 90н "О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н».

7. Предельный объем муниципального долга Дальне-Закорского сельского поселения на 2016 год установить в соответствии с п.3 ст.107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8. Экспертиза текстовой части проекта бюджета показала, что текстовая часть проекта решения Думы не нуждается в доработке.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная комиссия муниципального образования «Жигаловский район» подтверждает, что в целом проект бюджета Дальне-Закорского сельского поселения соответствует требованиям бюджетного законодательства, основные показатели проекта бюджета реалистичны, проект бюджета, с учетом настоящего заключения, может быть рекомендован для его рассмотрения Думой Дальне-Закорского сельского поселения.

Аудитор КСК МО «Жигаловский район» Н.Н. Михина