РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования

«Жигаловский район»

Иркутская область, р.п.Жигалово, ул.Советская, д.25, тел. 8(39551) 3-10-73, кsk\_38\_14@mail.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 05/17-э

НА ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ДУМЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЖИГАЛОВСКИЙ РАЙОН» «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В БЮДЖЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЖИГАЛОВСКИЙ РАЙОН» НА 2017 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2018 И 2019 ГОДОВ»

25 декабря 2017г.

В соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п.5 ст.6 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном  образовании «Жигаловский район», утвержденного решением Думы муниципального образования «Жигаловский район» от 10.07.2012 г. № 23 (с изменениями и дополнениями), ст.11 Положения «О Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район», утвержденного решением Думы муниципального образования «Жигаловский район» от 17.03.2014 г. № 98 Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» (далее – КСК района) проведена экспертиза проекта решения Думы муниципального образования «Жигаловский район» (далее – Дума района) «О внесении изменений в бюджет муниципального образования «Жигаловский район» на 2017 год  и  плановый  период 2018 и 2019 годов».

Экспертиза проекта решения Думы района проведена в рамках предварительного внешнего муниципального финансового контроля, направленного на профилактику и предупреждение неэффективного, неправомерного использования муниципальных финансов, в соответствии с требованиями бюджетного законодательства РФ, а также по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности изменений доходной и расходной частей.

Проектом решения Думы района предлагается на 2017 год увеличить прогнозируемый общий объем доходов бюджета муниципального образования «Жигаловский район» (далее - районного бюджета) на 140,0 тыс. рублей, увеличить общий объем расходов районного бюджета на 140,0 тыс. рублей.

С учетом изменений, предлагается утвердить основные характеристики районного бюджета на 2017 год в следующем объеме:

* Прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета – 699 555,9 тыс. рублей;
* общий объем расходов районного бюджета – 706 755,6 тыс. рублей;
* размер дефицита районного бюджета – 7199,7 тыс. рублей, или 8,8% утвержденного общего годового объема доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Без учета остатков средств на счете районного бюджета в сумме 1043,8 тыс. рублей размер дефицита районного бюджета на 2017 год составляет 6155,9 тыс. рублей, или 7,5% утвержденного общего годового объема доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

При данных изменениях основных характеристик районного бюджета на 2017 год обеспечен принцип сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ). Предлагаемое проектом решения Думы района изменение размера дефицита районного бюджета не противоречит требованиям ст. 92.1 БК РФ.

Источником покрытия дефицита бюджета является остаток средств на счете бюджета на начало 2017 года в сумме 1043,8 тыс. рублей, а также привлечение кредитов кредитных организаций в сумме 224,7 тыс. рублей, получение бюджетного кредита от других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 8952,0 тыс. рублей и погашение бюджетного кредита от других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 3020,8 тыс. рублей.

Основные характеристики районного бюджета на плановый период 2018 и 2019 годов остаются без изменения, соответствуют параметрам, утвержденным решением Думы муниципального образования «Жигаловский район» «О бюджете муниципального образования «Жигаловский район» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями от 21.11.2017 № 16).

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Жигаловский район» на 2017 год представлены в таблице (в тыс.руб.):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| показатели | Утверждено (РД от 21.11.2017 №16) | Проект бюджета | Изменения к утвержденному бюджету |
| в сумме | в % |
| Всего доходов, в т.ч.: | 699415,9 | 699555,9 | +140,0 | 100,02 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 82083,0 | 82223,0 | +140,0 | 101,0 |
| Безвозмездные поступления | 617332,9 | 617332,9 | 0,0 | 0 |
| Всего расходов | 706615,6 | 706755,6 | +140,0 | 100,02 |
| Профицит (+), дефицит (-) | -7199,7 | -7199,7 | х |

Из таблицы видно, что доходы и расходы районного бюджета текущего финансового года предлагается увеличить на 140,0 тыс.рублей за счет увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов районного бюджета.

Анализ показателей налоговых и неналоговых доходов районного бюджета, которые прогнозируются к изменению (в тыс.руб.):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование видов доходов | Утверждено (РД от 21.11.2017 №16) | Проект бюджета | отклонение |
| Налоговые и неналоговые доходы | **82083** | **82223** | **+140,0** |
| ***Налог на доходы физических лиц*** | ***58423*** | ***58485*** | ***+62,0*** |
| Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со ст. 228 Налогового Кодекса Российской Федерации | 97 | 103 | +6,0 |
| Налог на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами , являющимися иностранными гражданами , осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со ст. 227.1 Налогового Кодекса Российской Федерации | 424 | 480 | +56,0 |
| ***Налоги на совокупный доход*** | ***5700*** | ***5636*** | ***-64,0*** |
| Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения  | 2800 | 2848 | +48,0 |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | 2892 | 2780 | -112,0 |
| ***Налоги на имущество*** | ***20*** | ***22*** | ***+2,0*** |
| Земельный налог  | 20 | 22 | +2,0 |
| ***Доходы от использования имущества , находящегося в государственной и муниципальной собственности*** | ***3783*** | ***3779*** | ***-4,0*** |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) | 646 | 642 | -4,0 |
| ***Доходы от продажи материальных и нематериальных активов*** | ***354*** | ***358*** | ***+4,0*** |
| Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов | 70 | 74,0 | +4,0 |
| ***Штрафы, санкции, возмещение ущерба*** | ***1579,6*** | ***1719,6*** | ***+140,0*** |

Из анализа видно, что прогнозируется:

1. увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов районного бюджета:

1.1. по налогу на доходы физических лиц за счет увеличения:

- на 6,0 тыс.рублей прогнозируемого поступления налога на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со ст. 228 Налогового Кодекса Российской Федерации в сумме 103,0 тыс.рублей,

- на 56,0 тыс.рублей прогнозируемого поступления налога на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со ст. 227.1 Налогового Кодекса Российской Федерации в сумме 56,0 тыс.рублей;

1.2. по налогам на имущество, за счет увеличения на 2,0 тыс.рублей прогнозируемого поступления земельного налога с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенных в границах межселенных территорий в сумме 3,0 тыс.рублей;

1.3. по доходам от продажи материальных и нематериальных активов на 4,0 тыс.рублей, за счет прогнозируемого поступления доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов в сумме 74,0 тыс.рублей;

1.4. фактического поступления и данных главных администраторов доходов бюджета об ожидаемом поступлении доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба в сумме 1719,6 тыс.рублей (+140,0 тыс.руб. к утвержденным).

2. уменьшение поступлений налоговых и неналоговых доходов районного бюджета:

2.1. на 64,0 тыс.рублей по налогам на совокупный доход, в том числе за счет уменьшения на 112,0 тыс.рублей поступлений единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и увеличения на 48,0 тыс.рублей налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

2.2. на 4,0 тыс.рублей от доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений), которые прогнозируются в сумме 642,0 тыс.рублей.

В расходной части районного бюджета предлагается  увеличить бюджетные ассигнования в 2017 году на сумму 140,0 тыс. рублей, или на 100,02% к ранее утвержденным бюджетным назначениям на 2017 год.

 Изменения в распределении бюджетных ассигнований районного бюджета на 2017 год по разделам классификации расходов бюджетов представлены в таблице (в тыс.руб.):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утверждено (РД от 21.11.2017 №16) | Проект бюджета | Отклонение  |
| в сумме | в % |
| Общегосударственные вопросы | 40303,2 | 40823,2 | +520,0 | 102 |
| Национальная оборона | 69,6 | 69,6 | 0,0 | 100 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 112,3 | 112,3 | 0,0 | 100 |
| Национальная экономика | 4713,5 | 4914,4 | +200,9 | 104,3 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 18326,7 | 18331,7 | +5,0 | 100,03 |
| Образование | 570874,6 | 570752,7 | -121,9 | 99,97 |
| Культура, кинематография | 21065,9 | 20606,4 | -459,5 | 98 |
| Социальная политика | 9029,5 | 9029,5 | 0,0 | 100 |
| Физическая культура и спорт | 897,4 | 894,3 | -3,1 | 99,7 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 36,5 | 35,2 | -1,3 | 96,4 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 41186,5 | 41186,5 | 0,0 | 100 |
| Расходы, всего: | 706615,6 | 706755,6 | +140,0 | 100,02 |

Корректировка бюджетных ассигнований на 2017 год предусматривается проектом решения районной Думы с целью уточнения кассового исполнения бюджета по расходам.

В Приложении 6 к данному проекту решения Думы, планируемые бюджетные ассигнования на 2017 год, согласно бюджетному законодательству, распределены по целям и задачам системы целеполагания.

**Выводы:**

1**.** Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения Думы района, соответствуют требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

2. Показатели проекта решения Думы муниципального образования «Жигаловский район» «О внесении изменений в бюджет муниципального образования «Жигаловский район» на 2017 и плановый период 2018 и 2019 годов», в документах и материалах, представленных одновременно с ним, достоверны, обоснованны и целесообразны.

3. Проект решения Думы муниципального образования «Жигаловский район» «О внесении изменений в бюджет муниципального образования «Жигаловский район» на 2017 и плановый период 2018 и 2019 годов» не противоречит действующему законодательству, может быть рекомендован к принятию Думой района.

 Аудитор Н.Н. Михина