РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования

«Жигаловский район»

|  |
| --- |
| 666402, рп. Жигалово, ул. Советская, д.25, тел. 8(39551) 3-10-73,ksk\_38\_14@mail.ru15 апреля 2019 года |

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/2019

по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета Знаменского сельского поселения за 2018 год

*Основание для проведения контрольного мероприятия:*

- пункт 1 статьи 157, статья 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 года «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положение о Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район», утвержденное решением Думы муниципального образования «Жигаловский район» от 17.03.2014 № 98;

- Соглашение от 30.03.2018 № 3 о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (с изменениями от 31.01.2019 года);

- Распоряжение председателя Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район» от 11.03.2019 № 3-р.

*Предмет контрольного мероприятия:*

- показатели форм годового отчета об исполнении бюджета Знаменского сельского поселения за 2018 год.

*Объект контрольного мероприятия* - Администрация Знаменского сельского поселения (далее по тексту – Администрация Знаменского СП).

*Срок проведения контрольного мероприятия* – с 01.04.2019г. по 30.04.2019г.

*Цель контрольного мероприятия:*

- определение полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета Знаменского сельского поселения (далее – местного бюджета, бюджета поселения);

- оценка достоверности показателей годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, а также сведений, представляемых одновременно с годовым отчетом, в том числе на предмет соответствия по составу и заполнению (содержанию) требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (в редакции Приказа Минфина РФ от 30.11.2018 №244 н).

*Проверяемый период деятельности:* 2018 год.

*Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проверке:*

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

- Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция 191н);

- Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные Приказом Минфина России от 1 июля 2013 № 65н (далее – Указания № 65н);

- Устав Знаменского муниципального образования;

- Положение о бюджетном процессе в Знаменском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Знаменского сельского поселения от 31.10.2016 № 100.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2018 год проведена в соответствии с требованиями главы 25.1. БК РФ «Основы составления, внешней проверки, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности».

Вопросы организации по формированию, утверждению и контролю за исполнением местного бюджета в Знаменском сельском поселении регламентированы Уставом Знаменского муниципального образования и Положением о бюджетном процессе в Знаменском муниципальном образовании.

Во исполнение части 1 статьи 264.4 БК РФ внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2018 год осуществлена Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» (далее – КСК района) до его рассмотрения Думой Знаменского сельского поселения.

Отчет об исполнении местного бюджета за 2018 год представлен в КСК района 01.04.2019 г., что соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.4 БК РФ (не позднее 1 апреля текущего года).

**Общая характеристика исполнения местного бюджета за 2018 год**

Решением Думы Знаменского сельского поселения от 27.12.2017 № 15 «О бюджете Знаменского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» доходная часть местного бюджета утверждена в объеме 5712,8 тыс. рублей, расходная часть в объеме 5797,8 тыс. рублей, дефицит местного бюджета составил 85,0 тыс. рублей, или 7% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Утверждение местного бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные БК РФ, соблюдены.

Основные характеристики местного бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о местном бюджете, соответствуют положениям статьи 184.1. БК РФ.

В ходе исполнения бюджета поселения в течение 2018 года в первоначально утвержденные решением о бюджете основные характеристики бюджета трижды вносились изменения и дополнения (от 27.04.2018 № 25, от 31.10.2018 № 33, от 21.12.2018 № 37).

### Анализ исполнения местного бюджета за 2018 год в целом, и изменение плановых показателей в первоначальной и окончательной редакциях решения о бюджете, приведено в нижеследующей таблице (в тыс. руб.):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характеристики местного бюджета** | **Первоначальный план** | **Уточненный план** | **Изменение показателей****(-,+)** | **Исполнено за 2018 год** |
| **Сумма** | **в % к** |
| **первоначальному плану** | **уточненному плану** |
| **(+; -)** | **в %** |
| **1** | **2** | **3=2-1** | **4** | **5** | **6=5/1\*100** | **7=5/2\*100** |
| Доходы, всего | 5712,8 | 9572,8 | +3860,0 | 167,6 | 9561,5 | 167,4 | 99,9 |
| Расходы, всего | 5797,8 | 11163,6 | +5365,8 | 192,5 | 8991,7 | 155,1 | 80,5 |
| Дефицит (-), Профицит (+) | -85,0 | -1590,8 | 1505,8 | х | +569,8 | х | х |

В результате внесенных изменений и дополнений в бюджет поселения на 2018 год доходная часть местного бюджета, по сравнению с первоначальными значениями, выросла до 167,6% и составила 9572,8 тыс. рублей, расходная часть выросла до 192,5% и составила 11163,6 тыс. рублей. Дефицит бюджета составил 1590,8 тыс. рублей.

Проект решения об исполнении местного бюджета за 2018 год представлен по доходам в сумме 9561,5 тыс. рублей, по расходам в сумме 8991,7 тыс. рублей, профицит бюджета в сумме 569,8 тыс. рублей.

**Исполнение доходной части местного бюджета за 2018 год**

В соответствии со статьей 41 БК РФ источниками формирования доходной части местного бюджета являются налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Доходы бюджета Знаменского сельского поселения за 2018 г. исполнены в сумме 9561,5 тыс.руб., со снижением на 11,3 тыс. рублей, или на 0,1% от уточненного плана. Первоначальный бюджет по доходам превышен на 3848,7 тыс.руб., рост составил 167,4%.

По сравнению с 2017г., доходы местного бюджета исполнены с ростом на 2699,2 тыс. руб. (или 139,3%), в том числе за счет роста поступлений налоговых и неналоговых доходов на 153,4 тыс. руб. (или 114,2%) и роста безвозмездных поступлений на 2545,8 тыс. рублей (рост 144,1%).

Объем доходов, поступивших в бюджет Знаменского муниципального образования в сумме 9 561 463,0 рублей и отраженных в строке «Доходы бюджета - итого» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503317), соответствует показателям строки «поступления по доходам - всего» Отчета по поступлениям и выбытиям, отраженным в ф. 0503151, предоставленного по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 15.03.2019 года № 34-13-79/12-1558 в рамках заключенного Соглашения об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по Иркутской области и Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» от 30 августа 2017 года.

Анализ исполнения доходной части местного бюджета за 2018 год в целом, и изменение плановых показателей в первоначальной и окончательной редакции решения о бюджете представлен в следующей таблице (в тыс.руб.):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид дохода | Исполнено за 2017 год | Бюджет поселения на 2018 год  | отклонение | Исполнено за 2018 год  |
|  |  | Первоначальный (РД от 27.12.2017 №15) | Уточненный (РД от 21.12.2018 №37) | по отчету | отклонение  | % исполнения  |
| 1 | 2 | 3 | 4=3-2 | 5 | 6=5-3 | 7=5/3 |
| **ДОХОДЫ, всего:** | **6862,3** | **5712,8** | **9572,8** | **3860,0** | **9561,5** | **-11,3** | **99,9** |
| **Налоговые и неналоговые доходы,** **в т. ч.:** | **1083,3** | **1209,7** | **1248,0** | **38,3** | **1236,7** | **-11,3** | **99,1** |
| Налог на доходы физических лиц | 200,3 | 219,0 | 255,0 | 36,0 | 258,1 | 3,1 | 101,2 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 582,0 | 646,7 | 690,0 | 43,3 | 698,6 | 8,6 | 101,2 |
| Налоги на имущество, в т.ч.: | 290,0 | 332,0 | 291,0 | -41,0 | 267,9 | -23,1 | 92,1 |
| *налог на имущество физических лиц* | *17,7* | *13,0* | *9,0* | *-4,0* | *8,8* | *-0,2* | *97,8* |
| *земельный налог с организаций* | *193,3* | *222,0* | *193,0* | *-29,0* | *193,3* | *0,3* | *100,2* |
| *земельный налог с физических лиц* | *79,0* | *97,0* | *89,0* | *-8,0* | *65,8* | *-23,2* | *73,9* |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, в т.ч.: | 11,0 | 12,0 | 12,0 | 0,0 | 12,0 | 0,0 | 100,0 |
| *прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов сельских поселений* | *11,0* | *12,0* | *12,0* | *0,0* | *12,0* | *0,0* | *100,0* |
| **Безвозмездные поступления, в т.ч.:** | **5779,0** | **4503,1** | **8324,8** | **3821,7** | **8324,8** | **0,0** | **100,0** |
| *Дотации* | *5423,8* | *4428,1* | *6916,6* | *2488,5* | *6916,6* | *0,0* | *100,0* |
| *Субсидии* | *290,4* | *0,0* | *183,6* | *183,6* | *183,6* | *0,0* | *100,0* |
| *Субвенции* | *64,8* | *75,0* | *80,0* | *5,0* | *80,0* | *0,0* | *100,0* |
| *Иные межбюджетные трансферты* | *0,0* | *0,0* | *1144,6* | *1144,6* | *1144,6* | *0,0* | *100,0* |

В структуре исполнения доходов местного бюджета за отчетный период доля налоговых и неналоговых доходов составляет 12,9% (снижение на 2,9 процентных пункта к уровню 2017г.), доля безвозмездных поступлений – 87,1% (рост на 2,9 процентных пункта к уровню 2017г.).

### При уточненном плане поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2018 год в объеме 1248,0 тыс. рублей, на 01 января 2019 года в бюджет поселения поступило налоговых и неналоговых доходов 1236,7 тыс. рублей, не исполнение составило 11,3 тыс. рублей (или 0,9%).

Следует отметить, что в первоначальной редакции Решения о бюджете от 27.12.2017 №15 объем налоговых и неналоговых доходов прогнозировался на уровне 1209,7 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 1236,7 тыс. рублей, что выше первоначальных плановых показателей на 27,0 тыс. рублей (прирост составил 2,2%).

В структуре налоговых и неналоговых доходов основным собственным доходным источником являются налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ - это доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, удельный вес которых составляет 56,5% (в структуре доходов бюджета – 7,3%). При плане 690,0 тыс. рублей, получено 698,6 тыс. рублей, исполнение – 101,2% (+8,6 тыс. руб. к плану). Поступление данного вида дохода в 2018 году к уровню 2017 года составило 120% (рост на 116,6 тыс. рублей).

Вторыми, по значимости, собственными доходными источниками являются налоги на имущество, их доля составляет 21,7% в структуре налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (в структуре доходов бюджета – 2,8%). При уточненном плане 291,0 тыс. рублей, получено 267,9 тыс. рублей, не исполнение составило 7,9% (-23,1 тыс. руб. к плану). Поступление данного вида дохода в 2018 году к уровню 2017 года составило 92,4% (-22,1 тыс. рублей), в т.ч.:

- *налог на имущество физических лиц* при уточненном плане 9,0 тыс. рублей, в бюджет поселения поступило доходов в сумме 8,8 тыс. рублей (-0,2 тыс. руб., или 97,8% к плану),

- *земельный налог* *с организаций* при уточненном плане 193,0 тыс. рублей, в бюджет поселения поступило доходов в сумме 193,3 тыс. рублей (+0,3 тыс. руб., или 100,2% к плану),

- *земельный налог* *с физических лиц* при уточненном плане 89,0 тыс. рублей, в бюджет поселения поступило доходов в сумме 65,8 тыс. рублей (-23,2 тыс. руб., или 73,9% к плану).

Третьим, по значимости, собственным доходным источником является налог на доходы физических лиц, удельный вес которого составляет 20,9% (в структуре доходов бюджета – 2,7%). При уточненном плане 255,0 тыс. рублей, получено 258,1 тыс. рублей, исполнение составило 101,2% (+3,1 тыс. рублей к плану). Поступление данного вида дохода в 2018 году составило 128,9% к уровню 2017 года (рост на 57,8 тыс. рублей).

Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов сельских поселений (доходы от оказания услуг юридическим и физическим лицам муниципальным казенным учреждением Знаменский культурно-информационный центр «Юность») в 2018 году при уточненном плане в сумме 12,0 тыс. рублей, поступили в бюджет поселения в сумме 12,0 тыс. рублей (исполнение составило 100% от плана), с ростом на 1,0 тыс. рублей (или 109,1%) к уровню исполнения 2017 года. Их доля в структуре налоговых и неналоговых доходах бюджета составляет 1%, в общей структуре доходов – 0,1%.

Безвозмездные поступления при уточненном плане на 2018 год в сумме 8324,8 тыс. рублей исполнены на 100%, с ростом к уровню исполнения 2017 года на 2545,8 тыс. рублей (или 144,1%), в том числе:

- *дотации* *бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований* исполнены в сумме 6916,6 тыс. рублей, с ростом на 1492,8 тыс. рублей (или 127,5%) к уровню исполнения в 2017 году, в том числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 6772,8 тыс. рублей (средства районного бюджета) и в сумме 143,8 тыс. рублей (средства областного бюджета);

- *субсидии* *бюджетам бюджетной системы Российской Федерации* (средства областного бюджета: субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 183,6 тыс. рублей) исполнены в сумме 183,6 тыс. рублей, со снижением на 106,8 тыс. рублей (-36,8%) к уровню исполнения в 2017 году;

- *субвенции* *бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований* (средства областного бюджета: субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 79,3 тыс. рублей, субвенция по переданным полномочиям по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных нарушениях в сумме 0,7 тыс. руб.) исполнены в сумме 80,0 тыс. рублей, с ростом на 15,2 тыс. рублей (или 123,5%) к уровню исполнения в 2017 году;

- *иные межбюджетные трансферты* (на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов) исполнены в сумме 1144,6 тыс. рублей за счет средств районного бюджета.

Следует отметить, что в первоначальной редакции Решения о бюджете от 27.12.2017 №15 объем безвозмездных поступлений прогнозировался на уровне 4503,1 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 8324,8 тыс. рублей, что выше первоначальных плановых показателей на 3821,7 тыс. рублей (прирост составил 84,9%).

Объем поступивших в бюджет Знаменского сельского поселения безвозмездных поступлений из областного бюджета в сумме 407,4 тыс. рублей подтверждается Справкой по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) на 01.01.2019 года.

**Исполнение расходной части местного бюджета за 2018 год**

Решением Думы Знаменского муниципального образования от 27.12.2017 г. № 15 «О бюджете Знаменского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции от 24.12.2018 № 37) на 2018 год расходы местного бюджета утверждены в сумме 11163,6 тыс. рублей, исполнение составило 8991,7 тыс. рублей (или 80,5%).

Расходы местного бюджета в 2018 году, по сравнению с расходами 2017 года, выросли на 2717,2 тыс. рублей (рост составил 143,3%).

Объем расходов, осуществленных при исполнении расходных обязательств бюджета Знаменского сельского поселения в сумме 8 991 682,71 рублей и отраженных в строке «Расходы бюджета – итого» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503317), соответствует показателям строки «Выбытия на расходы – всего» Отчета по поступлениям и выбытиям, отраженным в ф. 0503151, предоставленного по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 15.03.2019 года № 34-13-79/12-1558 в рамках заключенного Соглашения об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по Иркутской области и Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» от 30 августа 2017 года.

Исполнение бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов в 2018 году представлено в нижеследующей таблице (в тыс. руб.):

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование разделов и подразделов классификации расходов бюджетов | Исполнено 2017г. | План 2018г. (РД от 24.12.2018 №37) | Исполнено 2018г. | Отклонение | % исполнения | уд.вес, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5=4-3 | 6=4/3 | 7 |
| **Общегосударственные вопросы (01)** | **3229,3** | **4307,5** | **4242,3** | **-65,2** | **98,5** | **47,2** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования (0102) | 892,6 | 659,5 | 657,7 | -1,8 | 99,7 | 7,3 |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований (0103) | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 0,0 | 100,0 | 0,01 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций (0104) | 2159,8 | 3646,3 | 3582,9 | -63,4 | 98,3 | 39,8 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов (0107) | 175,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| Другие общегосударственные вопросы (0113) | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,0 | 100,0 | 0,01 |
| **Национальная оборона (02)****Мобилизационная и вневойсковая подготовка (0203)** | **64,2** | **79,3** | **79,3** | **0,0** | **100,0** | **0,9** |
| **Национальная экономика (04)** **Дорожное хозяйство (дорожные фонды) (0409)** | **0,0** | **2184,3** | **122,8** | **-2061,5** | **5,6** | **1,4** |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство (05)****Благоустройство (0503)**  | **133,3** | **112,6** | **88,1** | **-24,5** | **78,2** | **1** |
| **Образование (07)****Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации (0705)** | **0,0** | **7,2** | **7,2** | **0,0** | **100,0** | **0,08** |
| **Культура, кинематография (08)****Культура (0801)** | **2611,9** | **4167,9** | **4147,2** | **-20,7** | **99,5** | **46,1** |
| **Социальная политика (10)****Пенсионное обеспечение (1001)** | **21,5** | **134,3** | **134,3** | **0,0** | **100,0** | **1,5** |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (1400)****Прочие межбюджетные трансферты общего характера (1403)** | **214,4** | **170,6** | **170,6** | **0,0** | **100,0** | **1,9** |
| **РАСХОДЫ, всего:** | **6274,5** | **11163,6** | **8991,7** | **-2171,9** | **80,5** | **100** |

Изменение расходной части местного бюджета в течение 2018 года осуществлялось в целях корректировки объемов межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, уточнения расходной части бюджета поселения за счет остатков средств бюджета поселения на 01.01.2018 года и перераспределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета.

Основная доля расходов бюджета Знаменского сельского поселения сосредоточена на следующих направлениях:

- общегосударственные вопросы – 47,2% (или 4242,3 тыс. рублей);

- культура, кинематография – 46,1% (или 4147,2 тыс. рублей).

В целом, законодательно утвержденные бюджетные ассигнования по разделам классификации расходов бюджета поселения исполнены в диапазоне от 5,6% до 100,0%.

В полном объеме, на 100,0% к уточненным плановым назначениям на 2018 год, исполнены расходы по четырем из восьми разделов классификации расходов бюджета: «Национальная оборона», «Образование», «Социальная политика», «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации».

Отмечается низкий процент исполнения по разделу «Национальная экономика» подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 5,6%. Данный факт объясняется планированием в 2019 году большего объема расходов на проведение ремонтных работ, связанных с дорожной деятельностью.

Как видно из приведенных данных, в 2018 году общий объем неисполненных расходов составил 2171,9 тыс. рублей. План по расходам не исполнен на 19,5%, что меньше чем в предыдущем году на 0,6 процентных пункта (в 2017 году неисполненные расходы составили 1576,4 тыс. руб., или 20,1% от плана).

**По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»** общая сумма расходов в 2018 году составила 4242,3 тыс. рублей при плане 4307,5 тыс. рублей, или 47,2% от общего объема расходов бюджета поселения. В 2018 году рост расходов составил 1013,0 тыс. рублей, или 131,4% к 2017 году.

На выплату заработной платы с начислениями в 2018 году, в целом, по разделу «Общегосударственные вопросы», направлено 4046,2 тыс. рублей, рост составил 1152,8 тыс. рублей (или 139,8%) к уровню исполнения 2017 года (2893,4 тыс. рублей).

Данный факт объясняется:

1. увеличением заработной платы в связи с индексацией на 4% муниципальным служащим (основание: Указ Губернатора Иркутской области от 19.10.2017г. № 191-уг «Об увеличении (индексации) размеров окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области»),

2. увеличением заработной платы в связи с индексацией на 4% работникам, замещающим должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и вспомогательному персоналу (основание: Указ Губернатора Иркутской области от 19.10.2017г. № 192-уг «Об индексации размеров должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области»),

3. значительным увеличением размера МРОТ с 01.01.2018г. на основании Постановления Конституционного Суда РФ от 7 декабря 2017 г. № 38-П (о запрете включать районный коэффициент в МРОТ), Федерального закона от 28 декабря 2017 г. № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения».

По разделу «Общегосударственные вопросы» в 2018 году расходы производились по следующим направлениям:

- по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» на обеспечение деятельности Главы Знаменского сельского поселения расходы исполнены на 99,7% от плана в сумме 657,7 тыс. рублей, со снижением на 234,9 тыс. рублей (-26,3%) к уровню исполнения 2017 года. Причина сокращения расходов – прекращены полномочия главы поселения по результатам выборов в 2017 году, при этом выплачена компенсация за неиспользованный отпуск за несколько лет. Удельный вес расходов по данному подразделу составил в общем объеме расходов местного бюджета – 7,3%, в общем объеме расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» - 15,5%;

- по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» на функционирование Думы Знаменского сельского поселения расходы исполнены на 100,0% от плана в сумме 1,0 тыс. рублей, что соответствует уровню аналогичных расходов 2017 года. Удельный вес расходов по данному подразделу составил в общем объеме расходов местного бюджета – 0,01%, в общем объеме расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» - 0,02%;

- по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» на обеспечение деятельности администрации Знаменского сельского поселения расходы исполнены на 98,3% от плана в сумме 3582,9 тыс. рублей, с ростом на 1423,1 тыс. рублей (или 165,9%) к уровню исполнения 2017 года. Причина значительного увеличения расходов по подразделу объясняется тем, что в 2017 году были длительное время вакантны должности: специалиста по анализу, прогнозированию социально-экономического развития, труду и налоговой политике с августа по октябрь, делопроизводителя, водителя с марта по декабрь. Кроме того с 2018 года ставка ведущего бухгалтера увеличилась с 0,6 до 1,0 штатной единицы. Удельный вес расходов по данному подразделу составил в общем объеме расходов местного бюджета – 39,8%, в общем объеме расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» - 84,5%;

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» в рамках осуществления областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности, за счет средств областного бюджета приобретены материальные запасы в сумме 0,7 тыс. рублей (исполнение 100%) – на уровне аналогичных расходов 2017 года. Удельный вес расходов по данному подразделу составил в общем объеме расходов местного бюджета – 0,01%, в общем объеме расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» - 0,02%.

Пунктом 1 статьи 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций. По подразделу 0111«Резервные фонды» расходы в 2018 году утверждены в первоначальном бюджете в размере 12,0 тыс. рублей, что не превышает норматива (не более 3-х % от утвержденного общего объема расходов), установленного бюджетным законодательством. При уточнении параметров местного бюджета средства резервного фонда были перераспределены по другим видам расходов из-за отсутствия чрезвычайных (аварийных) ситуаций.

**По разделу 0200 «Национальная оборона»** подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» на 2018 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 79,3 тыс. руб. - для осуществления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Исполнение составило 79,3 тыс. рублей, или 100% от плановых назначений, или 0,9% от общего объема расходов бюджета поселения, в том числе расходы на выплату заработной платы с начислениями должностному лицу по ведению воинского учета в поселении в сумме 75,5 тыс. рублей, расходы на транспортные услуги – 1,0 тыс. рублей, на приобретение материальных запасов – 2,8 тыс. рублей. Рост расходов в 2018 году по данному подразделу к уровню 2017 года составил 15,1 тыс. рублей (или 123,5%).

Расходы **по разделу 0400 «Национальная экономика»** подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»в 2018 году исполнены в сумме 122,8 тыс. рублей, или на 5,6% от уточненного плана, составляют 1,4% от общего объема расходов бюджета поселения. По отношению к 2017 году расходы местного бюджета увеличены на 122,8 тыс. рублей (или 100%). По данному подразделу за счет средств муниципального дорожного фонда, сформированного за счет отчислений от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла, подлежащих зачислению в местные бюджеты оплачены работы (услуги) по содержанию и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Неисполнение составило 2061,5 тыс. рублей (или 94,4%) – средства запланированы на 2019 год в целях ремонта и содержания дорог общего пользования местного значения.

**По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** подразделу 0503 «Благоустройство» расходы на проведение мероприятий по содержанию территории Знаменского сельского поселения и содержанию объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории поселения в 2018 году исполнены в сумме 88,1 тыс. рублей (или на 78,2% от запланированного объема), со снижением к уровню исполнения 2017 года на 45,2 тыс. рублей (-33,9%). Удельный вес расходов по данному подразделу бюджета составил 1% от общего объема расходов бюджета.

Расходы местного бюджета направлены на оплату коммунальных услуг за уличное освещение в сумме 37,5 тыс. рублей. В рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив расходы на приобретение и установку светодиодных светильников составили в сумме 50,5 тыс. рублей (в т.ч. средства местного бюджета в сумме 505,19 рублей, средства областного бюджета – 50001,09 рублей).

Расходы **по разделу 0700 «Образование»** **подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»** в 2018 году исполнены в сумме 7,2 тыс. рублей (или на 100% к плану) в рамках обучения двух специалистов по программе семинара «Теоретические аспекты и практика работы заказчика с учетом изменений 44-ФЗ в 2018 году» в АНО ДПО «Институт профессионального развития работников бюджетной сферы» (на территории МО «Жигаловский район»). Удельный вес расходов по данному подразделу бюджета составил 0,08% от общего объема расходов бюджета поселения.

Расходы **по разделу 0800 «Культура, кинематография»** подразделу 0801 «Культура»в 2018 году исполнены в сумме 4147,2 тыс. рублей (или на 99,5% к плану), с ростом к уровню исполнения 2017 года на 1535,3 тыс. рублей (или 158,8%) - это расходы на обеспечение деятельности подведомственного МКУ Знаменский КИЦ «Юность»:

- на выплату заработной платы с начислениями работникам культуры в сумме 3285,5 тыс. рублей (с ростом на 1159,6 тыс. рублей, или 154,5% к уровню 2017г.);

- на услуги связи – 6,5 тыс. рублей;

- на коммунальные услуги – 37,7 тыс. рублей;

- работы, услуги по содержанию имущества – 272,6 тыс. рублей;

- на прочие расходы, услуги – 248,3 тыс. рублей;

- на приобретение основных средств в сумме 89,3 тыс. рублей;

- на приобретение материальных запасов – 206,7 тыс. рублей;

- по уплате штрафов, пеней за несвоевременную уплату (налогов, сборов, страховых взносов) – 0,5 тыс. рублей.

В рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив за счет средств областного бюджета в сумме 133,6 тыс. рублей и средств бюджета поселения в сумме 1,3 тыс. рублей приобретены: мебель, музыкальное оборудование и компьютерная техника.

Удельный вес расходов по подразделу 0801 «Культура» в общем объеме расходов составил 46,1%.

По **разделу 1000 «Социальная политика»** бюджетные ассигнования в 2018 году освоены в сумме 134,3 тыс. рублей (или 100%). Удельный вес в общем объеме расходов бюджета по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» составил 1,5%.

Средства местного бюджета направлены на выплату пенсии за выслугу лет (за стаж работы на муниципальной службе).

Расходы **по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ»** подразделу 1403 «Иные межбюджетные трансферты»исполнены в 2018 году на 100% в сумме 170,6 тыс. рублей, со снижением на 43,8 тыс. рублей (-20,4%) к уровню исполнения 2017 года, в том числе перечислены средства:

- Контрольно-счетной комиссии МО «Жигаловский район» на осуществление полномочий по проведению внешнего финансового контроля в рамках заключенного Соглашения от 30.03.2018 года № 3 в объеме 90,0 тыс. рублей;

- Финансовому управлению МО «Жигаловский район» на осуществление полномочий по формированию и исполнению бюджета поселения в рамках заключенного Соглашения от 23.12.2016 года в сумме 80,6 тыс. рублей.

Удельный вес в общем объеме расходов по данному разделу бюджета составил 1,9%.

**Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета. Муниципальный долг**

Основными источниками финансирования дефицита бюджета в 2018 году являлись изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Решением Думы Знаменского муниципального образования от 27.12.2017 № 15 «О бюджете Знаменского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями от 24.12.2018 № 37) дефицит бюджета Знаменского сельского поселения утвержден в сумме 1590,8 тыс. рублей, или 127,5% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита бюджета над ограничениями, установленными статьей 92.1 БК РФ, осуществлено в пределах сумм снижения остатка средств на счете по учету средств бюджета поселения на начало года в сумме 1503,5 тыс. рублей. Размер дефицита бюджета без учета суммы снижения остатка на счете составляет 7%.

Фактически, по итогам исполнения бюджета Знаменского сельского поселения за 2018 год сложился профицит бюджета в сумме 569,8 тыс. рублей (по данным Отчета об исполнении бюджета ф.0503317 исполнение по доходам в сумме 9561,5 тыс. рублей превысило исполнение по расходам в сумме 8991,7 тыс. рублей).

 В 2018 году Знаменским сельским поселением муниципальные заимствования не осуществлялись, муниципальные гарантии не выдавались, получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ не осуществлялось, кредиты за счет средств местного бюджета физическим и юридическим лицам не предоставлялись.

**Анализ исполнения муниципальных программ**

Приложением 12 к Решению Думы Знаменского сельского поселения от 27.12.2017 года № 15 о бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (первоначальный бюджет) утверждены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Знаменского сельского поселения Жигаловского района Иркутской области на 2015-2019 годы с перспективой до 2031 года» на 2018 год в объеме 10,0 тыс. рублей (или 0,2% общего объема расходов местного бюджета на 2018 год) по подразделу 0503 «Благоустройство» раздела 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» по целевой статье расходов 7100080010.

При уточнении параметров местного бюджета (решение Думы от 24.12.2018 № 37 о внесении изменений в местный бюджет на 2018 год) расходы на реализацию муниципальной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Знаменского сельского поселения Жигаловского района Иркутской области на 2015-2019 годы с перспективой до 2031 года» не предусмотрены, перераспределены на другие цели.

*Причина отмены реализации мероприятий муниципальной программы* «*Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Знаменского сельского поселения Жигаловского района Иркутской области на 2015-2019 годы с перспективой до 2031 года»*  *не раскрыта в Пояснительной записке.*

*Согласно требований пункта 3 статьи 179 БК РФ по каждой муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются местной администрацией муниципального образования.*

*По результатам указанной оценки местной администрацией муниципального образования может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утвержденной муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы.*

*КСК района рекомендует ответственным исполнителям муниципальных программ обратить внимание на то, что низкий процент исполнения (не исполнение) муниципальных программ несет риски срыва реализации программных мероприятий (не достижение предусмотренных целей) и ведет к не освоению предусмотренных на их реализацию бюджетных средств.*

**Проверка соответствия годовой бюджетной отчетности требованиям БК РФ, Инструкции 191н**

Администрацией Знаменского сельского поселения годовая бюджетная отчетность за 2018 год представлена в составе форм, утвержденных пунктом 3 статьи 264.1. БК РФ, пунктом 11.3. Инструкции № 191н.

В части установления полноты годовой бюджетной отчетности администрации Знаменского сельского поселения за 2018 год и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов по составу, структуре и заполнению (содержанию) требованиям БК РФ, Инструкции 191н, Указаниям 65н нарушений не установлено.

Внесенные Приказом Минфина РФ от 30.11.2018 № 244н серьезные поправки в Инструкцию 191н, связанные с введением федеральных стандартов, новшествами в Плане счетов и в кодах КОСГУ, учтены при составлении годовой бюджетной отчетности за 2018 год.

В соответствии с пунктом 8 Инструкции №191н формы бюджетной отчетности, которые не имеют числового значения, администрацией Знаменского сельского поселения не составлялись.

В соответствии с пунктами 3, 4, 6 и 9 Инструкции 191н годовая бюджетная отчетность сформирована нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, подписана руководителем и главным бухгалтером, представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением и сопроводительным письмом.

Во исполнение требований статьи 269.2. БК РФ комиссией администрации поселения осуществлена проверка годовой бюджетной отчетности Знаменского сельского поселения за 2018 год в рамках внутреннего муниципального финансового контроля, по ее результатам представлен Акт от 19.03.2019 № 1 о достоверности годовой бюджетной отчетности за 2018 год.

 Остаток средств на едином бюджетном счете после завершения операций по принятым бюджетным обязательствам по состоянию на 01.01.2019 года сложился в сумме 2 073 291,25 рублей (в т.ч. остаток целевых средств дорожного фонда в сумме 2 072 091,07 рублей и остаток собственных средств в сумме 1200,18 рублей), что подтверждается данными Баланса исполнения бюджета (ф. 0503320) и соответствует показателю остатка средств в Справке о свободном остатке средств бюджета Знаменского сельского поселения (ф. 0531859) за 31.12.2018г., предоставленной по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 15.03.2019г. № 34-13-79/12-1558 в рамках заключенного Соглашения об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по Иркутской области и Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» от 30 августа 2017 года.

Анализ Отчета об исполнении бюджета Знаменского сельского поселения (ф. 0503317) показал, что утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов местного бюджета, утвержденным решением Думы Знаменского сельского поселения от 27.12.2017 года № 15 «О бюджете Знаменского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов » (с изменениями от 24.12.2018 № 37).

Оценка достоверности годовой бюджетной отчетности включала в себя изучение и оценку основных форм бюджетной отчетности.

Фактов недостоверных отчетных данных, искажений бюджетной отчетности проведенной, осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом, проверкой не установлено.

**Анализ дебиторской и кредиторской задолженности**

Согласно показателей ф. 0503369 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2019 года у главного распорядителя средств местного бюджета дебиторская задолженность со значения 37,9 тыс. рублей увеличилась на 67,2 тыс. рублей (более чем в 2,7 раза) и составила 105,1 тыс. рублей, или 1,2% от кассовых расходов бюджета за 2018 год, в том числе:

- 57,1 тыс. руб. (по счету 205.11) - недоимка по земельному налогу, налогам на имущество;

- 48,0 тыс. рублей (по счету 303.02) – задолженность за ФСС по возмещению больничных листов за 4 квартал 2018г.

Просроченная дебиторская задолженность со значения 37,9 тыс. рублей выросла на 19,2 тыс. рублей (в 1,5 раза) и составила 57,1 тыс. рублей по счету 205.11 – это недоимка по земельному налогу и налогам на имущество.

Согласно показателей ф. 0503369 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности на 01.01.2019 г. сумма кредиторской задолженности главного распорядителя средств местного бюджета со значения 553,8 тыс. рублей уменьшилась на 251,7 тыс. рублей (-45,5%) и составила 302,1 тыс. рублей, в том числе:

- 174,6 тыс. руб. – по расчетам по доходам;

- 1,1 тыс. руб. – по расчетам с подотчетными лицами;

- 0,1 тыс. руб. - по расчетам по принятым обязательствам,

- 126,3 тыс. рублей – по расчетам по платежам в бюджеты.

Просроченной кредиторской задолженности на 01.01.2019 года нет.

**Анализ текстовых статей и приложений проекта решения Думы об исполнении местного бюджета за 2018 год**

В соответствии с п.2 ст.264.5, ст.264.6, п.3 ст.264.1 БК РФ в Думу Знаменского сельского поселения одновременно с отчетом об исполнении местного бюджета представлен проект решения Думы Знаменского сельского поселения «Об исполнении бюджета Знаменского сельского поселения за 2018 год» (далее – проект решения об исполнении бюджета за 2018г.) с показателями***:***

- доходов местного бюджета по кодам классификации доходов бюджета согласно приложения 1;

- расходов местного бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета согласно приложения 2;

- расходов местного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета согласно приложения 3;

- источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджета согласно приложения 4.

При анализе текстовых статей и приложений проекта решения Думы об исполнении бюджета Знаменского сельского поселения за 2018 год нарушений не установлено.

**Выводы**

1. Отчет об исполнении бюджета Знаменского сельского поселения за 2018 год представлен Думой Знаменского сельского поселения в Контрольно-счетную комиссию МО «Жигаловский район» в установленные бюджетным законодательством сроки.

2. Доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 9561,5 тыс. рублей, или на 99,9% к плановым назначениям, расходная часть в сумме 8991,7 тыс. рублей, или на 80,5% к плановым назначениям, профицит бюджета составил 569,8 тыс. рублей.

3. Исполнение доходной части бюджета поселения в 2018 году обеспечено на 87,1% - безвозмездными поступлениями и на 12,9% - налоговыми и неналоговыми доходами.

4. Объем доходов и объем расходов бюджета Знаменского муниципального образования, отраженных в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503317), соответствуют показателям доходов и расходов Отчета по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), предоставленного по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 15.03.2019 года № 34-13-79/12-1558.

5. При уточнении параметров местного бюджета (решение Думы поселения от 24.12.2018 №37 о бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов) законодательно утвержденные бюджетные ассигнования (первоначальный бюджет) в сумме 10,0 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Знаменского сельского поселения Жигаловского района Иркутской области на 2015-2019 годы с перспективой до 2031 года» не предусмотрены, перераспределены на другие цели, причина отмены реализации мероприятий муниципальной программы не раскрыта в Пояснительной записке.

6.Фактов недостоверных отчетных данных, искажений бюджетной отчетности, осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом, в ходе проверки не установлено.

Годовой отчет об исполнении бюджета Знаменского сельского поселения за 2018 год соответствует установленным требованиям бюджетного законодательства по содержанию и полноте отражения информации, после приведения в соответствие текстовых статей и приложений проекта решения Думы об исполнении местного бюджета за 2018 год, может быть рекомендован Думе Знаменского сельского поселения для принятия к утверждению.

Аудитор Н.Н. Михина