РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования

«Жигаловский район»

|  |
| --- |
| 666402, рп. Жигалово, ул. Советская, д.25, тел. 8(39551) 3-10-73,  ksk\_38\_14@mail.ru |

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 28/2018-э

по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета

Рудовского муниципального образования за 2017 год

26 апреля 2018 года

1. **Основание для проведения экспертизы**:

**-** пункт 1 статьи 157, статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положение о Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район», утвержденное решением Думы муниципального образования «Жигаловский район» от 17.03.2014 № 98;

- Соглашение от 19.12.2016 № 9 о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;

- Распоряжение председателя Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район» от 14.03.2018 № 9-р.

**2.**  **Предмет экспертизы**: показатели форм годового отчета об исполнении бюджета Рудовского муниципального образования за 2017 год..

**3. Объект экспертизы**: Администрация Рудовского муниципального образования (далее по тексту – Администрация Рудовского МО).

**Срок проведения контрольного мероприятия**– апрель 2018 года.

**Цель проверки:**установление достоверности и полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствие порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации в Рудовском муниципальном образовании, подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Рудовского муниципального образования за 2017 год.

**Проверяемый период деятельности***:* 2017 год.

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проверке*:***

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ).

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

- Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

- [Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации](garantf1://12081732.0), утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция 191н).

- Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные Приказом Минфина России от 1 июля 2013 № 65н (далее – Указания № 65н).

- Устав Рудовского муниципального образования.

- Положение о бюджетном процессе в Рудовском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Рудовского муниципального образования от 20.12.2012 № 13.

 Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Рудовского муниципального образования за 2017 год проведена в соответствии с требованиями главы 25.1. БКРФ «Основы составления, внешней проверки, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности».

Вопросы организации по формированию, утверждению и контролю за исполнением местного бюджета в Рудовском муниципальном образовании регламентированы Уставом Рудовского муниципального образования и Положением о бюджетном процессе в Рудовском муниципальном образовании.

Во исполнение части 1 статьи 264.4 БК РФ внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Рудовского муниципального образования за 2017 год осуществлена Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» (далее – КСК района) до его рассмотрения Думой Рудовского муниципального образования.

1. Состав и содержание форм годовой бюджетной отчетности.

Годовая бюджетная отчетность Администрации Рудовского муниципального образования за 2017 год представлена в КСК района 30 марта 2018 года, с нарушением сроков, установленных пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ (не позднее 1 апреля текущего года) - отчет об исполнении предоставлен в КСК района 13 апреля 2018года.

Утверждение местного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные БК РФ, соблюдены.

Основные характеристики местного бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о местном бюджете, соответствуют положениям статьи 184.1. БК РФ.

В соответствии с пунктом 3 статьи 264.1. БК РФ, пунктом 11.3. Инструкции № 191н годовая бюджетная отчетность за 2017 год администрацией Рудовского муниципального образования представлена в составе следующих форм:

1. Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда ([ф. 0503320](#sub_503320));
2. Справка по консолидируемым расчетам ([ф. 0503125](#sub_503125));
3. Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда ([ф. 0503317](#sub_503317)) (далее по тексту – Отчет об исполнении бюджета);
4. Консолидированный отчет о движении денежных средств ([ф. 0503323](#sub_503323));
5. Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности ([ф. 0503321](#sub_503321));
6. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года ([ф. 0503110](#sub_503110));
7. Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета ([ф. 0503360](#sub_503360)) предоставлена без приложений.
8. В соответствии с пунктом 8 Инструкции №191н формы бюджетной отчетности, которые не имеют числового значения, администрацией Рудовского муниципального образования не составлялись:

- Сведения о финансовых вложениях ([ф. 0503371](#sub_503371));

- Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах консолидированного бюджета ([ф. 0503372](#sub_503372));

- Сведения о доходах консолидированного бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503374).

В соответствии с пунктами 3, 4, 6 и 9 Инструкции 191н годовая бюджетная отчетность сформирована нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, подписана руководителем и главным бухгалтером, представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением и сопроводительным письмом.

Во исполнение требований статьи 269.2. БК РФ комиссией по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля администрации Рудовского МО проведена проверка годовой бюджетной отчетности Рудовского МО за 2017 год, по ее результатам представлен Акт от 22.02.2018 № 01 о достоверности годовой бюджетной отчетности за 2017 год.

2. Проверка соответствия годовой бюджетной отчетности требованиям БК РФ, Инструкции 191н.

В части установления полноты годовой бюджетной отчетности администрации Рудовского МО за 2017 год и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов по составу, структуре и заполнению (содержанию) требованиям БК РФ, Инструкции 191н, Указаниям 65н установлено следующее:

Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320) (далее – Баланс исполнения бюджета ф. 0503320).

Анализ показал, что Баланс исполнения бюджета ф. 0503320 сформирован в соответствии с пунктами 183-190 Инструкции 191н:

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503320) на начало года составлял 2276,4 тыс. рублей, на конец года – 2465,4 тыс. рублей.

Стоимость нефинансовых активов (основных средств, материальных запасов, раздел 1 Баланса ф. 0503320) на начало 2017 года составляла 1388,2 тыс. рублей, на конец года уменьшилась на 49,4тыс. рублей и составила 1338,8 тыс. рублей.

«Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета» (ф. 0503368) за отчетный период содержат данные о движении нефинансовых активов по их видам. Наличие на начало и на конец года нефинансовых активов имеет свое отражение в Балансе исполнения бюджета (ф.0503320). Поступило основных средств на сумму 125,7 тыс. рублей, начислено амортизации – 169,9 тыс. рублей. Материальных запасов поступило на сумму 74,2 тыс. рублей и выбыло на сумму 79,3 тыс. рублей.

Стоимость финансовых активов (раздел II Баланса ф. 0503320) на начало 2017 года составила 888,2 тыс. руб., из них средства единого счета бюджета в органе Федерального казначейства 630,8 тыс. руб.

На конец года стоимость финансовых активов увеличилась на 238,4 тыс. руб. и составила 1126,6 тыс. руб. - за счет увеличения остатков средств на счете бюджета на 361,8 тыс.рублей снижения дебиторской задолженности на 123,4 тыс. рублей.

Остаток средств на едином бюджетном счете после завершения операций по принятым бюджетным обязательствам по состоянию на 01.01.2018 года сложился в сумме 992557,41 рублей, что подтверждается данными Баланса исполнения бюджета (ф. 0503320) и соответствует показателю остатка средств в Справке о свободном остатке средств бюджета Рудовского МО (ф. 0531859) за 30.12.2017г., предоставленной по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 13.04.2018 года № 34-13-79/12-1991 в рамках заключенного Соглашения об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по Иркутской области и Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» от 30 августа 2017 года.

Сведения о дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2017г. и 01.01.2018г. отражены в таблице (в тыс. руб.):

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование счета | на 01.01.2017г.  (отчет за 2016г.) | на 01.01.2017г.  (отчет за 2017г.) | расхождение | на 01.01.2018г | динамика |
| х | 1 | 2 | 3 | 4 | 5=(4-2) |
| Расчеты с плательщиками налоговых доходов (120511000) | 0,0 | 218,6 | +218,6 | 127,3 | -91,3 |
| Расчеты по авансам за услуги связи (120621000) | 0,4 | 0,4 | - | 0 | -0,4 |
| Расчеты по авансам по приобретению материальных запасов (120634000) | 19,3 | 19,3 | - | 5,8 | -13,5 |
| Расчеты по налогам на доходы физических лиц (130301000) | 1,9 | 1,9 | - | 0 | -1,9 |
| Расчеты по страховым взносам на ОСС на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (130302000) | 10,4 | 10,4 | - | 0,9 | -9,5 |
| Расчеты по прочим платежам в бюджет (130305000) | 1,7 | 1,7 | - | 0 | -1,7 |
| Расчеты по страховым взносам на ОМС в ФФОМС (130307000) | 0,6 | 0,6 | - | 0 | -0,6 |
| Расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в ТФОМС (130308000) | 4,4 | 4,4 | - | 0 | -4,4 |
| Всего: | 38,7 | 257,3 | +218,6 | 134,0 | -123,3 |

*Показатель остатков по финансовым активам (раздел II Баланса исполнения бюджета ф. 0503320) на начало 2017 года (888,2 тыс.руб.) годового отчета об исполнении бюджета за 2017 год не соответствует показателю остатков по финансовым активам (раздел II Баланса исполнения бюджета ф. 0503320) на конец 2016 года (669,5 тыс.руб.) отчета об исполнении бюджета за 2016 год. Изменение показателей осуществлено в рамках заключенного Соглашения от 21.09.2017 года о порядке и сроках представления бюджетной отчетности по доходам, администрируемым Федеральной налоговой службой России между Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области (далее – УФНС по Иркутской области) и Рудовским муниципальным образованием, подтверждается Сведениями об изменении остатков валюты баланса (ф.0503373).*

*Согласно представленной УФНС по Иркутской области отчетности, просроченная дебиторская задолженность на 01.01.2017 года по счету 120511000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» составила 218,6 тыс. рублей.*

Необходимо отметить, что дебиторская задолженность уменьшилась в целом на 123,3 тыс.рублей, из них:

- по платежам в бюджет на сумму 91,3 тыс.рублей.

Обязательства (раздел III Баланса ф. 0503320) на начало 2017г. составляли 242,3 тыс. рублей. На конец года сумма обязательств увеличилась на 277,3 тыс. руб. и составила 519,6 тыс. рублей.

Сведения о кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2017г. и 01.01.2018г. отражены в таблице (в тыс. руб.):

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование счета | на 01.01.2017г (отчет за 2016г.) | на 01.01.2017г (отчет за 2017г.) | расхождение | на 01.01.2018г | динамика |
| х | 1 | 2 | 3 | 4 | 5=(4-2) |
| Расчеты с плательщиками налоговых доходов (120511000) | 0,0 | 196 | +196 | 199,7 | 3,7 |
| Расчеты по заработной плате (130211000) | 0,0 | 0,0 | - | 153,1 | 153,1 |
| Расчеты по начислениям на выплаты по оплате труда (130213000) | 7,0 | 7,0 | - | 0 | -7 |
| Расчеты по коммунальным услугам (130223000) | 25,1 | 25,1 | - | 15,9 | -9,2 |
| Расчеты по приобретению материальных запасов (130234000) | 14,2 | 14,2 | - | 5,6 | -8,6 |
| Расчеты по НДФЛ (130301000) | 0,0 | 0,0 | - | 30,3 | 30,3 |
| Расчеты по страховым взносам на ОСС на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (130302000) | 0,0 | 0,0 | - | 13,2 | 13,2 |
| Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в бюджет (130306000) | 0,0 | 0,0 | - | 0,8 | 0,8 |
| Расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС (130307000) | 0,0 | 0,0 | - | 22,4 | 22,4 |
| Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии (130310000) | 0,0 | 0,0 | - | 78,6 | 78,6 |
| Всего: | 46,3 | 242,3 | +196 | 519,6 | +277,3 |

*Показатель остатков по обязательствам (раздел III Баланса исполнения бюджета ф. 0503320) на начало 2017 года (242,3 тыс.руб.) годового отчета об исполнении бюджета за 2017 год не соответствует показателю остатков по обязательствам (раздел III Баланса исполнения бюджета ф. 0503320) на конец 2016 года (46,3 тыс.руб.) отчета об исполнении бюджета за 2016 год. Изменение показателей осуществлено в рамках заключенного Соглашения от 21.09.2017 года о порядке и сроках представления бюджетной отчетности по доходам, администрируемым Федеральной налоговой службой России между Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области (далее – УФНС по Иркутской области) и Рудовским муниципальным образованием, подтверждается Сведениями об изменении остатков валюты баланса (ф.0503373).*

*Согласно представленной УФНС по Иркутской области отчетности, просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2017 года по счету 120511000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» составила 196,0 тыс. рублей.*

Следует отметить, что кредиторская задолженность на 01.01.2018 года увеличилась в целом на 277,3 тыс.рублей и составила 519,6 тыс. рублей, в том числе:

- недоимка прошлых лет по платежам в бюджет 199,7 тыс.рублей;

- заработная плата за декабрь в сумме 153,1 тыс.рублей;

- коммунальные услуги в сумме 15,9 тыс.рублей;

- приобретение материальных активов в сумме 5,6 тыс. рублей;

- НДФЛ в сумме 30,3 тыс.рублей;

- платежи во внебюджетные фонды составили в сумме 115 тыс.рублей.

В нарушение пункта 188 Инструкции 191н в составе Баланса исполнения бюджета (ф. 0503320) не представлена Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах.

В соответствии с пунктом 196 Инструкции №191н Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503321) содержит данные о финансовых результатах деятельности администрации Рудовского МО в разрезе кодов [КОСГУ](garantF1://70009900.14000) по состоянию на 1 января 2018 года.

Администрацией Рудовского муниципального образования соблюдено соответствие показателей Консолидированного отчета о финансовых  результатах (ф.0503321) и Справки по заключению счетов бюджетного  учета  отчетного  финансового  года (ф.0503110), которая отражает обороты, образовавшиеся в ходе исполнения бюджета по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершении отчетного финансового года в разрезе бюджетной деятельности и приносящей доход деятельности.

Согласно данных Консолидированного отчета о финансовых  результатах (ф.0503321) начислено доходов в сумме 6012,6 тыс. руб., в том числе налоговые доходы – 1030,7 тыс. руб., доходы от оказания платных услуг – 24,5 тыс. руб., безвозмездные поступления от других бюджетов – 4948,8 тыс. руб., прочие доходы – 8,6 тыс. рублей.

Фактическое начисление расходов составило 6100,9 тыс. руб., в том числе оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда – 4868,4 тыс. руб., приобретение работ, услуг – 653,7 тыс. руб., безвозмездные перечисления бюджетам – 191,2 тыс. руб., расходы по операциям с активами – 249,2 тыс. руб., прочие расходы – 138,4 тыс. рублей.

Финансовый результат по операциям с активами и обязательствами составил «минус» 39,0 тыс. руб., т.к. произошло увеличение стоимости финансовых активов на 238,4 тыс. рублей и выросли обязательства бюджета на 277,3 тыс. рублей.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности составил «минус» 88,3 тыс. руб. (превышение расходов – 6100,9 тыс. руб. над доходами – 6012,6 тыс. руб.).

Контрольные междокументальные соотношения взаимосвязанных показателей форм 0503320, 0503321, 0503368, 0503369 соблюдены.

Анализ Отчета об исполнении бюджета Рудовского МО (ф. 0503317) показал, что утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов местного бюджета, утвержденным решением Думы Рудовского от 28.12.2016 года № 188 «О бюджете Рудовского муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов » (с изменениями от 27.12.2017 № 11).

Результаты анализа Пояснительной записки (ф. 0503360) подтверждают ее составление с нарушением порядка, утверждённого Инструкцией №191н.

В нарушение п.2,4 ст.261.1 БК РФ к отчету по исполнению бюджета не представлены формы, в составе Пояснительной записки:

- Сведения об исполнении консолидированного бюджета ([ф. 0503364](#sub_503364));

- Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета ([ф. 0503368](#sub_503368));

- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности ([ф. 0503369](#sub_503369));

- Сведения об изменении остатков валюты баланса ([ф. 0503373](#sub_503373)).

В нарушение [п. 1.2.4](consultantplus://offline/ref=40DD8BE935922D69171CFA06220771B865C23239E0701368D869DC069155652ED4E5C40357EB53B1NDSBL) совместного письма Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства от 07.04.2017 N 02-07-07/21798 в графе 9 раздела 1 и [раздела 2](consultantplus://offline/ref=40DD8BE935922D69171CFA06220771B865C33E38E57D1368D869DC069155652ED4E5C40657E8N5S7L) Сведений (ф. 0503364) не отражено наименование причины, повлиявшей на наличие указанных отклонений - «иные причины» не раскрывают характера условий повлиявших на неисполнение расходов, или перевыполнение доходов.

В нарушение пункта 152 Инструкции №191н Пояснительная записка не соответствует порядку ее заполнения.

3. Характеристика основных показателей местного бюджета.

Решением о бюджете от 28.12.2016г. №188 «О бюджете Рудовского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - Решение о бюджете) на 2017 год утверждены основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов в сумме 3467,9 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 3381,4 тыс. руб.;

- дефицит бюджета утвержден в сумме 61 тыс. рублей.

В течение 2017 года в бюджет Рудовского муниципального образования 9 раз были внесены изменения: от 22.03.2017 года №191, от 31.03.2017 года №192, от 28.04.2017 года №195, от 31.05.2017 года №196, от 07.07.2017 года №203, от 10.11.2017 года №4, от 24.11.2017 года №6, от 20.12.2017г №10, от 27.12.2017г №11, где были утверждены основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов в сумме 6083,1 тыс. руб., увеличение к первоначально утвержденному бюджету составило 2615,2 тыс. рублей, или 175,4%;

- общий объем расходов в сумме 6773,6 тыс. руб., увеличение к первоначально утвержденному бюджету составило 3392,2 тыс. рублей, или 200,3%;

- дефицит бюджета утвержден в сумме 714,9 тыс. рублей, увеличение к первоначально утвержденному бюджету составило 653,9 тыс. рублей.

В нарушение Решений Думы Рудовского МО от 22.03.2017 года №191, от 31.03.2017 года №192, от 28.04.2017 года №195, от 31.05.2017 года №196, от 07.07.2017 года №203, от 10.11.2017 года №4, от 24.11.2017 года №6, от 20.12.2017г №10, от 27.12.2017г №11 «О внесении изменений в бюджет Рудовского муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» изменения и дополнения в бюджет Рудовского МО на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов не размещены на официальном сайте Рудовского муниципального образования в сети Интернет.

Исполнение за 2017 года, согласно отчета об исполнении бюджета Рудовского МО, составило:

- по доходам 6099,1 тыс. руб.;

- по расходам 5737,4 тыс. руб.,

- профицит бюджета составил в сумме 361,7 тыс. рублей.

Основные параметры бюджета Рудовского МО за 2017 год представлены в таблице:

Таблица №1, тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Уточненный план 2017г.** | **Кассовое исполнение за 2017г.** | **% исполнения** |
| **Доходы бюджета всего в т.ч.** | 6083,1 | 6099,1 | 100,3 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 1134,3 | 1150,3 | 101,4 |
| Безвозмездные поступления | 4948,8 | 4948,8 | 100 |
| **Расходы бюджета** | 6798 | 5737,4 | 84,4 |
| **Дефицит (+), Профицит (-)** | -714,9 | 361,7 | х |

Исполнение за 2017 год по доходам составило 100,3%, по расходам – 84,4%.

**Исполнение доходной части бюджета за  2017 год**

В общем объеме доходов, поступивших за 2017 год, налоговые и неналоговые доходы составляют  1150,3 тыс. рублей, или  18,9%. Финансовая помощь из других бюджетов  получена  в сумме 4948,8  тыс. рублей, или 81,1% от общего объема поступлений.

При формировании собственных доходов бюджета за 2017 год наибольший удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета занимают доходы налога на имущество– 39,7% (457,2 тыс. рублей).

Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений за 2017 год занимают дотации  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований – 96,1% (4755,2 тыс. рублей).

Таблица №2, тыс. рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Исполнение за 2017 год** | **Струк-тура,%** |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **1150,3** | **18,9** |
| Налог на доходы  физических  лиц | *203* | *3,3* |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации | *465,6* | *7,6* |
| Налог на имущество | *457,2* | *7,5* |
| Налог на имущество физических лиц | 26,1 | 0,4 |
| Земельный налог | 431,1 | 7,1 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | *24,5* | *0,5* |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **4948,8** | **81,1** |
| Дотации бюджетам субъектов РФ  и муниципальных образований | 4755,2 | 78 |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) | 119,4 | 1,9 |
| Субвенции  бюджетам  бюджетной системы Российской Федерации | 74,2 | 1,2 |
| **Итого:** | **6099,1** | **100** |

Доходы бюджета за 2017 год согласно годовой уточненной бюджетной росписи составили 6083,1 тыс. рублей,  исполнены в сумме 6099,1 тыс. рублей, или на 100,3%.

**Динамика поступления  доходов за 2017 год**

Таблица №3, тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Уточне-нный план 2017г.** | **Испол-нение за 2017 год** | **% исполнения** |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **1134,3** | **1150,3** | **101,4** |
| *Налог на доходы  физических  лиц* | *197,7* | *203* | *102,7* |
| *Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации* | *462,2* | *465,6* | *100,7* |
| *Налог на имущество* | *449,9* | *457,2* | *101,6* |
| Налог на имущество физических лиц | 24,9 | 26,1 | 104,8 |
| Земельный налог | 343,3 | 431,1 | 125,6 |
| *Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства* | *24,5* | *24,5* | *100* |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **4948,8** | **4948,8** | **100** |
| Дотации бюджетам субъектов РФ  и муниципальных образований | 4755,2 | 4755,2 | 100 |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) | 119,4 | 119,4 | 100 |
| Субвенции  бюджетам  бюджетной системы Российской Федерации | 74,2 | 74,2 | 100 |
| **Итого:** | 6083,1 | 6099,1 | 100,3 |

**Налог на доходы физических лиц**  за 2017 год исполнен в объеме 203 тыс. рублей или 102,7% к утвержденному плану. В структуре собственных доходов составляет 3,3%.

**Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации** за 2017год поступили в объеме 465,6 тыс.рублей. или 100,7% к плановым назначениям, в структуре бюджета занимает 7,6%.

**Налога на имущество физических лиц** за 2017 год в бюджет поступило 26,1 тыс. рублей (101,6% к плану). В структуре собственных доходовналог на имущество физических лиц составляет 0,4%.

**Земельный налог** за 2017 год поступил в бюджет в объеме 431,1 тыс. рублей (125,6% к утвержденному плану). В структуре налоговых и неналоговых доходов земельный налог составляет 7,1%.

**Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства** за 2017 год в бюджет поступило 24,5 тыс. рублей (100% к уточненного бюджета). В структуре налоговых и неналоговых доходов составляют 0,5%.

**Дотация**за 2017 год  поступила в бюджет в сумме 4755,2 тыс. рублей (100% к утвержденному плану). В структуре безвозмездных поступлений составляют 78%.

**Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)** за 2017 годпоступили в бюджет в сумме 119,4 тыс. рублей (100% к утвержденному плану). В структуре безвозмездных поступлений субсидии составляют 1,9%.

**Субвенции  бюджетам  бюджетной системы Российской Федерации** за 2017 годпоступили в бюджет в сумме 72,4 тыс. рублей (100% к утвержденному плану). В структуре безвозмездных поступлений субвенции составляют 1,2%.

Предоставленная Пояснительная записка не раскрывает причин поступления платежей сверх плановых назначений.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |

**Исполнение расходной части бюджета за 2017 год**

Наибольший удельный вес в расходах бюджета за 2017 год приходится на раздел 01 «Общегосударственные вопросы» – 62%. Наименьший удельный вес в расходах бюджета приходится на раздел 02 «Национальная оборона»– 1,3%.

**Структура расходов бюджета за 2017 год**

Таблица №4, тыс.рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раздел** | **Исполнено за 2017 год** | **Струк-тура %** |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 01 | 3560 | 62 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 02 | 73,5 | 1,3 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 03 | 12,6 | 0,2 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 04 | 110,6 | 1,9 |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 05 | 83 | 1,4 |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 08 | 1706,5 | 29,9 |
| МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 14 | 191,2 | 3,3 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |  | 5737,4 | 100 |

Расходы бюджета за 2017 год согласно годовой утвержденного бюджета составили 6798 тыс. рублей,  исполнены в сумме 5737,4 тыс. рублей, или на 84,4%.

**Анализ расходных обязательств за 2017 год по КОСГУ бюджетной классификации**

Таблица №5, тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раздел** | **Подраздел** | **Уточненный план 2017г.** | **Исполнение за 2017 год** | **% испол-** |
| **Итого расходов:** |  |  | 6798 | 5737,4 | 84,4 |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **01** |  | 3612,7 | 3560 | 98,5 |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 01 | 02 | 607,1 | 587,4 | 96,8 |
| Функционирование законодательных (представительных)органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований | 01 | 03 | 1 | 1 | 100 |
| Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций | 01 | 04 | 2868,5 | 2835,5 | 98,9 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов | 01 | 07 | 135,4 | 135,4 |  |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 | 13 | 0,7 | 0,7 | 100 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | **02** |  | 73,5 | 73,5 | 100 |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 02 | 03 | 73,5 | 73,5 | 100 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | **03** |  | 12,6 | 12,6 | 100 |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 03 | 09 | 12,6 | 12,6 | 100 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **04** |  | 1092,1 | 110,6 | 10,1 |
| **Дорожное хозяйство (дорожные фонды)** | **04** | **09** | 1092,1 | 110,6 | 10,1 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 04 | 12 |  |  |  |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **05** |  | 87,2 | 83 | 95,2 |
| Благоустройство | 05 | 03 | 87,2 | 83 | 95,2 |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 08 |  | 1728,7 | 1706,4 | 98,7 |
| Культура | 08 | 01 | 1728,7 | 1706,4 | 98,7 |
| МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | **14** |  | 191,2 | 191,2 | 100 |
| Прочие межбюджетные трансферты общего характера | 14 | 03 | 191,2 | 191,2 | 100 |

**Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»**

По данному разделу исполнение за 2017 год составило 3560 тыс. рублей, или 98,5% от утвержденного плана, удельный вес в общей сумме расходов составил  62%.

***Подраздел 01 02 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования».***Исполнение по данному подразделу составило 587,4 тыс. рублей, или 79,7% от плановых назначений. Финансовое обеспечение расходов  производилось на содержание Главы сельского поселения, в том числе расходы на заработную плату составили 457,5, что не превышает норматив расходов на оплату труда.

***Подраздел 01 04 «Функционирование Правительства РФ, высших  исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций».***Исполнение по данному подразделу составило 2835,5 тыс. рублей, или 98,9% от утвержденного плана. Финансовое обеспечение расходов производилось на обеспечение деятельности сельской администрации. Норматив формирования расходов на оплату труда не превышает установленный норматив в соотношении с главой поселения и составляет 60,2% от оклада главы муниципального образования.

Таблица №6, тыс.рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Код КОСГУ** | **Наименование расходов** | **Исполнено за 2017 год** |
| 211 | Заработная плата | 3564,8 |
| 212 | Прочие выплаты | 0,1 |
| 213 | Начисления на выплаты по оплате труда | 995,8 |
| 221 | Услуги связи | 32,5 |
| 223 | Коммунальные услуги | 469 |
| 224 | Арендная плата за пользование имуществом | 16,9 |
| 225 | Работы, услуги по содержанию имущества | 98,9 |
| 226 | Прочие работы, услуги | 45,1 |
| 250 | Безвозмездные перечисления бюджетам | 191,2 |
| 290 | Прочие расходы | 136,6 |
| 310 | Увеличение стоимости основных средств | 125,7 |
| 340 | Увеличение стоимости материальных запасов | 60,8 |
|  | **ИТОГО:** | 5737,4 |

.

***Подраздел 01 13 «Другие общегосударственные вопросы».***Исполнение по данному подразделу составило 0,7 тыс. рублей, или 100% от утвержденного плана. Средства использованы на оплату материальных запасов, приобретение канцелярии.

Пунктом 1 статьи 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций. По подразделу 0111«Резервные фонды» расходы в 2017 году в окончательной редакции бюджета не утверждены, из-за отсутствия чрезвычайных (аварийных) ситуаций.

**Раздел 02 00 «Национальная оборона»**

По данному разделу за 2017 год исполнение составило 73,5тыс. рублей или 100% от утвержденных бюджетных назначений, удельный вес в общей сумме расходов бюджета составляет 1,3 %. Средства используются по подразделу 02 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» для осуществления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

**Раздел 03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

По данному разделу за 2017 год исполнение составило 12,6тыс.рублей, или 100%, средства направлены на обучение специалистов по ГО и ЧС.

**Раздел 04 00 «Национальная экономика»**

По данному разделу исполнение за 2017 год составило  110,6 тыс. рублей или 10,1% от утвержденного бюджета, удельный вес в общей сумме расходов составил 1,9%. Средства использованы по подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство». Остаток средств Дорожного фонда на счете Рудовского МО на конец отчетного периода составил 985 тыс.рублей, в том числе:

- для выполнения большего объема работ таких как асфальтирование дорог и текущий ремонт в 2018году;

**Раздел 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

По данному разделу исполнение за 2017 год составило  83 тыс. рублей или 95,2% от утвержденной бюджетной росписи, удельный вес в общей сумме расходов составил 1,4%. Средства использованы по подразделу 05 03 «Благоустройство» на:

-организация электроснабжения уличного освещения– 59,8 тыс. рублей;

-арендная плата за предоставленные для освещения опоры -16,9;

-вывоз мусора с территории поселения – 6,3 тыс. рублей.

**Раздел 08 00 «Культура. кинематография»**

По данному разделу за 2017 год исполнение 1706,4 тыс. рублей или 98,7% от утвержденного бюджета, удельный вес в общей сумме расходов составил 29,7%. Средства использованы***»*** :

- на выплату заработной платы с фондами в сумме 1271,5тыс.рублей;

- мероприятия перечня проектов народных инициатив в сумме 125,7 тыс.рублей. Прочие расходы, в т.ч. коммунальные услуги исполнены на 309,2 тыс.рублей. Неисполнение бюджетных назначений образовалось по коммунальным услугам за декабрь 2017года.

**Раздел 14 00 «Межбюджетные трансферты»**

По разделу «Межбюджетные трансферты» 100% освоение, перечислены средства бюджету муниципального района в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий по исполнению бюджета и внешней проверке в объеме 191,2 тыс.рублей.

|  |
| --- |
| **Анализ источников финансирования дефицита бюджета** |

Согласно Решения о бюджете от 28.12.2016 года №188 бюджет Рудовского МО на 2017 год утвержден с дефицитом в объеме 61 тыс.рублей.

С учетом изменений и дополнений, внесенным решением Рудовского МО от 27.12.2017 года №11 дефицит утвержден в сумме 714,9 тыс. рублей.

 Ограничения, предъявляемые к предельному размеру дефицита бюджета, установленные частью 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ соблюдены.

По данным отчета об исполнении бюджета за год бюджет исполнен с профицитом в объеме 361,7 тыс. рублей.

 В 2017 году Рудовским муниципальным образованием муниципальные заимствования не осуществлялись, муниципальные гарантии не выдавались, кредиты за счет средств местного бюджета физическим и юридическим лицам не предоставлялись.

**Анализ исполнения муниципальных программ**

За 2017 год в расходах  бюджета Рудовского МО муниципальные программы не запланированы.

**Анализ текстовых статей и приложений проекта решения Думы « Об исполнении бюджета Рудовского муниципального образования за 2017год»**

В соответствии с п.2 ст.264.5, ст.264.6, п.3 ст.264.1 БК РФ в Думу Рудовского муниципального образования одновременно с отчетом об исполнении бюджета представлен проект решения Думы Рудовского муниципального образования «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Рудовского муниципального образования за 2017 год».

В нарушение ст.264.6 БК РФ в КСК района представлены следующие приложения к указанному проекту решения:

- приложение № 1 «Доходы бюджета Рудовского сельского поселения по кодам классификации доходов бюджета за 2016 год»;

- приложение №2 «Доходы бюджета Рудовского сельского поселения по кодам видов доходов, подвидов доходов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджетов за 2016 год»;

- приложение № 4 «Расходы бюджета Рудовского сельского поселения по разделами подразделам классификации расходов бюджетов за 2017 год»;

- приложение № 5 «Источники финансирования дефицита бюджета Рудовского сельского поселения по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов за 2017 год»;

- приложение №6 «Источники финансирования дефицита бюджета Рудовского сельского поселения по кодам групп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов за 2016 год».

Стоит отметить, что в соответствии со статьей 264.6. БК РФ отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждаются показатели:

доходов бюджета по кодам [классификации доходов](garantF1://70308460.1000) бюджетов;

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;

расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам [классификации источников финансирования дефицитов](garantF1://70308460.6000) бюджетов.

# *В соответствии с Федеральным законом от 22 октября 2014 № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» с 1 января 2016 года решением об исполнении бюджета не утверждаются:*

# *1. показатели доходов бюджета по кодам* [*видов доходов*](garantF1://70308460.100220)*, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета*

*2. показатели источников финансирования дефицита бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов.*

В нарушение ст.264.6 БК РФ текстовая часть заголовка проекта решения Думы Рудовского муниципального образования звучит: «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Рудовского муниципального образования за 2017год».

Следовало: «Об исполнении бюджета Рудовского муниципального образования за 2017 год»

**Проведенное экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза исполнения бюджета Рудовского муниципального образования за 2017 года» позволяет сделать следующие выводы:**

1.   В отчетном периоде плановый бюджет муниципального образования увеличен по доходам на 2615,2 тыс. рублей и составил 6083,1 тыс. рублей, по расходам увеличен на 3392,2 тыс. рублей и составил 6773,6 тыс. рублей.

2.    Уточненным бюджетом Рудовского муниципального образования утвержден дефицит бюджета в сумме 714,9 тыс. рублей.

3.   Результаты исполнения бюджета за 2017 год по доходам составили 6099,1 тыс. рублей, по расходам 5737,4 тыс. рублей.

4.    Профицит бюджета по итогам исполнения бюджета за 2017 год составил 361,7 тыс. рублей.

5.    В нарушение Решений Думы Рудовского МО от 22.03.2017 года №191, от 31.03.2017 года №192, от 28.04.2017 года №195, от 31.05.2017 года №196, от 07.07.2017 года №203, от 10.11.2017 года №4, от 24.11.2017 года №6, от 20.12.2017г №10, от 27.12.2017г №11 «О внесении изменений в бюджет Рудовского муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» изменения и дополнения в бюджет Рудовского МО на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов не размещены на официальном сайте Рудовского муниципального образования в сети Интернет.

6 В нарушение ст.264.6 БК РФ в КСК района представлены следующие приложения к указанному проекту решения:

- приложение № 1 «Доходы бюджета Рудовского сельского поселения по кодам классификации доходов бюджета за 2016 год»;

- приложение №2 «Доходы бюджета Рудовского сельского поселения по кодам видов доходов, подвидов доходов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджетов за 2016 год»;

- приложение № 4 «Расходы бюджета Рудовского сельского поселения по разделами подразделам классификации расходов бюджетов за 2017 год»;

- приложение № 5 «Источники финансирования дефицита бюджета Рудовского сельского поселения по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов за 2017 год»;

- приложение №6 «Источники финансирования дефицита бюджета Рудовского сельского поселения по кодам групп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов за 2016 год».

В нарушение ст.264.6 БК РФ текстовая часть заголовка проекта решения Думы Рудовского муниципального образования звучит: «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Рудовского муниципального образования за 2017год».

1. В нарушение пункта 188 Инструкции 191н в составе Баланса исполнения бюджета (ф. 0503320) не представлена Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах.
2. В нарушение [п. 1.2.4](consultantplus://offline/ref=40DD8BE935922D69171CFA06220771B865C23239E0701368D869DC069155652ED4E5C40357EB53B1NDSBL) совместного письма Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства от 07.04.2017 N 02-07-07/21798 в графе 9 раздела 1 и [раздела 2](consultantplus://offline/ref=40DD8BE935922D69171CFA06220771B865C33E38E57D1368D869DC069155652ED4E5C40657E8N5S7L) Сведений (ф. 0503364) не отражено наименование причины, повлиявшей на наличие указанных отклонений- « иные причины» не раскрывают характера условий повлиявших на неисполнение расходов , или перевыполнение доходов .

В нарушение Инструкции №191н Пояснительная записка не соответствует порядку ее заполнения.

 Контрольно-счетная комиссия МО «Жигаловский район» предлагает:

1. В проект решения Думы внести изменения:

- в п.1 проекта решения Думы цифровые значения в тысячах рублей;

- в п.1 проекта решения Думы словосочетание «с профицитом» бюджета в сумме 361,7 тыс.рублей;

- привести в соответствие со ст. 264.6 БК РФ приложения к проекту решения Думы.

2.Разместить информацию о внесении изменений в бюджет на сайте администрации в сети ИНТЕРНЕТ.

3. С учетом вышеизложенного проект решения Думы Рудовского МО может быть принят к утверждению.

Председатель                                            А.М.Рудых