РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования

«Жигаловский район»

|  |
| --- |
| 666402, рп. Жигалово, ул. Советская, д.25, тел. 8(39551) 3-10-73,  ksk\_38\_14@mail.ru  24 апреля 2019 года |

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 17/2019

по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета Тутурского сельского поселения за 2018 год

*Основание для проведения контрольного мероприятия:*

- пункт 1 статьи 157, статья 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 года «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положение о Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район», утвержденное решением Думы муниципального образования «Жигаловский район» от 17.03.2014 № 98;

- Соглашение от 30.03.2018 № 1 о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (с изменениями от 31.01.2019 года);

- Распоряжение председателя Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район» от 11.03.2019 № 3-р.

*Предмет контрольного мероприятия:*

- показатели форм годового отчета об исполнении бюджета Тутурского сельского поселения за 2018 год.

*Объект контрольного мероприятия* - Администрация Тутурского сельского поселения (далее по тексту – Администрация Тутурского СП).

*Срок проведения контрольного мероприятия* – с 01.04.2019г. по 30.04.2019г.

*Цель контрольного мероприятия:*

- определение полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета Тутурского сельского поселения (далее – местного бюджета, бюджета поселения);

- оценка достоверности показателей годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, а также сведений, представляемых одновременно с годовым отчетом, в том числе на предмет соответствия по составу и заполнению (содержанию) требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (в редакции Приказа Минфина РФ от 30.11.2018 №244 н).

*Проверяемый период деятельности:* 2018 год.

*Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проверке:*

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

- [Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации](garantf1://12081732.0), утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция 191н);

- Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные Приказом Минфина России от 1 июля 2013 № 65н (далее – Указания № 65н);

- Устав Тутурского муниципального образования;

- Положение о бюджетном процессе в Тутурском муниципальном образовании.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2018 год проведена в соответствии с требованиями главы 25.1. БК РФ «Основы составления, внешней проверки, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности».

Вопросы организации по формированию, утверждению и контролю за исполнением местного бюджета в Тутурском сельском поселении регламентированы Уставом Тутурского муниципального образования и Положением о бюджетном процессе в Тутурском муниципальном образовании.

Во исполнение части 1 статьи 264.4 БК РФ внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2018 год осуществлена Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» (далее – КСК района) до его рассмотрения Думой Тутурского сельского поселения.

Отчет об исполнении местного бюджета за 2018 год представлен в КСК района 01.04.2019 г., что соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.4 БК РФ (не позднее 1 апреля текущего года).

**Общая характеристика исполнения местного бюджета за 2018 год**

Решением Думы Тутурского сельского поселения от 27.12.2017 № 14 «О бюджете Тутурского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» доходная часть местного бюджета утверждена в объеме 4825,9 тыс. рублей, расходная часть в объеме 4869,9 тыс. рублей, дефицит местного бюджета составил 44,0 тыс. рублей, или 7% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Утверждение местного бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные БК РФ, соблюдены.

Основные характеристики местного бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о местном бюджете, соответствуют положениям статьи 184.1. БК РФ.

В ходе исполнения бюджета поселения в течение 2018 года в первоначально утвержденные решением о бюджете основные характеристики бюджета четыре раза вносились изменения и дополнения (от 21.02.2018 № 23, от 25.04.2018 № 25, от 31.10.2018 № 34, от 26.12.2018 № 36).

### Анализ исполнения местного бюджета за 2018 год в целом, и изменение плановых показателей в первоначальной и окончательной редакциях решения о бюджете, приведено в нижеследующей таблице (в тыс. руб.):

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характеристики местного бюджета** | **Первоначальный план**  **(РД от 27.12.2017 №14)** | **Уточненный план (РД от 26.12.2018 №36)** | **Изменение показателей**  **(-,+)** | | **Исполнено за 2018 год** | | |
| **Сумма** | **в % к** | |
| **первоначальному плану** | **уточненному плану** |
| **(+; -)** | **в %** |
| **1** | **2** | **3=2-1** | **4** | **5** | **6=5/1\*100** | **7=5/2\*100** |
| Доходы, всего | 4825,9 | 6524,6 | +1698,7 | 135,2 | 6526,3 | 135,2 | 100,03 |
| Расходы, всего | 4869,9 | 7008,8 | +2138,9 | 143,9 | 6516,7 | 133,8 | 92,98 |
| Дефицит (-), Профицит (+) | -44,0 | -484,2 | 440,2 | х | +9,6 | х | х |

В результате внесенных изменений и дополнений в бюджет поселения на 2018 год доходная часть местного бюджета, по сравнению с первоначальными значениями, выросла до 135,2% и составила 6524,6 тыс. рублей, расходная часть выросла до 143,9% и составила 7008,8 тыс. рублей. Дефицит бюджета составил 484,2 тыс. рублей.

Проект решения об исполнении местного бюджета за 2018 год представлен по доходам в сумме 6526,3 тыс. рублей, по расходам в сумме 6516,7 тыс. рублей, профицит бюджета в сумме 9,6 тыс. рублей.

**Исполнение доходной части местного бюджета за 2018 год**

В соответствии со статьей 41 БК РФ источниками формирования доходной части местного бюджета являются налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Доходы бюджета Тутурского сельского поселения за 2018 г. исполнены в сумме 6526,3 тыс.руб., с ростом на 1,7 тыс. рублей, или на 0,03% от уточненного плана. Первоначальный бюджет по доходам превышен на 1700,4 тыс.руб., рост составил 135,2%.

По сравнению с 2017г., доходы местного бюджета исполнены с ростом на 1041,8 тыс. руб. (или 119%), в том числе за счет роста поступлений налоговых и неналоговых доходов на 43,4 тыс. руб. (или 107,2%) и роста безвозмездных поступлений на 998,5 тыс. рублей (рост 120,5%).

Объем доходов, поступивших в бюджет Тутурского муниципального образования в сумме 6 526 344,33 рублей и отраженных в строке «Доходы бюджета - итого» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503317), соответствует показателям строки «поступления по доходам - всего» Отчета по поступлениям и выбытиям, отраженным в ф. 0503151, предоставленного по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 15.03.2019 года № 34-13-79/12-1558 в рамках заключенного Соглашения об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по Иркутской области и Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» от 30 августа 2017 года.

Анализ исполнения доходной части местного бюджета за 2018 год в целом, и изменение плановых показателей в первоначальной и окончательной редакции решения о бюджете представлен в следующей таблице (в тыс.руб.):

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид дохода | Исполнено за 2017 год | Бюджет поселения  на 2018 год | | отклонение | Исполнено за 2018 год | | |
|  |  | Первоначальный  (РД от 27.12.2017 №14) | Уточненный  (РД от 26.12.2018 №36) | по отчету | отклонение | % исполнения |
| 1 | 2 | 3 | 4=3-2 | 5 | 6=5-3 | 7=5/3 |
| **ДОХОДЫ, всего:** | **5484,5** | **4825,9** | **6524,6** | **1698,7** | **6526,3** | **1,7** | **100,03** |
| **Налоговые и неналоговые доходы,**  **в т. ч.:** | **605,1** | **634,2** | **646,7** | **12,5** | **648,5** | **1,8** | **100,3** |
| Налог на доходы физических лиц | 180,6 | 180,0 | 218,0 | 38,0 | 218,8 | 0,8 | 100,4 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 232,8 | 235,2 | 250,8 | 15,6 | 254,1 | 3,3 | 101,3 |
| Налоги на имущество,  в т.ч.: | 178,7 | 189,0 | 167,1 | -21,9 | 164,8 | -2,3 | 98,6 |
| *налог на имущество физических лиц* | *26,0* | *15,0* | *18,1* | *3,1* | *19,2* | *1,1* | *106,1* |
| *земельный налог с организаций* | *103,9* | *127,0* | *112,0* | *-15,0* | *110,6* | *-1,4* | *98,8* |
| *земельный налог с физических лиц* | *48,7* | *47,0* | *37,0* | *-10,0* | *35,1* | *-1,9* | *94,9* |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, в т.ч.: | 13,1 | 30,0 | 10,8 | -19,2 | 10,8 | 0,0 | 100 |
| *Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов сельских поселений* | *13,1* | *30,0* | *10,8* | *-19,2* | *10,8* | *0,0* | *100* |
| **Безвозмездные поступления, в т.ч.:** | **4879,4** | **4191,7** | **5877,9** | **1686,2** | **5877,9** | **0,0** | **100** |
| *Дотации* | *4711,3* | *4141,3* | *5084,1* | *942,8* | *5084,1* | *0,0* | *100* |
| *Субсидии* | *74,2* | *0,0* | *100,0* | *100,0* | *100,0* | *0,0* | *100* |
| *Субвенции* | *46,9* | *50,4* | *77,4* | *27,0* | *77,4* | *0,0* | *100* |
| *Иные межбюджетные трансферты* | *0,0* | *0,0* | *539,9* | *539,9* | *539,9* | *0,0* | *100* |
| *Поступления от денежных пожертвований, предоставляемых негосударственными организациями получателям средств бюджетов сельских поселений* | *47,0* | *0,0* | *76,5* | *76,5* | *76,5* | *0,0* | *100* |

В структуре исполнения доходов местного бюджета за отчетный период доля налоговых и неналоговых доходов составляет 9,9% (снижение на 1,1 процентных пункта к уровню 2017г.), доля безвозмездных поступлений – 90,1% (рост на 1,1 процентных пункта к уровню 2017г.).

### При уточненном плане поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2018 год в объеме 646,7 тыс. рублей, на 01 января 2019 года в бюджет поселения поступило налоговых и неналоговых доходов 648,5 тыс. рублей, прирост составил 1,8 тыс. рублей (или 0,3%).

Следует отметить, что в первоначальной редакции Решения о бюджете от 27.12.2017 №14 объем налоговых и неналоговых доходов прогнозировался на уровне 634,2 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 648,5 тыс. рублей, что выше первоначальных плановых показателей на 14,3 тыс. рублей (прирост составил 2,3%).

В структуре налоговых и неналоговых доходов основным собственным доходным источником являются налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ - это доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, удельный вес которых составляет 39,2% (в структуре доходов бюджета – 3,9%). При плане 250,8 тыс. рублей, получено 254,1 тыс. рублей, исполнение – 101,3% (+3,3 тыс. руб. к плану). Поступление данного вида дохода в 2018 году к уровню 2017 года составило 109,1% (рост на 21,3 тыс. рублей).

Вторым, по значимости, собственным доходным источником является налог на доходы физических лиц, удельный вес которого составляет 33,7% (в структуре доходов бюджета – 3,4%). При уточненном плане 218,0 тыс. рублей, получено 218,8 тыс. рублей, исполнение составило 100,4% (+0,8 тыс. рублей к плану). Поступление данного вида дохода в 2018 году составило 121,2% к уровню 2017 года (рост на 38,2 тыс. рублей).

Третьими, по значимости, собственными доходными источниками являются налоги на имущество, их доля составляет 25,4% в структуре налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (в структуре доходов бюджета – 2,5%). При уточненном плане 167,1 тыс. рублей, получено 164,8 тыс. рублей, не исполнение составило 1,4% (-2,3 тыс. руб. к плану). Поступление данного вида дохода в 2018 году к уровню 2017 года составило 92,2% (-13,9 тыс. рублей), в т.ч.:

- *налог на имущество физических лиц* при уточненном плане 18,1 тыс. рублей, в бюджет поселения поступило доходов в сумме 19,2 тыс. рублей (+1,1 тыс. руб., или 106,1% к плану),

- *земельный налог* *с организаций* при уточненном плане 112,0 тыс. рублей, в бюджет поселения поступило доходов в сумме 110,6 тыс. рублей (-1,4 тыс. руб., или 98,8% к плану),

- *земельный налог* *с физических лиц* при уточненном плане 37,0 тыс. рублей, в бюджет поселения поступило доходов в сумме 35,1 тыс. рублей (-1,9 тыс. руб., или 94,9% к плану).

Неналоговые доходы, в виде «Доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства», представлены подвидом доходов «Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов сельских поселений» (доходы от оказания услуг юридическим и физическим лицам муниципальным казенным учреждением Тутурский культурно-информационный центр «Вдохновение»). В 2018 году при уточненном плане в сумме 10,8 тыс. рублей исполнены на 100%, со снижением на 2,3 тыс. рублей (-17,6%) к уровню исполнения 2017 года.

Доля доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в структуре налоговых и неналоговых доходах бюджета составляет 1,7%, в общей структуре доходов – 0,2%.

Безвозмездные поступления при уточненном плане на 2018 год в сумме 5877,9 тыс. рублей исполнены на 100%, с ростом к уровню исполнения 2017 года на 998,5 тыс. рублей (или 120,5%), в том числе:

- *дотации* *бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований* исполнены в сумме 5084,1 тыс. рублей, с ростом на 372,8 тыс. рублей (или 107,9%) к уровню исполнения в 2017 году, в том числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 5018,2 тыс. рублей (средства районного бюджета) и в сумме 65,9 тыс. рублей (средства областного бюджета);

- *субсидии* *бюджетам бюджетной системы Российской Федерации* (средства областного бюджета: субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 100,0 тыс. рублей) исполнены в сумме 100,0 тыс. рублей, с ростом на 25,8 тыс. рублей (или 134,8%) к уровню исполнения в 2017 году;

- *субвенции* *бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований* (средства областного бюджета: субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 76,7 тыс. рублей, субвенция по переданным полномочиям по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных нарушениях в сумме 0,7 тыс. руб.) исполнены в сумме 77,4 тыс. рублей, с ростом на 30,5 тыс. рублей (или 165%) к уровню исполнения в 2017 году;

- *иные межбюджетные трансферты* (на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов) исполнены в сумме 539,9 тыс. рублей за счет средств районного бюджета;

- безвозмездные поступления от негосударственных организаций (в виде денежных пожертвований от ООО «Газпром добыча Иркутск» на основании договора от 14.02.2018 № 10-85/02-18 и от 19.02.2018 № 10-93/02-18) исполнены в сумме 76,5 тыс. рублей (или на 100% от плана).

Следует отметить, что в первоначальной редакции Решения о бюджете от 27.12.2017 №14 объем безвозмездных поступлений прогнозировался на уровне 4191,7 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 5877,9 тыс. рублей, что выше первоначальных плановых показателей на 1686,2 тыс. рублей (прирост составил 40,2%).

Объем поступивших в бюджет Тутурского сельского поселения безвозмездных поступлений из областного бюджета в сумме 243,3 тыс. рублей подтверждается Справкой по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) на 01.01.2019 года.

**Исполнение расходной части местного бюджета за 2018 год**

Решением Думы Тутурского муниципального образования от 27.12.2017 г. № 14 «О бюджете Тутурского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции от 26.12.2018 № 36) на 2018 год расходы местного бюджета утверждены в сумме 7008,8 тыс. рублей, исполнение составило 6516,7 тыс. рублей (или 92,98% от плана).

Расходы местного бюджета в 2018 году, по сравнению с расходами 2017 года, выросли на 1287,7 тыс. рублей (рост составил 124,6%).

Объем расходов, осуществленных при исполнении расходных обязательств бюджета Тутурского сельского поселения в сумме 6 516 679,33 рублей и отраженных в строке «Расходы бюджета – итого» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503317), соответствует показателям строки «Выбытия на расходы – всего» Отчета по поступлениям и выбытиям, отраженным в ф. 0503151, предоставленного по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 15.03.2019 года № 34-13-79/12-1558 в рамках заключенного Соглашения об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по Иркутской области и Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» от 30 августа 2017 года.

Исполнение бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов в 2018 году представлено в нижеследующей таблице (в тыс. руб.):

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование разделов и подразделов классификации расходов бюджетов | Исполнено 2017г. | План  2018г.  (РД от 26.12.2018 №36) | Исполнено 2018г. | Отклонение | % исполнения | уд.вес, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5=4-3 | 6=4/3 | 7 |
| **Общегосударственные вопросы (01)** | **2911,9** | **3534,7** | **3476,0** | -58,7 | 98,3 | **53,3** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования (0102) | 580,2 | 634,8 | 634,8 | 0,0 | 100 | 9,7 |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований (0103) | 1,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0 | - |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций (0104) | 2220,0 | 2899,2 | 2840,4 | -58,8 | 98 | 43,6 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов (0107) | 110,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0 | - |
| Другие общегосударственные вопросы (0113) | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,0 | 100 | 0,01 |
| **Национальная оборона (02)**  Мобилизационная и вневойсковая подготовка (0203) | **46,2** | **76,7** | **76,7** | 0,0 | 100 | **1,2** |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300)** | **76,5** | **20,5** | **20,5** | 0,0 | 100 | **0,3** |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона (0309) | 19,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0 | - |
| Обеспечение пожарной безопасности (0310) | 57,5 | 20,5 | 20,5 | 0,0 | 100 | 0,3 |
| **Национальная экономика (04)**  Дорожное хозяйство (дорожные фонды) (0409) | **73,8** | **648,7** | **235,8** | -412,9 | 36,4 | **3,6** |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство (05)**  Благоустройство (0503) | **138,3** | **139,6** | **131,4** | -8,2 | 94,1 | **2** |
| **Образование (07)**  Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации (0705) | **0,0** | **7,2** | **7,2** | 0,0 | 100 | **0,1** |
| **Культура, кинематография (08)**  Культура (0801) | **1544,0** | **2102,1** | **2089,7** | -12,4 | 99,4 | **32,1** |
| **Обслуживание государственного и муниципального долга (1300)**  Обслуживание муниципального долга (1301) | **4,1** | **0,0** | **0,0** | 0,0 | 0 | **-** |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (1400)**  Прочие межбюджетные трансферты общего характера (1403) | **434,2** | **479,4** | **479,4** | 0,0 | 100 | **7,4** |
| **РАСХОДЫ, всего:** | **5229,0** | **7008,8** | **6516,7** | -492,1 | 92,98 | **100** |

Изменение расходной части местного бюджета в течение 2018 года осуществлялось в целях корректировки объемов межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, уточнения расходной части бюджета поселения за счет остатков средств бюджета поселения на 01.01.2018 года и перераспределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета.

Основная доля расходов бюджета Тутурского сельского поселения сосредоточена на следующих направлениях:

- общегосударственные вопросы – 53,3% (или 3476,0 тыс. рублей);

- культура, кинематография – 32,1% (или 2089,7 тыс. рублей).

В целом, законодательно утвержденные бюджетные ассигнования по разделам классификации расходов бюджета поселения исполнены в диапазоне от 36,4% до 100,0%.

В полном объеме, на 100,0% к уточненным плановым назначениям на 2018 год, исполнены расходы по четырем из восьми разделов классификации расходов бюджета: «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Образование» и «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации».

Отмечается низкий процент исполнения по разделу «Национальная экономика» - 36,4%. Данный факт объясняется накоплением средств муниципального дорожного фонда в целях осуществления в 2019 году большего объема расходов по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на проведение ремонтных работ, связанных с дорожной деятельностью.

Как видно из приведенных данных, в 2018 году общий объем неисполненных расходов составил 492,1 тыс. рублей. План по расходам не исполнен на 7%, что меньше чем в предыдущем году на 2,6 процентных пункта (в 2017 году неисполненные расходы составили 558,4 тыс. руб., или 9,6% от плана).

**По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»** общая сумма расходов в 2018 году составила 3476,0 тыс. рублей при плане 3534,7 тыс. рублей, или 53,3% от общего объема расходов бюджета поселения. В 2018 году рост расходов составил 564,1 тыс. рублей, или 119,4% к 2017 году.

На выплату заработной платы с начислениями в 2018 году, в целом, по разделу «Общегосударственные вопросы», направлено 3303,0 тыс. рублей, рост составил 633,4 тыс. рублей (или 123,7%) к уровню исполнения 2017 года (2669,6 тыс. рублей).

Данный факт объясняется:

1. увеличением заработной платы в связи с индексацией на 4% муниципальным служащим (основание: Указ Губернатора Иркутской области от 19.10.2017г. № 191-уг «Об увеличении (индексации) размеров окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области»),

2. увеличением заработной платы в связи с индексацией на 4% работникам, замещающим должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и вспомогательному персоналу (основание: Указ Губернатора Иркутской области от 19.10.2017г. № 192-уг «Об индексации размеров должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области»),

3. значительным увеличением размера МРОТ с 01.01.2018г. на основании Постановления Конституционного Суда РФ от 7 декабря 2017 г. № 38-П (о запрете включать районный коэффициент в МРОТ), Федерального закона от 28 декабря 2017 г. № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения».

По разделу «Общегосударственные вопросы» в 2018 году расходы производились по следующим направлениям:

- по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» на обеспечение деятельности Главы Тутурского сельского поселения расходы исполнены на 100% от плана в сумме 634,8 тыс. рублей, с ростом на 54,6 тыс. рублей (или 109,4%) к уровню исполнения 2017 года. Удельный вес расходов по данному подразделу составил в общем объеме расходов местного бюджета – 9,7%, в общем объеме расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» - 18,3%;

- по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» на обеспечение деятельности администрации Тутурского сельского поселения расходы исполнены на 98% от плана в сумме 2840,4 тыс. рублей, с ростом на 620,4 тыс. рублей (или 127,9%) к уровню исполнения 2017 года. Удельный вес расходов по данному подразделу составил в общем объеме расходов местного бюджета – 43,6%, в общем объеме расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» - 81,7%;

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» в рамках осуществления областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности, за счет средств областного бюджета приобретены материальные запасы в сумме 0,7 тыс. рублей (исполнение 100%) – на уровне аналогичных расходов 2017 года. Удельный вес расходов по данному подразделу составил в общем объеме расходов местного бюджета – 0,01%, в общем объеме расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» - 0,02%.

Пунктом 1 статьи 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций. По подразделу 0111«Резервные фонды» расходы в 2018 году утверждены в первоначальном бюджете в размере 12,0 тыс. рублей, что не превышает норматива (не более 3-х % от утвержденного общего объема расходов), установленного бюджетным законодательством. При уточнении параметров местного бюджета средства резервного фонда были перераспределены по другим видам расходов из-за отсутствия чрезвычайных (аварийных) ситуаций.

**По разделу 0200 «Национальная оборона»** подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» на 2018 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 76,7 тыс. руб. - для осуществления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Исполнение составило 76,7 тыс. рублей, или 100% от плановых назначений, или 1,2% от общего объема расходов бюджета поселения, в том числе расходы на выплату заработной платы с начислениями должностному лицу по ведению воинского учета в поселении в сумме 75,7 тыс. рублей, расходы на приобретение материальных запасов – 1,0 тыс. рублей. Рост расходов в 2018 году по данному подразделу к уровню 2017 года составил 30,5 тыс. рублей (или 166%).

**По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» расходы составили 20,5 тыс. рублей (исполнено 100% от запланированного объема), или 0,3% от общего объема расходов бюджета поселения. В 2018 году расходы местного бюджета, по отношению к аналогичным расходам 2017 года сократились на 37,0 тыс. рублей, или на 64,3%.

Финансирование расходов по коду целевой статьи расходов 7100080070 направлено на оплату договоров ГПХ по содержанию пожарной проруби и опашку минерализованной полосы в рамках исполнения мероприятий муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности Тутурского муниципального образования».

Расходы **по разделу 0400 «Национальная экономика»** подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в 2018 году исполнены в сумме 235,8 тыс. рублей (или на 36,4% к уточненному плану), составляют 3,6% от общего объема расходов бюджета поселения. По отношению к 2017 году расходы местного бюджета увеличились на 162,0 тыс. рублей (прирост составил 219,5%).

За счет средств муниципального дорожного фонда, сформированного за счет отчислений от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла, подлежащих зачислению в местные бюджеты в 2018 году оплачены работы (услуги) по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения (грейдирование и ямочный ремонт дорог в сумме 190,3 тыс. рублей, услуги дорожной техники в сумме 45,5 тыс. рублей).

Неисполнение по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» составило 412,9 тыс. рублей (или 63,6%) – средства запланированы на 2019 год в целях ремонта и содержания дорог общего пользования местного значения.

**По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** подразделу 0503 «Благоустройство» расходы на проведение мероприятий по содержанию территории Тутурского сельского поселения и содержанию объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории поселения в 2018 году исполнены в сумме 131,4 тыс. рублей (или на 94,1% от запланированного объема), со снижением к уровню исполнения 2017 года на 8,2 тыс. рублей (или на 5,9%). Удельный вес расходов по данному подразделу бюджета составил 2% от общего объема расходов бюджета.

Расходы местного бюджета направлены на оплату коммунальных услуг за уличное освещение в сумме 66,5 тыс. рублей, арендную плату опор уличного освещения в сумме 2,4 тыс. рублей, уборку территории в сумме 53,1 тыс. рублей, работы, технологическое обслуживание уличного освещения в сумме 9,45 тыс. рублей.

Расходы **по разделу 0700 «Образование»** **подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»** в 2018 году исполнены в сумме 7,2 тыс. рублей (или на 100% к плану) в рамках обучения двух специалистов по программе семинара «Теоретические аспекты и практика работы заказчика с учетом изменений 44-ФЗ в 2018 году» в АНО ДПО «Институт профессионального развития работников бюджетной сферы» (на территории МО «Жигаловский район»). Удельный вес расходов по данному подразделу бюджета составил 0,1% от общего объема расходов бюджета поселения.

Расходы **по разделу 0800 «Культура, кинематография»** подразделу 0801 «Культура»в 2018 году исполнены в сумме 2089,7 тыс. рублей (или на 99,4% к плану), с ростом к уровню исполнения 2017 года на 545,7 тыс. рублей (или 135,3%) - это расходы на обеспечение деятельности подведомственного МКУ Тутурский КИЦ «Вдохновение»:

- на выплату заработной платы с начислениями работникам культуры в сумме 1692,3 тыс. рублей (с ростом на 121,8 тыс. рублей, или 107,8% к уровню 2017г.);

- на коммунальные услуги – 93,7 тыс. рублей;

- работы, услуги по содержанию имущества – 66,9 тыс. рублей;

- на прочие расходы, услуги – 33,6 тыс. рублей;

- на приобретение основных средств в сумме 132,2 тыс. рублей;

- на приобретение материальных запасов – 69,6 тыс. рублей;

- по уплате штрафов, пеней за несвоевременную уплату (налогов, сборов, страховых взносов), других экономических санкций – 0,5 тыс. рублей.

В рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив за счет средств областного бюджета в сумме 100 000 рублей и средств бюджета поселения в сумме 1010,11 рублей для МКУ Тутурский КИЦ «Вдохновение» приобретен шкаф каталожный и оборудование для системы отопления (в сумме 67,4 тыс. руб.), материалы для системы отопления (в сумме 33,6 тыс. руб.).

Удельный вес расходов по подразделу 0801 «Культура» в общем объеме расходов составил 32,1%.

Расходы **по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ»** подразделу 1403 «Иные межбюджетные трансферты»исполнены в 2018 году на 100% в сумме 479,4 тыс. рублей, с ростом на 45,2 тыс. рублей или 110,4%) к уровню исполнения 2017 года, в том числе перечислены средства:

- Контрольно-счетной комиссии МО «Жигаловский район» на осуществление полномочий по проведению внешнего финансового контроля в рамках заключенного Соглашения от 30.03.2018 года № 1 в объеме 85,0 тыс. рублей;

- Финансовому управлению МО «Жигаловский район» на осуществление полномочий по формированию и исполнению бюджета поселения в рамках заключенного Соглашения от 23.12.2016 года в сумме 394,4 тыс. рублей.

Удельный вес в общем объеме расходов по данному разделу бюджета составил 7,4%.

**Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета. Муниципальный долг**

Основными источниками финансирования дефицита бюджета в 2018 году являлись изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Решением Думы Тутурского сельского поселения от 27.12.2017 № 14 «О бюджете Тутурского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями от 26.12.2018 № 36) дефицит бюджета Тутурского сельского поселения утвержден в сумме 484,2 тыс. рублей, или 74,9% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита бюджета над ограничениями, установленными статьей 92.1 БК РФ, осуществлено в пределах сумм снижения остатка средств на счете по учету средств бюджета поселения на начало года в сумме 439,0 тыс. рублей. Размер дефицита бюджета без учета суммы снижения остатка на счете составляет 7%.

Фактически, по итогам исполнения бюджета Тутурского сельского поселения за 2018 год сложился профицит бюджета в сумме 9,6 тыс. рублей (по данным Отчета об исполнении бюджета ф.0503317 исполнение по доходам в сумме 6526,3 тыс. рублей превысило исполнение по расходам в сумме 6516,7 тыс. рублей).

В 2018 году Тутурским сельским поселением муниципальные заимствования не осуществлялись, муниципальные гарантии не выдавались, получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ не осуществлялось, кредиты за счет средств местного бюджета физическим и юридическим лицам не предоставлялись.

**Анализ исполнения муниципальных программ**

Приложением 13 к Решению Думы Тутурского сельского поселения от 27.12.2017 года № 14 о бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (первоначальный бюджет) на 2018 год утверждены бюджетные ассигнования по подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» раздела 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» по целевой статье расходов 7100080070 на реализацию муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности Тутурского муниципального образования» в объеме 14,0 тыс. рублей (или 0,3 общего объема расходов местного бюджета на 2018 год).

При уточнении параметров местного бюджета (решение Думы от 26.12.2018 № 36 о внесении изменений в местный бюджет на 2018 год) бюджетные ассигнования на реализацию данной муниципальной программы предусмотрены в бюджете в объеме 20,5 тыс. рублей (рост составил 6,5 тыс. рублей, или 146,4%).

Мероприятия муниципальной программы в 2018 году исполнены на 100% от запланированного объема.

**Проверка соответствия годовой бюджетной отчетности требованиям БК РФ, Инструкции 191н**

Администрацией Тутурского сельского поселения годовая бюджетная отчетность за 2018 год представлена в составе форм, утвержденных пунктом 3 статьи 264.1. БК РФ, пунктом 11.3. Инструкции № 191н.

В части установления полноты годовой бюджетной отчетности администрации Тутурского сельского поселения за 2018 год и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов по составу, структуре и заполнению (содержанию) требованиям БК РФ, Инструкции 191н, Указаниям 65н нарушений не установлено.

Внесенные Приказом Минфина РФ от 30.11.2018 № 244н серьезные поправки в Инструкцию 191н, связанные с введением федеральных стандартов, новшествами в Плане счетов и в кодах КОСГУ, учтены при составлении годовой бюджетной отчетности за 2018 год.

В соответствии с пунктом 8 Инструкции №191н формы бюджетной отчетности, которые не имеют числового значения, администрацией Тутурского сельского поселения не составлялись.

В соответствии с пунктами 3, 4, 6 и 9 Инструкции 191н годовая бюджетная отчетность сформирована нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, подписана руководителем и главным бухгалтером, представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением и сопроводительным письмом.

Во исполнение требований статьи 269.2. БК РФ ответственным должностным лицом администрации поселения осуществлена проверка годовой бюджетной отчетности Тутурского сельского поселения за 2018 год в рамках внутреннего муниципального финансового контроля, по ее результатам представлено Заключение от 20.03.2019 № 01 о достоверности годовой бюджетной отчетности за 2018 год.

Остаток средств на едином бюджетном счете после завершения операций по принятым бюджетным обязательствам по состоянию на 01.01.2019 года сложился в сумме 458 044,11 рублей (в т.ч. остаток целевых средств дорожного фонда в сумме 457309,11 рублей и остаток собственных средств в сумме 735,0 рублей), что подтверждается данными Баланса исполнения бюджета (ф. 0503320) и соответствует показателю остатка средств в Справке о свободном остатке средств бюджета Тутурского сельского поселения (ф. 0531859) за 31.12.2018г., предоставленной по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 15.03.2019г. № 34-13-79/12-1558 в рамках заключенного Соглашения об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по Иркутской области и Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» от 30 августа 2017 года.

Анализ Отчета об исполнении бюджета Тутурского сельского поселения (ф. 0503317) показал, что утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов местного бюджета, утвержденным решением Думы Тутурского сельского поселения от 27.12.2017 года № 14 «О бюджете Тутурского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов » (с изменениями от 26.12.2018 № 36).

Оценка достоверности годовой бюджетной отчетности включала в себя изучение и оценку основных форм бюджетной отчетности.

Фактов недостоверных отчетных данных, искажений бюджетной отчетности проведенной, осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом, проверкой не установлено.

**Анализ дебиторской и кредиторской задолженности**

Согласно показателей ф. 0503369 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2019 года у главного распорядителя средств местного бюджета дебиторская задолженность со значения 36,3 тыс. рублей увеличилась на 41,5 тыс. рублей (прирост составил 114,1%) и составила 77,8 тыс. рублей, или 1,2% от кассовых расходов бюджета за 2018 год, в том числе:

- 57,7 тыс. руб. (по счету 205.11) - недоимка по земельному налогу, налогам на имущество;

- 20,1 тыс. рублей – по расчетам по платежам в бюджеты.

Просроченная дебиторская задолженность со значения 25,8 тыс. рублей выросла на 31,9 тыс. рублей (более чем в 2,2 раза) и составила 57,7 тыс. рублей по счету 205.11 – это недоимка по земельному налогу и налогам на имущество.

Согласно показателей ф. 0503369 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности на 01.01.2019 г. сумма кредиторской задолженности главного распорядителя средств местного бюджета со значения 364,2 тыс. рублей увеличилась на 88,8 тыс. рублей (рост составил 124,4%) и составила 453,0 тыс. рублей, в том числе:

- 82,2 тыс. руб. – по расчетам по доходам;

- 230,8 тыс. руб. - по расчетам по принятым обязательствам,

- 140,0 тыс. рублей – по расчетам по платежам в бюджеты.

Просроченной кредиторской задолженности на 01.01.2019 года нет.

**Анализ текстовых статей и приложений проекта решения Думы об исполнении**

**местного бюджета за 2018 год**

В нарушение статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ в Контрольно-счетную комиссию муниципального образования «Жигаловский район» проект решения Думы Тутурского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2018 год» представлен в электронном виде 11 апреля 2019 года, с нарушением законодательно установленных сроков на 10 календарных дней (должен быть представлен не позднее 1 апреля).

Проект решения Думы Тутурского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2018 год» представлен с показателями:

- доходов местного бюджета по кодам классификации доходов бюджетов за 2017 год согласно приложения 1;

- расходов местного бюджета ведомственной структуре расходов бюджета согласно приложения 2;

- расходов местного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов за 2018 год согласно приложения 3;

- источников финансирования дефицита бюджета поселения по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов за 2018 год согласно приложения 4.

Проанализировав проект решения Думы Тутурского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2018 год» КСК района предлагает:

*1. в пункте 1 исключить сочетание слов «-доходов местного бюджета по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к»,*

*2. в наименовании приложения 1 к решению Думы год «2017» изменить на «2018»,,*

*3. исправить показатели:*

*3.1. кассового исполнения доходов всего «526344,33» на «6526344,33»,*

*3.2. кассового исполнения налогов на прибыль «218789,49» на «218812,66»,*

*3.3. кассового исполнения по субсидиям «76700» и «77400» на «100000»,*

*3.4. кассового исполнения по субвенциям всего «76700» на «77400».*

*4. в приложении 2 исправить:*

*4.1. показатель кассового исполнения по подразделу «Общегосударственные вопросы» «3475255,47» на «3475955,47»,*

*4.2. показатель кассового исполнения по подразделу «Культура, кинематография» «198893,96» на «2089704,07»,*

*4.3. исключить раздел 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» подраздел 1301 «Обслуживание муниципального долга»,*

*4.4. показатель кассового исполнения по подразделу «Межбюджетные трансферты» «434200» на «479400»,*

*5. в приложении 3 исправить:*

*5.1. показатель кассового исполнения по подразделу 0100 «Общегосударственные вопросы» «3475255,47» на «3475955,47»,*

*5.2. отсутствует показатель кассового исполнения по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» в сумме 7200 рублей,*

*5.3. показатель кассового исполнения по подразделу 0800 «Культура, кинематография» «209704,07» на «2089704,07».*

**Выводы**

1. Отчет об исполнении бюджета Тутурского сельского поселения за 2018 год представлен Думой Тутурского сельского поселения в Контрольно-счетную комиссию МО «Жигаловский район» в установленные бюджетным законодательством сроки.

2. В нарушение статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ в Контрольно-счетную комиссию муниципального образования «Жигаловский район» проект решения Думы Тутурского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2018 год» представлен в электронном виде 11 апреля 2019 года, с нарушением законодательно установленных сроков на 10 календарных дней

3. Доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 6526,3 тыс. рублей, или на 100,03% к плановым назначениям, расходная часть в сумме 6516,7 тыс. рублей, или на 92,98% к плановым назначениям, профицит бюджета составил 9,6 тыс. рублей.

4. Исполнение доходной части бюджета поселения в 2018 году обеспечено на 90,1% - безвозмездными поступлениями и на 9,9% - налоговыми и неналоговыми доходами.

5. Объем доходов и объем расходов бюджета Тутурского муниципального образования, отраженных в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503317), соответствуют показателям доходов и расходов Отчета по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), предоставленного по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 15.03.2019 года № 34-13-79/12-1558.

6. Остаток средств на едином бюджетном счете после завершения операций по принятым бюджетным обязательствам по состоянию на 01.01.2019 года в сумме 458 044,11 рублей подтверждается данными Баланса исполнения бюджета (ф. 0503320) и соответствует показателю остатка средств в Справке о свободном остатке средств бюджета Тутурского сельского поселения (ф. 0531859) за 31.12.2018г., предоставленной по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 15.03.2019г. № 34-13-79/12-1558.

7. Текстовые статьи и приложения проекта решения Думы Тутурского сельского поселения «Об исполнении бюджета Тутурского сельского поселения за 2018 год» нуждаются в доработке.

8. КСК района считает, что недопущение дальнейшего роста недоимки по земельному налогу, налогам на имущество и работа с недоимщиками по уплате налога должна стать для администрации Тутурского сельского поселения одним из важнейших приоритетов на 2019 год.

9. Фактов недостоверных отчетных данных, искажений бюджетной отчетности, осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом, в ходе проверки не установлено.

В целом, годовой отчет об исполнении бюджета Тутурского сельского поселения за 2018 год соответствует установленным требованиям бюджетного законодательства по содержанию и полноте отражения информации, после приведения в соответствие текстовых статей и приложений проекта решения Думы об исполнении местного бюджета за 2018 год, может быть рекомендован Думе Тутурского сельского поселения для принятия к утверждению.

Аудитор Н.Н. Михина