**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**Контрольно-счетная комиссия муниципального образования**

**«Жигаловский район»**

|  |
| --- |
| **666402, Иркутская область, р.п. Жигалово, ул. Советская, 25, тел (39551) 3-10-73, кsk\_38\_14@mail.ru** |

**16.12.2015 года**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 38/15**

**по результатам экспертизы проекта решения Думы Усть-Илгинского сельского поселения «О бюджете Усть-Илгинского сельского поселения на 2016 год»**

Настоящее заключение по результатам экспертизы проекта решения Думы Усть-Илгинского сельского поселения (далее – Усть-Илгинское СП, СП) «О бюджете Усть-Илгинского сельского поселения на 2016 год» подготовлено Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» (далее – КСК района) в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса РФ, ст.7 Положения о Контрольно-счетной комиссии МО «Жигаловский район», на основании Соглашения о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Усть-Илгинском сельском поселенииот 25.12.2013 № 8, пункта 1.11. Плана работы КСК на 2015 год.

I. Общие положения

Цель проведения экспертизы - определить соответствие данного проекта бюджета, документов представленных с проектом бюджета действующему бюджетному законодательству и Положению о бюджетном процессе в Усть-Илгинском сельском поселении.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствуют ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе в Усть-Илгинском сельском поселении.

Прогноз социально-экономического развития Усть-Илгинского сельского поселения в соответствии со ст.173 Бюджетного кодекса Российской Федерации одобрен Постановлением Администрации Усть-Илгинского сельского поселения от 30.11.2015г. № 31-од.

Экономические показатели работы предприятий (крестьянско-фермерские хозяйства, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по розничной торговле) на 2016-2018 годы, представленные администрацией Усть-Илгинского СП, коэффициенты дефляторы по видам экономической деятельности и индексы цен производителей до 2018 года, в 2016 году прогнозируют рост выручки от реализации продукции, работ, услуг на 0,03 млн. рублей, или на 5,1%, выручка составит 5,8 млн. рублей. В 2017-2018 годах тенденция роста данного показателя положительная, и в среднем составит 5,4%.

Основа экономики Усть-Илгинского СП – сельское хозяйство. На территории поселения функционирует сельскохозяйственное предприятие - ООО «Еланское», которое находится в с. Усть-Илга и КФХ «Евдокимов Н.Д.», находящееся в д. Грузновка. В сфере сельского хозяйства трудится 11 человек, что составляет около 10 % трудоспособного населения. В производстве товаров и услуг основную роль играет сельское хозяйство. По мнению авторов пояснительной записки на территории поселения необходимо создавать условия для развития малого и среднего предпринимательства, что обеспечит дополнительную занятость населения и будет способствовать повышению уровня жизни.

Численность постоянного населения в Усть-Илгинском СП на 1 января 2015 года по данным Иркутскстата составила 255 человека. По оценке, данный показатель в 2015 году не меняется и на протяжении 2016 и планового периода 2017 и 2018годов прироста населения нет. По мнению авторов пояснительной записки дальнейшее развитие Усть-Илгинского СП возможно лишь при решении вопросов социального характера и улучшении демографической ситуации. Из-за низкой рождаемости наблюдается тенденция естественного старения населения, т.е. увеличение доли людей пожилого возраста в структуре населения. В структуре доходов населения сельского поселения большую долю (около 40%) занимают социальные выплаты.

Показатель среднесписочной численности работающих в 2015 году на территории Усть-Илгинского СП аналогичен показателю за 2014 год, составит 69 человек. На 2016-2018 годы роста среднесписочной численности работников не прогнозируется.

Показатели по оплате труда работников образования, культуры, здравоохранения, сельского хозяйства согласованы с финансово-экономическими отделами соответствующих структур.

При расчете показателей на плановый период применялись индексы роста заработной платы.

На 2016 год индекс составляет 102,1,%, на 2017 год- 104,2% (к предыдущему году). Среднемесячная зарплата по Усть-Илгинскому СП в 2016 году составит 17979 рублей, что на 589 рублей, или 3,4% выше среднемесячной заработной платы 2015 года (17390 рублей).

Среднемесячная заработная плата работников бюджетной сферы, финансируемой из консолидированного бюджета с учетом «дорожных карт» МО, в 2016 году (21243 рублей) увеличится на 238 рублей, или на 1,1% по сравнению с 2015 годом (21005 рублей) за счет увеличения средней заработной платы работников общеобразовательных учреждений, учреждений культуры.

По прогнозу на 2017-2018 годы динамика среднемесячной зарплаты уменьшается в среднем на 6,2%.

По оценке, доходный потенциал территории составит в 2015 году 0,4 млн. руб., или 116% к уровню 2014 года - за счет увеличения поступлений налога на доходы физических лиц, налогов на имущество. Прогноз 2016 года – 0,4 млн. руб. (увеличение к уровню 2015 – 23,6%).

Зарегистрированы по данным Центра занятости населения по Жигаловскому району 4 человека, уровень безработицы составляет 3% трудоспособного населения. По данным авторов пояснительной записки уровень безработицы в 4-5 раз выше. Это, отчасти, объясняется отсутствием транспортного сообщения с районным центром Жигалово и соответственно, трудностями при постановке на учет.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения Думы, в целом, соответствуют ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе в Усть-Илгинском СП.

Как на федеральном и региональном уровнях, проект бюджета Усть-Илгинского СП составлен на один год. В условиях финансовой нестабильности переход к однолетнему циклу бюджетного планирования является необходимой мерой, что позволит более оперативно подстраиваться под изменяющиеся реалии экономики, а также избежать рисков, связанных с принятием дополнительных расходных обязательств в плановом периоде.

В представленном заключении используются для сравнения данные ожидаемого исполнения бюджета Усть-Илгинского СП за 2015 год.

*В нарушение п.4 ст.173 Бюджетного кодекса* *в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития не приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.*

В нарушение ст.173,184.2, пункта 3 ст.5 Федерального закона от 30 сентября 2015 г. N 273-ФЗ "Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, положения [Бюджетного кодекса](garantF1://12012604.0) Российской Федерации», Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 201 6год и плановый период 2017 и 2018 годов:

1. В наименовании Постановления:

- нет разделения отдельно на бюджетную политику и налоговую политику;

- нет планового периода 2017 и 2018 годов.

2. В постановляющей части:

- нет разделения на два приложения:

-основные направления бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годы;

- основные направления налоговой политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годы.

3. В текстовой части приложения:

- нет планового периода 2017 и 2018 годов.

- нет разделения на два приложения:

-основные направления бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годы;

- основные направления налоговой политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годы.

В проекте решения Думы Усть-Илгинского СП «О бюджете Усть-Илгинского сельского поселения на 2016 год» обеспечена реализация установленных приоритетов основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Усть-Илгинского СП на 2016 год, основными из которых являются:

### 1) обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения при безусловном исполнении всех действующих расходных обязательств и выполнении задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012г.;

### 2) ограничение размера дефицита бюджета поселения до уровня суммы изменения остатков средств по учету средств бюджета поселения в течение соответствующего финансового года - в целях сохранения стабильности и выполнения расходных обязательств в полном объеме;

3) улучшение условий жизни граждан поселения, повышение качества предоставления муниципальных услуг, расширение перечня предоставления муниципальных услуг;

4) создание условий для сохранения налогооблагаемой базы бюджета муниципального образования в сложившихся экономических условиях;

5) оптимизация структуры расходов бюджета за счет перераспределения финансовых ресурсов в пользу приоритетных направлений и программ, сокращение неэффективных расходов, принятие новых расходных обязательств при наличии обоснованных расчетов источников финансирования;

6) повышение эффективности расходов при осуществлении закупок товаров (работ, услуг), обоснованность цен контрактов и надежный мониторинг их исполнения;

7) обеспечение устойчивой сбалансированности бюджета за счет развития доходного потенциала муниципального образования;

8) развитие системы внутреннего муниципального финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Бюджет Усть-Илгинского СПна 2016 год сформирован на основе прогноза социально-экономического развития Усть-Илгинского СП на 2016-2018 годы, с учетом изменений, внесенных в федеральное бюджетное и налоговое законодательство и законодательство Иркутской области.

В ходе проведения экспертизы проверена обоснованность показателей проекта бюджета на основе расчетов, представленных в составе документов и материалов к проекту.

Параметры бюджета Усть-Илгинского СП сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и нормативно-правовых актов Усть-Илгинского СП.

Параметры бюджета Усть-Илгинского СП на 2016 год характеризуются следующими показателями:

Доходы бюджета Усть-Илгинского СП на 2016 год прогнозируются в сумме 1992,3 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 522,6 тыс. рублей, безвозмездные поступления в сумме 1469,7 тыс. рублей, расходы в сумме 2018,3 тыс. рублей. Проект бюджета вносится с дефицитом в сумме 26 тыс. рублей, или 5% к объему доходов бюджета Усть-Илгинского СП без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Динамика доходов Усть-Илгинского СП за период с 2012-2016г.г. приведена в диаграмме №1.

диаграмма №1 (тыс.руб.)

### Динамика доходов бюджета Усть-Илгинского СП нестабильна, это объясняется тем, что формирование доходов областного бюджета на 2016 год осуществлено в условиях вносимых изменений в бюджетное, налоговое законодательство, нормативные правовые акты Правительства РФ, нормативные правовые акты Иркутской области, которые повлияли на динамику прогнозных показателей доходов бюджета поселения. Темпы роста (снижения) доходов в Усть-Илгинском сельском поселении отражены в таблице №2.

### Таблица 2 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| показатель | 2012 год | 2013 год | 2014 год | Удельный вес | 2015 год | Удельный вес | 2016 год | Удельный вес | Темп роста 2016/2015 |
| факт | факт | факт | % | оценка | % | прогноз | % | % |
| **Всего доходов, в том числе:** | **4794** | **3202,6** | **2939,4** | **100** | **2791,2** | **100** | **1992,3** | **100** | **71,4** |
| *Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении* | *2572,4* | *-1591,4* | *-263,2* | *х* | *-148,2* | *х* | *-798,9* | *х* | *х* |
| ***Налоговые и неналоговые доходы*** | ***123,8*** | ***142,3*** | ***310,9*** | **10,6** | **359,1** | ***12,9*** | ***522,6*** | ***26,2*** | ***45,5*** |
| *Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении* | *50,3* | *18,5* | *168,6* | х | 48,2 | *х* | *163,5* | *х* | *х* |
| ***Безвозмездные поступления, в том числе:*** | ***4670,2*** | ***3060,3*** | ***2628,5*** | ***89,4*** | ***2432,1*** | ***87,1*** | ***1469,7*** | ***73,8*** | ***60,4*** |
| *Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении* | 2522,1 | -1609,9 | -431,8 | х | -196,4 | х | -962,4 | х | х |
| *Дотации* | *1303* | *1089,7* | *764,1* | *29,1* | *695,2* | *28,6* | *603,6* | *41,0* | *86,8* |
| *Субсидии* | *3317,8* | *1920,3* | *1811,8* | *68,9* | *1680,2* | *69,1* | *812,4* | *55,3* | *48,4* |
| *Субвенции* | *48,5* | *50,3* | *52,6* | *2,0* | *56* | *2,3* | *53,7* | *3,7* | *95,9* |

Из данных Пояснительной записки проекта бюджета Усть-Илгинского СП ожидаемое исполнение доходной части бюджета поселения в 2015 году составит 2791,2 тыс. руб., что меньше на 5,4% объема поступлений 2014 года (2939,4 тыс. руб.), налоговые и неналоговые доходы составят 359,1 тыс. руб., что на 48,2 тыс. руб. больше объема поступлений 2014 года (310,9 тыс.руб.).

**II. Анализ доходной части бюджета Усть-Илгинского сельского поселения**

**на 2016 год**

Формирование прогнозных показателей доходов бюджета Усть-Илгинского СП на 2016 год осуществлялось с учетом бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, нормативно-правовых актов Иркутской области, прогноза социально-экономического развития Усть-Илгинского муниципального образования на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, на основании прогнозных показателей главных администраторов (администраторов) доходов бюджетов, а также информационного ресурса налоговых органов предоставляемого в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2004 года № 410.

Анализ доходной части бюджета Усть-Илгинского СП на 2016 год показал, что доходы на 2016 год запланированы в объеме 1992,3 тыс. руб., что на 798,9 тыс. руб. (или 28,6%) меньше ожидаемого поступления в текущем году.

В структуре доходов на налоговые и неналоговые доходы бюджета СП приходится 26,2%, предполагается, что они поступят в 2016 году в объеме 522,6 тыс. руб., что на 163,5 тыс. руб. (или 45,5 %) больше ожидаемого поступления в 2015 году (359,1 тыс. рублей).

В действующей редакции бюджета поселения на 2015 год и на плановый период 2016 2017 годов объем налоговых и неналоговых доходов на 2016 год утвержден (решение Думы поселения от 30.01.2015г. № 63) в объеме 446,1 тыс. рублей. Таким образом, увеличение прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов составляет 76,5 тыс. рублей (или 17,1%) по сравнению с ранее утвержденными показателями.

Объем безвозмездных поступлений в 2016 году ожидается в первоначальном виде в объеме 1469,7 тыс. рублей, что ниже оценки 2015 года на 962,4 тыс.руб. (2432,1 тыс. рублей). Такая ситуация связана с неполным распределением средств областного бюджета между бюджетами муниципальных образований Иркутской области.

Объемы дотации из областного бюджета на 2016 год, по сравнению с оценкой 2015 года (386,4 тыс. рублей), имеют тенденцию к снижению (375,9тыс. рублей).

Объемы субсидий из областного бюджета на 2016год, по сравнению с оценкой 2015 года (1680,2 тыс. рублей), также имеют тенденцию к снижению (812,4 тыс. рублей).

Анализ доходной части показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов приходится на налог на товары (работы и услуги), реализуемые на территории Российской Федерации 352,6 тыс.руб., или 67,5% от объема налоговых и неналоговых доходов, а именно зачисляемые в местный бюджет доходы по дифференцированным нормативам отчислений в местный бюджет от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей на 2016год.

НДФЛ на 2016 год прогнозируется в объеме 122 тыс. рублей, что на 6% выше ожидаемых поступлений текущего года (115 тыс. рублей).

Налоги на имущество физических лиц на 2016 год прогнозируются в объеме 20 тыс. рублей, что больше на 13% оценки 2015 года, и на 78,6% 2014года ( 11,2тыс.руб.). Прогноз поступлений по данному налогу на 2016 год осуществлен по данным главного администратора доходов бюджета – УФНС России по Иркутской области, с учетом внесенных изменений в Налоговый кодекс РФ и в соответствии с Решением Думы Усть-Илгинского МО от 27.11.2015г №79 «О налоге на имущество физических лиц».

Земельный налог на 2016 год прогнозируется в объеме 17 тыс. рублей, что на 5,3 тыс. рублей (45,3%) выше ожидаемых поступлений текущего года. Прогноз поступлений земельного налога осуществлен в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 05.05.2014 года № 239-пп «О внесении изменений в Постановление Правительства Иркутской области от 15.11.2013г. № 517-пп «О результатах определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов на территории Иркутской области», с решением Думы Усть-Илгинского сельского поселения от 27.11.2015г. № 80 «О внесении изменений в решение Думы Усть-Илгинского сельского поселения от 26.11.2014г №58 «Об установлении и введении в действие земельного налога на территории Усть-Илгинского муниципального образования».

Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов поселений на 2016 год прогнозируются в объеме 4 тыс. рублей на уровне оценки 2015 года.

# *В нарушение Приказа Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее – Указания 65н), наименование разделов классификации доходов в приложениях к Проекту бюджета поселения не соответствуют наименованиям разделов классификации доходов бюджетов,* *например:*

|  |  |
| --- | --- |
| **В проекте бюджета** | **Согласно Указаний 65н** |
| отсутствует | Код 1 0102000 01 000 110 Налог на доходы физических лиц |
| Код 1 01 00000 00 0000 000 Налог на прибыль, доходы | Код 1 01 00000 00 0000 000 Налог**и** на прибыль, доходы |
| Код 1 03 00000 00 0000 110 Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации | Код 1 03 00000 00 0000 **000** Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации |
| Код 1 03 02230 01 0000 110 Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, зачисляемые в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | Код 1 03 02230 01 0000 110  Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, **подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты** |
| Код 1 03 02240 01 0000 110 Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, зачисляемые в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | Код 1 03 02240 01 0000 110 Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, **подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты** |
| отсутствует | Код 1 11 00000 00 0000 000 Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» |
| отсутствует | Код 1 13 00000 000 0000 000Доходы от оказания платных услуг(работ) и компенсации затрат государства» |
| отсутствует | Код 2 00 00000 00 0000 000Безвозмездные поступления» |
| Код 910 2 02 01001 10 0000 151 Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | Код 910 2 02 01001 10 0000 151 Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности |

**III. Анализ расходной части бюджета Усть-Илгинского сельского поселения**

**на 2016 год**

Общий объем расходов бюджета Усть-Илгинского СП на 2016 год предложен в объеме 2018,3 тыс. рублей, в том числе на муниципальные программы – 3 тыс. рублей, обеспечение областных государственных программ – 53,7 тыс. руб., непрограммные расходы – 1961,6 тыс. рублей, или 97,2%.

По муниципальной программе «Обеспечение пожарной безопасности на территории Усть-Илгинского сельского поселения на 2016-2020 годы» нет приложения к проекту бюджета по необеспеченности программы в сумме 2 тыс.руб., так как Паспортом данной программы объем финансирования на 2016 год утвержден в сумме 5 тыс. рублей. В приложениях №4, 5 к проекту бюджета отсутствует текст «муниципальная программа».

В пояснительной записке бюджета Усть-Илгинского СП сказано, что при формировании расходной части бюджета на 2016 год учитывались следующие основные подходы:

- обеспечение режима экономичного и рационального использования бюджетных средств;

- ответственный подход к принятию новых расходных обязательств;

- повышение качества бюджетного планирования, отказ от второстепенных и менее значимых расходов.

Основные параметры бюджета Усть-Илгинского сельского поселения на 2016 год сформированы в следующих объемах:

* Доходы – 1992,3 тыс. руб.
* Расходы – 2018,6 тыс. руб. Дефицит – 26,0 тыс. рублей, или 5(%).

В ходе экспертизы проанализированы бюджетные ассигнования по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2016 год.

Данные о структуре и динамике расходов бюджета Усть-Илгинского сельского поселения на 2013-2016годы приведены в диаграмме 2 (в тыс. руб.)

диаграмма 2 ( тыс.руб.)

Снижение расходов, в основном, связано с уменьшением межбюджетных трансфертов из областного бюджета из-за их не распределения между муниципальными образованиями области, которые найдут свое отражение в бюджете в течение 2016 года.

В то же время, согласно пояснениям, в бюджете СП при планировании расходов учтены:

- заработная плата администрации Усть-Илгинского СП в объеме 54% (на 6 месяцев) от норматива формирования расходов на оплату труда с учетом существующей штатной численности работников;

- расходы по разделу «Культура и кинематография» запланированы в объеме 66% от потребности;

Бюджетные ассигнования на реализацию расходных обязательств Усть-Илгинского СП в 2016 году запланированы в сумме 2018,3 тыс. рублей.

По разделам и подразделам расходов бюджета поселения отмечено уменьшение расходов, в том числе по подразделам: «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования» (58,4%), «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» (57,3%), «Благоустройство» (35,8%), «Культура» (56,5%), «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» увеличение на 2,9% .

Таблица 4 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Раз-дел | Наименование показателя | 2013 (факт) | 2014 (факт) | 2015 (оценка) | 2016 (прогноз) | Рост / снижение, (2016 к 2015),  % | Удельный вес в общем объеме расходов (2016 год), % |
| 1 | 2 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| **Расходы, всего** | | **3304,5** | **2933,3** | **3095** | **2018,3** | **65,2** | **100** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | | -1394,4 | -371,2 | 161,7 | -1076,7 | х | х |
| **01** | **Общегосударственные вопросы** | **1882,9** | **1879,7** | **1797** | **1040,7** | **57,9** | **51,6** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | | -27,5 | -3,2 | -82,7 | -756,3 | х | х |
| **03** | **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **50,3** | **51,9** | **56** | **53** | **94,6** | **2,6** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | | 1,8 | 1,6 | 4,1 | -3 | х | х |
| **04** | **Национальная экономика** | **368,7** | **102,4** | **421,1** | **34,5** | **8,2** | **1,7** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | | -867,5 | -266,3 | 318,7 | -386,6 | х | х |
| **05** | **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **28,9** | **46,1** | **55,9** | **20** | **35,8** | **1,0** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | | -116,8 | 17,2 | 9,8 | -35,9 | х | х |
| **08** | **Культура, кинематография** | **870,6** | **664,1** | **591,9** | **334,4** | **56,5** | **16,6** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | | 186,4 | -206,5 | -72,2 | -257,5 | х | х |
| **14** | **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | **103** | **155,6** | **173,1** | **178,1** | **102,8** | **8,8** |
| Темп роста к предыдущему году, в абсолютном выражении | | -535,2 | 52,6 | 17,5 | 5 | х | х |

По разделам и подразделам расходов бюджета поселения отмечено уменьшение расходов, в том числе по подразделам: «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования» (58,4%), «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» (57,3%), «Благоустройство» (35,8%), «Культура» (56,5%), «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» увеличение на 2,9% .

**Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»**

*По подразделу 02 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования»* объемрасходов на содержание главы поселения предусматривается в объеме 273,7 тыс. рублей в 2016 году, что на 41,6% ниже уровня 2015 года.

*По подразделу 03 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»* объемрасходов на содержание Думы поселения предусматривается в объеме 1 тыс. рублей, что ниже уровня ожидаемой оценки 2015 года.

*По подразделу 04 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* объемрасходов на обеспечение деятельности администрации МО прогнозируется в 2016 году в объеме 760,3 тыс. рублей, что на 42,7% ниже уровня 2015 года.

# *Формулировки наименований разделов и подразделов не соответствуют наименованиям перечня разделов и подразделов классификации расходов бюджетов, утвержденной Приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации" (например: приложение №3,4,5 РзПр 0102 «функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и органов местного самоуправления», должно быть – функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования, должно быть - расходы на обеспечение деятельности высшего должностного лица органа местного самоуправления, а не расходы на выплаты персоналу…. и т.д. Должно быть - Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций, в приложениях №4,5 - Функционирование правительства РФ…..и т.д.*

*По подразделу 11 «Резервные фонды»*определен объем резервного фонда администрации на 2016 год в сумме 5 тыс. рублей, что не превышает предел, установленный п.3 ст.81 БК РФ (три процента утвержденного общего объема расходов).

*По подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы»* на 2016 годпрогнозируетсяобъемрасходов в объеме 0,7 тыс. рублей на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности.

**Раздел 02 «Национальная оборона»**

*По подразделу 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»* расходы для осуществления первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в 2016 году прогнозируются в объеме 53 тыс. рублей, что на 5,4% ниже уровня 2015 года.

**Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

*По подразделу 10 «Обеспечение пожарной безопасности»* расходы на решение вопросов местного значения по противопожарной безопасности в 2016 году прогнозируются в объеме 5 тыс. рублей.

**Раздел 04 «Национальная экономика»**

*По подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»* в целях ремонта и содержания автомобильных дорог местного значения расходы в 2016 году прогнозируются в объеме 352,6 тыс. рублей, что на 1% выше уровня 2015 года (суммы определены в соответствии с нормативами от акцизов на нефтепродукты).

По подразделу *10 «Связь и информатика»* планируется направить 34,5 тыс.руб.

*Необходимо отметить, что по невнимательности авторов проекта бюджета в приложении №3,4,5 неверно указан подраздел – вместо 10 «Связь и информатика» указан подраздел 12 «Другие вопросы в области национальной экономики».*

**Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

*По подразделу 03 «Благоустройство»* расходы на уличное освещение СП, на содержание автомобильных дорог общего пользования, на содержание мест захоронения в 2016 году прогнозируются в объеме 20 тыс. рублей, что на 64,2% ниже уровня 2015 года.

**Раздел 08 «Культура, кинематография»**

Расходы по данному разделу запланированы на 2016 год в размере 334,4 тыс. рублей. Данные расходы запланированы на выполнение полномочий по организации библиотечного обслуживания, создание условий для организации досуга и обеспечение жителей поселения услугами культуры. Расходы по данному разделу ниже оценки 2015 года на 43,5%.

**Раздел 14 «Межбюджетные трансферты»**

*По подразделу 03 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»* в соответствии с заключенными Соглашениями расходы в 2016 году прогнозируются в объеме 178,1 тыс. рублей, что на 2,9% выше уровня 2015 года.

**Дефицит бюджета, источники его внутреннего финансирования.**

**Муниципальный долг**

Исходя из запланированных доходов и расходов бюджета СП для покрытия внутреннего дефицита бюджета планируется привлечение кредитов от кредитных организаций в 2016 году – 26 тыс. руб., утвержденного общего объема доходов местного бюджета без учета финансовой помощи из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, что не превышает предельного значения, установленного п. 2 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предельный объем внутреннего муниципального долга Усть-Илгинского сельского поселения планируется установить:

на 2016 год в размере 250 тыс. руб., что соответствует п.3 ст.107 Бюджетного кодекса РФ.

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального внутреннего долга Усть-Илгинского СП составит:

по состоянию на 01 января 2017 года в размере 26 тыс. руб.

Предоставление муниципальных гарантий Усть-Илгинским СП не планируется.

Снижение размера дефицита бюджета Усть-Илгинского СП относительно параметров, установленных п.3 ст.92.1 БК РФ отвечает требованиям поручения Президента Российской Федерации от 11 марта 2015 года № Пр-417ГС и направлению бюджетной политики, обозначенному Президентом Российской Федерации в Бюджетном послании - по сокращению размеров бюджетного дефицита с целью сохранения макроэкономической стабильности и устойчивости выполнения социальных обязательств.

**Выводы и предложения**

1. Проект решения Думы, в целом, соответствует основным положениям бюджетного законодательства Российской Федерации.

2. Прогнозные показатели основных параметров бюджета Усть-Илгинского СП на 2016 год сформированы в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Усть-Илгинского сельского поселения.

3. Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в бюджет Усть-Илгинском СП обусловлено наличием нераспределенных резервов межбюджетных трансфертов в проекте закона «Об областном бюджете на 2016 год».

4. В расходах представленного Проекта бюджета предлагается в 2016 году утвердить финансирование по 1 муниципальной программе в объеме 3 тыс. рублей, отсутствует приложение к проекту бюджета по муниципальной программе необеспеченной источниками.

5. Привести в соответствие с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н (в редакции от 08.06.2015г №90н) текстовые части приложения №2 (наименование группы, подгруппы, статей и подстатей с правильным указанием кода дохода).

6. Привести в соответствие с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н (в редакции от 08.06.2015г №90н) наименование разделов, подразделов бюджетной классификации в приложениях №3, 4, 5 к Проекту бюджета поселения.

7. Раздел 04 «Национальная экономика» привести в соответствие.

8. Дополнить проект бюджета приложением по муниципальной программе необеспеченной источниками финансирования.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная комиссия МО «Жигаловский район» подтверждает, что в целом проект бюджета Усть-Илгинского сельского поселения соответствует требованиям бюджетного законодательства, основные показатели проекта бюджета реалистичны, проект бюджета, с учетом настоящего заключения, может быть рекомендован для его рассмотрения Думой Усть-Илгинского сельского поселения.

Председатель КСК МО «Жигаловский район» А.М.Рудых