РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования

«Жигаловский район»

|  |
| --- |
| 666402, Иркутская область, р.п. Жигалово, ул. Советская, 25,  тел (39551) 3-10-73, ksk\_38\_14@mail.ru |

30.11.2017 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 36/2017-э

по результатам экспертизы проекта решения Думы Знаменского сельского поселения «О бюджете Знаменского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»

Заключение Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район» (далее – КСК района) на проект решения Думы Знаменского сельского поселения «О бюджете Знаменского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ, БК РФ), Положением о Контрольно-счетной комиссии МО «Жигаловский район», утвержденным решением Думы муниципального образования «Жигаловский район», Соглашением о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Знаменском муниципальном образованииот 19.12.2016 № 3, иными нормативно-правовыми актами.

Проект решения Думы Знаменского сельского поселения «О бюджете Знаменского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - Проект бюджета) внесен Главой Знаменского сельского поселения на рассмотрение Думы Знаменского сельского поселения (далее – Дума поселения) в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Знаменском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Знаменского сельского поселения от 28.11.2012 № 7, в установленные Думой поселения сроки, до 15.11.2017 года, и одновременно представлен в КСК района.

При подготовке заключения КСК района проведен анализ положений проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», относящихся к планированию бюджета Знаменского сельского поселения, Прогноза социально-экономического развития Знаменского МО, Основных направлений бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов и основных направлений налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденных постановлением администрации Знаменского сельского поселения от 15.11.2017 № 43.

**Экспертизой установлено:**

Правовые основы рассмотрения проекта бюджета определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом Знаменского муниципального образования и Положением о бюджетном процессе в Знаменском муниципального образовании.

Анализ проекта решения о бюджете на соблюдение норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе показал следующее:

1. Проект бюджета сформирован в соответствии со статьей 184.1 БК РФ, содержит основные характеристики бюджета: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета.

2. Проект бюджета на 2018 год сформирован с превышением расходов (5797,8 тыс. руб.) над доходами (5712,8 тыс. руб.) на 85,0 тыс. руб., Проект бюджета на 2019 год сформирован с превышением расходов (5220,4 тыс. руб.) над доходами (5129,4 тыс. руб.) на 91,0 тыс. руб., Проект бюджета на 2020 год сформирован с превышением расходов (5328,8 тыс. руб.) над доходами (5236,8 тыс. руб.) на 92,0 тыс. руб., или ежегодно на 7 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

3. Резервный фонд администрации Знаменского сельского поселения в 2018 -2020 гг. составит 12,0 тыс. руб. ежегодно, что не превышает трех процентов общего объема расходов бюджета Знаменского СП в соответствии со статьей 81 БК РФ.

Содержание проекта бюджета, в целом, соответствует требованиям ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в Знаменском сельском поселении.

Анализ текстовых статей проекта бюджета показал достаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2018-2020 гг. с учетом действующего законодательства.

Однако установлен ряд замечаний:

1. В нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ в проекте бюджета отсутствуют положения об утверждении объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

*В соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования, от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет и иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.*

2. С нарушением Приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с изменениями от 09.06.2017 № 87н, которые [применяются](garantF1://71603350.2) при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, начиная с бюджетов на 2018 г. и на плановый период 2019 и 2020 гг.) (далее – Указания 65н) составлены приложения к проекту бюджета, которые отражены в нижеследующей таблице.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Приложение № 1 к проекту бюджета** | | |
| Код в соответствии с Указаниями 65н | Наименование кода доходов  в проекте бюджета | Наименование кода доходов в соответствии с Указаниями 65н |
| 00020235118100000151 | Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты |
| 00020405099100000180 | Органы местного самоуправления, прочие безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты сельских поселений, прочие доходы | Прочие безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты сельских поселений |
| 00020705020100000180 | Органы местного самоуправления, поступления от денежных пожертвований, предоставляемых физическим лицами получателям средств бюджетов сельских поселений, прочие доходы | Поступления от денежных пожертвований, предоставляемых физическими лицами получателям средств бюджетов сельских поселений |
| 00020705030100000180 | Органы местного самоуправления, прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений, прочие доходы | Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений |
| 00021860010100000151 | 00021805010100000151  Доходы бюджетов сельских поселений от возврата остатков субсидий, и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов | Доходы бюджетов сельских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов |
| 00021900000100000151 | 00021905000100000151  Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений | Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов сельских поселений |
| **Приложение № 2, 3 к проекту бюджета** | | |
| 00010302250010000110 | Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации, зачисляемые в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты |
| 00010600000000000000 | 18210600000000000000  Налоги на имущество | Налоги на имущество |
| 18210601030100000110 | Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемый к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений | Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений |
| 00010606030000000110 | 18210606030030000110  Земельный налог с организаций | Земельный налог с организаций |
| 00010606040000000110 | 18210606040100000110 Земельный налог с физических лиц | Земельный налог с физических лиц |
| 00020210000000000151 | Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации и муниципальных образований | Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации |

В соответствии с Указаниями 65н установлен раздел классификации расходов 1000 «Социальная политика», в Приложении № 4 к проекту бюджета наименование данного раздела - «Обслуживание государственного и муниципального долга», следует устранить нарушение.

В соответствии с Указаниями 65н установлен раздел классификации расходов 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», в Приложении № 4 к проекту бюджета наименование данного раздела - «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетной системы Российской Федерации» (*отсутствует слово бюджетам*), в Приложениях № 5, 6 к проекту бюджета наименование данного раздела - «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», следует устранить нарушение.

Из наименования приложения 11 «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета поселения на 2018 год» к проекту бюджета КСК района предлагает исключить словосочетание «на 2018 год».

3. В нарушение пункта 3 статьи 173 БК РФ, пункта 3 раздела 1 Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Знаменского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Знаменского сельского поселения от 10.08.2017 № 29 не представлен в КСК района нормативный акт об одобрении Прогноза социально-экономического развития Знаменского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

4. Анализ Основных направлений бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (приложение 1) и основных направлений налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (приложение 2), утвержденных постановлением администрации Знаменского сельского поселения от 15.11.2017 № 43 показал следующее:

4.1. Пунктом 3 постановления администрации Знаменского сельского поселения от 15.11.2017 № 43 следовало признать утратившим силу с 01.01.2018 года (в тексте – с 01.01.2017 года) постановление главы администрации Знаменского сельского поселения от 28.11.2016 года № 42 «Об основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики Знаменского муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018-2019 (в тексте 2019-2020) годов».

4.2. Администрацией Знаменского сельского поселения не учтены изменения положений пункта 2 статьи 172 БК РФ, утвержденных [Федеральным законом](garantF1://71540446.12) от 28 марта 2017 г. № 48-ФЗ, которыми следовало руководствоваться при составление проектов бюджетов, начиная с 2018 года, а именно, следовало разработать основные направления бюджетной и налоговой политики Знаменского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (единый документ).

4.3. Основные направления бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов и основные направления налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов администрацией Знаменского сельского поселения не разрабатывались, дублируют аналогичный нормативный документ (постановление главы администрации Знаменского сельского поселения от 28.11.2016 года № 42 «Об основных направлениях бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и основных направлениях налоговой политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»), не содержат итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2017 году.

5. Анализ Реестра источников доходов бюджета Знаменского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Реестр источников доходов) показал следующее:

5.1. Наименование графы 2 Реестра источников доходов «норматив зачислений в областной бюджет на 2018 год, в процентах» следовало изменить на «норматив зачислений в местный бюджет (или бюджет Знаменского сельского поселения) на 2018 год, в процентах».

5.2. Итоговый показатель графы 9 «прогноз доходов бюджета на 2018г. (очередной финансовый год)» Реестра источников доходов (5712,1 тыс. руб.) не соответствует итоговому показателю приложения 2 к проекту бюджета (5712,8 тыс. руб.).

5.3. Норматив зачислений в бюджет Знаменского сельского поселения на 2018г. от акцизов установлен в размере 15%. В соответствии с пунктом 4 статьи 3 проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» установлен дифференцированный [норматив](consultantplus://offline/ref=55C29EA2E8141119FCBF0CD805BBBAD263812F781057450FB07B086DA1B348A360D919A6D8981A85EC3F3BE9S3ZBG) отчислений в бюджет Знаменского муниципального образования от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области в размере 0,011%. Следовательно, требуется корректировка Реестра источников доходов.

**Основные характеристики и особенности проекта** **бюджета Знаменского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Характерной особенностью проекта бюджета является трехлетнее бюджетное планирование.

Финансовая экспертиза проекта бюджета проводилась КСК района на основе сравнительного анализа проекта бюджета с оценкой ожидаемого исполнения местного бюджета в 2017 году.

Стоит отметить, что сумма фактических показателей по видам доходов бюджета, отраженным в Оценке ожидаемого исполнения бюджета Знаменского поселения в 2017 году (6877,3 тыс. руб.) не соответствует сумме итоговых показателей (6860,6 тыс. руб.) на 16,7 тыс. рублей. КСК района показатели доходов учтены в том виде, как представлены в Оценке ожидаемого исполнения бюджета Знаменского поселения в 2017 году.

Динамика основных параметров проекта бюджета Знаменского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов представлена в нижеследующей таблице (в тыс.руб.):

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Ожидаемое исполнение 2017 года | 2018 год | | 2019 год | | 2020 год | |
| проект | 2018/2017,  в % | проект | 2019/2017,  в % | проект | 2020/2017,  в % |
| Доходы всего, в т.ч.: | 6860,6 | 5712,8 | 83,3 | 5129,4 | 74,8 | 5236,8 | 76,3 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 1076,0 | 1209,7 | 112,4 | 1304,5 | 121,2 | 1313,0 | 122,0 |
| Безвозмездные поступления | 5784,6 | 4503,1 | 77,8 | 3824,9 | 66,1 | 3923,8 | 67,8 |
| Расходы всего, в т.ч.: | 5423,2 | 5797,8 | 106,9 | 5091,4 | 93,9 | 5066,8 | 93,4 |
| Условно утверждаемые расходы | х | х | х | 129,0 | х | 262,0 | х |
| Дефицит (-);  профицит (+) | +1437,4 | -85,0 | х | -91,0 | х | -92,0 | х |

Предлагаемые к утверждению параметры бюджета Знаменского сельского поселения (далее - местного бюджета) на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов ниже по сравнению с ожидаемой оценкой исполнения местного бюджета в 2017 году, за исключением объема расходов, предлагаемых к утверждению на 2018 год, рост которых составит 374,6 тыс. рублей (или 106,9%).

Условно утвержденные расходы на 2019-2020 годы запланированы с учетом норм бюджетного законодательства, не менее 2,5% и 5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое значение), соответственно.

Основные параметры проекта местного бюджета соответствуют установленным Бюджетным кодексом РФ принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст.35 БК РФ).

**Доходы бюджета Знаменского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Доходы местного бюджета на 2018 - 2020 годы сформированы на основе бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах Российской Федерации, нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов Знаменского муниципального образования, данных главных администраторов доходов местного бюджета.

Бюджетные назначения по доходам местного бюджета на 2018-2020 годы представлены в нижеследующей таблице (в тыс.руб.):

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники доходов | Проект бюджета | | | Темп роста 2019/2018 | | Темп роста 2020/2019 | |
| на 2018 | на 2019г. | на 2020г. |
| в сумме | в % | в сумме | в % |
| Налоговые и неналоговые доходы | 1209,7 | 1304,5 | 1313,0 | 94,8 | 107,8 | 8,5 | 100,7 |
| Безвозмездные поступления | 4503,1 | 3824,9 | 3923,8 | -678,2 | 84,9 | 98,9 | 102,6 |
| **Всего доходов** | 5712,8 | **5129,4** | 5236,8 | -583,4 | **89,8** | **107,4** | **102,1** |

Структура доходной части местного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 – 2020 годов, с учетом оценки исполнения в 2017 году, приведена в нижеследующей таблице (в тыс.руб.):

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники доходов | Бюджет 2017 года (оценка ожидаемого исполнения) | Удельный вес,  в % | Проект на 2018г. | Удельный вес,  в % | Проект на 2019 г. | Удельный вес,  в % | Проект на 2020 г. | Удельный вес,  в % |
| Налоговые и неналоговые доходы, в том числе: | 1076,0 | 15,7 | 1209,7 | 21,2 | 1304,5 | 25,4 | 1313,0 | 25,1 |
| налоговые доходы | 1065,0 | 15,5 | 1197,7 | 21,0 | 1291,5 | 25,1 | 1299,0 | 24,8 |
| неналоговые доходы | 11,0 | 0,2 | 12,0 | 0,2 | 13,0 | 0,3 | 14,0 | 0,3 |
| Безвозмездные поступления | 5784,6 | 84,3 | 4503,1 | 78,8 | 3824,9 | 74,6 | 3923,8 | 74,9 |
| **Всего доходов** | **6860,6** | **100** | 5712,8 | **100,0** | **5129,4** | **100,0** | 5236,8 | **100,0** |

Как видно из вышеприведенной таблицы, доля безвозмездных поступлений, по отношению к доле налоговых и неналоговых доходов в общих доходах местного бюджета составит 78,8% в 2018 году, 74,6% в 2019 году и 74,9% в 2020 году.

Динамика налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в 2016-2020 годах представлена следующими данными (в тыс.руб.):

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование | 2016 факт | 2017 оценка | рост, % | 2018 проект | рост, % | 2019 проект | рост, % | 2020 проект | рост, % |
| х | 1 | 2 | 3=2/1\*100 | 4 | 5=4/2\*100 | 6 | 7=6/4\*100 | 8 | 9=8/6\*100 |
| **Налоговые и неналоговые доходы,**  **в т. ч.:** | *1063,4* | 1076,0 | **101,2** | 1209,7 | **112,4** | 1304,5 | **107,8** | 1313,0 | **100,7** |
| *налоговые доходы, в т.ч.:* | *1053,4* | *1065,0* | ***101,1*** | *1197,7* | ***112,5*** | *1291,5* | ***107,8*** | *1299,0* | ***100,6*** |
| Налог на доходы физических лиц | 272,7 | 203,0 | **74,4** | 219,0 | **107,9** | 220,0 | **100,4** | 221,0 | **100,5** |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 501,7 | 572,4 | **114,1** | 646,7 | **113,0** | 729,5 | **112,8** | 738,0 | **101,2** |
| Налоги на имущество,  в т.ч.: | 279,0 | 307,0 | **110,0** | 332,0 | **108,1** | 342,0 | **103,0** | 340,0 | **99,4** |
| *- налог на имущество физических лиц* | *14,4* | *17,0* | ***118,1*** | *13,0* | ***76,5*** | *12,0* | ***92,3*** | *10,0* | ***83,3*** |
| *- земельный налог с организаций* | *192,8* | *193,0* | ***100,1*** | *222,0* | ***115,0*** | *222,0* | ***100,0*** | *222,0* | ***100,0*** |
| *- земельный налог с физ.лиц* | *71,8* | *97,0* | ***135,1*** | *97,0* | ***110,0*** | *108,0* | ***111,3*** | *108,0* | ***100,0*** |
| *неналоговые доходы, в т.ч.:* | *10,0* | *11,0* | ***110,0*** | *12,0* | ***109,1*** | *13,0* | ***108,3*** | *14,0* | ***107,7*** |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 10,0 | 11,0 | **110,0** | 12,0 | **109,1** | 13,0 | **108,3** | 14,0 | **107,7** |

Из анализа данных таблицы следует, что объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета на 2018 год составит 1209,7 тыс.руб., и по сравнению с ожидаемой оценкой 2017 года (1076,0 тыс.руб.) вырастет в номинальном выражении на 5,5 процентных пункта.

Структура налоговых и неналоговых доходов местного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 – 2020 годов приведена в нижеследующей таблице (в тыс.руб.):

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование | 2018 проект | Уд.вес, % | 2019 проект | Уд.вес, % | 2020 проект | Уд.вес, % |
| х | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Налоговые и неналоговые доходы,**  **в т. ч.:** | 1209,7 | **100,0** | 1304,5 | **100,0** | 1313,0 | **100,0** |
| *налоговые доходы, в т.ч.:* | *1197,7* | ***99,0*** | *1291,5* | ***99,0*** | *1299,0* | ***98,9*** |
| Налог на доходы физических лиц | 219,0 | **18,1** | 220,0 | **16,9** | 221,0 | **16,8** |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 646,7 | **53,5** | 729,5 | **55,9** | 738,0 | **56,2** |
| Налоги на имущество, в т.ч.: | 332,0 | **27,4** | 342,0 | **26,2** | 340,0 | **25,9** |
| *- налог на имущество физических лиц* | *13,0* | ***1,1*** | *12,0* | ***0,9*** | *10,0* | ***0,8*** |
| *- земельный налог с организаций* | *222,0* | ***18,4*** | *222,0* | ***17,0*** | *222,0* | ***16,9*** |
| *- земельный налог с физ.лиц* | *97,0* | ***8,0*** | *108,0* | ***8,3*** | *108,0* | ***8,2*** |
| *неналоговые доходы, в т.ч.:* | *12,0* | ***1,0*** | *13,0* | ***1,0*** | *14,0* | ***1,1*** |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 12,0 | **1,0** | 13,0 | **1,0** | 14,0 | **1,1** |

Основную долю доходов в налоговых и неналоговых доходах местного бюджета будут составлять:

-доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла, автомобильный и прямогонный бензин в 2018 году –53,5%, в 2019 году –55,9%, в 2020 году –56,2%;

-доходы от налогов на имущество в 2018 году –27,4%, в 2019 году –26,2%, в 2020 году –25,9%;

-доходы от налога на доходы физических лиц в 2018 году –18,1%, в 2019 году –16,9%, в 2020 году –16,8%.

КСК района в рамках проведения экспертизы проекта бюджета проведен анализ налоговых и неналоговых доходов, установленных в проекте бюджета на 2018 год.

**Налоговые доходы**

Анализ прогнозируемых поступлений налоговых доходов в 2018 году показал, что их объем (1197,7 тыс.руб.) запланирован с увеличением на 12,5%, или на 132,7 тыс.руб. к объему ожидаемых поступлений в 2017 году (1065,0 тыс.руб.).

*Налог на доходы физических лиц (Код БК 000 1 01 02000 01 0000 110)*  предусмотрен проектом бюджета на 2018 год в сумме 219,0 тыс.руб., что выше ожидаемой оценки 2017 года (203,0 тыс.руб.) на 16,0 тыс.руб., или на 7,9%.

Введение дополнительных льгот или предоставление вычетов, а также увеличение ставок налога с 01.01.2018 года налоговым законодательством не предусматривается.

Норматив отчислений в местный бюджет по налогу на доходы физических лиц будет составлять 7% (ст.61.5 БК РФ - по нормативу 2% и ст.13 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ - по нормативу 5%).

Как отмечается в пояснительной записке к Проекту бюджета поступление НДФЛ рассчитано исходя из прогнозируемого темпа роста фонда заработной платы, за счет повышения ее размера в сфере образования, культуры на территории Знаменского сельского поселения, во исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», в соответствии с принятой «Дорожной картой».

*Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ* *(Код БК 000 1 03 00000 00 0000 000)* – это доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты), которые рассчитаны в соответствии с БК РФ, проектом Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», Законом Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (в редакции Закона Иркутской области от 16.12.2016 № 112-ОЗ) – исходя из зачисления в местный бюджет не менее 15% соответствующего вида налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 г. и на плановый период 2019 и 2020гг.» (приложение 2) дифференцированный нормативов отчислений в бюджет Знаменского сельского поселения от акцизов на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин установлен в размере 0,011%, с увеличением к уровню 2017 года на 0,001%.

Доходы от акцизов на нефтепродукты, зачисляемые в местный бюджет, будут направляться в муниципальный дорожный фонд, предусмотрены проектом бюджета на 2018 год в сумме 646,7 тыс.руб., что выше ожидаемой оценки 2017 года (572,4 тыс.руб.) на 74,3 тыс.руб., или на 13%.

*Налоги на имущество (Код БК 000 1 06 00000 00 0000 000)* предусмотрены проектом бюджета на 2018 год в сумме 332,0 тыс.руб., с ростом к уровню ожидаемой оценки 2017 года (307,0 тыс.руб.) на 25,0 тыс.руб., или на 8,1%, представлены группой следующих налогов:

*- налог на имущество физических лиц (Код БК 182 1 06 01030 10 0000 110)* прогнозируется в доходах местного бюджета на 2018 год в сумме 13,0 тыс.руб., или на 4,0 тыс.руб. (на 23,5%) ниже ожидаемой оценки 2017 года (17,0 тыс.руб.).

Причины снижения данного вида налога в пояснительной записке к проекту бюджета не отражены.

Налог на имущество физических лиц в соответствии со ст.61.5 БК РФ является местным налогом и зачисляется в местный бюджет по нормативу 100%.

*- земельный налог с организаций (Код БК 000 1 06 06030 00 0000 110)* прогнозируется в доходах местного бюджета на 2018 год в сумме 222,0 тыс.руб., с ростом к ожидаемой оценке 2017 года (193,0 тыс.руб.) на 29,0 тыс.руб. или на 15,0%.

*- земельный налог с физических лиц (Код БК 000 1 06 06040 00 0000 110)* прогнозируется в доходах местного бюджета на 2018 год в сумме 97,0 тыс.руб., на уровне ожидаемой оценки 2017 года (97,0 тыс.руб.).

Земельный налог в соответствии со ст.61.5 БК РФ является местным налогом и зачисляется в местный бюджет по нормативу 100%.

**Неналоговые доходы**

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (Код КБК 000 1 13 00000 00 0000 000) представлены подгруппой доходов бюджетов *Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов сельских поселений (Код БК 910 1 13 01995 10 0000 130)*, предусмотрены в проекте бюджета на 2018 год в сумме 12,0 тыс.руб., или с ростом на 1,0 тыс.руб. (9,1%) к оценке исполнения 2017 года (11,0 тыс.руб.).

Платные услуги предоставляются населению МКУ Знаменский КИЦ «Юность», подведомственным администрации Знаменского сельского поселения.

**Безвозмездные поступления**

В связи с тем, что формирование проекта местного бюджета и внесение его в Думу поселения осуществлялось в соответствии с проектом Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ предусмотрены не в полном объеме, т.к. не полностью распределены межбюджетные трансферты между муниципальными образованиями Иркутской области, в т.ч.:

- иные межбюджетные трансферты в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов («дотация на сбалансированность»);

- субсидии на реализацию мероприятий, направленных на улучшение показателей планирования и исполнения бюджетов муниципальных образований Иркутской области («за эффективность»).

В процессе исполнения бюджета Иркутской области будет осуществляться распределение межбюджетных трансфертов, что повлечет за собой уточнение параметров местного бюджета по безвозмездным поступлениям.

Согласно проекту бюджета поселения, в 2018 году объем безвозмездных поступлений составит 4503,1 тыс. рублей, что на 1280,8 тыс. рублей (или на 22,1%) ниже оценки исполнения в 2017г., в 2019 году – 3824,9 тыс. рублей (-15,1% к 2018 году), в 2020 году – 3923,8 тыс. рублей (+2,6% к 2019 году).

Бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, прогнозируемые на 2018-2020 годы, приведены в таблице (в тыс.руб.):

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование | 2017г. оценка | 2018г. проект | Рост (снижение), в сумме/в % | 2019г. проект | Рост (снижение), % | 2020г. проект | Рост (снижение), % |
| 1 | 2 | 3 | 4=3-2; 4=3/2\*100 | 5 | 6=5-3; 6=5/3\*100 | 7 | 8=7-5; 8=7/5\*100 |
| **Безвозмездные поступления,**  **в т.ч.:** | 5783,9 | 4503,1 | -1280,8 / 77,9 | 3824,9 | -678,2 / 84,9 | 3923,8 | +98,9 / 102,6 |
| Дотации | 5423,8 | 4428,1 | -995,7 / 81,6 | 3749,2 | -678,9 / 84,7 | 3845,2 | +96,0 / 102,6 |
| Субсидии | 290,4 | 0,0 | -290,4 / 100,0 | 0,0 | - | 0,0 | - |
| Субвенции | 69,7 | 75,0 | +5,3 / 107,6 | 75,7 | +0,7 / 100,9 | 78,6 | +2,9 / 103,8 |

В общем объеме прогнозируемых безвозмездных поступлений местного бюджета, с учетом межбюджетных трансфертов, предусмотренных для Знаменского муниципального образования проектом областного бюджета на 2018-2020 гг., удельный вес по видам безвозмездных поступлений составит:

-дотации: в 2018г. - 98,3%, в 2019г. – 98,0%, в 2020г. – 98,0%;

- субвенции: в 2018г. – 1,7%, в 2019г. – 2,0%, в 2020г. – 2,0%.

**Расходы бюджета Знаменского сельского поселения**

**на 2018 г. и на плановый период 2019 и 2020 гг.**

Расходы за счет средств федерального и областного бюджетов предусмотрены в проекте бюджета Знаменского сельского поселения в соответствии с проектом Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Общий объем расходов местного бюджета на 2018 г. составит 5797,8 тыс. руб., что выше уровня ожидаемой оценки исполнения местного бюджета по расходам в 2017 г. (5423,2 тыс. руб.) на 374,6 тыс. руб. (рост 106,9 %). Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов на 2019 год в сумме 5091,4 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 129,0 тыс. руб., на 2020 г. в сумме 5328,8 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 262,0 тыс. руб.

В соответствии с п.3 ст.184.1 БК РФ общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода утверждается в объеме не менее 2,5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ имеющих целевое назначение), на второй год планового периода объем условно утвержденных расходов утверждается не менее 5% общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ имеющих целевое назначение).

При формировании бюджета поселения установлены объемы условно утверждаемых расходов на плановый период 2019 и 2020 гг., позволяющие создать резерв, который в очередном бюджетном цикле может быть использован субъектами бюджетного планирования для принятия новых расходных обязательств, или для перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов.

В соответствии с п.5 ст. 184.1 БК РФ, данные расходы не учтены при распределении бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации расходов бюджетов.

Доля условно утверждаемых расходов в 2019 и 2020 гг. соответствует параметрам, установленным пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ.

Анализ расходов местного бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов местного бюджета отражен в следующей таблице (в тыс.руб.):

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование разделов | Оценка исполнения 2017г. | | Проект бюджета | | | | | |
| 2018г. | | 2019г. | | 2020г. | |
| тыс. руб. | *уд.вес, %* | тыс. руб. | *уд.вес, %* | тыс. руб. | *уд.вес, %* | тыс. руб. | *уд.вес, %* |
| х | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Общегосударственные вопросы | 2696,6 | *49,7* | 2495,7 | *43,0* | 2211,7 | *43,4* | 2234,2 | *44,1* |
| Национальная оборона | 69,0 | *1,4* | 74,3 | *1,3* | 75,0 | *1,5* | 77,9 | *1,5* |
| Национальная экономика | 0,0 | *-* | 646,7 | *11,1* | 729,5 | *14,3* | 738,0 | *14,6* |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 147,9 | *2,7* | 45,0 | *0,8* | 33,0 | *0,6* | 22,0 | *0,4* |
| Культура, кинематография | 2324,0 | *42,8* | 2258,6 | *38,9* | 1750,4 | *34,4* | 1682,9 | *33,2* |
| Социальная политика | 0,0 | *-* | 90,0 | *1,6* | 100,0 | *2,0* | 120,0 | *2,4* |
| МБТ общего характера бюджетам бюджетной системы РФ | 185,7 | *3,4* | 187,5 | *3,3* | 191,8 | *3,8* | 191,8 | *3,8* |
| **Расходы, всего** | **5423,2** | ***100*** | **5797,8** | ***100*** | **5091,4** | ***100*** | **5066,8** | ***100*** |

Как видно из таблицы, также как и в текущем году, приоритетным направлением расходования средств, определены расходы на социальную сферу в области культуры, которые составят в 2018г. - 42,8%, в 2019г. - 38,9%, в 2020г. - 34,4%, и расходы на «Общегосударственные расходы» в объеме 49,7% (2018г.), 43,0% (2019г.), 43,4% (2020г.) от общего объема расходов местного бюджета.

На финансирование муниципальной программы «Комплексная программа развития систем коммунальной инфраструктуры Знаменского сельского поселения Жигаловского муниципального района Иркутской области» на 2015-2019 годы с перспективой до 2031 года», утвержденной постановлением главы администрации Знаменского муниципального образования от 17.12.2014 № 37 в 2018 году и на плановый период 2019 и 2020 годов в расходах бюджета Знаменского муниципального образования отражены по разделам, подразделам и целевым статьям, в соответствии с функциональной классификацией расходов бюджетов РФ бюджетные ассигнования в объеме 10,0 тыс. руб., 10,0 тыс. руб., 0,0 тыс. руб., соответственно.

В 2018 г., по сравнению с ожидаемой оценкой исполнения 2017 г., увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по трем из семи разделов классификации расходов бюджета: «Национальная оборона» - на 5,3 тыс. руб. (рост 107,7%), «Национальная экономика» - на 646,7 тыс. руб. и «МБТ общего характера бюджетам бюджетной системы РФ» - на 1,8 тыс. руб. (рост 101%).

Снижение расходов в 2018 году, по сравнению с оценкой 2017 года, на «Общегосударственные расходы» составит 200,9 тыс. руб. (-7,5%), на «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 102,9 тыс. руб. (-69,6%), на «Культуру, кинематографию» - 65,4 тыс. руб. (-2,8%).

**Анализ расходов бюджета поселения по функциональной структуре**

Стоит отметить, что общая сумма показателей подразделов раздела «Общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджета, отраженных в Оценке ожидаемого исполнения бюджета Знаменского поселения в 2017 году (2696,6 тыс. руб.) фактически не соответствует сумме итоговых показателей (2872,5 тыс. руб.) на 175,9 тыс. рублей. При анализе, КСК района учтены показатели подразделов раздела «Общегосударственные вопросы» в том виде, как представлены в Оценке ожидаемого исполнения бюджета Знаменского поселения в 2017 году.

Расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» на 2018 г. установлены в объеме 2495,7 тыс.руб., что на 200,9 тыс.руб. (-7,2%) меньше согласно данных ожидаемого исполнения расходов 2017 г. (2696,6 тыс.руб.), фактически на 376,8 тыс. рублей (-13,1%). Данные расходы составляют 43% от общей суммы расходов бюджета поселения на 2018 г. Расходы в 2019 г. установлены в объеме 2211,7 тыс.руб., что на 284,0 тыс.руб. (на 11,4%) ниже проекта 2018 г.; расходы в 2020 г. установлены в объеме 2234,2 тыс.руб., рост составит 22,5 тыс. руб. (или 101%) по отношению к проекту 2019 г.

Сравнительная информация о бюджетных ассигнованиях по разделу «Общегосударственные вопросы» на очередной год и плановый период представлена в таблице (в тыс.руб.):

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Функциональная статья расходов** | **ожидаемое исполнение** | **проект**  **бюджета** | | | **отклонение** | | | | | |
| **2017г.** | **2018г.** | **2019г.** | **2020г.** | **2018/2017** | | **2019/2018** | | **2020/2019** | |
| **в сумме** | **в %** | **в сумме** | **в %** | **в сумме** | **в %** |
| х | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования (0102) | 816,8 | 495,0 | 495,0 | 495,0 | -321,8 | 60,6 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 100,0 |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований (0103) | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 100,0 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций (0104) | 1878,8 | 1987,0 | 1703,0 | 1725,5 | +108,2 | 105,8 | -284,0 | 85,7 | +22,5 | 101,3 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов (0107) | 175,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -175,2 | - | - | - | - | - |
| Резервный фонд (0111) | 0,0 | 12,0 | 12,0 | 12,0 | +12,0 | - | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 100,0 |
| Другие общегосударственные вопросы (0113) | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 100,0 |
| **Всего (Оценка исполнения)** | ***2696,6*** | **2495,7** | **2211,7** | **2234,2** | ***-200,9*** | ***92,5*** | **-284,0** | **88,6** | **+22,5** | **101,0** |
| **Всего (факт)** | ***2872,5*** | **2495,7** | **2211,7** | **2234,2** | ***-376,8*** | ***86,9*** | **-284,0** | **88,6** | **+22,5** | **101,0** |

В рамках полномочий Знаменского сельского поселения, расходы объединены по пяти подразделам, и включают расходы на обеспечение деятельности высшего должностного лица муниципального образования, на функционирование представительного органа местного самоуправления, расходы на обеспечение соответствующих органов муниципальной власти.

*По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования»* в Проекте бюджета на 2018 г. и на плановый период 2019-2020 гг. установлены расходы на обеспечение деятельности главы поселения в сумме 495,0 тыс.руб., что меньше ожидаемого исполнения расходов 2017 г. на 321,8 тыс.руб. (снижение составило 39,4%).

*По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»* объемрасходов в 2018 году и на плановый период 2019 и 2020 годов на содержание Думы поселения установлен в объеме 1,0 тыс. рублей ежегодно, что соответствует уровню ожидаемого исполнения 2017 года.

*По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* объемрасходов на обеспечение деятельности администрации поселения установлен в 2018 году в объеме 1987,0 тыс. рублей, что на 108,2 тыс.руб. (на 5,8%) выше ожидаемого исполнения расходов 2017 г. (1878,8 тыс. рублей); расходы в 2019 году установлены в объеме 1703,0 тыс. рублей, со снижением на 284,0 тыс.руб. (на 14,3%) к проекту 2018 года; расходы в 2020 году установлены в объеме 1725,5 тыс. рублей, с ростом на 22,5 тыс.руб. (на 1,3%) к проекту 2019 года.

*По подразделу 0111 «Резервные фонды»*определен объем резервного фонда местной администрации на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов в сумме 12 тыс. рублей ежегодно, что не превышает предел, установленный п.3 ст.81 БК РФ (три процента утвержденного общего объема расходов).

*По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»* на 2018 годи на плановый период 2019-2020 годов установленобъемрасходов в объеме 0,7 тыс. рублей (на уровне ожидаемого исполнения 2017 года). В соответствии со статьей 17 проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 г. и на плановый период 2019 и 2020 гг.» (приложения 20, 21) расходы, установленные проектом бюджета, предусмотрены на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности.

**Раздел 02 «Национальная оборона»**

*По подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»* расходы в 2018 году установлены в объеме 74,3 тыс. рублей, что на 5,3 тыс. рублей (на 7,7%) выше ожидаемого исполнения 2017 года (69,0 тыс. рублей), на плановый период 2019 и 2020 годов в сумме 75,0 тыс. рублей и 77,9 тыс. рублей, соответственно.

В соответствии со статьей 17 проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 г. и на плановый период 2019 и 2020 гг.» (приложения 22, 23) расходы, установленные проектом бюджета, предусмотрены на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

**Раздел 04 «Национальная экономика»**

*По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»* расходы в 2018 году и на плановый период 2019-2020 годов установлены в объеме 646,7 тыс. рублей, 729,5 тыс. рублей и 738,0 тыс. рублей, соответственно. Суммы определены в соответствии с прогнозными данными поступления налога от акцизов на нефтепродукты, с целью ремонта и содержания автомобильных дорог местного значения, в соответствии с Порядком использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Знаменского муниципального образования, утвержденного решением Думы Знаменского сельского поселения от 26.12.2013г. №54.

**Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

*По подразделу 0503 «Благоустройство»* расходы в 2018 году установлены в объеме 45,0 тыс. рублей, что на 102,9 тыс. рублей (на 69,6%) меньше ожидаемого исполнения 2017 года (147,9 тыс. рублей), на плановый период 2019 и 2020 годов в сумме 33,0 тыс. рублей и 22,0 тыс. рублей, соответственно.

По данному подразделу предусмотрены расходы на уличное освещение поселения, другие мероприятия по благоустройству. Расходы в объеме 10,0 тыс.рублей ежегодно в 2018-2019 годах установлены на мероприятия по реализации муниципальной программы «Комплексная программа развития систем коммунальной инфраструктуры Знаменского сельского поселения Жигаловского муниципального района Иркутской области» на 2015-2019 годы с перспективой до 2031 года», утвержденной постановлением главы администрации Знаменского муниципального образования от 17.12.2014 №37.

**Раздел 08 «Культура, кинематография»**

В проекте бюджета на 2018 г. *по подразделу 0801 «Культура»* установлены расходы на выполнение полномочий по организации библиотечного обслуживания, создание условий для организации досуга и обеспечение жителей поселения услугами культуры в объеме 2258,6 тыс.руб., что меньше ожидаемого исполнения расходов 2017 г. на 65,4 тыс.руб. (снижение составило 2,8%). Расходы в 2019 г. установлены в объеме 1750,4 тыс. руб., что на 508,2 тыс.руб. (на 22,5%) ниже проекта 2018 г.; расходы в 2020 г. установлены в объеме 1682,9 тыс. руб., что на 67,5 тыс.руб. (на 3,9 %) ниже проекта 2019 г.

**Раздел 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»**

*По подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»,* в соответствии с заключенными Соглашениями о передаче части полномочий муниципальному образованию «Жигаловский район», в 2018 году расходы установлены в объеме 187,5 тыс. рублей, что на 1,8 тыс. рублей (на 1,0%) больше ожидаемого исполнения 2017 года (185,7 тыс. рублей); расходы в 2019-2020 гг. установлены в объеме 191,8 тыс. рублей ежегодно, что на 4,3 тыс. рублей (на 2,3%) больше проекта 2018 года.

Источники финансирования дефицита местного бюджета

и предельный объем муниципального долга

Проект местного бюджета на 2018 г. сформирован с дефицитом бюджета в размере 85,0 тыс. рублей, на плановый период 2019-2020 годов с размером дефицита бюджета в сумме 91,0 тыс. рублей и 92,0 тыс. рублей, соответственно.

Относительный размер установленного дефицита бюджета поселения не превышает предельного значения 10% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (пункт 3 статьи 92.1 БК РФ) и составит в 2018-2020 гг. – 7,0%, ежегодно.

Согласно программе муниципальных внутренних заимствований в качестве источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета (Приложения № 9, 10 к проекту бюджета) в период 2018-2020 годов предлагается привлечь кредиты, информация по которым приведена в нижеследующей таблице (в тыс.руб.):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды долговых обязательств | Объем муниципального долга на 01.01.2018 | Объем привлечения | Объем погашения | Остаток |
| Всего: | | | | |
| 2018год | 0,0 | 85,0 | 0,0 | 85,0 |
| 2019год |  | 91,0 | 0,0 | 176,0 |
| 2020год |  | 92,0 | 0,0 | 268,0 |
| в том числе: | | | | |
| 1.Кредиты кредитных организаций в валюте РФ | | | | |
| 2018год | 0,0 | 85,0 | 0,0 | 85,0 |
| 2019год |  | 91,0 | 0,0 | 176,0 |
| 2020год |  | 92,0 | 0,0 | 268,0 |
| 2.Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ | | | | |
| 2018год | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2019год |  | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2020год |  | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

В соответствии с пунктом 6 статьи 107 БК РФ проектом решения Думы Знаменского сельского поселения «О бюджете Знаменского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» установлен верхний предел муниципального долга по состоянию: на 01 января 2019 г. – 85,0 тыс. руб., на 01 января 2020 г. – 176,0 тыс. руб., 01 января 2021 г. – 268,0 тыс. руб.

Проектом решения Думы Знаменского сельского поселения «О бюджете Знаменского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» предлагается к утверждению следующие параметры предельного объема муниципального долга:

- на 2018г. в размере 100,0 тыс. рублей;

- на 2019 г. в размере 190,0 тыс. рублей;

- на 2020 г. в размере 300,0 тыс. рублей.

Установленные параметры предельного объема муниципального долга не превышают утвержденный общий годовой объем доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (пункт 3 статьи 107 БК РФ).

Предоставление муниципальных гарантий Знаменским сельским поселением в 2018 г. и плановом периоде 2019 и 2020 гг. не запланировано.

**Основные выводы, рекомендации:**

В ходе экспертизы, КСК района проведен анализ основных характеристик проекта бюджета, проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей бюджета.

1. Проект бюджета сформирован в соответствии со статьей 184.1 БК РФ, содержит основные характеристики бюджета: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета. В целом, документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета, представлены в полном объеме, в соответствии со статьей 184.2. БКРФ.

1. В нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ в проекте бюджета отсутствуют положения об утверждении объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

3. С нарушением Приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с изменениями от 09.06.2017 № 87н, которые [применяются](garantF1://71603350.2) при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, начиная с бюджетов на 2018 г. и на плановый период 2019 и 2020 гг.) (далее – Указания 65н) составлены приложения к проекту бюджета.

4. В нарушение пункта 3 статьи 173 БК РФ, пункта 3 раздела 1 Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Знаменского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Знаменского сельского поселения от 10.08.2017 № 29 не представлен в КСК района нормативный акт об одобрении Прогноза социально-экономического развития Знаменского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

5. Администрацией Знаменского сельского поселения не учтены изменения положений пункта 2 статьи 172 БК РФ, утвержденных [Федеральным законом](garantF1://71540446.12) от 28 марта 2017 г. № 48-ФЗ, которыми следовало руководствоваться при составление проектов бюджетов, начиная с 2018 года, а именно, следовало разработать основные направления бюджетной и налоговой политики Знаменского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (единый документ).

6. Реестр источников доходов бюджета Знаменского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов требует корректировки.

7. Показатели основных параметров бюджета Знаменского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сформированы в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Знаменского сельского поселения.

8. В расходах представленного проекта бюджета предлагается в 2018-2019 годах утвердить финансирование по муниципальной программе «Комплексная программа развития систем коммунальной инфраструктуры Знаменского сельского поселения Жигаловского муниципального района Иркутской области на 2015-2019 годы с перспективой до 2031 г.» в объеме 10 тыс. руб., ежегодно.

9. Проведённый анализ доходной части местного бюджета показал, что объем доходов местного бюджета в проекте бюджета рассчитан с учетом того, что в процессе исполнения бюджета будет осуществляться распределение межбюджетных трансфертов областным бюджетом между муниципальными образованиями, соответственно будут уточнены параметры местного бюджета по безвозмездным поступлениям.

10. Проведённый анализ расходной части местного бюджета свидетельствует об уточнении в последующем параметров бюджета в связи с перераспределением межбюджетных трансфертов областным бюджетом.

11. Экспертиза текстовой части проекта бюджета показала, что текстовая часть проекта решения Думы нуждается в доработке в соответствии с частью 3 статьи 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации: в пункте 5 распорядительной части слово «Утвердить» следует заменить на слово «Установить».

На основании изложенного, КСК района предлагает:

- разработчику проекта бюджета учесть замечания и предложения, содержащиеся в заключении. Направить в Думу Знаменского сельского поселения доработанный проект местного бюджета.

- Думе Знаменского сельского поселения предлагается рассмотреть доработанный проект местного бюджета.

Аудитор Н.Н. Михина