**Отчет от 09.08.2017 года**

**по результатам контрольного мероприятия «Реализация Регионального соглашения о минимальной заработной плате в муниципальном дошкольном образовательном учреждении Жигаловского района – детском саду «Колокольчик».**

Основание для проведения контрольного мероприятия: поручение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 04.05.2017 года № 01/01-671, распоряжение председателя Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район» (далее - КСК МО «Жигаловский район», КСК района) от 14.07.2017 г. № 8-р.

Объект контрольного мероприятия: Управление образования администрации МО «Жигаловский район», Муниципальное казённое дошкольное образовательное учреждение детский сад № 3 «Колокольчик».

Предмет контрольного мероприятия:

- объем бюджетных средств, направленный в первом полугодии 2017 года на выплату минимальной заработной платы работникам Муниципального казённого дошкольного образовательного учреждения детского сада № 3 «Колокольчик».

Цели контрольного мероприятия:

- анализ реализации Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области от 26.01.2017 года в сфере образования Жигаловского района за первое полугодие 2017 года.

Исследуемый период: с 01.01.2017 года по 30.06.2017 года.

6.Сроки проведения контрольного мероприятия: 31.07.2017-13.08.2017 года.

7.Состав ответственных исполнителей:

- руководитель контрольного мероприятия: аудитор КСК МО «Жигаловский район» Н.Н. Михина.

Настоящее контрольное мероприятие проводилось с уведомления от 27.07.2017 № 91 начальника Управления образования администрации МО «Жигаловский район».

**Результаты контрольного мероприятия:**

1. МО «Жигаловский район» является Учредителем Муниципального казённого дошкольного образовательного учреждения детский сад № 3 «Колокольчик» (далее – МКДОУ Детский сад № 3 «Колокольчик», Учреждение). Функции и полномочия Учредителя осуществляет администрация МО «Жигаловский район» (п.1.8 Устава Учреждения).

МКДОУ Детский сад № 3 «Колокольчик» находится в ведении Управления образования администрации МО «Жигаловский район» (далее – Управление образования), осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств (п.1.9 Устава Учреждения).

Ведение лицевых счетов МКДОУ Детский сад № 3 «Колокольчик», и операций по ним, осуществляется отделом бухгалтерского учета Управления образования администрации МО «Жигаловский район» на основании договора между Учреждением и Управлением образования.

Финансирование расходов на выплату заработной платы работникам МКДОУ Детский сад №3 «Колокольчик» осуществляется за счет субвенции на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в МДОУ, предоставляемой из областного бюджета.

2. В соответствии со статьей 44 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) на территории Иркутской области общие принципы регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений установлены **Региональным соглашением о минимальной заработной плате от 26.01.2017 года** (далее **–** Соглашение).

В соответствии со статьей 133.1. ТК РФ, статьей 1 данного Соглашения для работников государственных и муниципальных учреждений Жигаловского района установлены следующие размеры минимальной заработной платы:

- с 01 января 2017 года - в сумме 8 259 рублей;

- с 01 апреля 2017 года - в сумме 8 798 рублей;

- с 01 июля 2017 года - в сумме 9 286 рублей;

- с 01 января 2018 года, но не ранее принятия постановления Правительства Иркутской области, устанавливающего величину прожиточного минимума по Иркутской области за IV квартал предыдущего года, - в размере соответствующей величины прожиточного минимума для трудоспособного населения Иркутской области за IV квартал предыдущего года.

Кроме того, статьей 1 данного Соглашения установлено, что размер месячной заработной платы работника не может быть ниже размера минимальной заработной платы, установленного настоящим Соглашением, при условии, что указанным работником полностью отработана за этот период норма рабочего времени и выполнены нормы труда (трудовые обязанности).

При этом, в случае снижения величины прожиточного минимума для трудоспособного населения Иркутской области уменьшение размера минимальной заработной платы в Иркутской области не производится.

В соответствии с частью 4 статьи 2 Закона Иркутской области от 09.10.2008 года № 83-оз «О порядке установления величины прожиточного минимума в Иркутской области» (в ред. от 29.11.2013 года № 100-оз), величина прожиточного минимума устанавливается ежеквартально не позднее 30 числа месяца, следующего за истекшим кварталом. До ее установления применяется величина прожиточного минимума, установленная в соответствии с настоящим Законом.

Постановлением Правительства Иркутской области от 30.01.2017 года № 55-пп «Об установлении величины прожиточного минимума по Иркутской области за IV квартал 2016 года» величина прожиточного минимума за IV квартал 2016 года, по иным местностям Иркутской области для трудоспособного населения, установлена в размере 9 775 рублей (подпункт «в» пункта 1 вышеуказанного Постановления).

За 1-й квартал 2017 года величина прожиточного минимума по Иркутской области установлена постановлением Правительства Иркутской области от 28.04.2017 года № 293-пп «Об установлении величины прожиточного минимума по Иркутской области за I квартал 2017 года», и по иным местностям Иркутской области для трудоспособного населения ее размер составляет 9 811 руб. (подпункт «в» пункта 1 вышеуказанного Постановления).

Следует отметить, что согласно статьи 129 ТК РФ, **заработная плата (оплата труда работника)** - это вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера) и стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты).

Оплата труда работников Муниципального казённого дошкольного образовательного учреждения детского сада № 3 «Колокольчик» в проверяемом периоде регулировалась Положением о системе оплаты труда работников МКДОУ Детский сад № 3 «Колокольчик», отличной от Единой тарифной сетки (далее – Положение), утвержденным приказом заведующего от 16.04.2015 № 31 (от 21.06.2017 № 51). Данное Положение разработано в соответствии с Примерным положением о системе оплаты труда работников образовательных организаций Жигаловского района, подведомственных Управлению образования администрации муниципального образования «Жигаловский район» отличной от Единой тарифной сетки, утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Жигаловский район» от 04 мая 2015г. № 110.

Стоит отметить, что на момент разработки и утверждения приказом заведующего от 21.06.2017 № 51 «Положения о системе оплаты труда работников муниципального казённого дошкольного образовательного учреждения Детского сада № 3 «Колокольчик», отличной от Единой тарифной сетки» нижеследующие нормативно-правовые документы не имели юридической силы:

1. [постановление](garantF1://34611672.0) Правительства Иркутской области от 18 ноября 2009 года N 339/118-пп "О порядке введения и установления систем оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области, отличных от Единой тарифной сетки" было признано утратившим силу с 27.01.2017 года постановлением Правительства Иркутской области от 12 января 2017 г. № 15-пп «О признании утратившими силу отдельных правовых актов Иркутской области" руда работников государственных учреждений Иркутской области»;

2. Закон Иркутской области от 9 октября 2008 года № 82-оз «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области» признан утратившим силу с 8 января 2017 года [Законом](garantF1://43966670.1031) Иркутской области от 27 декабря 2016 г. № 131-ОЗ «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области»;

3. приказ Министерства экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области от 11 февраля 2010 г. № 8-МПР «Об утверждении Методических рекомендаций по становлению систем оплаты труда, отличных от Единой тарифной сетки, и Перечней видов выплат компенсационного и стимулирующего характера в государственных учреждениях Иркутской области» признан утратившим силу с 30 января 2013 года приказом Министерства экономического развития Иркутской области от 30 января 2013 г. № 3-МПР «О признании утратившими силу отдельных правовых актов».

Название [приказ](garantF1://92714.0)а Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 818 «Об утверждении Перечня видов выплат стимулирующего характера в федеральных бюджетных учреждениях и разъяснения о порядке установления выплат стимулирующего характера в федеральных бюджетных учреждениях» (зарегистрирован в Минюсте России 1 февраля 2008 № 11080) изменено приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 17 сентября 2010 г. № 810н на следующее «Об утверждении Перечня видов выплат стимулирующего характера в федеральных бюджетных, автономных, казенных учреждениях и разъяснения о порядке установления выплат стимулирующего характера в этих учреждениях».

Пункт 4.8 Положения (о выплате премии) следует привести в соответствие с пунктом 4.8 «Примерного положения о системе оплаты труда работников образовательных организаций Жигаловского района, подведомственных Управлению образования администрации муниципального образования «Жигаловский район» отличной от Единой тарифной сетки», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Жигаловский район» от 04 мая 2015г. № 110, исключив словосочетание «и выплачивается из экономии фонда оплаты труда».

Иначе, выплата премии педагогическим работникам в июне 2017 года в сумме 9221,0 рублей по приказу от 15.06.2017 № 50-од на 3035,80 рублей превысила сумму экономии фонда оплаты труда педагогических работников, т.к. за период с 01.01.2017г. по 30.06.2017г. вакантных должностей по педагогическим работникам нет, только учитель-логопед Рябышева Е.И. находилась на «больничном» (размер пособия по временной нетрудоспособности составил 6185,20 рублей – внебюджетные средства).

В представленных штатных расписаниях на период с 01.10.2016г., на период с 01.04.2017г. и на период с 01.07.2017г. предусмотрены категории персонала:

- административный персонал в количестве 1,0 шт. единица;

- педагогический персонал в количестве 7,25 шт. единиц и учебно-вспомогательный персонал в количестве 3,6 шт. единиц (в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 5 мая 2008 г. № 216н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп должностей работников образования»);

- служащие в количестве 0,5 шт. единиц (в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 29 мая 2008 г. № 247н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общеотраслевых должностей руководителей, специалистов и служащих»);

- обслуживающий персонал в количестве 11,75 шт. единиц (в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 29 мая 2008 г. № 248н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общеотраслевых профессий рабочих»)

Управлением образования администрации МО «Жигаловский район» в КСК района для проверки представлены сведения о штатной численности работников (штатные расписания), расчетно-платежные ведомости, карточки-справки на работников (ф.0504417), табеля учета рабочего времени, журналы операций № 6 расчетов по оплате труда работников МКДОУ Детский сад № 3 «Колокольчик» по указанным категориям персонала за первое полугодие 2017 года.

В ходе проведенного контрольного мероприятия проанализированы размеры начисленной месячной заработной платы работников, относящихся к учебно-вспомогательному персоналу и обслуживающему персоналу.

Анализ данных сведений показал, что начисленная заработная плата (при условии, что работником полностью отработана за этот период норма рабочего времени и выполнены нормы труда) по учебно-вспомогательному и обслуживающему персоналу за 1-й квартал и 2-ой квартал 2017 года выше или соответствует уровню, установленному Региональным соглашением.

При выборочной проверке отражения операций в регистрах бухгалтерского учета (журнал операций № 6), несоответствий учетным данным при начислении заработной платы (расчетная ведомость) за исследуемый период не установлено.

В целом, по МКДОУ Детский сад № 3 «Колокольчик», доплата до уровня МРОТ в соответствии с Региональным соглашением учебно-вспомогательному и обслуживающему персоналу в первом полугодии 2017 года составила 27 437,21 рублей, в том числе:

- в январе 2017г. – 1280,26 рублей;

- в феврале 2017г. – 3701,12 рублей;

- в марте 2017г. – 5854,26 рублей;

- в апреле 2017г. – 8709,32 рублей;

- в мае 2017г. – 2876,20 рублей;

- в июне 2017г. – 5016,05 рублей.

**Выводы по результатам контрольного мероприятия:**

1. При анализе штатных расписаний, расчетно-платежных ведомостей, журналов операций расчетов по оплате труда работников МКДОУ Детский сад № 3 «Колокольчик» по учебно-вспомогательному и обслуживающему персоналу за первое полугодие 2017 года, нарушения условий Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области от 26.01.2017 года не установлено.

2. Положение о системе оплаты труда работников МКДОУ детский сад № 3 «Колокольчик», отличной от Единой тарифной сетки, утвержденное приказом заведующего от 21.06.2017 № 51 нуждается в доработке, т.к. содержит ссылки на утратившие силу нормативные документы.

Аудитор Н.Н. Михина