##### РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

###### ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

# Контрольно-счетная комиссия муниципального образования

###### «Жигаловский район»

|  |
| --- |
| 666402, р.п. Жигалово, ул. Советская, д.25, тел. 8(39551) 3-10-73,ksk\_38\_14@mail.ru20 июля 2018г.ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 35/2018по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, выделенных в 2016-2017 годах». |

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 22.02.2018 года, распоряжение председателя Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район» (далее - КСК МО «Жигаловский район», КСК района) от 19.06.2018 г. № 21-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

1. Нормативно-правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие порядок организации и проведения контроля за осуществлением органами местного самоуправления полномочий Российской Федерации на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, а также расходованием субвенций;

2. Субвенции местным бюджетам из областного бюджета, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета;

3. Первичные учетные документы, а также регистры бухгалтерского учета по поступлению, расходованию и возврату неиспользованных остатков субвенций, бюджетная и иная отчетность об их расходовании;

4. Соглашения (договоры) о предоставлении субвенций местному бюджету из областного бюджета;

5. Деятельность органов местного самоуправления по осуществлению полномочий Российской Федерации на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, расходованию субвенций, учету операций, связанных с их движением, формированием и представлением в специально уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации отчетности об их расходовании, а также по возврату неиспользованных остатков субвенций.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: органы местного самоуправления муниципальных образований Жигаловского района, получавшие в 2016-2017 годах субвенции из бюджета Иркутской области в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникших при выполнении государственных полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (администрация Дальне-Закорского сельского поселения, администрация Знаменского сельского поселения).

Цели и вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

1. Проанализировать исполнение нормативных правовых актов, регулирующих вопросы распределения и использования субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

1.1. Провести анализ соблюдения требований бюджетного законодательства при исполнении в 2016-2017 годах местного бюджета в части распределения, перечисления, использования и возврата неиспользованных остатков субвенций.

1.2. Оценить состояние бюджетного учета операций по поступлению, перечислению и использованию субвенций, а также возврату их неиспользованных остатков. Установить достоверность бюджетной и иной отчетности в части расходования и возврата неиспользованных остатков субвенций.

1.3. Исследовать полноту и своевременность выплаты заработной платы и материально-технического обеспечения военно-учетных работников органов местного самоуправления, а также реализации в отношении них установленных законодательством гарантий.

1.4. Оценить соблюдение требований законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок для обеспечения деятельности военно-учетных работников органов местного самоуправления.

2. Оценить эффективность применения действующего порядка использования субвенций.

2.1. Провести сравнительный анализ планируемой и фактической численности военно-учетных работников органов местного самоуправления в 2016-2017 годах по отношению к планируемой и фактической численности граждан, состоящих на воинском учете в органах местного самоуправления.

2.2. Провести анализ соблюдения органами местного самоуправления условий предоставления субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

2.3. Оценить законность, эффективность и целевое использование субвенций на обеспечение деятельности военно-учетных работников органов местного самоуправления.

Исследуемый период: 2016-2017 годы.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: 25.06.2018-31.07.2018 года.

Состав ответственных исполнителей:

- руководитель контрольного мероприятия: аудитор КСК МО «Жигаловский район» Н.Н. Михина.

**Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

Порядок организации воинского учета закреплен статьей 8 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе». Полномочия Российской Федерации на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов, передаются соответствующим органам местного самоуправления поселений. Совокупность таких полномочий именуется первичным воинским учетом.

Средства на осуществление передаваемых полномочий на осуществление первичного воинского учета предусматриваются в виде субвенций в федеральном бюджете. Субвенции зачисляются в установленном для исполнения федерального бюджета порядке на счета бюджетов субъектов Российской Федерации и передаются бюджетам поселений.

Предоставление субвенций органам местного самоуправления из бюджета субъекта Российской Федерации в целях финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, осуществляется в порядке, установленном статьей 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Осуществление первичного воинского учета в десяти администрациях сельских поселений муниципального образования «Жигаловский район» ведется в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2006 № 719 «Об утверждении Положения о воинском учете», Указом Президента Российской Федерации от 07.12.2012 № 1609 «Об утверждении Положения о военных комиссариатах».

В соответствии со статьей 5 Постановления Правительства РФ от 27 ноября 2006 № 719 «Об утверждении Положения о воинском учете» (далее – Положение о воинском учете) функционирование системы воинского учета обеспечивается, в том числе, органами местного самоуправления.

Должностные лица органов местного самоуправления обеспечивают исполнение гражданами обязанностей в области воинского учета в соответствии с законодательством Российской Федерации (статья 6 Положения о воинском учете).

Во исполнение статьи 8 Положения о воинском учете, в Дальне-Закорском и Знаменском сельских поселениях, где нет военных комиссариатов, первичный воинский учет граждан по месту их жительства или месту пребывания (на срок более 3 месяцев) или месту прохождения альтернативной гражданской службы осуществляется органами местного самоуправления.

Для органов местного самоуправление число работников, осуществляющих воинский учет, определяется с учетом норм статьи 11 Положения о воинском учете:

а) 1 работник, выполняющий обязанности по совместительству, - при наличии на воинском учете менее 500 граждан;

б) 1 освобожденный работник - при наличии на воинском учете от 500 до 1000 граждан;

в) 1 освобожденный работник на каждую последующую 1000 граждан, состоящих на воинском учете.

На 2016 год методика распределения субвенций, предоставляемых местным бюджетам на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты утверждена статьей 17 Закона Иркутской области от 23 декабря 2015 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» (далее – Закон от 23.12.2015 № 130-ОЗ) согласно приложению 21 к указанному Закону.

На 2017 год методика распределения субвенций, предоставляемых местным бюджетам на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты утверждена статьей 18 Закона Иркутской области от 21 декабря 2016 года № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон от 21.12.2016 № 121-ОЗ) согласно приложению 28 к указанному Закону.

В соответствии со статьей 140 Бюджетного кодекса РФ, статьей 17 Закона от 23.12.2015 № 130-ОЗ, статьей 18 Закона от 21.12.2016 № 121-ОЗ указанные методики соответствуют требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 29.04.2006 № 258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учёту на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты».

Согласно части 6 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета, расходуютсяв порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Правила расходования субвенции органами местного самоуправления утверждены Постановлением Правительства РФ от 18.10.2005 № 625 «Об утверждении Правил расходования местными бюджетами субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета».

Согласно приложению 18 к Закону от 23.12.2015 №130-ОЗ и приложению 24 к Закону от 21.12.2016 № 121-ОЗ за счет средств федерального бюджета субвенция на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, предоставлена:

1. Дальне-Закорскому муниципальному образованию в 2016 году в объеме 67,8 тыс. рублей, в 2017 году в объеме 64,4 тыс. рублей;

2. Знаменскому муниципальному образованию в 2016 году в объеме 72,4 тыс. рублей, в 2017 году в объеме 69,0 тыс. рублей.

Анализ распределения объемов субвенций, предоставляемых местным
бюджетам в 2016-2017 гг. (за счет средств федерального бюджета) отражен в нижеследующей таблице (в тыс. руб.):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Получатель субвенции | Объем субвенции на 2016г. (приложение 18 к Закону №130-ОЗ от 23.12.2015г.) | Объем субвенции на 2017г. (приложение 24 к Закону №121-ОЗ от 21.12.2016г.) | Отклонение, 2017 / 2016 |
| в сумме | в % |
| Дальне-Закорское МО | 67,8 | 64,4 | -3,4 | 95,0 |
| Знаменское МО | 72,4 | 69,0 | -3,4 | 95,3 |

**Бюджетные ассигнования на 2016 год** (первоначальный бюджет) **в бюджете Дальне-Закорского сельского поселения** утверждены решением Думы Дальне-Закорского сельского поселения от 28.12.2015 № 143 «О бюджете Дальне-Закорского сельского поселения на 2016 год» по разделу 0200 «Национальная оборона» подразделу 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» в сумме 67,8 тыс. рублей, в том числе по коду вида расходов (далее – КВР) 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» в сумме 65,3 тыс. рублей, по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в сумме 2,5 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) 19.01.2016 года в плане-графике закупок администрации Дальне-Закорского сельского поселения №44201601343000074001 размещена информация о закупке по коду бюджетной классификации (далее - КБК) 91002038100051180244 в сумме 2,5 тыс. рублей, что соответствует лимитам бюджетных обязательств, отраженным в выписке из программного комплекса «АЦК-Финансы», предоставленной Финансовым управлением МО «Жигаловский район» по запросу КСК района (исх. № 199 от 03.07.2018г.).

В соответствии с частью 13 статьи 21 Закона о контрактной системе в план-график закупок администрации Дальне-Закорского сельского поселения №44201601343000074001 09.12.2016 года (версия №9) внесены изменения по закупке по КБК 91002038100051180244 в сумме 2,8 тыс. рублей и КБК 91002038100051180242 в сумме 1,0 тыс. рублей.

В окончательной редакции бюджета на 2016 год, утвержденного решением Думы Дальне-Закорского поселения от 28.12.2016 № 176 «О внесении изменений в бюджет Дальне-Закорского сельского поселения на 2016 год», бюджетные ассигнования по разделу 0200 «Национальная оборона» подразделу 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» утверждены в сумме 67,8 тыс. рублей, в том числе по КВР 100 в сумме 64,4 тыс. рублей, по КВР 200 в сумме 3,4 тыс. рублей.

Согласно Отчета об исполнении бюджета (ф.0503317) расходы Дальне-Закорского сельского поселения по разделу 0200 «Национальная оборона» подразделу 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» в 2016 году исполнены в сумме 67,8 тыс. рублей (или на 100%) от годовых бюджетных назначений, удельный вес составил 1,1% от общего объема расходов бюджета поселения. Расходы на выплату заработной платы с начислениями должностному лицу по осуществлению ведения воинского учета в поселении составили в сумме 64,4 тыс. рублей. Расходы на приобретение материальных запасов (КВР 244) составили 1,7 тыс. рублей, расходы на оплату услуг связи (КВР 242) – 0,8 тыс. рублей, расходы транспортных услуг (КВР 244) – 0,9 тыс. рублей, что подтверждается выпиской из программного комплекса «АЦК-Финансы», предоставленной Финансовым управлением МО «Жигаловский район» по запросу КСК района (исх. № 199 от 03.07.2018г.).

Нарушений порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок на 2016 год администрацией Дальне-Закорского сельского поселения по КБК 91002038100051180244 и КБК 91002038100051180242 не установлено.

Анализ представленных администрацией Дальне-Закорского сельского поселения для проверки бюджетных смет на 2016 год показал их соответствие Общим требованиям
к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения,
утвержденным [приказом](#sub_0) Минфина РФ от 20 ноября 2007 № 112н.

**Бюджетные ассигнования на 2017 год** (первоначальный бюджет) **в бюджете Дальне-Закорского сельского поселения** утверждены решением Думы Дальне-Закорского сельского поселения от 28.12.2016 № 177 «О бюджете Дальне-Закорского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» по разделу 0200 «Национальная оборона» подразделу 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» в сумме 64,4 тыс. рублей, в том числе по КВР 100 в сумме 61,1 тыс. рублей, по КВР 200 в сумме 3,3 тыс. рублей, и соответствуют лимитам бюджетных обязательств, отраженным в выписке из программного комплекса «АЦК-Финансы», предоставленной Финансовым управлением МО «Жигаловский район» по запросу КСК района (исх. № 199 от 03.07.2018г.).

В соответствии со статьей 17 Закона о контрактной системе объем финансового обеспечения для осуществления закупок размещен администрацией Дальне-Закорского сельского поселения 18.01.2017 года в плане закупок №201701343000074004.

В соответствии со статьей 21 Закона о контрактной системе 19.01.2017 года на основании плана закупок сформирован план-график закупок администрации Дальне-Закорского сельского поселения №2017013430000740040001, в котором размещена информация о закупках с идентификационным кодом закупки (далее – ИКЗ) №173382400216038240100110000010000242 в сумме 46,7 тыс. рублей и ИКЗ №173382400216038240100110000010000244 в сумме 661,8 тыс. рублей.

Управлением Федерального казначейства по Иркутской области 19.01.2017 года сформировано уведомление № 6 о соответствии контролируемой информации требованиям, установленным частью 5 статьи 99 Закона о контрактной системе (в том числе о соответствии информации об объеме финансового обеспечения, включенной в план закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика) размещено на официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок по адресу http://www.zakupki.gov.ru/epz/orderplan/plan-graph-card/documents-info.html?revision-id=220113.

В окончательной редакции бюджета на 2017 год, утвержденного решением Думы Дальне-Закорского поселения от 28.12.2017 № 20 «О внесении изменений в бюджет Дальне-Закорского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», бюджетные ассигнования по разделу 0200 «Национальная оборона» подразделу 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» утверждены в сумме 64,4 тыс. рублей, в том числе по КВР 100 в сумме 60,7 тыс. рублей, по КВР 200 в сумме 3,7 тыс. рублей.

В соответствии с частью 13 статьи 21 Закона о контрактной системе в план-график закупок администрации Дальне-Закорского сельского поселения №2017013430000740040001 29.12.2017 года (версия №10) внесены изменения по закупкам: по ИКЗ №173382400216038240100110000010000242 в сумме 84,578 тыс. рублей и по ИКЗ №173382400216038240100110000010000244 в сумме 1415,17570 тыс. рублей.

Управлением Федерального казначейства по Иркутской области 29.12.2017 года сформировано уведомление № 42 о соответствии контролируемой информации требованиям, установленным частью 5 статьи 99 Закона о контрактной системе (в том числе о соответствии информации об объеме финансового обеспечения, включенной в план закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика) размещено на официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок по адресу http://www.zakupki.gov.ru/epz/orderplan/plan-graph-card/documents-info.html?revision-id=3343593.

Согласно Отчета об исполнении бюджета (ф.0503317) расходы Дальне-Закорского сельского поселения по разделу 0200 «Национальная оборона» подразделу 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» в 2017 году исполнены в сумме 62,0 тыс. рублей (или на 96,3%) от годовых бюджетных назначений, удельный вес составил 1% от общего объема расходов бюджета поселения.

Расходы на выплату заработной платы с начислениями должностному лицу по осуществлению ведения воинского учета в поселении составили в сумме 58,3 тыс. рублей. Расходы на приобретение материальных запасов (КВР 244) составили 1,7 тыс. рублей, расходы на оплату услуг связи (КВР 242) – 1,0 тыс. рублей, расходы транспортных услуг (КВР 244) – 1,0 тыс. рублей, что подтверждается выпиской из программного комплекса «АЦК-Финансы», предоставленной Финансовым управлением МО «Жигаловский район» по запросу КСК района (исх. № 199 от 03.07.2018г.).

Нарушений порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок и плана-графика закупок по подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» на 2017 год администрацией Дальне-Закорского сельского поселения не установлено.

**Бюджетные ассигнования на 2016 год** (первоначальный бюджет) **в бюджете Знаменского сельского поселения** утверждены решением Думы Знаменского сельского поселения от 24.12.2015 № 102 «О бюджете Знаменского сельского поселения на 2016 год» по разделу 0200 «Национальная оборона» подразделу 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» в сумме 72,4 тыс. рублей, в том числе по КВР 100 в сумме 71,7 тыс. рублей, по КВР 200 в сумме 0,7 тыс. рублей.

*В нарушение статьи 21 Закона о контрактной системе 20.01.2016 года в плане-графике закупок администрации Знаменского сельского поселения №44201601343000087001 не размещена информация о закупке по КБК 91002038100051180244 в сумме 0,7 тыс. рублей. Данная закупка размещена в плане-графике закупок только 29.01.2016 года (версия №2), с нарушением установленного срока (не позднее одного календарного месяца после принятия решения о бюджете) на 5 дней.*

*Таким образом, действия должностного лица Администрации Знаменского сельского поселения, разместившего информацию с нарушением сроков более чем на один рабочий день, нарушают требования статьи 21 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Данный факт отражен КСК района в акте от 23.03.2017 года № 02/2017 по результатам контрольного мероприятия**«Проверка финансово-хозяйственной деятельности Знаменского сельского поселения за 2016 год»*

В окончательной редакции бюджета на 2016 год, утвержденного решением Думы Знаменского поселения от 28.12.2016 № 133 «О внесении изменений в бюджет Знаменского сельского поселения на 2016 год», бюджетные ассигнования по разделу 0200 «Национальная оборона» подразделу 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» утверждены в сумме 72,4 тыс. рублей, в том числе по КВР 100 в сумме 68,6 тыс. рублей, по КВР 200 в сумме 3,8 тыс. рублей.

Согласно Отчета об исполнении бюджета (ф.0503317) расходы Знаменского сельского поселения по разделу 0200 «Национальная оборона» подразделу 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» в 2016 году исполнены в сумме 72,4 тыс. рублей (или на 100%) от годовых бюджетных назначений, удельный вес составил 1,2% от общего объема расходов бюджета поселения. Расходы на выплату заработной платы с начислениями должностному лицу по осуществлению ведения воинского учета в поселении составили в сумме 68,6 тыс. рублей. Расходы на приобретение материальных запасов (КВР 244 КОСГУ 340) составили 2,8 тыс. рублей, расходы на оплату услуг связи (КВР 242 КОСГУ 221) – 1,0 тыс. рублей, что подтверждается выпиской из программного комплекса «АЦК-Финансы», предоставленной Финансовым управлением МО «Жигаловский район» по запросу КСК района (исх. № 200 от 03.07.2018г.).

На официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок по адресу <http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/planview/main?source=epz&activeTab=ST93&planPositionId=12494552&planGraphRevisionId=9356146> администрацией Знаменского сельского поселения размещена последняя версия плана-графика закупок на 2016 год № 3 от 30.03.2016 года с информацией о закупке по КБК 91002038100051180244 в сумме 0,7 тыс. рублей.

*В нарушение части 13 статьи 21 Закона о контрактной системе в план-график закупок администрации Знаменского сельского поселения №44201601343000087001 не внесены изменения по закупкам по КБК 91002038100051180244 в сумме 2,8 тыс. рублей и КБК 91002038100051180242 в сумме 1,0 тыс. рублей.*

*Следовательно, в нарушение части 11 статьи 21 Закона о контрактной системе администрацией Знаменского сельского поселения закупка услуг связи по КБК 91002038100051180242 в сумме 1,0 тыс. рублей и закупка материальных запасов по КБК 91002038100051180244 в сумме 2,1 тыс. рублей =(2,8 т.р. - 0,7 т.р.) осуществлена без размещения информации в плане-графике закупок.*

 *Таким образом, действия должностного лица Администрации Знаменского сельского поселения, не разместившего информацию, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, нарушают часть 1 статьи 21 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.*

**Бюджетные ассигнования на 2017 год** (первоначальный бюджет) **в бюджете Знаменского сельского поселения** утверждены решением Думы Знаменского сельского поселения от 28.12.2016 года № 134 «О бюджете Знаменского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» по разделу 0200 «Национальная оборона» подразделу 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» в сумме 69,0 тыс. рублей, в том числе по КВР 100 в сумме 65,7 тыс. рублей, по КВР 200 в сумме 3,3 тыс. рублей (в том числе КВР 242 в сумме 1,0 тыс. руб., КВР 244 в сумме 2,3 тыс. руб.), и соответствуют лимитам бюджетных обязательств, отраженным в выписке из программного комплекса «АЦК-Финансы», предоставленной Финансовым управлением МО «Жигаловский район» по запросу КСК района (исх. № 200 от 03.07.2018г.).

В соответствии со статьей 17 Закона о контрактной системе объем финансового обеспечения для осуществления закупок в 2017 году в сумме 520,9 тыс. рублей размещен администрацией Знаменского сельского поселения 20.01.2017 года в плане закупок №201701343000087002.

В соответствии со статьей 21 Закона о контрактной системе 20.01.2017 года на основании плана закупок сформирован план-график закупок администрации Знаменского сельского поселения №2017013430000870020001, в котором размещена информация о закупках с ИКЗ № 173382400214638240100110010010000242 в сумме 64,9 тыс. рублей и ИКЗ №173382400214638240100110010010000244 в сумме 456,0 тыс. рублей.

Управлением Федерального казначейства по Иркутской области 20.01.2017 года сформировано уведомление № 4 о соответствии контролируемой информации требованиям, установленным частью 5 статьи 99 Закона о контрактной системе (в том числе о соответствии информации об объеме финансового обеспечения, включенной в план закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика) размещено на официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок по адресу <http://www.zakupki.gov.ru/epz/orderplan/printForm/view.html?printFormId=239711>.

В окончательной редакции бюджета на 2017 год, утвержденного решением Думы Знаменского сельского поселения от 27.12.2017 № 14 «О внесении изменений в бюджет Знаменского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», бюджетные ассигнования по разделу 0200 «Национальная оборона» подразделу 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» утверждены в сумме 69,0 тыс. рублей, в том числе по КВР 100 в сумме 65,7 тыс. рублей, по КВР 200 в сумме 3,3 тыс. рублей (без изменений, в том числе КВР 242 в сумме 1,0 тыс. руб., КВР 244 в сумме 2,3 тыс. руб.).

Согласно Отчета об исполнении бюджета (ф.0503317) расходы Знаменского сельского поселения по разделу 0200 «Национальная оборона» подразделу 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» в 2017 году исполнены в сумме 64,1 тыс. рублей, или на 93% от годовых бюджетных назначений, удельный вес составил 1% от общего объема расходов бюджета поселения.

Расходы на выплату заработной платы с начислениями должностному лицу по осуществлению ведения воинского учета в поселении составили в сумме 61,6 тыс. рублей. Расходы на приобретение материальных запасов (КВР 244) составили 1,3 тыс. рублей, расходы на оплату услуг связи (КВР 242) – 1,0 тыс. рублей, расходы транспортных услуг (КВР 244) – 0,2 тыс. рублей, что подтверждается выпиской из программного комплекса «АЦК-Финансы», предоставленной Финансовым управлением МО «Жигаловский район» по запросу КСК района (исх. № 200 от 03.07.2018г.).

Нарушений порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок и плана-графика закупок по подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» на 2017 год администрацией Знаменского сельского поселения не установлено.

Информация о расходовании предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (органов местного самоуправления) на выполнение полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в 2016-2017 годах представлена в нижеследующей таблице (в тыс. руб.):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Получатель субвенции | Дальне-Закорскоемуниципальное образование | Знаменскоемуниципальное образование |
| Период | 2016 | 2017 | 2016 | 2017 |
| Количество граждан, состоящих на учете | 168 | 173 | 190 | 180 |
| Количество военно-учетных работников | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Количество штатных единиц | 0,4 | 0,4 | 0,4 | 0,4 |
| Передано средств федерального бюджета | 67,8 | 64,4 | 72,4 | 69,0 |
| Поступило средств из федерального бюджета | 67,8 | 62,0 | 72,4 | 64,1 |
| Произведено расходов из бюджета Иркутской области | 67,8 | 62,0 | 72,4 | 64,1 |
| Произведено расходов местного бюджета  | 67,8 | 62,0 | 72,4 | 64,1 |
| Остаток неиспользованных средств с начала года | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Согласно данных показателей отчетов о расходовании субвенций, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (органов местного самоуправления) на выполнение полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты за 2016 – 2017 годы, доведенные до Дальне-Закорского и Знаменского муниципальных образований бюджетные ассигнования, исполнены в полном объеме.

По состоянию на 01.01.2017 года на воинском учете в Дальне-Закорском сельском поселении состояло 168 человек, в Знаменском сельском поселении – 190 человек.

По состоянию на 01.01.2018 года на воинском учете в Дальне-Закорском сельском поселении состояло 173 человек, в Знаменском сельском поселении – 180 человек.

Анализ численности работников, осуществляющих воинский учет в Дальне-Закорском и Знаменском сельских поселениях показал ее соответствие норме, установленной пунктом 11 Положения о воинском учете (1 работник, выполняющий обязанности по совместительству - при наличии на воинском учете менее 500 граждан).

Проверкой установлено, что основанием для начисления заработной платы военно-учетному работнику, осуществляющему полномочия по ведению первичного воинского учета на территории, где отсутствуют военные комиссариаты (далее – ВУР) в администрациях Дальне-Закорского и Знаменского сельских поселений являются:

- штатные расписания на 2016-2017 годы,

- табеля учета рабочего времени,

- приказы и распоряжения глав поселений,

- трудовые договоры и другие документы.

В Дальне-Закорском и Знаменском сельских поселениях ВУР работают на 0,4 ставки. Порядок и условия оплаты труда ВУР закреплены в трудовых договорах, заключённых на основании утверждённых в администрациях данных сельских поселений Положений по оплате труда военно-учетных работников, осуществляющих полномочия по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

КСК района, руководствуясь пунктом 13 Постановления Правительства РФ от 27 ноября 2006 № 719 «Об утверждении Положения о воинском учете», предлагает исключить из пункта 1 постановления администрации Знаменского сельского поселения от 12.03.2015 № 5 «Об установлении размеров оплаты труда военно-учетного работника Знаменского сельского поселения, осуществляющего полномочия по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» словосочетание «военно-учетного стола», так как только при наличии в органах местного самоуправления двух и более работников, осуществляющих воинский учет, они объединяются в отдельное подразделение - военно-учетный стол.

При проведении сравнительного анализа средней заработной платы ВУР с МРОТ (при этом средняя заработная плата работников, занимающих 0,4 ставки, расчитана на полную ставку) случаев выплаты заработной платы в меньшем размере, чем МРОТ, не установлено.

Информация о размере начисленной заработной платы и датах выплаты заработной платы специалистам по ведению воинского учета за 2016 год представлена в нижеследующей таблице:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Период работы | **Дальне-Закорское сельское поселение** | **Знаменское сельское поселение** |
| Размер начисленной заработной платы специалисту по ведению воинского учета (в рублях) согласно карточки-справки (ф.0504417) | Данные о выплате заработной платы специалисту по ведению воинского учета согласно расчетно-платежных ведомостей | Размер начисленной заработной платы специалисту по ведению воинского учета (в рублях) согласно карточки-справки (ф.0504417) | Данные о выплате заработной платы специалисту по ведению воинского учета согласно расчетно-платежных ведомостей |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Январь 2016 | 4064,40 | РКО № 020 от 18.02.2016 | 4772,24 | РКО № 3 от 16.02.2016 |
| Февраль 2016 | 4166,40 | РКО № 063 от 23.03.2016 | 4772,24 | РКО № 6 от 30.03.2016 |
| Март 2016 | 4166,40 | РКО № 022 от 22.04.2016 | 4772,24 | РКО № 13 от 29.04.2016 |
| Апрель 2016 | 3885,80 | РКО № 041 от 31.05.2016 | 4772,24 | РКО № 23 от 31.05.2016 |
| **Май 2016** | 4096,25 | **РКО № 056 от 11.07.2016** | 4772,24 | РКО № 32 от 21.06.2016 |
| Июнь 2016 | 4096,25 | РКО № 072 от 20.07.2016 | 4772,24 | РКО № 43 от 21.07.2016 |
| Июль 2016 | 4096,25 | РКО № 083 от 15.08.2016 | 4772,24 | РКО № 55 от 16.08.2016 |
| Август 2016 | 4096,25 | РКО № 093 от 20.09.2016 | 9892,92 | РКО № 67 от 15.09.2016 |
| Сентябрь 2016 | 8619,64 | РКО № 101 от 24.10.2016 | - | - |
| Октябрь 2016 | - | - | 4772,24 | РКО № 80 от 16.11.2016 |
| Ноябрь 2016 | 4096,25 | РКО № 115 от 13.12.2016 | 2365,20 | РКО № 92 от 14.12.2016 |
| Декабрь 2016 | 4096,25 | РКО № 121 от 27.12.2016 | 2365,20 | РКО № 98 от 29.12.2016 |
| Итого: | 49480,14+14943,0 (фонды 30,2%)=64423,14 | 52801,24+**15945,98 (фонды 30,2%)**=**68747,22** |

При анализе соответствия размера начисленной заработной платы и взносов во внебюджетные фонды (64,4 тыс. руб. – Дальне-Закорское СП, 68,7 тыс. руб. – Знаменское СП) в 2016 году показателям произведенных расходов по оплате труда и начислениям по ним графы №17 (64,4 тыс. руб. – Дальне-Закорское СП, 68,6 тыс. руб. – Знаменское СП) отчета администрации Дальне-Закорского и Знаменского сельских поселений о расходовании субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 01.01.2017 года установлено расхождение на 0,1 тыс. рублей по администрации Знаменского сельского поселения. Размер начисленной заработной платы специалисту по ведению воинского учета Знаменского сельского поселения согласно карточки-справки (ф.0504417) в 2016 году составил 52801,24 рублей, размер взносов во внебюджетные фонды - 30,2%, или 15945,98 рублей. Согласно данных оборотно-сальдовой ведомости по счету 303.00 «расчеты по платежам в бюджеты» начислены и перечислены взносы на 100,14 рублей меньше «расчетных», в сумме 15845,84 рублей.

Информация о размере начисленной заработной платы и датах выплаты заработной платы специалистам по ведению воинского учета за 2017 год отраженав нижеследующей таблице:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Период работы | **Дальне-Закорское сельское поселение** | **Знаменское сельское поселение** |
| Размер начисленной заработной платы специалисту по ведению воинского учета (в рублях) согласно карточки-справки (ф.0504417) | Данные о выплате заработной платы специалисту по ведению воинского учета согласно расчетно-платежных ведомостей | Размер начисленной заработной платы специалисту по ведению воинского учета (в рублях) согласно карточки-справки (ф.0504417) | Данные о выплате заработной платы специалисту по ведению воинского учета согласно расчетно-платежных ведомостей |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Январь 2017 | 3910,67 | РКО № 006 от 15.02.2017 | 4201,60 | РКО № 11 от 20.02.2017 |
| Февраль 2017 | 1520,82 | РКО № 012 от 16.03.2017 | 4201,60 | РКО № 11 от 20.02.2017 |
| Март 2017 | 2844,12 | РКО № 020 от 12.04.2017 | 4201,60 | РКО № 23 от 17.04.2017 |
| Апрель 2017 | 3910,67 | РКО № 033 от 12.05.2017 | 4201,60 | РКО № 32 от 12.05.2017 |
| Май 2017 | 3910,67 | РКО № 038 от 09.06.2017 | 4201,60 | РКО № 36 от 09.06.2017 |
| Июнь 2017 | 3910,67 | РКО № 052 от 12.07.2017 | 4201,60 | РКО № 49 от 11.07.2017 |
| Июль 2017 | 6789,18 | РКО № 062 от 18.08.2017 | 4201,60 | РКО № 59 от 11.08.2017 |
| Август 2017 | 1360,23 | РКО № 068 от 13.09.2017 | 5342,94 | РКО № 60 от 11.08.2017 |
| Сентябрь 2017 | 4910,67 | РКО № 071 от 27.09.2017 | - | - |
| Октябрь 2017 | 3908,22 | РКО № 086 от 13.11.2017 | 4202,0 | РКО № 82 от 13.11.2017 |
| Ноябрь 2017 | 3905,28 | РКО № 95 от 12.12.2017 | 4202,0 | РКО № 96 от 11.12.2017 |
| Декабрь 2017 | 3905,28 | РКО № 102 от 27.12.2017 | 4202,0 | РКО № 102 от 26.12.2017 |
| Итого: | 44786,48+13525,52 (фонды 30,2%)=58312,0 | 47360,14+14302,76 (фонды 30,2%)=61662,90 |

При анализе соответствия размера начисленной заработной платы и взносов во внебюджетные фонды (58,3 тыс. руб. – Дальне-Закорское СП, 61,6 тыс. руб. – Знаменское СП) в 2017 году показателям произведенных расходов по оплате труда и начислениям по ним графы №17 (58,3 тыс. руб. – Дальне-Закорское СП, 61,6 тыс. руб. – Знаменское СП) отчета администрации Дальне-Закорского и Знаменского сельских поселений о расходовании субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 01.01.2018 года расхождений не установлено.

Сроки выплаты заработной платы (12 числа за вторую половину предыдущего месяца и 27 числа за первую половину текущего месяца) установлены распоряжением администрации Дальне-Закорского сельского поселения от 30.12.2015 года № 50-од (далее – Распоряжение о сроках выплаты).

Сроки выплаты заработной платы работникам администрации Знаменского сельского поселения (за вторую половину предыдущего месяца – 11 числа текущего месяца, за первую половину текущего месяца – 26 числа текущего месяца) установлены Распоряжением главы администрации Знаменского сельского поселения от 10.01.2013 № 3.

В соответствии со статьей 136 Трудового кодекса РФ заработная плата выплачивается не реже чем каждые полмесяца.

Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств, предельные объемы финансирования доведены министерством финансов Иркутской области до получателей бюджетных средств (сельских поселений) на 2016 год - 05.02.2016 года, на 2017 год - 08.02.2017 года.

Зачисление субвенции в течение 2016 и 2017 финансовых лет на лицевые счета сельских поселений в органе Федерального казначейства осуществлялось дробно, например, по Дальне-Закорскому сельскому поселению в 2016 году:

- расходным расписанием от 05.02.2016 № 39 в сумме 57 630 рублей;

- расходным расписанием от 11.10.2016 № 493 в сумме 6711,72 рублей;

- расходным расписанием от 15.11.2016 № 851 в сумме 3458,28 рублей.

Установлено, что в нарушение требований статьи 136 Трудового кодекса Российской Федерации, распоряжения о сроках выплаты, заработная плата военно-учетным работникам (далее – ВУР) выплачивалась в полном объеме один раз в месяц без соблюдения сроков выплаты, что подтверждается данными представленных выше таблиц. Кроме того, заработная плата ВУР Дальне-Закорского сельского поселения за май 2016 года выплачена по расходному кассовому ордеру № 056 только 11 июля 2016 года.

# Установлено, что с нарушением Приказа Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» заполнены карточки-справки работников и служащих (ф.0504417):

- отсутствует информация о количестве детей (иждивенцев) при наличии предоставленных стандартных налоговых вычетов (администрация Знаменского сельского поселения - Винокурова М.А., Сапина О.Н., Лосев И.Н., Дружинина О.В. (2016 год); Винокурова М.А., Сапина О.Н., Толмачёва Е.В., Дружинина О.В., Лосев И.Н., Черняева Д.В. (2017 год); администрация Дальне-Закорского сельского поселения – Акимова С.Ю., Сидоров А.С., Конторских Т.С., Сидоров И.С., Кунц Л.Р. (2016 год);

- отсутствует информация о дате и номере приказа о приеме на работу, о сведениях об использовании отпусков (администрация Знаменского сельского поселения - Винокурова М.А., Сапина О.Н., Дружинина О.В., Лосев И.Н., Хамаза К.М., Машуков П.Н. (2017 год);

- отсутствует информация о дате и номере приказа о приеме на работу, о видах и суммах постоянных начислений заработной платы, надбавок и доплат, о сведениях об использовании отпусков (администрация Дальне-Закорского сельского поселения 2016-2017 годы).

По состоянию на 1 января 2017 года и на 1 января 2018 года на лицевом счете администрации Дальне-Закорского сельского поселения и администрации Знаменского сельского поселения остатки денежных средств отсутствуют, бюджетные средства использованы полностью, что подтверждено выписками Управления Федерального казначейства по Иркутской области.

 Фактов нецелевого использования средств субвенций не установлено. Все расходы произведены в соответствии с бюджетной сметой администраций сельских поселений. Нарушения условий предоставления (расходования) субвенций не установлены.

Ведение бюджетного учета операций по поступлению, перечислению, использованию субвенций осуществляется в соответствии с Инструкцией по применению Единого [плана](#Par60) счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утверждённой приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н и Инструкцией по применению Плана счетов бюджетного учета, утверждённой приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н. Нарушений по ведению бюджетного учёта не установлено.

#  Согласно пункту 7 Правил предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29 апреля 2006 г. № 258 органы местного самоуправления ежеквартально, не позднее 7-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляют в уполномоченный орган отчет о расходах местных бюджетов, связанных с осуществлением полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, источником финансового обеспечения которых являются субвенции, по установленной форме. Форма отчёта установлена приказом Минфина России от 03.07.2006 № 90н «Об утверждении формы квартальной отчетности о расходовании субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты».

В соответствии с [Инструкцией](#P43) о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, отчетность формируется программным путём и предоставляется в финансовый отдел, в том числе с отражением операций с субвенциями по военкомату (ф.0503125, ф.0503317, ф.0503324). Случаев недостоверности бюджетной отчетности не установлено.

Анализ представленных администрацией Знаменского сельского поселения плановых показателей потребности средств по первичному воинскому учету на 2016-2017 годы в сумме 82,6 тыс. рублей, в том числе с учетом средств, необходимых на выплату заработной платы с начислениями в сумме 79,7 тыс. рублей, транспортных расходов в сумме 1,9 тыс. рублей и на приобретение материальных запасов в сумме 1,0 тыс. рублей показал, что запланированные и выделенные из федерального бюджета расходы меньше плановых потребностей на 10,2 тыс. рублей (или на 12,3%) в 2016 году, на 13,6 тыс. рублей (или на 16,5%) в 2017 году. Кроме того, при расчете плановых показателей потребности средств по первичному воинскому учету на 2016-2017 годы не учитывались расходы на оплату услуг связи, коммунальных услуг, на обеспечение мебелью, инвентарем, оргтехникой, средствами связи и расходными материалами.

Выводы:

1. В соответствии со статьей 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации распределение субвенций в отношении Дальне-Закорского и Знаменского сельских поселений Жигаловского района на осуществление полномочий по первичному воинскому учёту на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (далее - субвенция) на 2016-2017 годы произведено в соответствии с методиками распределения субвенций, предоставляемых местным бюджетам на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, утвержденными Законом Иркутской области от 23 декабря 2015 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» и Законом Иркутской области от 21 декабря 2016 года № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

2. Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств, предельные объемы финансирования доведены министерством финансов Иркутской области до получателей бюджетных средств (сельских поселений) на 2016 год - 05.02.2016 года, на 2017 год - 08.02.2017 года. Зачисление субвенции на лицевые счета сельских поселений в органе Федерального казначейства осуществлялось дробно в течение финансового года.

3. Численность работников, осуществляющих воинский учет в Дальне-Закорском и Знаменском сельских поселениях определена в соответствии с пунктом 11 Положения о воинском учете (1 работник, выполняющий обязанности по совместительству на 0,4 штатных единиц). Порядок и условия оплаты труда ВУР закреплены в трудовых договорах, заключённых на основании утверждённых в администрациях сельских поселений Положений по оплате труда военно-учетных работников, осуществляющих полномочия по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. При этом, пункт 1 постановления администрации Знаменского сельского поселения от 12.03.2015 № 5 «Об установлении размеров оплаты труда военно-учетного работника Знаменского сельского поселения, осуществляющего полномочия по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» содержит словосочетание «военно-учетного стола», которое не удовлетворяет требованиям пункта 13 Постановления Правительства РФ от 27 ноября 2006 № 719 «Об утверждении Положения о воинском учете», так как только при наличии в органах местного самоуправления двух и более работников, осуществляющих воинский учет, они объединяются в отдельное подразделение - военно-учетный стол.

4. В нарушение требований статьи 136 Трудового кодекса Российской Федерации, распоряжений о сроках выплаты, заработная плата военно-учетным работникам выплачивалась в полном объеме один раз в месяц без соблюдения сроков выплаты.

5. При анализе соответствия размера начисленной заработной платы и взносов во внебюджетные фонды военно-учетного работника Знаменского сельского поселения за 2016 год в сумме 68,7 тыс. руб. показателям произведенных расходов по оплате труда и начислениям по ним графы №17 отчета администрации Знаменского сельского поселения о расходовании субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 01.01.2017 года в сумме 68,6 тыс. рублей установлено расхождение на 0,1 тыс. рублей.

6. С нарушением Приказа Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» в 2016-2017 годах заполнены карточки-справки работников и служащих (ф.0504417) администраций Дальне-Закорского и Знаменского сельских поселений.

7. С нарушением статьи 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» осуществлялась закупка товаров, работ и услуг для нужд ВУР Знаменским сельским поселением в 2016 году.

8. Фактов нецелевого использования средств субвенций не установлено, все расходы произведены в соответствии с бюджетными сметами администраций сельских поселений.

Аудитор Н.Н. Михина