**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**Контрольно-счетная комиссия муниципального образования**

**«Жигаловский район»**

|  |
| --- |
| **666402, Иркутская область, р.п. Жигалово, ул. Советская, 25,**  **тел (39551) 3-10-73, ksk\_38\_14@mail.ru** |

**11.12.2015 года**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 35/2015**

**по результатам экспертизы проекта решения Думы Жигаловского муниципального образования «О бюджете Жигаловского муниципального образования на 2016 год»**

Заключение по результатам экспертизы проекта решения Думы Жигаловского муниципального образования «О бюджете Жигаловского муниципального образования на 2016 год» (далее – проект решения Думы) подготовлено Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» (далее – КСК, КСК района) в соответствии с требованиями ст. 157 Бюджетного кодекса РФ, ст.7 Положения о Контрольно-счетной комиссии МО «Жигаловский район», на основании Соглашения о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Жигаловском муниципальном образованииот 25.12.2013 № 10, пункта 1.3. Плана работы КСК на 2015 год.

Проект решения Думы внесен Главой Жигаловского муниципального образования на рассмотрение Думы Жигаловского муниципального образования в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Жигаловском МО, утвержденным решением Думы Жигаловского муниципального образования от 27.11.2012 № 08.

**I. Параметры прогноза исходных показателей для составления проекта бюджета** **Жигаловского муниципального образования**

Формирование основных параметров бюджета Жигаловского муниципального образования на 2016 год осуществлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в Жигаловском муниципальном образовании, в соответствии с принципами Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах, основными направлениями бюджетной политики и основными направлениями налоговой политики Жигаловского муниципального образования на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденными постановлением администрации Жигаловского муниципального образования от 12 ноября 2015 года № 88, с учетом основных параметров прогноза социально-экономического развития Жигаловского муниципального образования на 2016-2018 годы.

В составе документов и материалов, направленных в Думу Жигаловского муниципального образования одновременно с проектом решения, представлен прогноз социально-экономического развития Жигаловского муниципального образования на 2016-2018 гг.

Прогноз социально-экономического развития одобрен постановлением Администрации Жигаловского муниципального образования от 23.11.2015 № 93.

Учитывая прогнозные экономические показатели работы предприятий на 2016-2018 годы, представленные администрацией Жигаловского муниципального образования, коэффициенты дефляторы по видам экономической деятельности и индексы цен производителей до 2018 года, в 2016 году ожидается рост выручки от реализации продукции, работ, услуг на 3,6 млн. рублей, или на 2,6%, выручка составит 141,7 млн. рублей. В 2017-2018 годах тенденция роста данного показателя положительная, и в среднем составит 3,4 процента.

По оценке 2015 года выручка от реализации продукции, работ, услуг предприятий малого бизнеса составит 76,2 млн. рублей, в 2016 году ожидается рост выручки на 8,6 млн. рублей, или 11,3%, выручка составит 84,8 млн. рублей. В 2017-2018 годах рост ожидается в среднем на 4 процента.

Численность населения в Жигаловском муниципальном образовании на 1 января 2015 года по данным Иркутскстата составила 5194 человек. По оценке, данный показатель в 2015 году снижается на 0,07 процентов, составит 5190 человек.

Показатель среднесписочной численности работающих в 2015 году на средних и крупных предприятиях по Жигаловскому муниципальному образованию снизится на 15,3 процента (с показателя в 2014 году - 1004 чел., до показателя 850 чел.), в связи с сокращением численности работников на крупном предприятии ФБУ «Администрация Ленского бассейна внутренних водных путей» Жигаловский судоремонтно-судостроительный завод. На 2016-2018 годы предполагается незначительный рост среднесписочной численности работников, в среднем на 0,6 процентов.

Одним из показателей, характеризующих уровень жизни населения, является размер среднемесячной заработной платы работников.

Среднемесячная зарплата по Жигаловскому муниципальному образованию в 2015 году составит 23375 рублей, что на 852 рубля, или 3,8% выше среднемесячной заработной платы 2014 года (22523 рублей).

Среднемесячная заработная плата работников бюджетной сферы, финансируемой из консолидированного бюджета с учетом «дорожных карт» МО, в 2015 году возрастет на 0,2% по сравнению с 2014 годом за счет увеличения средней заработной платы работников общеобразовательных учреждений, учреждений культуры, искусства и физической культуры.

Учитывая прогноз предприятий, прогноз показателей инфляции и системы цен до 2018 года, среднемесячная заработная плата по Жигаловскому муниципальному образованию в 2016 году увеличится на 7,2 процентов. По прогнозу на 2017-2018 годы положительная динамика роста среднемесячной зарплаты сохранится в среднем на 3,4 процентных пункта.

По оценке, доходный потенциал территории составит в 2015 году 12,7 млн. руб., или 100,8% к уровню 2014 года - за счет увеличения поступлений налогов на имущество. Прогноз 2016 года – 12,2 млн. руб. (снижение к уровню 2015 - 3,9%).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения Думы, в целом, соответствуют ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе в Жигаловском муниципальном образовании.

Думой Жигаловского муниципального образования принято решение от 29.10.2015 № 136 «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Жигаловского муниципального образования на 2016 год» о составлении бюджета поселения на один год, по аналогии с изменениями на федеральном и региональном уровнях.

В представленном заключении используются для сравнения данные ожидаемого исполнения бюджета Жигаловского муниципального образования за 2015 год.

Параметры бюджета Жигаловского муниципального образования на 2016 год характеризуются следующими показателями:

Доходы бюджета Жигаловского муниципального образования на 2016 год прогнозируются в сумме 21799,7 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 12661,8 тыс. рублей, безвозмездные поступления в сумме 9137,9 тыс. рублей, расходы в сумме 22341,3 тыс. рублей. Проект бюджета вносится с дефицитом в сумме 541,6 тыс. рублей, или 4,28% к объему доходов бюджета Жигаловского муниципального образования без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Показатели Проекта решения Думы Жигаловского муниципального образования соответствуют установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст.35 БК РФ).

Отношение дефицита бюджета, предусмотренного Проектом решения Думы Жигаловского муниципального образования на 2016 год, к годовому объему доходов (без учета безвозмездных поступлений) составляет 4,28%, соответственно объем дефицита бюджета (541,6 тыс. рублей), соответствует ограничениям, установленным п.3 ст.92.1 БК РФ.

Снижение размера дефицита бюджета Жигаловского муниципального образования относительно параметров, установленных п.3 ст.92.1 БК РФ отвечает требованиям поручения Президента Российской Федерации от 11 марта 2015 года № Пр-417ГС и направлению бюджетной политики, обозначенному Президентом Российской Федерации в Бюджетном послании - по сокращению размеров бюджетного дефицита с целью сохранения макроэкономической стабильности и устойчивости выполнения социальных обязательств.

**II. Анализ доходной части бюджета Жигаловского муниципального образования**

По оценке ожидаемое исполнение доходной части бюджета поселения в 2015 году составит 132819,2 тыс. руб., что в 4 раза больше (+ 299,4%) объема поступлений 2014 года, налоговые и неналоговые доходы составят 12661,8 тыс. руб., что на 2531,3 тыс. руб. (-16,6%) меньше объема поступлений 2014 года.

Анализ доходной части бюджета Жигаловского муниципального образования на 2016 год показал, что доходы на 2016 год запланированы в объеме 21799,7 тыс. руб., что на 111019,5 тыс. руб., или 83,6 % меньше ожидаемого поступления в текущем году.

В структуре доходов 58,1% приходится на налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения, предполагается, что они поступят в 2016 году в объеме 12661,8 тыс. руб., что на 2531,3 тыс. руб., или 16,6 % меньше ожидаемого поступления в 2015 году.

Нестабильная динамика доходов бюджета Жигаловского муниципального образования объясняется:

- прогнозируемым снижением налоговых и неналоговых доходов в период экономического кризиса, в целом;

- сокращением роста заработной платы;

- ликвидацией части предприятий на территории Жигаловского муниципального образования;

- поступлением в 2015 году значительного объема средств вышестоящих бюджетов на реализацию программ по переселению граждан из аварийного и ветхого жилья и газификации.

Прогнозируемое уменьшение объема безвозмездных поступлений бюджета поселения, в целом, обусловлено невключением средств из вышестоящих бюджетов на исполнение расходных обязательств, которые, как и в предыдущие годы, будут доведены Жигаловскому муниципальному образованию в течение финансового года.

### Динамика доходов Жигаловского муниципального образования за период 2012-2016 гг. приведена в таблице 1 (в тыс. рублей).

### Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| показатель | 2012 год | 2013 год | 2014 год | Удельный вес | 2015 год | Удельный вес | 2016 год | Удельный вес | Темп роста 2016/2015 |
| факт | факт | факт | % | оценка | % | прогноз | % | % |
| **Всего доходов, в том числе:** | **22040** | **80437** | **33256,9** | **100** | **132819,2** | **100** | **21799,7** | **100** | **16,4** |
| *Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении* | *-16426* | *+58397* | *-47180,1* | *х* | *+99562,3* | *х* | *-111019,5* | *х* | *х* |
| ***Налоговые и неналоговые доходы*** | ***13262*** | ***9024*** | ***12557*** | **37,8** | **15193,1** | ***11,4*** | ***12661,8*** | ***58,1*** | ***83,3*** |
| *Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении* | *+885* | *-4238* | *+3533* | х | +2636,1 | *х* | *-2531,3* | *х* | *х* |
| ***Безвозмездные поступления, в том числе:*** | ***8778*** | ***71413*** | ***20699,9*** | ***62,2*** | ***117626,1*** | ***88,6*** | ***9137,9*** | ***41,9*** | ***7,8*** |
| *Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении* | -17311 | +62635 | -50713,1 | х | +96926,2 | х | -108488,2 | х | х |
| *Дотации* | *6507* | *6182* | *4515,8* | *13,6* | *3345,7* | *2,5* | *3064,5* | *14,1* | *91,6* |
| *Субсидии* | *2221,6* | *65061* | *16107* | *48,4* | *114207* | *86* | *6000* | *27,5* | *5,3* |
| *Субвенции* | *49,2* | *70* | *72,1* | *0,2* | *73,4* | *0,1* | *73,4* | *0,3* | *100* |

Анализ доходной части показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов приходиться на налог на доходы физических лиц – 55,3%, который определен исходя из прогнозируемых поступлений налога в 2015 году, индекса потребительских цен и темпа роста фонда заработной платы на 2015-2017 годы, в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Жигаловского муниципального образования, с учетом поступлений задолженности данного вида налога от организаций.

*Налог на доходы физических лиц* на 2016 год прогнозируется в объеме 7000 тыс. рублей, что на 821 тыс. руб., или 10,5%, ниже ожидаемых поступлений текущего года (7821 тыс. рублей).

По данным УФК по Иркутской области *налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ* (доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты) на 2016 год прогнозируются в объеме 1777,8 тыс. рублей, что на 216,6 тыс. руб., или 13,9%, выше ожидаемых поступлений текущего года (1561,2 тыс. руб.).

*Налоги на имущество* на 2016 год прогнозируются в объеме 2820 тыс. рублей, что на 450 тыс. рублей, или 13,7%, ниже ожидаемых поступлений текущего года (3270 тыс. рублей). Прогноз поступлений по данному налогу осуществлен по данным главного администратора доходов бюджета – УФНС России по Иркутской области.

Налог на имущество физических лиц на 2016 год прогнозируется в объеме 600 тыс. рублей, что на 70 тыс. руб., или 10,4% ниже оценки 2015 года (670 тыс. рублей).

Земельный налог на 2016 год прогнозируется в объеме 2220 тыс. рублей, что на 380 тыс. руб., или 14,6% ниже уровня оценки 2015 года (2600 тыс. рублей).

*Налоги на совокупный доход* (единый сельскохозяйственный налог) на 2016 год (по данным главного администратора доходов бюджета – УФНС России по Иркутской области) прогнозируются в объеме 29 тыс. рублей, что выше на 0,2 тыс. руб., или на 0,7% прогноза 2015 года (28,8 тыс. рублей).

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности прогнозируются в доходах бюджетаЖигаловского муниципального образования на 2016 год в объеме 330 тыс. рублей, что соответствует уровню ожидаемых поступлений 2015 года.

*Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства* предусмотрены на 2016 год в сумме 650 тыс. руб., что ниже уровня оценки 2015 года (900 тыс. рублей) на 250 тыс. руб., или на 27,8%.

*Доходы от продажи материальных и нематериальных активов* на 2016 год запланированы в сумме 50 тыс. руб., что ниже уровня оценки 2015 года (1277,1 тыс. руб.) на 1227,1 тыс. руб., или на 96,1%.

*Штрафы, санкции, возмещение ущерба* запланированы в Проекте бюджета на 2016 год в сумме 5 тыс. руб., что соответствует уровню ожидаемых поступлений 2015 года.

Объем безвозмездных поступлений ожидается в первоначальном виде в объеме 9137,9 тыс. рублей, что в 12,8 раз ниже оценки 2015 года (117626,1 тыс. рублей). Такая ситуация связана с неполным распределением средств областного бюджета между бюджетами муниципальных образований Иркутской области, о чем было сказано выше.

Объемы дотации из областного и районного бюджетов на 2016 год (3064,5 тыс. рублей), по сравнению с оценкой 2015 года (3345,7 тыс. рублей), имеют тенденцию к снижению на 281,2 тыс. рублей, или на 8,4%.

Объемы субсидий из областного бюджета на 2016 год (6000 тыс. рублей), по сравнению с оценкой 2015 года (114207 тыс. рублей), также имеют тенденцию к снижению на 108207 тыс. рублей, или на 94,7%.

Объем субвенций из областного бюджета на 2016 год запланирован в объеме 73,4 тыс. рублей, что соответствует уровню оценки 2015 года.

**III. Анализ расходной части бюджета Жигаловского муниципального образования**

Для расчета бюджетных ассигнований на 2016 год авторами проекта бюджета учитывался необходимый комплекс мер по оптимизации расходов, повышению сбалансированности и платежеспособности бюджета Жигаловского муниципального образования.

Расходы, осуществляемые за счет средств областного бюджета, предусмотрены в соответствии с проектом областного закона «Об областном бюджете на 2016 год», расходы на исполнение муниципальных программ предусмотрены в соответствии с утвержденными программами, а также с учетом планируемых изменений муниципальных программ, расходы на заработную плату с начислениями, запланированы на 6 месяцев от годовой потребности в 2016 году.

Расходы бюджета на 2016 год прогнозируются в объеме 22341,3 тыс. руб., что ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета по расходам за 2015 год (134116,4 тыс. руб.) на 111775,1 тыс. руб., или на 83,3%, в том числе средства муниципальных программ Жигаловского муниципального образования – 3316,8 тыс. рублей, или 14,8% от общего объема расходов бюджета, непрограммные расходы – 19024,5 тыс. рублей, или 85,2%.

***Данные о структуре и динамике расходов бюджета Жигаловского муниципального образования за 2012-2016 годы приведены в таблице 2 (в тыс. руб.)***

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Раз-дел | Наименование показателя | 2012 год (факт) | 2013 (факт) | 2014 (факт) | 2015 (оценка) | 2016 (прогноз) | Рост / снижение, (2016 к 2015),  % | Удельный вес в общем объеме расходов (2016 год), % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| **Расходы, всего** | | **28243** | **12669** | **33286,3** | **134116,4** | **22341,3** | **-83,3%** | **100** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | | -566,3 | -15 574 | +20 617,3 | +100 830,1 | -111 775,1 | х | х |
| **01** | **Общегосударственные вопросы** | **8949** | **11169** | **11316,1** | **11157,3** | **6180,2** | **-44,6%** | **27,7** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | | +921 | +2220 | +147,1 | -158,8 | -4977,1 | х | х |
| **03** | **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **42** | **67** | **179,7** | **32,2** | **117** | **+263,4%** | **0,5** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | | -56,4 | +25 | +112,7 | -147,5 | +84,8 | х | х |
| **04** | **Национальная экономика** | **9339** | **1977** | **2574,4** | **1804,7** | **2509,5** | **+39,1** | **11,2** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | | +6941,6 | -7362 | +597,4 | -769,7 | +704,8 | х | х |
| **05** | **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **8912** | **12155** | **8619** | **80397,5** | **7095,7** | **-91,2%** | **31,8** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | | -574,1 | +3243 | -3536 | +71778,5 | -73301,8 | х | х |
| **08** | **Культура, кинематография** | **100** | **79** | **157,3** | **223,6** | **110** | **-50,8%** | **0,5** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | | -10 | -21 | +78,3 | +66,3 | -113,6 | х | х |
| **10** | **Социальная политика** | **74** | **81** | **95,5** | **113,8** | **116** | **+1,9%** | **0,5** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | | -74 | +7 | +14,5 | +18,3 | +2,2 | х | х |
| **11** | **Физическая культура и спорт** | **66** | **27** | **27,5** | **38,9** | **127,5** | **+227,8%** | **0,6** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | | +66 | -39 | +0,5 | +11,4 | +88,6 | х | х |
| **14** | **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | **761** | **56705** | **10316,8** | **40348,4** | **6085,4** | **-84,9%** | **27,2** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | | -7780,4 | +55944 | -46388,2 | +30031,6 | -34263 | х | х |

По сравнению с ожидаемым исполнением 2015 года увеличение в 2016 году прогнозируется по разделам: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 84,8 тыс. руб. (+263,4%), «Национальная экономика» - на 704,8 тыс. руб. (+39,1%), «Социальная политика» - на 2,2 тыс. руб. (+1,9%), «Физическая культура и спорт» - на 88,6 тыс. рублей (+227,8%).

Одновременно снижаются расходы по разделам: «Общегосударственные вопросы» - на 4977,1 тыс.руб. (-44,6%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 73301,8 тыс.руб. (-91,2%), «Культура, кинематография» - на 113,6 тыс.руб. (-50,8%), «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ» - на 34263 тыс.руб. (-84,9%).

Снижение расходов, в основном, связано с уменьшением межбюджетных трансфертов из областного бюджета, из-за их не распределения между муниципальными образованиями области, которые найдут свое отражение в бюджете в течение 2016 года.

Бюджетные ассигнования на реализацию расходных обязательств Жигаловского муниципального образования в 2016 году запланированы в объеме 22341,3 тыс. рублей.

**Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»**

Бюджетные ассигнования на содержание органов местного самоуправления Жигаловского муниципального образования в проекте бюджета на 2016 год предусмотрены в общей сумме 6180,2 тыс. рублей, что на 4977,1 тыс. рублей, или на 44,6% ниже уровня 2015 года (11157,3 тыс. рублей).

Удельный вес расходов на содержание органов местного самоуправления в общем объеме расходов бюджета поселения составляет 27,7% (данные по разделу отражены в таблице №3).

Таблица №3

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Раздел, подраздел | 2014 год (факт) | Удельный вес к общему объему расходов, % | 2015 год (оценка) | Удельный вес к общему объему расходов, % | 2016 год (проект) | Удельный вес к общему объему расходов, % |
| **0100 Общегосударственные вопросы, в т.ч.:** | **11316,1** | **34%** | **11157,3** | **8,3%** | **6180,2** | **27,7%** |
| 0102 Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 997,2 | 3% | 1066,2 | 0,8 | 1066,7 | 4,8 |
| 0103 Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований | 4,9 | 0,01% | 5 | - | 5 | 0,01 |
| 0104 Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 10313,3 | 30,98% | 10045,4 | 7,5 | 5067,8 | 22,68 |
| 0111 Резервные фонды | 0 |  | 40 | - | 40 | 0,2 |
| 0113 Другие общегосударственные вопросы | 0,7 | 0,01% | 0,7 | - | 0,7 | 0,01 |
| ***Всего расходов*** | ***33286,3*** | ***100%*** | ***134116,4*** | ***100%*** | ***22341,3*** | ***100%*** |

*По подразделу 02 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования»* объемрасходов на содержание главы поселения запланирован с учетом годовой потребности и предусматривается в объеме 1066,7 тыс. рублей, что соответствует уровню ожидаемой оценки 2015 года. Удельный вес в общем объеме расходов бюджета составит 4,8%.

*По подразделу 03 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»* объемрасходов на содержание Думы поселения предусматривается в объеме 5 тыс. рублей, что соответствует уровню ожидаемой оценки 2015 года. Удельный вес в общем объеме расходов бюджета составит 0,01%.

*По подразделу 04 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* объемрасходов на обеспечение деятельности администрации поселения прогнозируется в 2016 году в объеме 5067,8 тыс. рублей, что на 49,6% ниже уровня 2015 года (10045,4 тыс. рублей). Удельный вес в общем объеме расходов бюджета составит 22,68%.

*По подразделу 11 «Резервные фонды»*определен объем резервного фонда администрации в сумме 40 тыс. рублей, что не превышает предел, установленный п.3 ст.81 БК РФ (три процента утвержденного общего объема расходов). Удельный вес в общем объеме расходов бюджета составит 0,2%.

*По подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы»* объемрасходов на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренными отдельными законами Иркутской области об административной ответственности прогнозируется в 2016 году в объеме 0,7 тыс. рублей, что на уровне оценки 2015 года – за счет субвенций из областного бюджета (приложение 17 к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год»). Удельный вес в общем объеме расходов бюджета составит 0,01%.

**Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

По данному разделу на 2016 год прогнозируются мероприятия по гражданской обороне, в виде расходов на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера, расходы на проведение превентивных противопаводковых мероприятий в объеме 117 тыс. рублей, что на 84,8 тыс. рублей, или на 263,4% выше уровня 2015 года (32,2 тыс. рублей).

*По подразделу 09 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»* расходы в 2016 году прогнозируются в объеме 36 тыс. рублей, что на 17,9 тыс. рублей, или в 1,98 раза выше уровня оценки 2015 года (18,1 тыс. рублей).

*По подразделу 10 «Обеспечение пожарной безопасности»* расходы на реализацию муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности Жигаловского муниципального образования на 2014-2016 годы» (ЦСР 71000.70030) в 2016 году прогнозируются в объеме 59 тыс. рублей, что на 46,9 тыс. рублей, или более чем в 4,8 раза выше уровня 2015 года (12,1 тыс. рублей).

*По подразделу 14 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»* расходы на реализацию муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий его проявления на территории Жигаловского муниципального образования на 2014-2016гг.» (ЦСР 71000.70040) в 2016 году прогнозируются в объеме 22 тыс. рублей, что на 20 тыс. рублей, или в 11 раз выше уровня 2015 года (2 тыс. рублей).

**Раздел 04 «Национальная экономика»**

Расходы по разделу прогнозируются на 2016 год в размере 2509,5 тыс. рублей, что на 704,8 тыс. рублей, или на 39,1% выше уровня 2015 года (1804,7 тыс. рублей).

*По подразделу 01 «Общеэкономические вопросы»* расходы в 2016 году прогнозируются в объеме 72,7 тыс. рублей, что ниже уровня ожидаемой оценки 2015 года на 0,4 тыс. руб., или на 0,5% – на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения, за счет субвенций из областного бюджета (приложение 17 к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год»).

*По подразделу 08 «Транспорт»* расходы в 2016 году прогнозируются в объеме 535 тыс. рублей, что на 0,2 тыс. руб. выше уровня 2015 года (534,8 тыс. рублей) в целях предоставления субсидий по возмещению недополученных доходов в связи с регулированием тарифов на пассажирские перевозки автомобильным транспортом.

*По подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»* расходы в 2016 году прогнозируются в объеме 1777,8 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Развитие автомобильных дорог общего пользования Жигаловского муниципального образования на 2014-2016гг.» (ЦСР 71000.70070), что на 672,2 тыс. руб., или на 60,8% выше уровня 2015 года (1105,6 тыс. рублей).

*По подразделу 12 «Другие вопросы в области национальной экономики»* расходы в 2016 году прогнозируются в объеме 124 тыс. рублей, что на 32 тыс. рублей, или на 34,8% выше уровня 2015 года (92 тыс. рублей), в том числе на реализацию муниципальной программы «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Жигаловском МО» в объеме 100 тыс. руб. (ЦСР 71000.70120), на мероприятия в области землепользования и землеустройства в объеме 24 тыс. руб.

**Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Расходы по разделу прогнозируются на 2016 год в размере 7095,7 тыс. рублей, что на 73301,8 тыс. рублей, или более чем в 11 раз (-91,2%) ниже уровня 2015 года (80397,5 тыс. рублей).

*По подразделу 01 «Жилищное хозяйство»* расходы в 2016 году прогнозируются в объеме 932 тыс. рублей, что на 71195 тыс. руб., или на 98,7% ниже уровня 2015 года (72127 тыс. рублей) в целях реализации муниципальной программы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в п.Жигалово на период до 2019 года» (ЦСР 71000.70080).

*По подразделу 02 «Коммунальное хозяйство»* расходы в 2016 году прогнозируются в объеме 128 тыс. рублей, что на 68,1 тыс. руб., или на 34,7% ниже уровня 2015 года (196,1 тыс. рублей) на мероприятия по подготовке к отопительному сезону.

*По подразделу 03 «Благоустройство»* расходы в 2016 году прогнозируются в объеме 1046 тыс. рублей, что на 276 тыс. руб., или на 26,4% ниже уровня 2015 года (1322 тыс. рублей) - на организацию мероприятий по освещению улиц в объеме 730 тыс. рублей; реализацию муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения на 2014-2016 годы» (ЦСР 71000.70100) в объеме 316 тыс. рублей.

*По подразделу 05 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»* расходы в 2016 году прогнозируются в объеме 4989,7 тыс. рублей, что на 546,3 тыс. руб., или на 9,9% ниже уровня 2015 года (5536 тыс. рублей) - на содержание и обеспечение деятельности подведомственного муниципального казенного учреждения «Жигаловское».

**Раздел 08 «Культура, кинематография»**

*По подразделу 01 «Культура»* расходы в 2016 году прогнозируются в объеме 110 тыс. рублей, что на 113,6 тыс. руб., или 50,8% ниже уровня 2015 года (223,6 тыс. рублей) на реализацию мероприятий двух муниципальных программ: «Праздничный калейдоскоп» (ЦСР 71000.70010) с объемом 90 тыс. руб. и «Мир детства» (ЦСР 71000.70020) с объемом 20 тыс. рублей.

**Раздел 10 «Социальная политика»**

*По подразделу 01 «Пенсионное обеспечение»* расходы на выплату доплаты к пенсиям за выслугу лет муниципальным служащим в 2016 году прогнозируются в объеме 116 тыс. рублей, что на 2,2 тыс. руб., или 1,9% выше уровня 2015 года (113,8 тыс. рублей).

**Раздел 11 «Физическая культура и спорт»**

*По подразделу 01 «Физическая культура»* расходы в 2016 году прогнозируются в объеме 27,5 тыс. рублей, что на 11,4 тыс. руб., или 29,3% ниже уровня 2015 года (38,9 тыс. рублей) – на внепрограммное мероприятие «Жигаловский триатлон».

*По подразделу 02 «Массовый спорт»* расходы в 2016 году прогнозируются в объеме 100 тыс. рублей – на внепрограммное мероприятие «Поддержка спортивных команд п.Жигалово».

**Раздел 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»**

*По подразделу 03 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»* объемрасходов на 2016 год прогнозируется в объеме 6085,4 тыс. рублей, что на 34263 тыс. рублей, или 84,9% ниже уровня оценки 2015 года (40348,4 тыс. рублей) в соответствии с заключенными соглашениями по передаче полномочий на районный уровень:

- по внешнему муниципальному (финансовому) контролю в объеме 85,4 тыс. рублей;

- по подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий» в объеме 6000 тыс. рублей.

*Наименование раздела «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований» в приложениях №4, 5, 6 к Проекту бюджета поселения не соответствует наименованию, утвержденному приказом Минфина России от 8 июня 2015 г. № 90н "О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н» - «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации».*

**Дефицит бюджета поселения, источники его внутреннего финансирования.**

**Муниципальный долг**

Исходя из запланированных доходов и расходов бюджета поселения для покрытия внутреннего дефицита бюджета в 2016 году планируется привлечение кредитов от кредитных организаций в объеме 541,6 тыс. рублей.

Предельный объем внутреннего муниципального долга Жигаловского муниципального образования планируется установить на 2016 год в размере 6000 тыс. рублей, что соответствует требованиям п.3 ст.107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального внутреннего долга Жигаловского муниципального образования составит, по состоянию на 01 января 2017 года, в размере 541,6 тыс. рублей.

Предоставление муниципальных гарантий Жигаловским МО и получение бюджетных кредитов в 2016 году не планируется.

**Выводы и предложения**

1. Проект решения Думы Жигаловского муниципального образования и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета, представлены в полном объеме и соответствуют статье 184.2. Бюджетного кодексаРоссийской Федерации.

2. Проектом решения Думы о бюджете Жигаловского муниципального образования на 2016 год предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета в сумме 21799,7 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 9137,9 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета в сумме 22341,3 тыс. рублей;

- размер дефицита бюджета в сумме 541,6 тыс. рублей или 4,28% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

3. Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в бюджет поселения обусловлено наличием нераспределенных резервов межбюджетных трансфертов в проекте закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год».

4. Прогнозные показатели основных параметров бюджета Жигаловского муниципального образования на 2016 сформированы в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Жигаловского муниципального образования.

5. В расходах представленного Проекта бюджета предлагается в 2016 году утвердить финансирование по 10 муниципальным программам в объеме 3316,8 тыс. руб., или 14,8% от общего объема расходов бюджета.

6. Наименование раздела 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в приложениях №4, 5, 6 к Проекту бюджета поселения привести в соответствие с приказом Минфина России от 8 июня 2015 г. № 90н "О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н».

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная комиссия МО «Жигаловский район» подтверждает, что в целом проект бюджета Жигаловского муниципального образования соответствует требованиям бюджетного законодательства, основные показатели проекта бюджета реалистичны, проект бюджета, с учетом настоящего заключения, может быть рекомендован для его рассмотрения Думой Жигаловского муниципального образования.

Аудитор КСК МО «Жигаловский район» Н.Н. Михина