РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования

«Жигаловский район»

|  |
| --- |
| 666402, Иркутская область, р.п. Жигалово, ул. Советская, 25,  тел (39551) 3-10-73, ksk\_38\_14@mail.ru |

11.12.2018 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 52/2018-э

по результатам экспертизы проекта решения Думы Петровского сельского поселения «О бюджете Петровского сельского поселения

на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»

Заключение Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район» (далее – КСК района) на проект решения Думы Петровского сельского поселения «О бюджете Петровского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ, БК РФ), Положением о Контрольно-счетной комиссии МО «Жигаловский район», утвержденным решением Думы муниципального образования «Жигаловский район» от 17.03.2014 № 98, Соглашением о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Петровском муниципальном образованииот 30.03.2018 № 7, иными нормативно-правовыми актами.

Проект решения Думы Петровского сельского поселения «О бюджете Петровского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - проект бюджета) внесен Главой Петровского сельского поселения на рассмотрение Думы Петровского сельского поселения (далее – Дума поселения) в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Петровском муниципальном образовании, утвержденном решением Думы Петровского сельского поселения от 28.12.2012 № 12 в установленные Думой поселения сроки, до 15.11.2018 года, и одновременно, представлен в КСК района.

При подготовке заключения КСК района проведен анализ положений проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», относящихся к планированию бюджета Петровского сельского поселения, Прогноза социально-экономического развития Петровского сельского поселения на 2019-2021 гг., Основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Петровского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

**Экспертизой установлено:**

Правовые основы рассмотрения проекта бюджета определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом Петровского сельского поселения и Положением о бюджетном процессе в Петровском муниципальном образовании.

1. Анализ проекта бюджета Петровского сельского поселения (далее – местного бюджета) на соблюдение норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в Петровском муниципальном образовании показал, что в целом проект местного бюджета сформирован в соответствии со статьей 184.1 БК РФ, содержит основные характеристики бюджета: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета.

Проект местного бюджета:

- на 2019 год сформирован с превышением расходов (4429,9 тыс. руб.) над доходами (4390,9 тыс. руб.) на 39,0 тыс. руб.,

- на 2020 год сформирован с превышением расходов (3744,5 тыс. руб.) над доходами (3702,5 тыс. руб.) на 42,0 тыс. руб.,

- на 2021 год сформирован с превышением расходов (3847,7 тыс. руб.) над доходами (3803,7 тыс. руб.) на 44,0 тыс. руб., или ежегодно на 7% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 БК РФ.

Показатели основных характеристик местного бюджета, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов и размер дефицита, установленные в пунктах 1 и 2 проекта бюджета Петровского сельского поселения, соответствуют объемам аналогичных показателей в приложениях к проекту местного бюджета.

2. В **с**оответствии со статьями 47.1. и 184.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации Петровским сельским поселением одновременно с проектом бюджета представлен Реестр источников доходов бюджета Петровского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Реестр источников доходов).

Реестр источников доходов местного бюджета представляет собой свод информации о доходах бюджета Петровского сельского поселения по источникам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, формируемых в процессе составления, утверждения и исполнения бюджета, на основании перечня источников доходов Российской Федерации.

Анализ Реестра источников доходов местного бюджета показал, что документ сформирован в полном объеме по всем источникам доходов с оценкой 2018 года, на 2019 год и с учетом прогноза доходов местного бюджета на плановый период 2020 и 2021 годов.

Нормативы зачислений в бюджет Петровского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов установлены в соответствии с действующим законодательством, классификация доходов бюджетов установлена в соответствии Приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», нарушений не установлено.

*Стоит отметить, что в наименовании графы 2 Реестра источников доходов «Норматив зачислений в местный бюджет на 2018 год в процентах» следует изменить «2018» на «2019».*

3. Анализ текстовых статей проекта бюджета показал достаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2019-2021 гг. с учетом действующего законодательства.

4. При анализе Основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Петровского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденных постановлением администрации Петровского сельского поселения от 14.11.2018 № 65 установлено, что администрацией Петровского сельского поселения не учтены изменения положений пункта 2 статьи 172 БК РФ, утвержденных [Федеральным законом](garantF1://71540446.12) от 28 марта 2017 г. № 48-ФЗ, которыми следовало руководствоваться при составление проектов бюджетов, начиная с 2018 года, а именно, следовало разработать основные направления бюджетной и налоговой политики Петровского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

**Основные характеристики и особенности проекта** **бюджета Петровского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

В соответствии со ст.169 БК РФ проект местного бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципального образования.

В соответствии с п.4 ст.169 БК РФ предоставляется право выбора между утверждением местного бюджета на три года (очередной финансовый год и плановый период), либо сроком на один год (на очередной финансовый год).

Характерной особенностью проекта бюджета Петровского сельского поселения является трехлетнее бюджетное планирование.

В соответствии со ст.172 БК РФ проект бюджета основывается на Бюджетном послании Президента РФ, прогнозе социально-экономического развития МО, основных направлениях бюджетной и налоговой политики, муниципальных программах (проектах (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Надежность показателей прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с п.3 ст.173 БК РФ прогноз социально-экономического развития Петровского сельского поселения на 2019-2021 годы одобрен постановлением администрации Петровского сельского поселения от 14.11.2018 № 64.

Бюджет Петровского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сформирован на основе прогноза социально-экономического развития Петровского сельского поселения на 2019-2021 годы, предполагающего положительную динамику по основным экономическим показателям:

- рост выручки от реализации продукции, работ, услуг (в действующих ценах) по полному кругу организаций прогнозируется в 2019 году на 101,4% к 2018г., в 2020-2021 году на 100,2% к прогнозу 2019 года;

- рост выручки от реализации продукции, работ, услуг (в действующих ценах) предприятий малого бизнеса прогнозируется в 2019 году на 101,8% к 2018г., в 2020-2021гг. на 101,8% к прогнозу 2019 года;

- рост численности постоянного населения прогнозируется в 2019 году на 101,1% к уровню 2018 года, в 2020-2021гг. на 101,4% к прогнозу 2019 года;

- рост среднемесячной начисленной заработной платы работников бюджетной сферы, финансируемой из консолидированного местного бюджета с учетом «дорожных карт» прогнозируется в 2018г. на 127,1%, в 2019-2021 г. на уровне 2018г.

Взятый за основу для составления проекта бюджета Петровского сельского поселения на 2019 год вариант прогноза социально-экономического развития предусматривает среднегодовой темп роста фонда заработной платы в 2018 году – 107,5% к 2017 году (за счет роста МРОТ), в 2019 году – 108,5% к 2018 году, в 2020-2021 гг. – 102,2% к 2019 году.

При этом определенные риски развития экономики и устойчивости местного бюджета при данном варианте прогноза социально-экономического развития сохраняются.

Одновременно с проектом бюджета представлены Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Петровского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Основные направления), которые определяют подходы к планированию доходов, ориентируют на повышение эффективности администрирования, снижению задолженности и увеличению собираемости платежей в бюджет, взвешенной долговой политике и формированию бюджета Петровского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Как следует из Основных направлений, бюджетная и налоговая политика Петровского сельского поселения ориентирована на соблюдение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, обеспечение эффективности и результативности бюджетных расходов Петровского сельского поселения в среднесрочной перспективе, в условиях финансово-экономической нестабильности.

Финансовая экспертиза проекта бюджета проводилась КСК района на основе сравнительного анализа проекта бюджета с оценкой ожидаемого исполнения местного бюджета в 2018 году.

Основные параметры местного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов представлены в нижеследующей таблице (в тыс.руб.):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Доходы всего, в т.ч.: | 4390,9 | 3702,5 | 3803,7 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 560,9 | 609,1 | 633,2 |
| Безвозмездные поступления | 3830,0 | 3093,4 | 3170,5 |
| Расходы всего, в т.ч.: | 4429,9 | 3744,5 | 3847,7 |
| Условно утверждаемые расходы | х | 92,0 | 189,0 |
| Субсидии от других бюджетов бюджетной системы РФ | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Субвенции от других бюджетов бюджетной системы РФ | 57,9 | 57,9 | 57,9 |
| Доля условно утвержденных расходов в общем объеме расходов, % | х | 2,56 | 5,25 |
| Дефицит | 39,0 | 42,0 | 44,0 |
| Процент дефицита к доходам без учета безвозмездных поступлений, % | 7 | 7 | 7 |
| Верхний предел муниципального долга | 39,0 | 81,0 | 125,0 |
| Резервный фонд | 10,0 | 10,0 | 10,0 |
| % объема резервного фонда от общего объема расходов | 0,2 | 0,3 | 0,3 |

Общий объем доходов местного бюджета на 2019 год прогнозируется в сумме 4390,9 тыс. руб., со снижением к уровню 2018 года (оценка исполнения 5777,6 тыс.руб.) на сумму 1386,7 тыс. руб. (темп роста 76%); на 2020 год в сумме 3702,8 тыс. руб., со снижением к 2019г. на 688,4 тыс. руб. (-15,7%) - за счет снижения объема безвозмездных поступлений в местный бюджет, на 2021 год в сумме 3803,7 тыс. руб., с ростом к 2020г. на 101,2 тыс. руб. (или 102,7%).

Общий объем расходов местного бюджета на 2019 год предлагается утвердить в сумме 4429,9 тыс. руб., что ниже уровня 2018 года (оценка исполнения 7128,1 тыс.руб.) на сумму 2698,2 тыс. руб. (темп роста 62,1%); на 2020 год в сумме 3744,5 тыс. руб., со снижением к 2019 году на 685,4 тыс. руб. (-15,5%), на 2021 год – 3847,7 тыс. руб., с ростом к 2020г. на 103,2 тыс. руб. (или 102,8%).

Исходя из запланированных доходов и расходов местного бюджета, дефицит бюджета составит в 2019 году 39,0 тыс. рублей, в 2020-2021 гг. – 42,0 тыс. рублей и 44,0 тыс. руб., соответственно. В соответствии с п.3 ст.92.1. БК РФ в Петровском сельском поселении соблюдены установленные ограничения объема дефицита бюджета (не превышает 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

На 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрен источник финансирования дефицита бюджета: кредиты кредитных организаций.

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга составит на 01.01.2020 года 39,0 тыс. рублей, на 01.01.2021 года – 81,0 тыс. рублей, на 01.01.2022 года – 125,0 тыс. рублей (согласно п.3 ст.107 БК РФ).

Резервный фонд администрации Петровского сельского поселения в 2019-2021 гг. составит 10,0 тыс. руб. ежегодно, что не превышает трех процентов общего объема расходов местного бюджета в соответствии со статьей 81 БК РФ.

Основные параметры проекта местного бюджета соответствуют установленным Бюджетным кодексом РФ принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст.35 БК РФ).

**Анализ прогноза доходов бюджета Петровского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Прогноз доходов местного бюджета на 2019-2021 годы осуществлен на основании оценки исполнения налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в 2018 году, бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах Российской Федерации, нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов Петровского сельского поселения, данных главных администраторов доходов местного бюджета.

В соответствии с проектом доходы местного бюджета в 2019 году прогнозируются в объеме 4390,9 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 560,9 тыс. рублей, или 12,8% объема доходов местного бюджета, безвозмездные поступления – 3830,0 тыс. рублей (или 87,2%).

Прогнозируется общий объем доходов местного бюджета на 2020 год в сумме 3702,5 тыс. руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 3093,4 тыс. руб., на 2021 год в сумме 3803,7 тыс. руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 3170,5 тыс. рублей.

Ожидаемое исполнение доходной части местного бюджета на 2018 год прогнозируется в сумме 5777,6 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 646,6 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 5131,0 тыс. рублей.

Структура налоговых и неналоговых доходов местного бюджета на 2019 год приведена в нижеследующей таблице (в тыс.руб.):

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование | Оценка 2018г. | проект 2019г. | 2019/к оценке 2018 | 2019/к оценке 2018 (%) | Уд.вес, % |
| х | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Налоговые и неналоговые доходы,**  **в т.ч.:** | **646,6** | **560,9** | **-85,7** | **86,7** | **12,8** |
| *налоговые доходы, в т.ч.:* | *587,6* | *501,9* | *-85,7* | *85,4* | *11,4* |
| Налог на доходы физических лиц | 101,0 | 127,0 | 26,0 | 125,7 | 2,9 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 117,6 | 130,9 | 13,3 | 111,3 | 3 |
| Налоги на совокупный доход (ЕСН) | 41,0 | 3,0 | -38,0 | 7,3 | 0,1 |
| Налоги на имущество, в т.ч.: | 328,0 | 241,0 | -87,0 | 73,5 | 5,5 |
| *- налог на имущество физических лиц* | *25,0* | *22,0* | *-3,0* | *88* | *0,5* |
| *- земельный налог с организаций* | *258,0* | *161,0* | *-97,0* | *62,4* | *3,7* |
| *- земельный налог с физ.лиц* | *45,0* | *58,0* | *13,0* | *128,9* | *1,3* |
| *неналоговые доходы, в т.ч.:* | *59,0* | *59,0* | *0,0* | *100* | *1,3* |
| Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов сельских поселений | 5,0 | 5,0 | 0,0 | 100 | 0,1 |
| Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества сельских поселений | 54,0 | 54,0 | 0,0 | 100 | 1,2 |
| **Безвозмездные поступления, всего** | **5131,0** | **3830,0** | **-1301,0** | **74,6** | **87,2** |
| **Доходы, всего** | **5777,6** | **4390,9** | **-1386,7** | **76** | **100** |

Основную долю доходов в налоговых и неналоговых доходах местного бюджета в 2019 году будут составлять:

-доходы от налогов на имущество – 43%, или 5,5% от общего объема доходов;

-доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла, автомобильный и прямогонный бензин – 23,3%, или 3% от общего объема доходов;

-доходы от налога на доходы физических лиц – 22,6%, или 2,9% от общего объема доходов;

КСК района в рамках проведения экспертизы проекта бюджета проведен анализ налоговых и неналоговых доходов, установленных в проекте бюджета на 2019 год.

**Налоговые доходы**

*Налог на доходы физических лиц* предусмотрен проектом бюджета на 2019 год в сумме 127,0 тыс.руб., что на 26,0 тыс. руб. (или 125,7%) выше уровня ожидаемой оценки 2018 года.

Введение дополнительных льгот или предоставление вычетов, а также увеличение ставок налога с 01.01.2019 года налоговым законодательством не предусматривается.

Норматив отчислений в местный бюджет по налогу на доходы физических лиц будет составлять 7% (ст.61.5 БК РФ - по нормативу 2% и ст.13 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ - по нормативу 5%).

Поступление данного вида налога рассчитано исходя из его прогнозируемого поступления в 2018 году, темпа роста фонда заработной платы на 2019-2021 годы и индекса потребительских цен, а также с учетом роста размера минимальной заработной платы в 2018-2019 гг.

*Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ* – это доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты), которые рассчитаны в соответствии с БК РФ, проектом Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», Законом Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (в редакции Закона Иркутской области от 16.12.2016 № 112-ОЗ) – исходя из зачисления в местный бюджет не менее 15% соответствующего вида налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021гг.» (приложение 2) дифференцированный нормативов отчислений в бюджет Петровского сельского поселения от акцизов на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин установлен в размере 0,002%.

Доходы от акцизов на нефтепродукты, зачисляемые в местный бюджет, будут направляться в муниципальный дорожный фонд, предусмотрены проектом бюджета на 2019 год в сумме 130,9 тыс.руб., с ростом к ожидаемой оценке 2018 года на 13,3 тыс.руб. (или 111,3%).

*Налоги на совокупный доход* прогнозируются в местном бюджете в виде единого сельскохозяйственного налога (ЕСН), предусмотрены проектом бюджета на 2019 год в сумме 3,0 тыс. рублей, со снижением на 38,0 тыс.руб. (-92,7%) к оценке 2018 года, соответствуют данным администратора доходов – УФНС России по Иркутской области.

*Налоги на имущество* предусмотрены проектом бюджета на 2019 год в сумме 241,0 тыс.руб., со снижением к уровню ожидаемой оценки 2018 года на 87,0 тыс. руб. (-26,5%), представлены группой следующих налогов:

*- налог на имущество физических лиц* прогнозируется в доходах местного бюджета на 2019 год в сумме 22,0 тыс.руб., со снижением на 3,0 тыс. руб. (-12%) к оценке 2018г.

Налог на имущество физических лиц в соответствии со ст.61.5 БК РФ является местным налогом и зачисляется в местный бюджет по нормативу 100%.

*- земельный налог с организаций* прогнозируется в доходах местного бюджета на 2019 год в сумме 161,0 тыс.руб., со снижением на 97,0 тыс. руб. (-37,6%) к оценке 2018г.

*- земельный налог с физических лиц* прогнозируется в доходах местного бюджета на 2019 год в сумме 58,0 тыс.руб., с ростом на 13,0 тыс. руб. (или 128,9%) к оценке 2018г.

Земельный налог в соответствии со ст.61.5 БК РФ является местным налогом и зачисляется в местный бюджет по нормативу 100%.

Прогноз поступлений осуществлен с учетом данных главного администратора данного вида налога – УФНС России по Иркутской области.

**Неналоговые доходы**

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства представлены подгруппой следующих доходов бюджетов:

- «Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов сельских поселений», предусмотрены в проекте бюджета на 2019 год в сумме 5,0 тыс.руб., на уровне оценки исполнения 2018 года. Платные услуги предоставляются населению МКУ Петровский КИЦ «Исток», подведомственным администрации Петровского сельского поселения;

- «Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества сельских поселений», предусмотрены на 2019 год в сумме 54,0 тыс. руб., на уровне оценки 2018г.

**Безвозмездные поступления**

В связи с тем, что формирование проекта местного бюджета и внесение его в Думу поселения осуществлялось в соответствии с проектом Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Законопроект об областном бюджете), безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ предусмотрены не в полном объеме, т.к. не полностью распределены межбюджетные трансферты между муниципальными образованиями Иркутской области.

В процессе исполнения бюджета Иркутской области будет осуществляться распределение межбюджетных трансфертов, что повлечет за собой уточнение параметров местного бюджета по безвозмездным поступлениям.

Согласно проекта местного бюджета, в 2019 году объем безвозмездных поступлений составит 3830,0 тыс. рублей, что на 1301,0 тыс. рублей (-25,4%) ниже оценки исполнения в 2018г., в 2020 году – 3093,4 тыс. рублей (-19,2% к 2019 году), в 2021 году – 3170,5 тыс. рублей (или 102,5% к 2020 году).

Структура безвозмездных поступлений местного бюджета на 2019 год приведена в нижеследующей таблице (в тыс.руб.):

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование | Оценка 2018г. | проект 2019г. | 2019/к оценке 2018 | 2019/к оценке 2018 (%) | Уд.вес, % |
| х | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Безвозмездные поступления,**  **в т.ч.:** | **5131,0** | **3830,0** | **-1301,0** | **74,6** | **100** |
| Дотации | 4968,6 | 3251,1 | -1717,5 | 65,4 | 84,9 |
| Субсидии | 100,0 | 0,0 | -100,0 | - | - |
| Субвенции | 62,4 | 57,9 | -4,5 | 92,8 | 1,5 |
| Прочие МБТ общего характера | 0,0 | 521,0 | 521,0 | - | 13,6 |

Объем дотаций из областного (112,1 тыс. руб.) и районного (3139,0 тыс. руб.) бюджетов на 2019 год в общей сумме 3251,1 тыс. рублей, по сравнению с оценкой 2018 года, имеет тенденцию к снижению на 1717,5 тыс. рублей, или на 34,6%.

Объем субвенций из областного бюджета на 2019-2021 годы запланирован в объеме 57,9 тыс. рублей ежегодно (в т.ч. субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 57,2 тыс. рублей и по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности в сумме 0,7 тыс. руб.), со снижением к уровню оценки 2018 года на 4,5 тыс. руб. (-7,2%).

Объем прочих межбюджетных трансфертов общего характера из районного бюджета в целях обеспечения сбалансированности бюджета Петровского сельского поселения предусмотрен на 2019 год в сумме 521,0 тыс. руб.

В общем объеме безвозмездных поступлений местного бюджета, с учетом межбюджетных трансфертов, предусмотренных для Петровского сельского поселения проектом областного и районного бюджетов на 2019 год, удельный вес по видам безвозмездных поступлений составит: дотации – 84,9%, прочие МБТ – 13,6%, субвенции – 1,5%.

**Расходы бюджета Петровского сельского поселения**

**на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Расходы за счет средств федерального и областного бюджетов предусмотрены в проекте бюджета Петровского сельского поселения в соответствии с проектом Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Общий объем расходов местного бюджета на 2019г. составит 4429,9 тыс. руб., что ниже уровня ожидаемой оценки исполнения местного бюджета по расходам в 2018 г. (7128,1 тыс. руб.) на 2698,2 тыс. руб. (-37,9%).

Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов на 2020 год в сумме 3652,5 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 92,0 тыс. руб., на 2021 год в сумме 3658,7 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 189,0 тыс. рублей.

Условно утвержденные расходы на 2020-2021 годы предусмотрены в проекте местного бюджета с учетом норм статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ, не менее 2,5% и 5% от общего объема расходов бюджета, соответственно (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое значение).

В соответствии с п.5 ст. 184.1 БК РФ, данные расходы не учтены при распределении бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации расходов бюджетов на 2020-2021 годы, что позволяет создать резерв, который в очередном бюджетном цикле может быть использован субъектами бюджетного планирования для принятия новых расходных обязательств, или для перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов.

Анализ удельного веса расходов местного бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов местного бюджета в 2019-2021 гг. отражен в следующей таблице (в тыс.руб.):

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование разделов | Проект бюджета | | | | | |
| 2019г. | | 2020г. | | 2021г. | |
| тыс. руб. | *уд.вес, %* | тыс. руб. | *уд.вес, %* | тыс. руб. | *уд.вес, %* |
| х | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Общегосударственные вопросы | 2393,4 | ***54*** | 1737,6 | ***47,6*** | 1725,6 | ***47,2*** |
| Национальная оборона | 57,2 | ***1,3*** | 57,2 | ***1,6*** | 57,2 | ***1,6*** |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 220,4 | ***5*** | 145,0 | ***4*** | 150,0 | ***4,1*** |
| Национальная экономика | 148,9 | ***3,4*** | 186,0 | ***5,1*** | 199,2 | ***5,4*** |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 103,4 | ***2,3*** | 103,4 | ***2,8*** | 103,4 | ***2,8*** |
| Культура, кинематография | 1028,0 | ***23,2*** | 940,0 | ***25,7*** | 940,0 | ***25,7*** |
| МБТ общего характера бюджетам бюджетной системы РФ | 478,6 | ***10,8*** | 483,3 | ***13,2*** | 483,3 | ***13,2*** |
| Расходы, всего | 4429,9 | ***100*** | 3652,5 | ***100*** | 3658,7 | **100** |

Как видно из таблицы, приоритетным направлением расходования средств определены следующие виды расходов:

- «Общегосударственные расходы», объем которых составит в 2019г. – 54%, в 2020г. – 47,6%, в 2021г. – 47,2% от общего объема расходов местного бюджета;

- «Культура, кинематография» в 2019г. – 23,2%, в 2020-2021 гг. – 25,7% от общего объема расходов;

- «МБТ общего характера бюджетам бюджетной системы РФ» в 2019г. – 10,8%, в 2020-2021 гг. – 13,2% от общего объема расходов местного бюджета.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам классификации расходов на 2019-2021 гг. с учетом ожидаемого исполнения местного бюджета в 2018 году приведено в следующей таблице (в тыс. руб.):

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Оценка | проект | 2019/  к 2018, в % | проект | проект |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| Общегосударственные вопросы | 3782,0 | 2393,4 | **63,3** | 1737,6 | 1725,6 |
| Национальная оборона | 61,7 | 57,2 | **92,7** | 57,2 | 57,2 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 192,4 | 220,4 | **114,6** | 145,0 | 150,0 |
| Национальная экономика | 885,2 | 148,9 | **16,8** | 186,0 | 199,2 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 177,2 | 103,4 | **58,4** | 103,4 | 103,4 |
| Образование | 10,8 | 0,0 | **-** | 0,0 | 0,0 |
| Культура, кинематография | 1541,4 | 1028,0 | **66,7** | 940,0 | 940,0 |
| МБТ общего характера бюджетам бюджетной системы РФ | 477,4 | 478,6 | **100,3** | 483,3 | 483,3 |
| **Расходы, всего** | 7128,1 | 4429,9 | **62,1** | 3652,5 | 3658,7 |

В 2019 году, по сравнению с ожидаемой оценкой исполнения 2018 года, увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по двум из семи разделов классификации расходов бюджета: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 28,0 тыс. руб. (или 114,6%), «МБТ общего характера бюджетам бюджетной системы РФ» - на 1,2 тыс.руб. (рост 100,3%).

Снижение расходов в 2019 году, по сравнению с оценкой 2018 года, на «Общегосударственные расходы» составит 1388,6 тыс.руб. (-36,7%), на «Национальную оборону» - 4,5 тыс. руб. (-7,3%), на «Национальную экономику» - 736,3 тыс. руб. (-83,2%), на «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 73,8 тыс. руб. (-41,6%), на «Культуру, кинематографию» - 513,4 тыс. руб. (-33,3%).

**Анализ расходов местного бюджета по функциональной структуре**

Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2019-2021гг. с учетом оценки ожидаемого исполнения местного бюджета по расходам в 2018 году приведено в нижеследующей таблице (в тыс. руб.):

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Функциональная статья расходов** | **оценка исполнения** | **проект бюджета** | | | | |
| **2018г.** | **2019г.** | **2019г./**  **к 2018г.**  (в сумме) | **2019г./**  **к 2018г.**  (в %) | **2020г.** | **2021г.** |
| **Расходы, всего** | **7128,1** | **4429,9** | **-2698,2** | **62,1** | **3652,5** | **3658,7** |
| **Общегосударственные вопросы** | **3782,0** | **2393,4** | **-1388,6** | **63,3** | **1737,6** | **1725,6** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования (0102) | 570,3 | 428,0 | -142,3 | 75 | 397,0 | 397,0 |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований (0103) | 1,0 | 1,0 | 0 | 100 | 1,0 | 1,0 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций (0104) | 3100,0 | 1928,7 | -1171,3 | 62,2 | 1328,9 | 1316,9 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов (0107) | 100,0 | 0,0 | -100 | 0 | 0,0 | 0,0 |
| Резервный фонд (0111) | 10,0 | 10,0 | 0 | 100 | 10,0 | 10,0 |
| Другие общегосударственные вопросы (0113) | 0,7 | 25,7 | 25 | 3671,4 | 0,7 | 0,7 |
| **Национальная оборона** | **61,7** | **57,2** | **-4,5** | **92,7** | **57,2** | **57,2** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка (0203) | 61,7 | 57,2 | -4,5 | 92,7 | 57,2 | 57,2 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **192,4** | **220,4** | **28** | **114,6** | **145,0** | **150,0** |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона (0309) | 4,4 | 24,4 | 20 | 554,5 | 15,0 | 20,0 |
| Обеспечение пожарной безопасности (0310) | 188,0 | 196,0 | 8 | 104,3 | 130,0 | 130,0 |
| **Национальная экономика** | **885,2** | **148,9** | **-736,3** | **16,8** | **186,0** | **199,2** |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) (0409) | 867,2 | 130,9 | -736,3 | 15,1 | 168,0 | 181,2 |
| Связь и информатика (0410) | 18,0 | 18,0 | 0 | 100 | 18,0 | 18,0 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **177,2** | **103,4** | **-73,8** | **58,4** | **103,4** | **103,4** |
| Благоустройство (0503) | 177,2 | 103,4 | -73,8 | 58,4 | 103,4 | 103,4 |
| **Образование** | **10,8** | **0,0** | **-10,8** | **0** | **0,0** | **0,0** |
| Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации (0705) | 10,8 | 10,8 | 0 | 100 | 10,8 | 10,8 |
| **Культура, кинематография** | **1541,4** | **1028,0** | **-513,4** | **66,7** | **940,0** | **940,0** |
| Культура (0801) | 1541,4 | 1028,0 | -513,4 | 66,7 | 940,0 | 940,0 |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | **477,4** | **478,6** | **1,2** | **100,3** | **483,3** | **483,3** |
| Прочие межбюджетные трансферты общего характера (1403) | 477,4 | 478,6 | 1,2 | 100,3 | 483,3 | 483,3 |

Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» на 2019 г. установлены в объеме 2393,4 тыс.руб., что на 1388,6 тыс.руб. (-36,7%) меньше ожидаемого исполнения расходов в 2018 г. Данные расходы составляют 54% от общей суммы расходов местного бюджета на 2019 г. Расходы на 2020-2021 годы установлены в объеме 1737,6 тыс.руб. и 1725,6 тыс. рублей, соответственно, со снижением к 2019 году на 655,8 тыс. рублей (-27,4%) и 667,8 тыс. рублей (-27,9%), соответственно.

В рамках полномочий Петровского сельского поселения расходы объединены по пяти подразделам, и включают расходы на обеспечение деятельности высшего должностного лица муниципального образования, на функционирование представительного органа местного самоуправления, расходы на обеспечение соответствующих органов муниципальной власти, резервного фонда, других общегосударственных вопросов.

*По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования»* в проекте бюджета на 2019 год установлены расходы на обеспечение деятельности главы Петровского сельского поселения в сумме 428,0 тыс.руб., со снижением на 142,3 тыс.руб. (-25%) к оценке ожидаемого исполнения расходов в 2018 году, на 2020-2021гг. в сумме 397,0 тыс. руб., ежегодно, со снижением к 2019г. на 31,0 тыс. руб. (-7,2%).

*По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»* объем расходов на содержание Думы Петровского сельского поселения в проекте бюджета на 2019-2021 годы установлен в сумме 1,0 тыс.руб. ежегодно, на уровне ожидаемого исполнения расходов в 2018 году.

*По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* объем расходов на обеспечение деятельности администрации Петровского сельского поселения установлен на 2019 г. в сумме 1928,7 тыс. руб., что меньше ожидаемого исполнения расходов 2018 года на 1171,3 тыс.руб. (-37,8%). Расходы в 2020-2021 годах установлены в сумме 1328,9 тыс. рублей и 1316,9 тыс. рублей, соответственно, со снижением к проекту 2019 г. на 599,8 тыс.руб. (-31,1%) и 611,8 тыс. руб. (-31,7%), соответственно.

*По подразделу 0111 «Резервные фонды»*определен объем резервного фонда Петровского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов в сумме 10,0 тыс. рублей ежегодно, что не превышает предел, установленный п.3 ст.81 БК РФ (не может превышать три процента утвержденного общего объема расходов).

*По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»* на 2019 год предусмотрены расходы в сумме 25,7 тыс. руб., в том числе 25,0 тыс. руб. в целях оформления имущества в муниципальную собственность, на 2020-2021 годыустановленобъемрасходов в сумме 0,7 тыс. рублей ежегодно, на уровне оценки 2018 года. В соответствии со статьей 17 проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» расходы, установленные проектом бюджета на 2019-2021гг. в сумме 0,7 тыс. руб., предусмотрены на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности.

По разделу 02 «Национальная оборона» подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» расходы в 2019-2021 гг. установлены в объеме 57,2 тыс. рублей, ежегодно, со снижением на 4,5 тыс. рублей (-7,3%) к оценке ожидаемого исполнения в 2018 г.

В соответствии со статьей 17 проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (приложения 20, 22) расходы, установленные проектом бюджета, предусмотрены на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Данные расходы составят 1,3% от общей суммы расходов местного бюджета на 2019 год.

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»расходы на 2019 год установлены в сумме 220,4 тыс. руб., с ростом на 28,0 тыс.руб. (или 114,6%) к оценке 2018 года. Данные расходы составляют 5% от общей суммы расходов местного бюджета на 2019 год. На 2020-2021гг. расходы установлены в сумме 145,0 тыс. руб. и 150,0 тыс. руб., со снижением к 2019г. на 75,4 тыс. руб. (-34,2%) и 70,4 тыс. руб. (или 31,9%), соответственно.

В данном разделе, учтены расходы:

- по подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» на 2019г. - в сумме 24,4 тыс. руб., на 2020г. – 15,0 тыс. руб., на 2021г. – 20,0 тыс. руб.

- по подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» на 2019 г. в сумме 196,0 тыс. руб., на 2020-2021 годы - в сумме 130,0 тыс. руб. ежегодно.

Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика»подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на 2019 г. установлены в объеме 130,9 тыс.руб., что на 736,3 тыс.руб. (-84,9%) меньше ожидаемого исполнения расходов в 2018 г. Данные расходы составляют 3,4% от общей суммы расходов местного бюджета на 2019 г. Расходы на 2020-2021 годы установлены в объеме 168,0 тыс.руб. и 181,2 тыс. рублей, соответственно, с ростом к 2019 году на 37,1 тыс. рублей (или 128,3%) и 50,3 тыс. рублей (или 138,4%), соответственно. Расходы запланированы на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств муниципального дорожного фонда.

По подразделу 0410 «Связь и информатика»проектом бюджета предусмотрены расходы в 2019-2021 гг. в объеме 18,0 тыс. рублей ежегодно.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»подразделу 0503 «Благоустройство» проектом бюджета расходы установлены на 2019-2021 гг. в сумме 103,4 тыс.руб. ежегодно, со снижением на 73,8 тыс. руб. (-41,6%) к оценке исполнения в 2018 году. Доля данных расходов составит 2,3% от общей суммы расходов местного бюджета на 2019 год.

В проекте бюджета на 2019 г.по разделу 0800 «Культура, кинематография» подразделу 0801 «Культура» установлены расходы на выполнение полномочий по организации библиотечного обслуживания, создание условий для организации досуга и обеспечение жителей поселения услугами культуры в объеме 1028,0 тыс.руб., со снижением к уровню ожидаемого исполнения расходов 2018 г. на 513,4 тыс.руб. (-33,3%). Расходы на 2020-2021 гг. установлены в объеме 940,0 тыс. руб. ежегодно, что на 88,0 тыс.руб. (-8,6%) ниже проекта 2019 г.

Доля расходов по подразделу «Культура» составляет 23,2% от общей суммы расходов местного бюджета на 2019 год.

По разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» расходы местного бюджета предлагается утвердить на 2019г. в сумме 478,6 тыс.руб., с ростом на 1,2 тыс. руб. (или 100,3%) к оценке 2018г., на 2020-2021гг. в сумме 483,3 тыс. руб. ежегодно, с ростом на 4,7 тыс. руб. (или 101%) к проекту 2019г. в соответствии с заключенными Соглашениями о передаче полномочий муниципальному образованию «Жигаловский район»:

1. по осуществлению внешнего муниципального (финансового) контроля в сумме 83,0 тыс. руб., ежегодно (2019-2021гг.),

2. по формированию, исполнению и контролю за исполнением бюджетов в сумме 395,6 тыс. руб. (2019г.), в сумме 400,3 тыс. руб. (2020-2021гг.).

Доля данного вида расходов составляет 10,8% от общей суммы расходов местного бюджета на 2019 год.

Мероприятия по реализации муниципальных программ в администрации Петровского сельского поселения на 2019-2021гг. не предусмотрены.

Источники финансирования дефицита местного бюджета

и предельный объем муниципального долга

Проект местного бюджета на 2019 г. сформирован с дефицитом бюджета в размере 39,0 тыс. рублей, на плановый период 2020-2021 годов с размером дефицита бюджета в сумме 42,0 тыс. рублей и 44,0 тыс. рублей соответственно, или в размере 7% ежегодно утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Прогнозируемый на очередной трехлетний бюджетный цикл размер бюджетного дефицита не превышает предельных ограничений, установленных п.3 ст.92.1 БК РФ (на уровне не более 10%).

Согласно программе муниципальных внутренних заимствований в качестве источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета (Приложения № 9, 10 к проекту бюджета) в период 2019-2021 годов предлагается привлечь кредиты кредитных организаций в валюте РФ.

По составу предлагаемые источники финансирования дефицита местного бюджета соответствуют требованиям ст.95 БК РФ, общий объем источников соответствует прогнозируемому объему дефицита.

В соответствии с пунктом 6 статьи 107 БК РФ проектом решения Думы Петровского сельского поселения «О бюджете Петровского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» установлен верхний предел муниципального долга по состоянию: на 01 января 2020 г. – 39,0 тыс. руб., на 01 января 2021 г. – 81,0 тыс. руб., 01 января 2022 г. – 125,0 тыс. руб.

*В нарушение статьи 107 БК РФ проектом решения Думы Петровского сельского поселения «О бюджете Петровского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» не установлен предельный объем муниципального долга на очередной финансовый год и каждый год планового периода.*

Предоставление муниципальных гарантий Петровским сельским поселением в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов не планируется.

**Основные выводы, рекомендации:**

1. Проект решения «О бюджете Петровского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» внесен на рассмотрение в Думу Петровского сельского поселения в срок, установленный действующим законодательством.

2. Проект бюджета сформирован в соответствии со статьей 184.1 БК РФ, содержит основные характеристики бюджета: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета.

3. При формировании проекта местного бюджета соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, размеру резервного фонда.

4. Документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета соответствуют требованиям ст.184.2. БК РФ.

5. В наименовании графы 2 Реестра источников доходов «Норматив зачислений в местный бюджет на 2018 год в процентах» следует изменить «2018» на «2019».

6. Администрацией Петровского сельского поселения не учтены изменения положений пункта 2 статьи 172 БК РФ, утвержденных [Федеральным законом](garantF1://71540446.12) от 28 марта 2017 г. № 48-ФЗ, которыми следовало руководствоваться при составление проектов бюджетов, начиная с 2018 года, а именно, следовало разработать основные направления бюджетной и налоговой политики Петровского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

7. В нарушение статьи 107 БК РФ проектом решения Думы Петровского сельского поселения «О бюджете Петровского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» не установлен предельный объем муниципального долга на очередной финансовый год и каждый год планового периода.

По мнению КСК района, в целом, проект решения Думы Петровского сельского поселения «О бюджете Петровского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации, с учетом предложений и устранением замечаний, может быть рекомендован к принятию.

Аудитор Н.Н. Михина