**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**Контрольно-счетная комиссия муниципального образования**

**«Жигаловский район»**

|  |
| --- |
| **666402, Иркутская область, р.п. Жигалово, ул. Советская, 25,**  **тел (39551) 3-10-73, ksk\_38\_14@mail.ru** |

**22.12.2015 года**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 43/2015**

**по результатам экспертизы проекта решения Думы Тутурского сельского поселения «О бюджете Тутурского сельского поселения на 2016 год»**

Заключение по результатам экспертизы проекта решения Думы Тутурскогосельского поселения «О бюджете Тутурскогосельского поселения на 2016 год» (далее – проект решения Думы) подготовлено Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» (далее – КСК, КСК района) в соответствии с требованиями ст. 157 Бюджетного кодекса РФ, ст.7 Положения о Контрольно-счетной комиссии МО «Жигаловский район», на основании Соглашения о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Тутурскоммуниципальном образованииот 25.12.2013 № 1, пункта 1.9. Плана работы КСК на 2015 год.

Проект решения Думы внесен Главой Тутурскогосельского поселения на рассмотрение Думы Тутурскогосельского поселения в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Тутурскоммуниципальном образовании, утвержденным решением Думы Тутурского сельского поселения от 22.10.2012 №3.

**I. Параметры прогноза исходных показателей для составления проекта бюджета** **Тутурского сельского поселения**

Составление проекта бюджета на 2016 год основывалось на Основных направлениях бюджетной и налоговой политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов утвержденных постановлением администрации Тутурского сельского поселения от 12.10.2015 № 26, прогнозе социально-экономического развития Тутурского муниципального образования на 2016-2018 гг., муниципальной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Тутурского сельского поселения Жигаловского района на 2014-2020 годы», в соответствии с нормами пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ.

В проекте решения Думы Тутурского сельского поселения «О бюджете Тутурского сельского поселения на 2016 год» обеспечена реализация установленных приоритетов бюджетной и налоговой политики Тутурского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годы, основными из которых являются:

### - обеспечение финансовой устойчивости и стабильности бюджета поселения;

* обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета поселения за счет ограничения и последующего снижения бюджетного дефицита и недопущения увеличения принимаемых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками их реализации при безусловном исполнении обязательств поселения и реализации задач, поставленных указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596;
* развитие программно-целевых методов управления при организации деятельности администрации Тутурского сельского поселения;
* совершенствование системы межбюджетных отношений и качества управления муниципальными финансами;
* обеспечение устойчивого функционирования сети муниципальных учреждений, совершенствование перечня, доступности и улучшение качества оказываемых ими услуг;
* совершенствование системы предоставления муниципальных услуг в электронном виде;
* развитие информационной системы управления муниципальными финансами, повышение прозрачности бюджета и бюджетного процесса.

В составе документов и материалов, направленных в Думу Тутурскогомуниципального образования одновременно с проектом решения о бюджете, представлен прогноз социально-экономического развития Тутурскогосельского поселения на 2016-2018 гг.

Прогноз социально-экономического развития Тутурскогосельского поселения на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов одобрен постановлением Администрации Тутурскогосельского поселения от 12.10.2015 № 27.

Учитывая прогнозные экономические показатели работы организаций на 2016-2018 годы, представленные администрацией Тутурского сельского поселения, коэффициенты дефляторы по видам экономической деятельности и индексы потребительских цен до 2018 года, в 2016 году ожидается рост выручки от реализации продукции, работ, услуг на 0,126 млн. рублей, или на 1,4%, выручка составит 9,036 млн. рублей. В 2017-2018 годах тенденция роста данного показателя положительная, и в среднем составит 4,2 процента.

По оценке 2015 года выручка от реализации продукции, работ, услуг предприятий малого бизнеса составит 8,024 млн. рублей, в 2016 году ожидается рост выручки на 0,116 млн. рублей, или 1,4%, выручка составит 8,14 млн. рублей. В 2017-2018 годах рост выручки ожидается в среднем на 4,5 процента.

Численность населения в Тутурском муниципальном образовании на 1 января 2015 года по статистическим данным составила 514 человек. По оценке, данный показатель в 2015 году увеличивается на 0,8 процентов, составит 518 человек.

Одним из показателей, характеризующих уровень жизни населения, является размер среднемесячной заработной платы работников.

Среднемесячная зарплата по Тутурскому муниципальному образованию в 2015 году составит 19883 рублей, что на 633 рубля, или 3,3% выше среднемесячной заработной платы 2014 года (19250 рублей).

Среднемесячная заработная плата работников бюджетной сферы, финансируемой из консолидированного бюджета с учетом «дорожных карт» МО, в 2015 году возрастет на 8,1% по сравнению с 2014 годом за счет увеличения средней заработной платы работников общеобразовательных учреждений, учреждений культуры, искусства и физической культуры.

Согласно данных Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда ([ф. 0503317](#sub_503317)) по Тутурскому сельскому поселению:

за 2013 год в бюджет Тутурского сельского поселения поступил налог на доходы физических лиц в объеме 230,7 тыс. рублей, налоги на имущество в объеме 23,4 тыс. рублей, соответственно доходный потенциал (объем налогов, формируемых на территории) поселения в 2013 году составил 0,254 млн. руб.;

за 2014 год в бюджет Тутурского сельского поселения поступил налог на доходы физических лиц в объеме 240,7 тыс. рублей, налоги на имущество в объеме 49,3 тыс. рублей, соответственно доходный потенциал территории в 2014 году составил 0,290 млн. руб.

По оценке ожидаемого исполнения бюджета поселения в 2015 году ожидается поступление налога на доходы физических лиц в объеме 240 тыс. рублей, налогов на имущество в объеме 146 тыс. рублей, соответственно доходный потенциал территории в 2015 году составит 0,386 млн. руб.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения Думы, в целом, соответствуют ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе в Тутурском муниципальном образовании.

Также, как на федеральном и региональном уровнях, проект бюджета Тутурского сельского поселения составлен на один год, в соответствии с решением Думы «Об особенностях составления и утверждения проекта местного бюджета на 2016 год» от 30.11.2015 № 103. В условиях финансовой нестабильности, переход к однолетнему циклу бюджетного планирования, является необходимой мерой. Сокращение горизонта планирования позволит более оперативно подстраиваться под изменяющиеся реалии экономики, а также избежать рисков, связанных с принятием дополнительных расходных обязательств в плановом периоде.

В представленном заключении используются для сравнения данные ожидаемого исполнения бюджета Тутурского сельского поселения за 2015 год.

Параметры бюджета Тутурского сельского поселения на 2016 год характеризуются следующими показателями:

Доходы бюджета Тутурского сельского поселения на 2016 год прогнозируются в сумме 3682 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 758,6 тыс. рублей, безвозмездные поступления в сумме 2923,4 тыс. рублей, расходы в сумме 3719,9 тыс. рублей. Проект бюджета вносится с дефицитом в сумме 37,9 тыс. рублей, или 4,99% к объему доходов бюджета Тутурского сельского поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Отношение дефицита бюджета, предусмотренного Проектом решения Думы Тутурского сельского поселения на 2016 год, к годовому объему доходов (без учета безвозмездных поступлений) составляет 4,99%, соответственно объем дефицита бюджета (37,9 тыс. рублей), соответствует ограничениям, установленным п.3 ст.92.1 БК РФ (не более 5%).

Показатели Проекта решения Думы Тутурского сельского поселения соответствуют установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст.35 БК РФ).

**II. Анализ доходной части бюджета Тутурского сельского поселения**

По оценке ожидаемое исполнение доходной части бюджета поселения в 2015 году составит 4971,7 тыс. руб., что на 517,7 тыс. руб., или на 11,6% больше объема поступлений 2014 года (4454 тыс. руб.), налоговые и неналоговые доходы составят 664,7 тыс. руб., что на 554 тыс. руб. (- 45,5%) меньше объема поступлений 2014 года (1218,7 тыс. руб.).

Анализ доходной части бюджета Тутурского сельского поселения на 2016 год показал, что доходы на 2016 год запланированы в объеме 3682 тыс. руб., что на 1289,7 тыс. руб., или 25,9 % меньше ожидаемого поступления в текущем году.

В структуре доходов 20,6% приходится на налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения, предполагается, что они поступят в 2016 году в объеме 758,6 тыс. руб., что на 93,9 тыс. руб., или 14,1 % больше ожидаемого поступления в 2015 году (664,7 тыс. руб.).

### Динамика доходов Тутурского сельского поселения за период 2012-2016 гг. приведена в таблице 1 (в тыс. рублей).

### Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| показатель | 2012 год | 2013 год | 2014 год | Удельный вес | 2015 год | Удельный вес | 2016 год | Удельный вес | Темп роста 2016/2015 |
| факт | факт | факт | % | оценка | % | прогноз | % | % |
| **Всего доходов, в том числе:** | **5100,5** | **4085,2** | **4454** | **100** | **4971,7** | **100** | **3682** | **100** | **74,1** |
| *Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении* | *+1798,5* | *-1015,3* | *+368,8* | *Х* | *+517,7* | *Х* | *-1289,7* | *Х* | *Х* |
| ***Налоговые и неналоговые доходы*** | ***972,2*** | ***953*** | ***1218,7*** | **27,4** | **664,7** | ***13,4*** | ***758,6*** | ***20,6*** | ***114,1*** |
| *Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении* | *+205* | *-19,2* | *+265,7* | Х | -554 | *Х* | *+93,9* | *Х* | *Х* |
| ***Безвозмездные поступления, в том числе:*** | ***4128,3*** | ***2931,3*** | ***3235,3*** | ***72,6*** | ***4307*** | ***86,6*** | ***2923,4*** | ***79,4*** | ***67,9*** |
| *Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении* | +1593,5 | -1197 | +304 | Х | +1071,7 | Х | -1383,6 | Х | Х |
| *Дотации* | *1732,7* | *998,4* | *1176,2* | *26,4* | *1366,5* | *27,5* | *1476,3* | *40,1* | *108* |
| *Субсидии* | *2309,2* | *1885* | *2010,5* | *45,1* | *2888,1* | *58,1* | *1397,4* | *37,9* | *48,4* |
| *Субвенции* | *43,5* | *47,9* | *48,6* | *1,1* | *52,4* | *1* | *49,7* | *1,4* | *94,8* |

Анализ доходной части показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов приходиться на *налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ* (доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты), которые определены в соответствии с Приложением 10 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-оз «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Доходы от данного вида налогов на 2016 год прогнозируются в объеме 352,6 тыс. рублей, что на 93,9 тыс. руб., или 36,3% выше ожидаемых поступлений текущего года (258,7 тыс. руб.).

*Налог на доходы физических лиц* на 2016 год прогнозируется в объеме 240 тыс. рублей, что на уровне ожидаемых поступлений текущего года. Поступление НДФЛ запланировано на 2016 год по данным главного администратора доходов бюджета – УФНС России по Иркутской области.

*Налоги на имущество* на 2016 год прогнозируются в объеме 146 тыс. рублей, что соответствует уровню 2015 года. Прогноз поступлений по данному налогу осуществлен по данным главного администратора доходов бюджета – УФНС России по Иркутской области.

Налог на имущество физических лиц на 2016 год прогнозируется в объеме 14 тыс. рублей.

Земельный налог на 2016 год прогнозируется в объеме 132 тыс. рублей.

*Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов поселений* на 2016 год прогнозируются в объеме 20 тыс. рублей, что составляет 100% ожидаемых поступлений текущего года. Платные услуги предоставляются населению муниципальным казенным учреждением культуры, подведомственным администрации Тутурского сельского поселения.

*Объем безвозмездных поступлений* ожидается в первоначальном виде в объеме 2923,4 тыс. рублей, что на 1383,6 тыс. руб., или на 32,1% ниже оценки 2015 года (4307 тыс. рублей). Прогнозируемое уменьшение объема безвозмездных поступлений бюджета поселения, в целом, обусловлено невключением средств из вышестоящих бюджетов на исполнение расходных обязательств, которые, как и в предыдущие годы, будут доведены Тутурскому сельскому поселению в течение финансового года.

Объемы дотации из областного (753,5 тыс. рублей) и районного (722,8 тыс. рублей) бюджетов на 2016 год (1476,3 тыс. рублей), по сравнению с оценкой 2015 года (1366,5 тыс. рублей), имеют тенденцию к увеличению на 109,8 тыс. рублей, или на 8%.

Объемы субсидий из областного бюджета на 2016 год (1397,4 тыс. рублей), по сравнению с оценкой 2015 года (2888,1 тыс. рублей), имеют тенденцию к снижению на 1490,7 тыс. рублей, или на 51,6%.

Объем субвенций из областного бюджета на 2016 год запланирован в объеме 49,7 тыс. рублей, что ниже уровня оценки 2015 года (52,4 тыс. руб.) на 2,7 тыс. руб., или на 5,2%.

# *Стоит отметить, что наименование разделов классификации доходов в приложениях к Проекту бюджета поселения не соответствуют наименованиям разделов классификации доходов бюджетов,* *утвержденным Приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее – Указания 65н), например:*

|  |  |
| --- | --- |
| **В проекте бюджета (приложение №2)** | **Согласно Указаний 65н** |
| Код 182 1 00 00000 00 0000 000 Налоговые и неналоговые | Код 182 1 00 00000 00 0000 000 Налоговые и неналоговые **доходы** |
| Код 100 1 03 02200 00 0000 110 Налоги на товары (работы, услуги), реал**Д**изуемые на территории Российской Федерации | Код 100 1 03 **00000** 00 0000 **000** Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации |
| Код 100 1 03 02230 01 0000 110 Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, зачисляемые в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | Код 100 1 03 02230 01 0000 110 Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, **подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты** |
| Код 100 000 1 03 02240 01 0000 110 Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, зачисляемые в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | Код 100 1 03 02240 01 0000 110 Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, **подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты** |
| Код 100 1 03 02250 01 0000 110 Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации, зачисляемые в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | Код 100 1 03 02250 01 0000 110 Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, **подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты** |
| Код 100 1 03 02260 01 0000 110 Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, производимый на территории Российской Федерации, зачисляемые в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | Код 100 1 03 02260 01 0000 110 Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, **подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты** |
| Код 100 1 06 01030 10 0000 110 Налог на имущество физических лиц, взымаемых по тсавкам, применяемым к объектоам налогооблажения, распооложенным в границах поселений | Код 100 1 06 01030 10 0000 110 Налог на имущество физических лиц, вз**и**маемы**й** по **ст**авкам, применяемым к объект**ам** налогообл**о**жения, расп**о**ложенным в границах **сельских** поселений |
| Код 910 1 13 01995 10 0000 130 Прочие доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов поселений | Код 910 1 13 01995 10 0000 130 Прочие доходы от оказания платных услуг **(работ)** получателями средств бюджетов **сельских** поселений |
| Код 000 2 00 00000 00 0000 000 Безвозмездные поступления | Код 000 2 00 00000 00 0000 000 Безвозмездные поступления **от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** |
| Код 910 2 02 01001 10 0000 151 Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений с областного бюджета (с МО «Жигаловский район») | Код 910 2 02 01001 10 0000 151 Дотации **бюджетам сельских поселений** на выравнивание бюджетной обеспеченности |

**III. Анализ расходной части бюджета Тутурского сельского поселения**

Для расчета бюджетных ассигнований на 2016 год авторами проекта бюджета учитывался необходимый комплекс мер по оптимизации расходов, повышению сбалансированности и платежеспособности бюджета Тутурского сельского поселения.

Распределение бюджетных ассигнований в 2016 году построено в пределах доходной части проекта бюджета поселения на 2016 год.

При формировании проекта бюджета на 2016 год учтены изменения бюджетной классификации, внесенные на федеральном уровне (приказ Минфина России от 8 июня 2015 года № 90н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н»). Изменения коснулись кодов классификации доходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, а также расходов. Из состава структуры кодов бюджетной классификации Тутурского сельского поселения исключены коды классификации операций сектора государственного управления, относящиеся, в том числе, к расходам бюджета, что соответствует Указаниям 65н.

Расходы, осуществляемые за счет средств областного бюджета, предусмотрены в соответствии с проектом областного закона «Об областном бюджете на 2016 год», расходы на функционирование администрации поселения запланированы на 7 месяцев от годовой потребности в 2016 году, и на 10 месяцев от годовой потребности на функционирование учреждения культуры.

Расходы бюджета на 2016 год прогнозируются в объеме 3719,9 тыс. руб., что ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета по расходам на 2015 год (5122,9 тыс. руб.) на 1403 тыс. руб., или на 27,4%, в том числе средства на реализацию муниципальной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Тутурского сельского поселения Жигаловского района на 2014-2020 годы» – 5 тыс. рублей, или 0,1% от общего объема расходов бюджета, непрограммные расходы – 3714,9 тыс. рублей, или 99,9%.

***Данные о структуре и динамике расходов бюджета Тутурского сельского поселения за 2012-2016 годы приведены в таблице 2 (в тыс. руб.)***

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Раздел | Наименование показателя | 2012 год (факт) | 2013 (факт) | 2014 (факт) | 2015 (оценка) | 2016 (прогноз) | Рост / снижение, (2016 к 2015),  % | Удельный вес в общем объеме расходов (2016 год), % |
| **Расходы, всего** | | **4980,3** | **4395,1** | **4602** | **5122,9** | **3719,9** | **72,6** | **100** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | | +1794 | -585,2 | +206,9 | +520,9 | +1403 | Х | Х |
| **01** | **Общегосударственные вопросы** | **2558,7** | **2896,9** | **3127,1** | **3219** | **2007,9** | **62,4** | **54** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | | +427,7 | +338,2 | +230,2 | +91,9 | -1211,1 | Х | Х |
| **02** | **Национальная оборона** | **43,5** | **50,6** | **47,9** | **51,7** | **49** | **94,8** | **1,3** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | | +2,5 | +7,1 | -2,7 | +3,8 | -2,7 | Х | Х |
| **03** | **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **76,8** | **15,7** | **6,2** | **2,7** | **0** | **0** | **0** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | | +63,5 | -61,1 | -9,5 | -3,5 | -2,7 | Х | Х |
| **04** | **Национальная экономика** | **529,8** | **260** | **133,9** | **379,5** | **352,6** | **92,9** | **9,5** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | | +514,8 | -269,8 | -126,1 | +245,6 | -26,9 | Х | Х |
| **05** | **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **391,2** | **298** | **131,2** | **153,2** | **141** | **92** | **3,8** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | | +218,4 | -93,2 | -166,8 | +22 | -12,2 | Х | Х |
| **08** | **Культура, кинематография** | **712,2** | **841,6** | **1075,2** | **1220,6** | **1074,3** | **88** | **28,8** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | | -10,5 | +129,4 | +233,6 | +145,4 | -146,3 | Х | Х |
| **13** | **Обслуживание государственного и муниципального долга** | **0** | **0** | **0** | **15,7** | **9,6** | **61,1** | **0,3** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | | 0 | 0 | 0 | 0 | +15,7 | -6,1 | Х |
| **14** | **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ** | **668,1** | **32,3** | **80,5** | **80,5** | **85,5** | **106,2** | **2,3** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | | +585,1 | -635,8 | +48,2 | 0 | +5 | Х | Х |

Практически по всем разделам расходов бюджета поселения отмечено снижение расходов, в том числе: «Общегосударственные вопросы» на 37,6%, «Национальная оборона» на 5,2%, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 100%, «Национальная экономика на 7,1%, «ЖКХ» на 8%, «Культура, кинематография» на 12%.

Увеличение расходов бюджета поселения наблюдается только по разделу «Межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» на 6,2%.

Приоритетными направлениями расходов бюджета поселения на 2016 год являются разделы бюджета:

- «Общегосударственные вопросы» - удельный вес в общем объеме расходов бюджета составляет 54%, или 2007,9 тыс. рублей,

- «Культура, кинематография» - удельный вес в общем объеме расходов бюджета составляет 28,8%, или 1074,3 тыс. рублей,

- «Национальная экономика» - удельный вес в общем объеме расходов бюджета составляет 9,5%, или 352,6 тыс. рублей.

Снижение расходов, в основном объясняется уменьшением межбюджетных трансфертов из областного бюджета, из-за их не распределения между муниципальными образованиями области, которые найдут свое отражение в бюджете в течение 2016 года.

**Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»**

Бюджетные ассигнования на содержание органов местного самоуправления Тутурского сельского поселения в проекте бюджета на 2016 год предусмотрены в общей сумме 2007,9 тыс. рублей, что на 1211,1 тыс. рублей, или на 37,6% ниже уровня оценки 2015 года (3219 тыс. рублей).

*По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования»* объемрасходов на содержание главы поселения запланирован в объеме 450 тыс. рублей, что на 75,8 тыс. руб., или на 14,4% ниже уровня оценки 2015 года (525,8 тыс. рублей). Удельный вес в общем объеме расходов бюджета составит 12,1%.

*По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* объемрасходов на обеспечение деятельности администрации поселения прогнозируется в 2016 году в объеме 1527,2 тыс. рублей, что на 1137,3 тыс. руб., или на 42,7% ниже уровня 2015 года (2664,5 тыс. рублей). Удельный вес в общем объеме расходов бюджета составит 41,1%.

*По подразделу 0111 «Резервные фонды»*определен объем резервного фонда администрации поселения в сумме 30 тыс. рублей, что не превышает предел, установленный п.3 ст.81 БК РФ (три процента утвержденного общего объема расходов).

*По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»* объемрасходов на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренными отдельными законами Иркутской области об административной ответственности прогнозируется в 2016 году в объеме 0,7 тыс. рублей, что на уровне оценки 2015 года – за счет субвенций из областного бюджета (приложение 17 к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год»).

**Раздел 02 «Национальная оборона»**

*По подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»* расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в 2016 году прогнозируются в объеме 49 тыс. рублей, что на 2,7 тыс. руб., или на 5,2% ниже уровня оценки 2015 года (51,7 тыс. рублей) – за счет субвенций из областного бюджета (приложение 18 к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год»).

**Раздел 04 «Национальная экономика»**

*По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»* расходы в 2016 году прогнозируются в объеме 352,6 тыс. рублей на выполнение работ по ремонту и содержанию дорог местного значения, что на 21,9 тыс. руб., или на 5,8% ниже ожидаемой оценки 2015 года (374,5 тыс. рублей).

**Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

*По подразделу 03 «Благоустройство»* расходы в 2016 году прогнозируются в объеме 141 тыс. рублей, что на 12,2 тыс. руб., или на 8% ниже уровня оценки 2015 года (153,2 тыс. рублей), в том числе расходы на реализацию муниципальной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Тутурского сельского поселения Жигаловского района на 2014-2020 годы» в объеме 5 тыс. рублей (ЦСР 71000.08020)

**Раздел 08 «Культура, кинематография»**

*По подразделу 0801 «Культура»* расходы в 2016 году прогнозируются в объеме 1074,3 тыс. рублей, что на 146,3 тыс. руб., или 12% ниже уровня 2015 года (1220,6 тыс. рублей). Данные расходы запланированы на обеспечение деятельности подведомственного муниципального казенного учреждения культуры, в целях исполнения полномочий по организации библиотечного обслуживания, создания условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами культуры.

**Раздел 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга»**

*По подразделу 01 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга»* расходы, связанные с выплатой процентных платежей по муниципальным долговым обязательствам на 2016 год прогнозируются в объеме 9,6 тыс. рублей.

**Раздел 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»**

*По подразделу 03 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»* объемрасходов на 2016 год прогнозируется в объеме 85,5 тыс. рублей, что на 5 тыс. руб., или 6,2% выше уровня 2015 года (80,5 тыс. рублей) – в соответствии с заключенным соглашением по передаче полномочий на районный уровень по внешнему муниципальному (финансовому) контролю.

*Стоит отметить, что наименование разделов классификации расходов в приложениях к Проекту бюджета поселения не соответствуют наименованиям разделов классификации расходов бюджетов,* *утвержденным Приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее – Указания 65н):*

|  |  |
| --- | --- |
| **В проекте бюджета** | **Согласно Указаний 65н** |
| 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительской власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» (приложения 3, 4, 5) | 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» |
| 0111 « «Расходы на резервные фонды местных администраций» (приложения 4, 5) | 0111 «Резервные фонды» |
| 0113 «Осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности» (приложение 4), в приложениях 5 и 6 – в соответствии с Указаниями 65н | 0113 «Другие общегосударственные вопросы» |
| 0800 «Культура и кинематография» (приложения 3, 4, 5) | 0800 «Культура, кинематография» |
| 1301 «Обслуживание муниципального долга» (приложения 4, 5), в приложении 3 - в соответствии с Указаниями 65н | 1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» |
| 1400 «Межбюджетные трансферты» (приложение 3), «Другие общегосударственные вопросы» (приложение 4, 5) | 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» - Приказ Минфина России от 16 декабря 2014 г. № 150н "О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н" |

**Дефицит бюджета поселения, источники его внутреннего финансирования.**

**Муниципальный долг**

Исходя из запланированных доходов и расходов бюджета поселения для покрытия внутреннего дефицита бюджета в 2016 году планируется привлечение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации в объеме 126 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального долга Тутурского сельского поселения планируется установить на 2016 год в размере 300 тыс. рублей, что не превышает ограничения, установленные п.3 ст.107 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не превышает 50% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений).

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального внутреннего долга Тутурского сельского поселения составит, по состоянию на 01 января 2017 года, в размере 214 тыс. рублей.

Тутурским сельским поселением в 2016 году предоставление муниципальных гарантий и получение бюджетных кредитов не планируется.

**Анализ текстовой части проекта решения показал следующее.**

Правовая экспертиза представленного проекта выявила ряд следующих замечаний:

1. Пунктом 3 проекта Решения Думы предлагается *установить* перечень главных администраторов доходов бюджета сельского поселения согласно приложению 1.

Необходимо отметить, что пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что перечень главных администраторов доходов бюджета **утверждается** законом (решением) о бюджете.

Таким образом, полагаем, что требуется соответствующая корректировка: в пункте 3 Решения Думы слово «установить» заменить на слово «утвердить».

2. Пунктом 12 проекта Решения Думы предлагается *установить* общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2016 год – 0 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств **утверждается** законом (решением) о бюджете.

Таким образом, полагаем, что требуется соответствующая корректировка: в пункте 12 Решения Думы слово «установить» заменить на слово «утвердить».

3. Необходимо отметить, что пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ **утверждается** законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета.

В нарушение п.2 ст.179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Тутурского сельского поселения Жигаловского района на 2014-2020 годы» (5 тыс. рублей) не предлагается к утверждению в проекте Решения Думы.

Таким образом, полагаем, что требуется утвердить бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Тутурского сельского поселения Жигаловского района на 2014-2020 годы» в объеме 5 тыс. рублей.

**Выводы и предложения**

1. Проект решения Думы Тутурского сельского поселения и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета, представлены в полном объеме и соответствуют статье 184.2. Бюджетного кодексаРоссийской Федерации.

2. Проектом решения Думы о бюджете Тутурского сельского поселения на 2016 год предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета в сумме 3682 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 2923,4 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета в сумме 3719,9 тыс. рублей;

- размер дефицита бюджета в сумме 37,9 тыс. рублей или 4,99% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

3. Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в бюджет поселения обусловлено наличием нераспределенных резервов межбюджетных трансфертов в проекте закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год».

4. Наименование разделов (подразделов) классификации доходов и классификации расходов в приложениях к Проекту бюджета поселения привести в соответствие наименованиям классификации доходов и классификации расходов бюджетов, утвержденным приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», приказом Минфина России от 8 июня 2015 г. № 90н "О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н».

5. Экспертиза текстовой части проекта бюджета показала, что текстовая часть проекта решения Думы нуждается в доработке.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная комиссия муниципального образования «Жигаловский район» подтверждает, что в целом проект бюджета Тутурского сельского поселения соответствует требованиям бюджетного законодательства, основные показатели проекта бюджета реалистичны, проект бюджета, с учетом настоящего заключения, может быть рекомендован для его рассмотрения Думой Тутурского сельского поселения.

Аудитор КСК МО «Жигаловский район» Н.Н. Михина