**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**Контрольно-счетная комиссия муниципального образования**

**«Жигаловский район»**

|  |
| --- |
| **666402, Иркутская область, р.п. Жигалово, ул. Советская, 25,** **тел (39551) 3-10-73, ksk\_38\_14@mail.ru** |

**21.12.2015 года**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 41/2015**

**по результатам экспертизы проекта решения Думы Чиканского сельского поселения «О бюджете Чиканского сельского поселения на 2016 год»**

Заключение по результатам экспертизы проекта решения Думы Чиканскогосельского поселения «О бюджете Чиканскогосельского поселения на 2016 год» (далее – проект решения Думы) подготовлено Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» (далее – КСК, КСК района) в соответствии с требованиями ст. 157 Бюджетного кодекса РФ, ст.7 Положения о Контрольно-счетной комиссии МО «Жигаловский район», на основании Соглашения о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Чиканскоммуниципальном образованииот 25.12.2013 № 4, пункта 1.10. Плана работы КСК на 2015 год.

Проект решения Думы внесен Главой Чиканскогосельского поселения на рассмотрение Думы Чиканскогосельского поселения в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Чиканскоммуниципальном образовании, утвержденным решением Думы Чиканского сельского поселения от 20.12.2012 №13.

**I. Параметры прогноза исходных показателей для составления проекта бюджета** **Чиканского сельского поселения**

Формирование основных параметров бюджета Чиканскогосельского поселения на 2016 год осуществлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в Чиканскоммуниципальном образовании, основными направлениями бюджетной политики Чиканскогомуниципального образования на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов и основными направлениями налоговой политики Чиканскогомуниципального образования на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденными постановлением администрации Чиканскогосельского поселения от 13 ноября 2015 года № 38, с учетом основных параметров прогноза социально-экономического развития Чиканскогомуниципального образования на 2016-2018 гг.

В составе документов и материалов, направленных в Думу Чиканскогомуниципального образования одновременно с проектом решения о бюджете, представлен прогноз социально-экономического развития Чиканскогомуниципального образования на 2016-2018 гг.

Прогноз социально-экономического развития Чиканскогосельского поселения на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов одобрен постановлением Администрации Чиканскогосельского поселения от 13.11.2015 № 39.

Учитывая прогнозные экономические показатели работы предприятий на 2016-2018 годы, представленные администрацией Чиканского сельского поселения, коэффициенты дефляторы по видам экономической деятельности и индексы потребительских цен до 2018 года, в 2016 году ожидается рост выручки от реализации продукции, работ, услуг на 0,646 млн. рублей, или на 5,3%, выручка составит 12,738 млн. рублей. В 2017-2018 годах тенденция роста данного показателя положительная, и в среднем составит 3,4 процента.

Показатель среднесписочной численности работающих в 2015 году по Чиканскому сельскому поселению снизится на 3,2 процента (с показателя в 2014 году – 0,125 чел., до показателя 0,121 чел.). На 2016-2018 годы предполагается незначительный рост среднесписочной численности работников, в среднем на 3,3 процентов.

Одним из показателей, характеризующих уровень жизни населения, является размер среднемесячной заработной платы работников.

Среднемесячная зарплата по Чиканскому сельскому поселению в 2015 году составит 20945 рублей, что на 183 рубля, или 0,9% выше среднемесячной заработной платы 2014 года (20762 рублей).

Учитывая прогноз предприятий, прогноз показателей инфляции и системы цен до 2018 года, среднемесячная заработная плата в 2016 году увеличится на 6,9 процентов, составит 22399 рублей.

По оценке, доходный потенциал территории составит в 2015 году 2,746 млн. руб., или 296,9% к уровню 2014 года (0,925 млн. рублей) - за счет увеличения поступлений налога на доходы физических лиц, налогов на имущество. Прогноз 2016 года – 2,74 млн. руб. (снижение к уровню 2015 – 0,2%).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения Думы, в целом, соответствуют ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе в Чиканском муниципальном образовании.

Как на федеральном и региональном уровнях, проект бюджета Чиканского сельского поселения составлен на один год, в соответствии с решением Думы «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Чиканского сельского поселения на 2016 год» от 09.11.2015 № 86. В условиях финансовой нестабильности, переход к однолетнему циклу бюджетного планирования, является необходимой мерой. Сокращение горизонта планирования позволит более оперативно подстраиваться под изменяющиеся реалии экономики, а также избежать рисков, связанных с принятием дополнительных расходных обязательств в плановом периоде.

В представленном заключении используются для сравнения данные ожидаемого исполнения бюджета Чиканского сельского поселения за 2015 год.

Параметры бюджета Чиканского сельского поселения на 2016 год характеризуются следующими показателями:

Доходы бюджета Чиканского сельского поселения на 2016 год прогнозируются в сумме 4733,6 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 3828 тыс. рублей, безвозмездные поступления в сумме 945,6 тыс. рублей, расходы в сумме 4964,6 тыс. рублей. Проект бюджета вносится с дефицитом в сумме 191 тыс. рублей, или 4,99% к объему доходов бюджета Чиканского сельского поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Отношение дефицита бюджета, предусмотренного Проектом решения Думы Чиканского сельского поселения на 2016 год, к годовому объему доходов (без учета безвозмездных поступлений) составляет 4,99%, соответственно объем дефицита бюджета (191 тыс. рублей), соответствует ограничениям, установленным п.3 ст.92.1 БК РФ (не более 10%).

Снижение размера дефицита бюджета Чиканского сельского поселения относительно параметров, установленных п.3 ст.92.1 БК РФ (на 5,01 процентных пункта) отвечает требованиям поручения Президента Российской Федерации от 11 марта 2015 года № Пр-417ГС и направлению бюджетной политики, обозначенному Президентом Российской Федерации в Бюджетном послании - по сокращению размеров бюджетного дефицита с целью сохранения макроэкономической стабильности и устойчивости выполнения социальных обязательств.

Показатели Проекта решения Думы Чиканского сельского поселения соответствуют установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст.35 БК РФ).

**II. Анализ доходной части бюджета Чиканского сельского поселения**

По оценке ожидаемое исполнение доходной части бюджета поселения в 2015 году составит 7006,1 тыс. руб., что на 347,9 тыс. руб., или на 5,2% больше объема поступлений 2014 года (6658,2 тыс. руб.), налоговые и неналоговые доходы составят 3472 тыс. руб., что на 659,2 тыс. руб. (+23,4%) больше объема поступлений 2014 года (2812,8 тыс. руб.).

Анализ доходной части бюджета Чиканского сельского поселения на 2016 год показал, что доходы на 2016 год запланированы в объеме 4773,6 тыс. руб., что на 2232,5 тыс. руб., или 31,9 % меньше ожидаемого поступления в текущем году (7006,1 тыс. руб.).

В структуре доходов 80,2% приходится на налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения, предполагается, что они поступят в 2016 году в объеме 3828 тыс. руб., что на 356 тыс. руб., или 10,3 % больше ожидаемого поступления в 2015 году (3472 тыс. руб.).

В течение четырех последних финансовых лет наблюдается положительная динамика роста удельного веса налоговых и неналоговых доходов (собственных доходов) в общем объеме доходов бюджета Чиканского сельского поселения (2012г. – 24,7%, 2013г. – 26,9%, 2014г. – 42,2%, оценка 2015г. – 49,6%), но высокий показатель удельного веса безвозмездных поступлений из других уровней бюджета (2012г. – 75,3%, 2013г. – 73,1%, 2014 год – 57,8%, 2015 год – 50,4%) говорит о том, что Чиканское сельское поселение не располагает реальными возможностями формировать местный бюджет только за счет собственных средств. Формирование и исполнение бюджета поселения в значительной степени зависит от поступлений из других уровней бюджета.

### Динамика доходов Чиканского сельского поселения за период 2012-2016 гг. приведена в таблице 1 (в тыс. рублей).

### Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| показатель | 2012 год | 2013 год | 2014 год | Удельный вес | 2015 год | Удельный вес | 2016 год | Удельный вес | Темп роста 2016/2015 |
| факт | факт | факт | % | оценка | % | прогноз | % | % |
| **Всего доходов, в том числе:** | **4925,6** | **4535,9** | **6658,2** | **100** | **7006,1** | **100** | **4773,6** | **100** | **68,1** |
| *Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении* | *+1149,6* | *-389,7* | *+2122,3* | *Х* | *+347,9* | *Х* | *-2232,5* | *Х* | *Х* |
| ***Налоговые и неналоговые доходы*** | ***1217,6*** | ***1222,1*** | ***2812,8*** | **42,2** | **3472** | ***49,6*** | ***3828*** | ***80,2*** | ***110,3*** |
| *Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении* | *-417,9* | *+4,5* | *+1590,7* | Х | +659,2 | *Х* | *+356* | *Х* | *Х* |
| ***Безвозмездные поступления, в том числе:*** | ***3708*** | ***3313,8*** | ***3845,4*** | ***57,8*** | ***3534,1*** | ***50,4*** | ***945,6*** | ***19,8*** | ***26,8*** |
| *Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении* | +1567,5 | -394,2 | +531,6 | Х | -311,3 | Х | -2588,5 | Х | Х |
| *Дотации* | *1063,3* | *997,4* | *661,5* | *9,9* | *612,9* | *8,7* | *340,2* | *7,1* | *55,5* |
| *Субсидии* | *2576,7* | *2265,6* | *3125,1* | *46,9* | *2857,5* | *40,8* | *540,6* | *11,3* | *18,9* |
| *Субвенции* | *68* | *50,8* | *58,8* | *1* | *63,7* | *0,9* | *64,8* | *1,4* | *101,7* |

Анализ доходной части показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов, прогнозируемых в 2016 году, приходиться на налог на доходы физических лиц – 67,9%, который определен исходя из прогнозируемых поступлений налога в 2015 году, а также по данным главного администратора доходов бюджета – УФНС России по Иркутской области.

*Налог на доходы физических лиц* на 2016 год прогнозируется в объеме 2600 тыс. рублей, что соответствует уровню ожидаемых поступлений текущего года.

*Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ* (доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты) определены в соответствии с Приложением 10 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-оз «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты». Данный вид налогов на 2016 год прогнозируется в объеме 1035 тыс. рублей, что на 341 тыс. руб., или 49,1% выше ожидаемых поступлений текущего года (694 тыс. руб.).

*Налоги на имущество* на 2016 год прогнозируются в объеме 140 тыс. рублей, что меньше на 6 тыс. руб., или на 4,1% прогноза 2015 года (146 тыс. рублей). Прогноз поступлений по данному налогу определен исходя из прогнозируемых поступлений налога в 2015 году, а также по данным главного администратора доходов бюджета – УФНС России по Иркутской области.

Налог на имущество физических лиц на 2016 год прогнозируется в объеме 21 тыс. рублей, что на 6 тыс. руб., или на 22,2% меньше прогноза 2015 года (27 тыс. рублей).

Земельный налог на 2016 год прогнозируется в объеме 119 тыс. рублей, что соответствует уровню оценки 2015 года.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности прогнозируются в доходах бюджетаЧиканского сельского поселения на 2016 год в объеме 36 тыс. рублей, что меньше на 21 тыс. руб., или в 2,4 раза прогноза 2015 года (15 тыс. рублей).

*В приложении № 3 к проекту бюджета по коду дохода бюджетной классификации 000 1 11 00000 00 0000 000 следует исправить показатель «сумма» - «53» на «36».*

*Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства* на 2016 год прогнозируются в объеме 17 тыс. рублей, что на уровне ожидаемых поступлений текущего года. Платные услуги предоставляются населению муниципальным казенным учреждением культуры, подведомственным администрации Чиканского сельского поселения.

*Объем безвозмездных поступлений* ожидается в первоначальном виде в объеме 945,6 тыс. рублей, что на 2588,5 тыс. руб., или на 73,2% ниже оценки 2015 года (3534,1 тыс. рублей). Прогнозируемое уменьшение объема безвозмездных поступлений бюджета поселения, в целом, обусловлено невключением средств из вышестоящих бюджетов на исполнение расходных обязательств, которые, как и в предыдущие годы, будут доведены Чиканскому сельскому поселению в течение финансового года.

Объемы дотации из областного (170,2 тыс. руб.) и районного (170 тыс. руб.) бюджетов на 2016 год (340,2 тыс. рублей), по сравнению с оценкой 2015 года (612,9 тыс. рублей), имеют тенденцию к снижению на 272,7 тыс. рублей, или на 44,5%.

Объемы субсидий из областного бюджета на 2016 год (540,6 тыс. рублей), по сравнению с оценкой 2015 года (2857,5 тыс. рублей), имеют тенденцию к снижению на 2316,9 тыс. рублей, или на 81,1%.

Объем субвенций из областного бюджета на 2016 год запланирован в объеме 64,8 тыс. рублей, что выше уровня оценки 2015 года (63,7 тыс. руб.) на 1,1 тыс. руб., или на 1,7%.

# *Стоит отметить, что наименование разделов классификации доходов в приложениях к Проекту бюджета поселения не соответствуют наименованиям разделов классификации доходов бюджетов,* *утвержденным Приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее – Указания 65н), например:*

|  |  |
| --- | --- |
| **В проекте бюджета (приложение №3)** | **Согласно Указаний 65н** |
| Код 000 1 01 02010 01 1000 110 Налог на доходы физических лиц с доходов, облагаемых по налоговой ставке, установленной п.1 ст. 224 НК РФ | Код 000 1 01 02010 01 1000 110 Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному) |
| **Код отсутствует** Доходы от уплаты акцизов зачисляемые в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | **Код 000 1 03 00000 00 0000 000 Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации** |
| Код 100 1 03 02230 01 0000 110 Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, зачисляемые в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | Код 100 1 03 02230 01 0000 110 Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, **подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты** |
| Код 000 1 03 02240 01 0000 110 Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, зачисляемые в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации  | Код 000 1 03 02240 01 0000 110 Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, **подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты** |
| Код 000 1 06 0000 00 0000 000 Налог на имущество  | Код 000 1 06 00000 00 0000 000 Налог**и** на имущество  |
| Код 000 1 06 01030 10 0000 110 Налог на имущество физических лиц | Код 000 1 06 01030 10 0000 110 Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений |
| Код 000 1 11 05013 10 0000 120 Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | Код 000 1 11 05013 10 0000 120 Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах **сельских** поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков |
| Код 000 1 11 09045 10 0000 120 Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных предприятий, в том числе казенных) | Код 000 1 11 09045 10 0000 120 Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности **сельских** поселений (за исключением имущества муниципальных **бюджетных** и автономных учреждений, а также имущества муниципальных **унитарных** предприятий, в том числе казенных) |
| Код 000 1 13 01995 10 0000 130 Прочие доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов поселений и компенсация затрат государства бюджетов поселений | Код 000 1 13 01995 10 0000 130 Прочие доходы от оказания платных услуг **(работ)** получателями средств бюджетов **сельских** поселений |
| Код 2 00 00000 00 0000 000 Безвозмездные поступления  | Код 000 2 00 00000 00 0000 000 Безвозмездные поступления **от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** |
| Код 910 2 02 01001 10 0000 151 Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, образующий фонд финансовой поддержки поселений Иркутской области | Код 910 2 02 01001 10 0000 151 Дотации **бюджетам сельских поселений** на выравнивание бюджетной обеспеченности |

**III. Анализ расходной части бюджета Чиканского сельского поселения**

Для расчета бюджетных ассигнований на 2016 год авторами проекта бюджета учитывался необходимый комплекс мер по оптимизации расходов, повышению сбалансированности и платежеспособности бюджета Чиканского сельского поселения.

Распределение бюджетных ассигнований в 2016 году построено в пределах доходной части проекта бюджета поселения на 2016 год.

При формировании проекта бюджета на 2016 год учтены изменения бюджетной классификации, внесенные на федеральном уровне (приказ Минфина России от 8 июня 2015 года № 90н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н»). Изменения коснулись кодов классификации доходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, а также расходов. Из состава структуры кодов бюджетной классификации Чиканского сельского поселения исключены коды классификации операций сектора государственного управления, относящиеся, в том числе, к расходам бюджета, что соответствует Указаниям.

Расходы, осуществляемые за счет средств областного бюджета, предусмотрены в соответствии с проектом областного закона «Об областном бюджете на 2016 год», расходы на функционирование администрации поселения запланированы на 7 месяцев от годовой потребности в 2016 году, и на 8 месяцев от годовой потребности на функционирование учреждения культуры.

Расходы бюджета на 2016 год прогнозируются в объеме 4964,6 тыс. руб., что ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета по расходам за 2015 год (7049 тыс. руб.) на 2084,4 тыс. руб., или на 29,6%, в том числе средства четырех муниципальных программ Чиканского сельского поселения – 284 тыс. рублей, или 5,7% от общего объема расходов бюджета, непрограммные расходы – 4680,6 тыс. рублей, или 94,3%.

***Данные о структуре и динамике расходов бюджета Чиканского сельского поселения за 2012-2016 годы приведены в таблице 2 (в тыс. руб.)***

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Раз-дел | Наименование показателя | 2012 год (факт) | 2013 (факт) | 2014 (факт) | 2015 (оценка) | 2016 (прогноз) | Рост / снижение, (2016 к 2015), % | Удельный вес в общем объеме расходов (2016 год), %  |
| **Расходы, всего** | **5191,5** | **5022,7** | **5307,2** | **7049** | **4964,6** | **70,4** | **100** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | +1558,4 | -168,8 | +284,5 | +1741,8 | -2084,4 | Х | Х |
| **01** | **Общегосударственные вопросы** | **2898,9** | **3140,8** | **3450,5** | **3666** | **2170,7** | **59,2** | **43,7** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | +161,1 | +241,9 | +309,7 | +215,5 | -1495,3 | Х | Х |
| **02** | **Национальная оборона** | **68** | **50,8** | **58,1** | **63,7** | **64,1** | **100,6** | **1,3** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | +3 | -17,2 | +7,3 | +5,6 | +0,4 | Х | Х |
| **03** | **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **17,3** | **26,3** | **32,5** | **86,3** | **23,4** | **27,1** | **0,5** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | -0,8 | +9 | +6,2 | +53,8 | -62,9 | Х | Х |
| **04** | **Национальная экономика** | **519,9** | **487** | **165,5** | **765,8** | **1035** | **135,1** | **20,8** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | +509,9 | -32,9 | -321,5 | +600,3 | +269,2 | Х | Х |
| **05** | **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **321,2** | **136,9** | **233,4** | **78** | **78** | **100** | **1,6** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | +37,2 | -184,3 | +96,5 | -155,4 | 0 | Х | Х |
| **08** | **Культура, кинематография** | **694,8** | **1169** | **1266,4** | **2284,7** | **1498** | **65,6** | **30,2** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | +205,3 | +474,2 | +97,4 | +1018,3 | -786,7 | Х | Х |
| **11** | **Физическая культура и спорт** | **1,7** | **0** | **0** | **10** | **10** | **100** | **0,2** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | -4 | -1,7 | 0 | +10 | 0 | Х | Х |
| **13** | **Обслуживание государственного и муниципального долга** | **0** | **6,3** | **20,3** | **14** | **0** | **0** | **0** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | 0 | +6,3 | +14 | -6,3 | -14 | Х | Х |
| **14** | **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ** | **669,8** | **5,6** | **80,5** | **80,5** | **85,4** | **106,1** | **1,7** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | +669,8 | -664,2 | +74,9 | 0 | +4,9 | х | х |

По нескольким разделам бюджета поселения отмечено снижение расходов, в том числе: «Общегосударственные вопросы» на 40,8%, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 72,9%, «Культура, кинематография» на 34,4%.

Увеличение расходов бюджета поселения отмечено по разделу «Национальная оборона» на 0,6%, «Национальная экономика» на 35,1% и «Межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» на 6,1%.

Приоритетными направлениями расходов бюджета поселения на 2016 год являются разделы бюджета «Общегосударственные вопросы», «Культура, кинематография» и «Национальная экономика».

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов бюджета занимают расходы на общегосударственные вопросы – 2170,7 тыс. рублей, или 43,7%, на культуру, кинематографию - – 1498 тыс. рублей, или 30,2 процента, на национальную экономику – 1035 тыс. рублей, или 20,8%.

Снижение расходов, в основном объясняется уменьшением межбюджетных трансфертов из областного бюджета, из-за их не распределения между муниципальными образованиями области, которые найдут свое отражение в бюджете в течение 2016 года.

**Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»**

Бюджетные ассигнования на содержание органов местного самоуправления Чиканского сельского поселения в проекте бюджета на 2016 год предусмотрены в общей сумме 2170,7 тыс. рублей, что на 1495,3 тыс. рублей, или на 40,8% ниже уровня оценки 2015 года (3666 тыс. рублей).

*По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования»* объемрасходов на содержание главы поселения запланирован в объеме 540 тыс. рублей, что на 65 тыс. руб., или на 10,7% ниже уровня оценки 2015 года (605 тыс. рублей). Удельный вес в общем объеме расходов бюджета составит 10,9%.

*По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»* объемрасходов на содержание Думы поселения предусматривается в объеме 2 тыс. рублей, что соответствует уровню ожидаемой оценки 2015 года.

*По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* объемрасходов на обеспечение деятельности администрации поселения прогнозируется в 2016 году в объеме 1613 тыс. рублей, что на 1353,8 тыс. руб., или на 45,6% ниже уровня 2015 года (2966,8 тыс. рублей). Удельный вес в общем объеме расходов бюджета составит 32,5%.

 *По подразделу 0111 «Резервные фонды»*определен объем резервного фонда администрации поселения в сумме 15 тыс. рублей, что не превышает предел, установленный п.3 ст.81 БК РФ (три процента утвержденного общего объема расходов).

*По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»* объемрасходов на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренными отдельными законами Иркутской области об административной ответственности прогнозируется в 2016 году в объеме 0,7 тыс. рублей, что на уровне оценки 2015 года – за счет субвенций из областного бюджета (приложение 17 к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год»).

**Раздел 02 «Национальная оборона»**

*По подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»* расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в 2016 году прогнозируются в объеме 64,1 тыс. рублей, что на 0,4 тыс. руб., или на 0,6% выше уровня оценки 2015 года (63,7 тыс. рублей) – за счет субвенций из областного бюджета (приложение 18 к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год»).

**Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

*По подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности»* расходы на решение вопросов местного значения по противопожарной безопасности в 2016 году прогнозируются в объеме 23,4 тыс. рублей.

**Раздел 04 «Национальная экономика»**

*По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»* расходы в 2016 году прогнозируются в объеме 1035 тыс. рублей на выполнение работ по ремонту и содержанию дорог местного значения, что на 269,2 тыс. руб., или на 35,2% выше ожидаемой оценки 2015 года (765,8 тыс. рублей), в том числе средства на реализацию муниципальной программы «Развитие, ремонт и реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения в Чиканском МО на 2012-2018 годы» (ЦСР 71000.70020) в объеме 254 тыс. рублей.

**Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

*По подразделу 03 «Благоустройство»* расходы в 2016 году прогнозируются в объеме 78 тыс. рублей, что соответствует уровню оценки 2015 года, в том числе расходы на реализацию муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Чиканском МО на 2012-2018 годы» (ЦСР 71000.70010) в объеме 10 тыс. рублей.

**Раздел 08 «Культура, кинематография»**

*По подразделу 0801 «Культура»* расходы в 2016 году прогнозируются в объеме 1498 тыс. рублей, что на 786,7 тыс. руб., или 34,4% ниже уровня 2015 года (2284,7 тыс. рублей). Данные расходы запланированы на обеспечение деятельности подведомственного муниципального казенного учреждения культуры Чиканский культурно-информационный центр «Успех», в целях исполнения полномочий по организации библиотечного обслуживания, создания условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами культуры.

**Раздел 11 «Физическая культура и спорт»**

*По подразделу 01 «Физическая культура»* расходы в 2016 году прогнозируются в объеме 10 тыс. рублей, или 100% к уровню 2015 года, на реализацию муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Чиканском муниципальном образовании на 2015-2017 годы». Объем финансирования по паспорту программы соответствует запланированному объему бюджетных средств на реализацию данной муниципальной программы в 2016 году.

**Раздел 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»**

*По подразделу 03 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»* объемрасходов на 2016 год прогнозируется в объеме 85,4 тыс. рублей, что на 4,9 тыс. руб., или 6,1% выше уровня 2015 года (80,5 тыс. рублей) - в соответствии с заключенным соглашением по передаче полномочий на районный уровень по внешнему муниципальному (финансовому) контролю.

# *Стоит отметить, что наименование разделов классификации расходов в приложениях к Проекту бюджета поселения не соответствуют наименованиям разделов классификации расходов бюджетов,* *утвержденным Приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее – Указания 65н):*

|  |  |
| --- | --- |
| **В проекте бюджета** | **Согласно Указаний 65н** |
| 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления РФ» (приложение 4), в приложениях 5 и 6 – в соответствии с Указаниями 65н | 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»  |
| 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» (приложения 4, 5, 6) | 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» |
| 0111 «Резервный фонд администрации органов местного самоуправления» (приложение 4), «Расходы на резервные фонды местных администраций» (приложения 5, 6) | 0111 «Резервные фонды» |
| 0113 «Осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности» (приложение 4), в приложениях 5 и 6 – в соответствии с Указаниями 65н | 0113 «Другие общегосударственные вопросы» |
| 0203 «Мобилизационная и войсковая подготовка» (приложение 4), в приложениях 5 и 6 – в соответствии с Указаниями 65н | 0203 «Мобилизационная и **вне**войсковая подготовка» |
| 0800 «Культура и кинематография» (приложения 4, 5, 6) | 0800 «Культура, кинематография» |
| 1101 «Мероприятия в области физкультуры и спорта» (приложение 4), «мероприятия в области культуры и спорта» (приложения 5, 6) | 1101 «Физическая культура» |
| 1400 «Межбюджетные трансферты» (приложение 4), «Другие общегосударственные вопросы» (приложение 5, 6) | 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» - Приказ Минфина России от 16 декабря 2014 г. № 150н"О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н" |

**Дефицит бюджета поселения, источники его внутреннего финансирования.**

**Муниципальный долг**

Исходя из запланированных доходов и расходов бюджета поселения для покрытия внутреннего дефицита бюджета в 2016 году планируется привлечение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации в объеме 191 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального долга Чиканского сельского поселения планируется установить на 2016 год в размере 3828 тыс. рублей, что не превышает ограничения, установленные п.3 ст.107 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не превышает утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений).

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального внутреннего долга Чиканского сельского поселения составит, по состоянию на 01 января 2017 года, в размере 191 тыс. рублей.

Предоставление муниципальных гарантий Чиканским сельским поселением и получение бюджетных кредитов в 2016 году не планируется.

**Выводы и предложения**

1. Проект решения Думы Чиканского сельского поселения и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета, представлены в полном объеме и соответствуют статье 184.2. Бюджетного кодексаРоссийской Федерации.

2. Проектом решения Думы о бюджете Чиканского сельского поселения на 2016 год предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета в сумме 4773,6тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 945,6 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета в сумме 4964,6 тыс. рублей;

- размер дефицита бюджета в сумме 191 тыс. рублей или 4,99% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

3. Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в бюджет поселения обусловлено наличием нераспределенных резервов межбюджетных трансфертов в проекте закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год».

4. Наименование разделов (подразделов) классификации доходов и классификации расходов в приложениях к Проекту бюджета поселения привести в соответствие наименованиям классификации доходов и классификации расходов бюджетов, утвержденным приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», приказом Минфина России от 8 июня 2015 г. № 90н "О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н».

5. В приложении № 3 к проекту бюджета по коду дохода бюджетной классификации 000 1 11 00000 00 0000 000 следует исправить показатель «сумма» - «53» на «36».

6. Экспертиза текстовой части проекта бюджета показала, что текстовая часть проекта решения Думы не нуждается в доработке.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная комиссия муниципального образования «Жигаловский район» подтверждает, что в целом проект бюджета Чиканского сельского поселения соответствует требованиям бюджетного законодательства, основные показатели проекта бюджета реалистичны, проект бюджета, с учетом настоящего заключения, может быть рекомендован для его рассмотрения Думой Чиканского сельского поселения.

Аудитор КСК МО «Жигаловский район» Н.Н. Михина