РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования

 «Жигаловский район»

|  |
| --- |
| 666402, Иркутская область, р.п. Жигалово, ул. Советская, 25,тел (39551) 3-10-73, ksk\_38\_14@mail.ru |

17.12.2018 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 54/2018-э

по результатам экспертизы проекта решения Думы Тутурского сельского поселения

«О бюджете Тутурского сельского поселения

на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»

Заключение Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район» (далее – КСК района) на проект решения Думы Тутурского сельского поселения «О бюджете Тутурского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ, БК РФ), Положением о Контрольно-счетной комиссии МО «Жигаловский район», утвержденным решением Думы муниципального образования «Жигаловский район» от 17.03.2014 № 98, Соглашением о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Тутурском муниципальном образованииот 30.03.2018 № 1, иными нормативно-правовыми актами.

Проект решения Думы Тутурского сельского поселения «О бюджете Тутурского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - проект бюджета) внесен Главой Тутурского сельского поселения на рассмотрение Думы Тутурского сельского поселения (далее – Дума поселения) 30 октября 2018 года (исх. № 198а)

*В КСК района проект бюджета представлен в электронном виде 23.11.2018г., с нарушением установленного статьей 185 БК РФ срока на 8 календарных дней.*

При подготовке заключения КСК района проведен анализ положений проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», относящихся к планированию бюджета Тутурского сельского поселения, Прогноза социально-экономического развития Тутурского муниципального образования на 2019-2021 гг., Основных направлений бюджетной и налоговой политики Тутурского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы.

**Экспертизой установлено:**

Правовые основы рассмотрения проекта бюджета определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом Тутурского сельского поселения и Положением о бюджетном процессе в Тутурском муниципальном образовании.

Анализ проекта бюджета Тутурского сельского поселения (далее – местного бюджета) на соблюдение норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в Тутурском муниципальном образовании показал следующее:

1. Проект местного бюджета сформирован в соответствии со статьей 184.1 БК РФ, содержит основные характеристики бюджета: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета.

Проект местного бюджета:

- на 2019 год сформирован с превышением расходов (4649,7 тыс. руб.) над доходами (4611,7 тыс. руб.) на 38,0 тыс. руб.,

- на 2020 год сформирован с превышением расходов (3911,9 тыс. руб.) над доходами (3870,9 тыс. руб.) на 41,0 тыс. руб.,

- на 2021 год сформирован с превышением расходов (4034,5 тыс. руб.) над доходами (3990,5 тыс. руб.) на 44,0 тыс. руб., или на 7% ежегодно, утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 БК РФ.

Показатели основных характеристик местного бюджета, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов и размер дефицита, установленные в пунктах 1 и 2 проекта бюджета Тутурского сельского поселения, соответствуют объемам аналогичных показателей в приложениях к проекту местного бюджета.

Анализ текстовых статей проекта бюджета показал достаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2019-2021 гг. с учетом действующего законодательства.

2. В **с**оответствии со статьями 47.1. и 184.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации Тутурским сельским поселением одновременно с проектом бюджета представлен Реестр источников доходов бюджета Тутурского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Реестр источников доходов местного бюджета представляет собой свод информации о доходах бюджета Тутурского сельского поселения по источникам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, формируемых в процессе составления, утверждения и исполнения бюджета, на основании перечня источников доходов Российской Федерации.

*Анализ Реестра источников доходов местного бюджета показал отсутствие итоговых показателей по графе 6 «Фактическое исполнение доходов бюджета в 2017 году», графе 7 «Кассовые поступления в текущем финансовом году (по состоянию на «01» ноября 2018 г.)», графе 8 «Оценка исполнения 2018 г. (текущий финансовый год)», графе 9 «Прогноз доходов бюджета на 2019г. (очередной финансовый год)», графе 10 «Прогноз доходов бюджета на 2020г. (первый год планового периода)», графе 11 «Прогноз доходов бюджета на 2021г. (второй год планового периода)».*

*Наименование графы 2 Реестра источников доходов «Норматив зачислений в областной бюджет на 2018 год в процентах» следует изменить на «Норматив зачислений в местный бюджет на 2019 год в процентах».*

*Коды классификации доходов бюджетов по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в графе 3 Реестра источников доходов следует привести в соответствие с Приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», который применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (установлены несоответствия, например: в реестре код 91020215001000000151, в Приказе Минфина № 132н – 91020215001000000150, в реестре код 91020215002100000151, в Приказе Минфина № 132н - 91020215002100000150).*

Основные характеристики и особенности проекта бюджета Тутурского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

В соответствии со ст.169 БК РФ проект местного бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципального образования.

В соответствии с п.4 ст.169 БК РФ предоставляется право выбора между утверждением местного бюджета на три года (очередной финансовый год и плановый период), либо сроком на один год (на очередной финансовый год).

Характерной особенностью проекта бюджета Тутурского сельского поселения является трехлетнее бюджетное планирование.

В соответствии со ст.172 БК РФ проект бюджета основывается на Бюджетном послании Президента РФ, прогнозе социально-экономического развития МО, основных направлениях бюджетной и налоговой политики, муниципальных программах (проектах (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Надежность показателей прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

*В нарушение ст.184.2. БК РФ в КСК района не представлен Прогноз социально-экономического развития Тутурского муниципального образования на 2019-2021 годы, представлен только нормативный акт - постановление администрации Тутурского сельского поселения от 30.10.2018 № 31 «Об одобрении Прогноза социально-экономического развития Тутурского муниципального образования на 2019-2021 годы».*

Одновременно с проектом бюджета представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики Тутурского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы, утвержденные постановлением администрации Тутурского сельского поселения от 25.10.2018 № 30 (далее - Основные направления).

Основные направления представлены в виде единого документа, что позволяет рассматривать бюджетную и налоговую политику, в целом, как составную часть экономической политики сельского поселения. Основные направления достаточно полно определяют подходы к планированию доходов, ориентируют на повышение эффективности администрирования, снижению задолженности и увеличению собираемости платежей в бюджет, взвешенной долговой политике и формированию бюджета Тутурского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

*Администрацией Тутурского сельского поселения представлена «Оценка ожидаемого исполнения бюджета по доходам и расходам Тутурского поселения в 2018 году» на 01.11.2018г., в которой показатели доходов и расходов бюджета не корректны (расхождение итогов, расхождение показателей). Информация отражена в нижеследующей таблице (в тыс. руб.):*

|  |  |
| --- | --- |
| наименование | Оценка исполнения 2018г. |
|  | данные администрации на 01.11.2018г. | по расчету КСК согласно данных администрации | расхождение | данные из ПК «СВОД-Смарт» на 01.12.2018г. |
| х | 1 | 2 | 3=2-1 | 4 |
| **Налоговые и неналоговые доходы,** **в т.ч.:** | **583,0** | **611,2** | **28,2** | **661,0** |
| Налог на доходы физических лиц | 218,0 | 218,0 |  | 218,0 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 235,2 | 235,2 |  | 235,0 |
| Налоги на имущество, в т.ч.: | 149,0 | 149,0 |  | 190,0 |
| *- налог на имущество физических лиц* | *15,0* | *15,0* |  | *16,0* |
| *- земельный налог с организаций* | *87,0* | *87,0* |  | *174,0* |
| *- земельный налог с физ.лиц* | *47,0* | *47,0* |  |
| Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов сельских поселений | 9,0 | 9,0 |  | 18,0 |
| **Безвозмездные поступления, всего** | **6538,1** | **4607,7** | **-1930,4** | **5878,0** |
| **Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **4475,6** |  |  |  |
| **Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности**  | **3855,3** | **4354,0** |  | **5625,0** |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений с областного бюджета | 539,9 | 539,9 |  | 66,0 |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений  | 3814,1 | 3814,1 |  | 5559,0 |
| **Субсидия на выравнивание обеспеченности поселения** | **100,0** | **100,0** |  | **100,0** |
| **Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **76,5** | **77,2** |  | **77,0** |
| Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 76,5 | 76,5 |  |  |
| Субвенция на осуществление областного, государственного полномочия по определению должностных лиц органов местного самоуправления уполномоченного составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Иркутской области об административной ответственности | 0,7 | 0,7 |  |  |
| **Безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты сельских поселений** | **76,5** | **76,5** |  | **76,0** |
| **Доходы, всего** | **7121,1** | **5218,9** | **-1902,2** | **6539,0** |

*При анализе, КСК района использованы данные «Оценки исполнения местного бюджета до конца текущего финансового года с учетом прогноза по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита местного бюджета в 2018 году» из программного комплекса «СВОД-СМАРТ» (форма «balans\_bud\_pos\_2018» за ноябрь 2018г.).*

Основные параметры местного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов представлены в нижеследующей таблице (в тыс.руб.):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Доходы всего, в т.ч.: | 4611,7 | 3870,9 | 3990,5 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 551,9 | 599,1 | 629,2 |
| Безвозмездные поступления | 4059,8 | 3271,8 | 3361,3 |
| Расходы всего, в т.ч.: | 4649,7 | 3911,9 | 4034,5 |
| Условно утверждаемые расходы | х | 94,0 | 195,0 |
| Субсидии от других бюджетов бюджетной системы РФ | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Субвенции от других бюджетов бюджетной системы РФ | 114,9 | 114,9 | 114,9 |
| Доля условно утвержденных расходов в общем объеме расходов, % | х | 2,53 | 5,23 |
| Дефицит  | 38,0 | 41,0 | 44,0 |
| Процент дефицита к доходам без учета безвозмездных поступлений, % | 7 | 7 | 7 |
| Верхний предел муниципального долга | 38,0 | 79,0 | 123,0 |
| Резервный фонд | 12,0 | 12,0 | 12,0 |
| % объема резервного фонда от общего объема расходов | 0,3 | 0,3 | 0,3 |

Общий объем доходов местного бюджета на 2019 год прогнозируется в сумме 4611,7 тыс. руб., со снижением к уровню 2018 года (оценка исполнения 6539,0 тыс.руб.) на сумму 1927,3 тыс. руб. (темп роста 70,5%); на 2020 год в сумме 3870,9 тыс. руб., со снижением к 2019г. на 740,8 тыс. руб. (-16,1%) - за счет снижения объема безвозмездных поступлений в местный бюджет, на 2021 год в сумме 3990,5 тыс. руб., с ростом к 2020г. на 119,6 тыс. руб. (или 103,1%).

Общий объем расходов местного бюджета на 2019 год предлагается утвердить в сумме 4649,7 тыс. руб., со снижением к уровню 2018 года (оценка исполнения 7478,0 тыс.руб.) на сумму 2828,3 тыс. руб. (темп роста 62,2%); на 2020 год в сумме 3911,9 тыс. руб., со снижением к 2019 году на 737,8 тыс. руб. (-15,9%), на 2021 год – 4034,5 тыс. руб., с ростом к 2020г. на 122,6 тыс. руб. (или 103,1%).

Исходя из запланированных доходов и расходов местного бюджета, дефицит бюджета составит в 2019 году 38,0 тыс. рублей, в 2020 году – 41,0 тыс. рублей, в 2021 году – 44,0 тыс. рублей. В соответствии с п.3 ст.92.1. БК РФ в Тутурском сельском поселении соблюдены установленные ограничения объема дефицита бюджета (не превышает 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

На 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрен источник финансирования дефицита бюджета: кредиты кредитных организаций.

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга составит на 01.01.2020 года 38,0 тыс. рублей, на 01.01.2021 года – 79,0 тыс. рублей, на 01.01.2022 года – 123,0 тыс. рублей (согласно п.3 ст.107 БК РФ).

Резервный фонд администрации Тутурского сельского поселения в 2019-2021 гг. составит 12,0 тыс. руб. ежегодно, что не превышает трех процентов общего объема расходов местного бюджета в соответствии со статьей 81 БК РФ.

Основные параметры проекта местного бюджета соответствуют установленным Бюджетным кодексом РФ принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст.35 БК РФ).

**Анализ прогноза доходов бюджета Тутурского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Прогноз доходов местного бюджета на 2019-2021 годы осуществлен на основании оценки исполнения налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в 2018 году, бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах Российской Федерации, нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов Тутурского сельского поселения, данных главных администраторов доходов местного бюджета.

В соответствии с проектом доходы местного бюджета в 2019 году прогнозируются в объеме 4611,7 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 551,9 тыс. рублей, или 12% объема доходов местного бюджета, безвозмездные поступления – 4059,8 тыс. рублей (или 88%).

Прогнозируется общий объем доходов местного бюджета на 2020 год в сумме 3870,9 тыс. руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 3271,8 тыс. руб., на 2021 год в сумме 3990,5 тыс. руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 3361,3 тыс. рублей.

Ожидаемое исполнение доходной части местного бюджета на 2018 год прогнозируется в сумме 6539,0 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 661,0 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 5878,0 тыс. рублей.

Основную долю доходов в налоговых и неналоговых доходах местного бюджета в 2019 году будут составлять:

-доходы от налога на доходы физических лиц – 38,8%, или 4,6% от общего объема доходов,

-доходы от налогов на имущество – 32,1%, или 3,8% от общего объема доходов,

-доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла, автомобильный и прямогонный бензин – 23,7%, или 2,8% от общего объема доходов.

КСК района в рамках проведения экспертизы проекта бюджета проведен анализ налоговых и неналоговых доходов, установленных в проекте бюджета на 2019 год.

**Налоговые доходы**

*Налог на доходы физических лиц* предусмотрен проектом бюджета на 2019 год в сумме 214,0 тыс.руб., со снижением на 4,0 тыс. руб. (-1,8%) к оценке 2018г (218,0 тыс. руб.).

Введение дополнительных льгот или предоставление вычетов, а также увеличение ставок налога с 01.01.2019 года налоговым законодательством не предусматривается.

Норматив отчислений в местный бюджет по налогу на доходы физических лиц будет составлять 7% (ст.61.5 БК РФ - по нормативу 2% и ст.13 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ - по нормативу 5%).

Поступление данного вида налога рассчитано исходя из его прогнозируемого поступления в 2018 году, темпа роста фонда заработной платы на 2019-2021 годы и индекса потребительских цен, а также с учетом роста размера минимальной заработной платы в 2018-2019 гг.

*Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ* – это доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты), которые рассчитаны в соответствии с БК РФ, проектом Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», Законом Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (в редакции Закона Иркутской области от 16.12.2016 № 112-ОЗ) – исходя из зачисления в местный бюджет не менее 15% соответствующего вида налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021гг.» (приложение 2) дифференцированный нормативов отчислений в бюджет Тутурского сельского поселения от акцизов на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин установлен в размере 0,002%.

Доходы от акцизов на нефтепродукты, зачисляемые в местный бюджет, будут направляться в муниципальный дорожный фонд, предусмотрены проектом бюджета на 2019 год в сумме 130,9 тыс.руб., со снижением к оценке 2018г. (235,0 тыс. руб.) на 104,1 тыс. руб. (-44,3 %).

*Налоги на имущество* предусмотрены проектом бюджета на 2019 год в сумме 177,0 тыс.руб., со снижением к оценке 2018г. (190,0 тыс. руб.) на 13,0 тыс. руб. (-6,8%), представлены группой следующих налогов:

*- налог на имущество физических лиц* прогнозируется в доходах местного бюджета на 2019 год в сумме 18,0 тыс.руб. Налог на имущество физических лиц в соответствии со ст.61.5 БК РФ является местным налогом и зачисляется в местный бюджет по нормативу 100%.

*- земельный налог с организаций* прогнозируется в доходах местного бюджета на 2019 год в сумме 110,0 тыс.руб.

*- земельный налог с физических лиц* прогнозируется в доходах местного бюджета на 2019 год в сумме 49,0 тыс.руб.

Земельный налог в соответствии со ст.61.5 БК РФ является местным налогом и зачисляется в местный бюджет по нормативу 100%.

Прогноз поступлений осуществлен с учетом данных главного администратора данного вида налога – УФНС России по Иркутской области.

**Неналоговые доходы**

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства представлены подгруппой доходов бюджетов:

- «*прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов сельских поселений»*, предусмотрены в проекте бюджета на 2019 год в сумме 30,0 тыс.руб., с ростом на 12,0 тыс. руб. (или 166,7%) к оценке исполнения 2018 года. Платные услуги предоставляются населению МКУ Тутурский КИЦ «Вдохновение», подведомственным администрации Тутурского сельского поселения.

**Безвозмездные поступления**

В связи с тем, что формирование проекта местного бюджета и внесение его в Думу поселения осуществлялось в соответствии с проектом Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Законопроект об областном бюджете), безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ предусмотрены не в полном объеме, т.к. не полностью распределены межбюджетные трансферты между муниципальными образованиями Иркутской области.

В процессе исполнения бюджета Иркутской области будет осуществляться распределение межбюджетных трансфертов, что повлечет за собой уточнение параметров местного бюджета по безвозмездным поступлениям.

Согласно проекта местного бюджета, в 2019 году объем безвозмездных поступлений составит 4059,8 тыс. рублей, что на 1818,2 тыс. рублей (-30,9%) ниже оценки исполнения в 2018г. (5878,0 тыс. руб.), в 2020 году – 3271,8 тыс. рублей (-19,4% к 2019 году), в 2021 году – 3361,3 тыс. рублей (или 102,7% к 2020 году).

Объем дотаций из областного (47,9 тыс. руб.) и районного (3270,0 тыс. руб.) бюджетов на 2019 год в общей сумме 3317,9 тыс. рублей, по сравнению с оценкой 2018 года (5625,0 тыс. рублей), имеет тенденцию к снижению на 2307,1 тыс. рублей, или на 41%.

Объем субвенций из областного бюджета на 2019-2021 годы запланирован в объеме 114,9 тыс. рублей ежегодно (в т.ч. субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 114,2 тыс. рублей и по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности в сумме 0,7 тыс. руб.), с ростом к уровню оценки 2018 года (77,0 тыс. руб.) на 37,9 тыс. руб. (или 149,2%).

Объем прочих межбюджетных трансфертов общего характера из районного бюджета в целях обеспечения сбалансированности бюджета Тутурского сельского поселения предусмотрен на 2019 год в сумме 627,0 тыс. руб., с ростом к уровню 2018 года (100,0 тыс. руб.) на 527,0 тыс. руб. (или более чем в 6,2 раза).

В общем объеме безвозмездных поступлений местного бюджета, с учетом межбюджетных трансфертов, предусмотренных для Тутурского сельского поселения проектом областного и районного бюджетов на 2019 год, удельный вес по видам безвозмездных поступлений составит: дотации – 81,8%, прочие МБТ – 15,4%, субвенции – 2,8%.

**Расходы бюджета Тутурского сельского поселения**

**на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Расходы за счет средств федерального и областного бюджетов предусмотрены в проекте бюджета Тутурского сельского поселения в соответствии с проектом Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

При формировании расходной части местного бюджета учитывались следующие основные критерии:

1) заработная плата местной администрации и подведомственного учреждения культуры предусмотрена в соответствии с нормативом формирования расходов на оплату труда с учетом нормативной штатной численности работников;

2) отчисления по страховым взносам во внебюджетные фонды в размере 30,2%;

3) по коммунальным услугам в соответствии с прогнозом службы по тарифам Иркутской области.

Общий объем расходов местного бюджета на 2019г. составит 4649,7 тыс. руб., на 2020 год в сумме 3911,9 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 94,0 тыс. руб., на 2021 год в сумме 4034,5 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 195,0 тыс. рублей.

Условно утвержденные расходы на 2020-2021 годы предусмотрены в проекте местного бюджета с учетом норм статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ, не менее 2,5% и 5% от общего объема расходов бюджета, соответственно (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое значение).

В соответствии с п.5 ст. 184.1 БК РФ, данные расходы не учтены при распределении бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации расходов бюджетов на 2020-2021 годы, что позволяет создать резерв, который в очередном бюджетном цикле может быть использован субъектами бюджетного планирования для принятия новых расходных обязательств, или для перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов.

Анализ удельного веса расходов местного бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов местного бюджета в 2019-2021 гг. отражен в следующей таблице (в тыс.руб.):

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование разделов | Проект бюджета |
| 2019г. | 2020г. | 2021г. |
| тыс. руб. | *уд.вес, %* | тыс. руб. | *уд.вес, %* | тыс. руб. | *уд.вес, %* |
| х | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Общегосударственные вопросы | 2468,9 | ***53,1*** | 2000,1 | ***52,4*** | 1993,5 | ***51,9*** |
| Национальная оборона | 114,2 | ***2,5*** | 114,2 | ***3*** | 114,2 | ***3*** |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 14,0 | ***0,3*** | 12,0 | ***0,3*** | 12,0 | ***0,3*** |
| Национальная экономика | 261,9 | ***5,7*** | 336,2 | ***8,8*** | 362,4 | ***9,4*** |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 145,5 | ***3,1*** | 127,0 | ***3,3*** | 129,0 | ***3,4*** |
| Культура, кинематография  | 1164,6 | ***25*** | 743,1 | ***19,5*** | 743,1 | ***19,4*** |
| МБТ общего характера бюджетам бюджетной системы РФ | 480,6 | ***10,3*** | 485,3 | ***12,7*** | 485,3 | ***12,6*** |
| Расходы, всего | 4649,7 | ***100*** | 3817,9 | ***100*** | 3839,5 | **100** |

Как видно из таблицы, приоритетным направлением расходования средств определены следующие виды расходов:

- «Общегосударственные расходы», объем которых составит в 2019г. – 53,1%, в 2020г. – 52,4%, в 2021г. – 51,9% от общего объема расходов местного бюджета;

- «Культура, кинематография» в 2019г. – 25%, в 2020г. – 19,5%, в 2021г. – 19,4% от общего объема расходов местного бюджета;

- «МБТ общего характера бюджетам бюджетной системы РФ» в 2019г. – 10,3%, в 2020-2021 гг. – 12,7% и 12,6% соответственно от общего объема расходов местного бюджета.

**Анализ расходов местного бюджета по функциональной структуре**

Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2019-2021гг. приведено в нижеследующей таблице (в тыс. руб.):

|  |  |
| --- | --- |
| **Функциональная статья расходов** | **проект бюджета** |
| **2019г.** | **2020г.** | **2020г./****к 2019г.** (в %) | **2021г.** | **2021г./****к 2020г.** (в %) |
| **Расходы, всего** | **4649,7** | **3817,9** | *82,1* | **3839,5** | *100,6* |
| **Общегосударственные вопросы** | **2468,9** | **2000,1** | *81* | **1993,5** | *99,7* |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования (0102) | 416,5 | 374,4 | *89,9* | 374,5 | *100* |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований (0103) | 1,0 | 1,0 | *100* | 1,0 | *100* |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций (0104) | 2038,7 | 1612,0 | *79,1* | 1605,3 | *99,6* |
| Резервный фонд (0111) | 12,0 | 12,0 | *100* | 12,0 | *100* |
| Другие общегосударственные вопросы (0113) | 0,7 | 0,7 | *100* | 0,7 | *100* |
| **Национальная оборона** | **114,2** | **114,2** | *100* | **114,2** | *100* |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка (0203) | 114,2 | 114,2 | *100* | 114,2 | *100* |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **14,0** | **12,0** | *85,7* | **12,0** | *100* |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона (0309) | 4,0 | 4,0 | *100* | 4,0 | *100* |
| Обеспечение пожарной безопасности (0310) | 10,0 | 8,0 | *80* | 8,0 | *100* |
| **Национальная экономика** | **261,9** | **336,2** | *128,4* | **362,4** | *107,8* |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) (0409) | 261,9 | 336,2 | *128,4* | 362,4 | *107,8* |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **145,5** | **127,0** | *87,3* | **129,0** | *101,6* |
| Благоустройство (0503) | 145,5 | 127,0 | *87,3* | 129,0 | *101,6* |
| **Культура, кинематография** | **1164,6** | **743,1** | *63,8* | **743,1** | *100* |
| Культура (0801) | 1164,6 | 743,1 | *63,8* | 743,1 | *100* |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | **480,6** | **485,3** | *101* | **485,3** | *100* |
| Прочие межбюджетные трансферты общего характера (1403) | 480,6 | 485,3 | *101* | 485,3 | *100* |

Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» на 2019 г. установлены в объеме 2468,9 тыс.руб. Данные расходы составляют 53,1% от общей суммы расходов местного бюджета на 2019 г. Расходы на 2020-2021 годы установлены в объеме 2000,1 тыс.руб. и 1993,5 тыс. рублей, соответственно, со снижением к 2019 году на 468,8 тыс. рублей (-19%) и 475,4тыс. рублей (-19,3%), соответственно.

В рамках полномочий Тутурского сельского поселения расходы объединены по пяти подразделам, и включают расходы на обеспечение деятельности высшего должностного лица муниципального образования, на функционирование представительного органа местного самоуправления, расходы на обеспечение соответствующих органов муниципальной власти, резервного фонда, других общегосударственных вопросов.

*По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования»* в проекте бюджета на 2019 год установлены расходы на обеспечение деятельности главы Тутурского сельского поселения в сумме 416,5 тыс.руб., на 2020-2021гг. в сумме 374,4 тыс. руб. и 374,5 тыс. руб., соответственно, со снижением к 2019г. на 10,1%.

*По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»* объем расходов на содержание Думы Тутурского сельского поселения в проекте бюджета на 2019-2021 годы установлен в сумме 1,0 тыс.руб. ежегодно.

*По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* объем расходов на обеспечение деятельности администрации Тутурского сельского поселения установлен на 2019 г. в сумме 2038,7 тыс. руб., расходы в 2020-2021 годах установлены в сумме 1612,0 тыс. рублей и 1605,3 тыс. рублей, соответственно, со снижением к проекту 2019 г. на 426,7 тыс.руб. (-20,9%) и 433,4 тыс. руб. (-21,3%), соответственно.

*По подразделу 0111 «Резервные фонды»*определен объем резервного фонда Тутурского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов в сумме 12,0 тыс. рублей ежегодно, что не превышает предел, установленный п.3 ст.81 БК РФ (не может превышать три процента утвержденного общего объема расходов).

*По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»* на 2019-2021 годыустановленобъемрасходов в сумме 0,7 тыс. рублей ежегодно. В соответствии со статьей 17 проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» расходы, установленные проектом бюджета, предусмотрены на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности.

По разделу 02 «Национальная оборона» подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» расходы в 2019-2021 гг. установлены в объеме 114,2 тыс. рублей, ежегодно.

В соответствии со статьей 17 проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (приложения 20, 22) расходы, установленные проектом бюджета, предусмотрены на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Данные расходы составят 2,5% от общей суммы расходов местного бюджета на 2019 год.

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»расходы в 2019 г. установлены в сумме 14,0 тыс. руб. Данные расходы составляют 0,3% от общей суммы расходов местного бюджета на 2019 год. Расходы в 2020-2021гг. установлены в объеме 12,0 тыс.руб., ежегодно, со снижением на 2,0 тыс.руб. (-14,3%) к проекту 2019 г.

В данном разделе, учтены расходы:

- по подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» на 2019-2021 годы - в сумме 4,0 тыс. руб. ежегодно;

- по подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» на реализацию муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности Тутурского муниципального образования» на 2019 год - в сумме 10,0 тыс. руб., на 2020-2021 гг. в сумме 8,0 тыс. руб. ежегодно. *В нарушение требований ст.184.2. БК РФ с проектом бюджета не представлен паспорт (проект изменений в паспорт) муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности Тутурского муниципального образования», что не дает возможности оценить обоснованность предлагаемых для утверждения бюджетных ассигнований на реализацию данной муниципальной программы.*

*В соответствии со ст.184.2. БК РФ «в случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту решения о бюджете представляются паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта).*

 Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика»подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на 2019 г. предлагается утвердить в сумме 261,9 тыс.руб. Данные расходы составят 5,7% от общей суммы расходов местного бюджета на 2019 год. Расходы в 2020-2021гг. установлены в объеме 336,2 тыс.руб. и 362,4 тыс. руб., соответственно, с ростом на 74,3 тыс.руб. (или 128,4%) и 100,5 тыс.руб. (или 138,4%), соответственно к проекту 2019г.

Расходы запланированы на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств муниципального дорожного фонда.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»подразделу 0503 «Благоустройство» проектом бюджета расходы установлены на 2019г. в сумме 145,5 тыс.руб., на 2020г. в сумме 127,0 тыс. руб., на 2021г. – 129,0 тыс. руб.

В проекте бюджета на 2019 г.по разделу 0800 «Культура, кинематография» подразделу 0801 «Культура» установлены расходы на выполнение полномочий по организации библиотечного обслуживания, создание условий для организации досуга и обеспечение жителей поселения услугами культуры в объеме 1164,6 тыс.руб. Расходы на 2020-2021 гг. установлены в объеме 743,1 тыс. руб. ежегодно, со снижением к проекту 2019г. на 421,5 тыс. руб. (-36,2%).

 Доля расходов по подразделу «Культура» составляет 25% от общей суммы расходов местного бюджета на 2019 год.

По разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» расходы местного бюджета предлагается утвердить на 2019г. в сумме 480,6 тыс.руб., на 2020-2021 гг. в сумме 485,3 тыс. руб. ежегодно, в соответствии с заключенными Соглашениями о передаче полномочий муниципальному образованию «Жигаловский район»:

1. по осуществлению внешнего муниципального (финансового) контроля в сумме 85,0 тыс. руб., ежегодно (2019-2021гг.),

2. по формированию, исполнению и контролю за исполнением бюджетов в сумме 395,6 тыс. руб. (2019г.), в сумме 400,3 тыс. руб. ежегодно (2020-2021гг.).

Доля данного вида расходов составит 10,3% от общей суммы расходов местного бюджета на 2019 год.

Источники финансирования дефицита местного бюджета

и предельный объем муниципального долга

Проект местного бюджета на 2019 г. сформирован с дефицитом бюджета в размере 38,0 тыс. рублей, на плановый период 2020-2021 годов с размером дефицита бюджета в сумме 41,0 тыс. рублей и 44,0 тыс. рублей, соответственно, или 7% ежегодно утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Прогнозируемый на очередной трехлетний бюджетный цикл размер бюджетного дефицита не превышает предельных ограничений, установленных п.3 ст.92.1 БК РФ (на уровне не более 10%).

Согласно программе муниципальных внутренних заимствований в качестве источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета (Приложения № 7, 8 к проекту бюджета) в период 2019-2021 годов предлагается привлечь кредиты кредитных организаций в валюте РФ.

По составу предлагаемые источники финансирования дефицита местного бюджета соответствуют требованиям ст.95 БК РФ, общий объем источников соответствует прогнозируемому объему дефицита.

В соответствии с пунктом 6 статьи 107 БК РФ проектом решения Думы Тутурского сельского поселения «О бюджете Тутурского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» установлен верхний предел муниципального долга по состоянию: на 01 января 2020 г. – 38,0 тыс. руб., на 01 января 2021 г. – 79,0 тыс. руб., 01 января 2022 г. – 123,0 тыс. руб.

Проектом решения Думы Тутурского сельского поселения «О бюджете Тутурского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» предлагаются к утверждению следующие параметры предельного объема муниципального долга:

- на 2019г. в размере 50,0 тыс. рублей;

- на 2020 г. в размере 100,0 тыс. рублей;

- на 2021 г. в размере 150,0 тыс. рублей.

Установленные параметры предельного объема муниципального долга не превышают утвержденный общий годовой объем доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (пункт 3 статьи 107 БК РФ).

Предоставление муниципальных гарантий Тутурским сельским поселением в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов не планируется.

**Основные выводы, рекомендации:**

1. Проект решения «О бюджете Тутурского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» внесен на рассмотрение в Думу Тутурского сельского поселения в срок, установленный действующим законодательством.

2. Проект бюджета сформирован в соответствии со статьей 184.1 БК РФ, содержит основные характеристики бюджета: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета.

3. При формировании проекта местного бюджета соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, предельному объему заимствований, размеру резервного фонда.

4. В нарушение требований ст.184.2. БК РФ с проектом бюджета не представлен паспорт (проект изменений в паспорт) муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности Тутурского муниципального образования», планируемой к реализации в период 2019-2021 годы.

5. В нарушение требований ст.184.2. БК РФ в КСК района не представлен Прогноз социально-экономического развития Тутурского муниципального образования на 2019-2021 годы.

6. Администрацией Тутурского сельского поселения представлена «Оценка ожидаемого исполнения бюджета по доходам и расходам Тутурского поселения в 2018 году», в которой показатели доходов и расходов бюджета не корректны (расхождение итогов, расхождение показателей).

7. Реестр источников доходов Тутурского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов нуждается в доработке (в части приведения в соответствие наименование графы 2, в части отражения итоговых показателей по графе 6 «Фактическое исполнение доходов бюджета в 2017 году», графе 7 «Кассовые поступления в текущем финансовом году (по состоянию на «01» ноября 2018 г.)», графе 8 «Оценка исполнения 2018 г. (текущий финансовый год)», графе 9 «Прогноз доходов бюджета на 2019г. (очередной финансовый год)», графе 10 «Прогноз доходов бюджета на 2020г. (первый год планового периода)», графе 11 «Прогноз доходов бюджета на 2021г. (второй год планового периода)»,в части приведения в соответствие с Приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н кодов классификации доходов бюджетов по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, показателей прогноза доходов бюджета).

8. В КСК района проект бюджета представлен в электронном виде 23.11.2018г., с нарушением установленного статьей 185 БК РФ срока на 8 календарных дней.

По мнению КСК района, в целом, проект решения Думы Тутурского сельского поселения «О бюджете Тутурского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации, с учетом предложений и устранением замечаний, может быть рекомендован к принятию.

Аудитор Н.Н. Михина