**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**Контрольно-счетная комиссия муниципального образования**

**«Жигаловский район»**

**Иркутская область, р.п.Жигалово, ул.Советская, д.25, тел. (39551) 3-10-73, кsk\_38\_14@mail.ru**

От 11 июня 2019г

**Заключение № 22/2019**

**о результатах мониторинга формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Жигаловского муниципального образования за 2018год и текущий период 2019года.**

Заключение о результатах мониторинга формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Жигаловского муниципального образования за 2018 год и текущий период 2019года подготовлено председателем Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район» Рудых А.М.

**Основание для проведения контрольного мероприятия**: п. 2.1 Плана работы Контрольно – счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район» на 2019 год, распоряжение председателя КСК МО «Жигаловский район» от 13 мая 2019 года № 6-р.

**Объект контрольного мероприятия**: Администрация Жигаловского муниципального образования.

**Цель контрольного мероприятия**: анализ исполнения законодательства, регулирующего вопросы формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Жигаловского муниципального образования за 2018 года и текущий период 2019года. осуществление контроля за формированием, законностью, эффективностью (экономностью и результативностью) использования средств дорожного фонда.

**Сроки проведения контрольного мероприятия**: 20 мая по 11 июня 2019года.

**Проверяемый период:** 2018год и текущий период 2019года.

1. **Соблюдение законодательства при формировании бюджетных ассигнований дорожного фонда**

1.1. В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и Уставом Жигаловского муниципального образования, утвержденного решением Думы Жигаловского МО от 28.12.2017г № 18 к вопросам местного значения муниципального образования относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, организация дорожного движения, и обеспечение безопасности дорожного движения на них включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1.2. В соответствии с требованиями, установленными статьями 13, 13.1, 17 и 18 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) в Жигаловском муниципальном образовании утверждены нормативные правовые акты, регламентирующие осуществление дорожной деятельности, а именно:

- в соответствии со статьей 13 Федерального закона № 257-ФЗ, утвержден перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения с общей протяженностью 45,91 км., в том числе: 11,08 км – дороги с усовершенствованным покрытием; 34,83 км – дороги с гравийным, грунтовым покрытием.

Муниципальный дорожный фонд Жигаловского муниципального образования создан решением представительного органа муниципального образования (от 29.09.2013г №54 «О создании муниципального дорожного фонда в Жигаловском муниципальном образовании»). Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Жигаловского муниципального образования на 2018год и плановый период 2019 и2020годов утвержден в размере 2991,6 тыс.руб. решением представительного органа муниципального образования (решение Думы от 26.12.2018г №24-18).

Согласно статье 14 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ, планирование дорожной деятельности осуществляется органами местного самоуправления на основании документов территориального планирования, подготовка и утверждение которых осуществляется в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог и оценки транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог, долгосрочных программ.

Формирование расходов бюджета на содержание и ремонт автомобильных дорог на очередной финансовый год осуществляется в рамках муниципальной программы «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Жигаловского муниципального образования на период 2017-2026 года». утвержденной постановлением администрации от 11.01.2017 № 03, по разделу 0400 «Национальная экономика» подразделу 09 «Дорожное хозяйство» ведомственной структуры расходов местного бюджета. Объем бюджетных ассигнований на содержание и ремонт автомобильных дорог утвержден решением о бюджете на 2018 год за счет средств местного бюджета в сумме 2991,6 тыс.рублей, на 2019 год в размере 3797,8 тыс. рублей.

В соответствии с Положением о дорожном фонде основными источниками формирования дорожного фонда в 2018 и текущем периоде 2019 годах являлись: остатки средств дорожного фонда по состоянию на 1 января 2018 года в размере 994,2 тыс. рублей, на 1 января 2019 года в сумме 225,6 тыс. рублей; акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет в размере 2223тыс. рублей в 2018 году, плановые назначения 2019года составляют в объеме 4023,4 тыс. рублей.

**2. Использование бюджетных ассигнований дорожного фонда Жигаловского муниципального образования**

Использование средств дорожного фонда осуществляется по основным мероприятиям:

- на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них, а также других объектов транспортной инфраструктуры;

- на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них;

- на капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них;

- на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного  значения и искусственных сооружений на них;

-  на организацию дорожного движения.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Жигаловского муниципального образования на 2018 год не соответствуют прогнозируемому объему доходов бюджета МО, наполняющих муниципальный дорожный фонд, сформированы **без учета** бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованных в 2017 году (остаток на 01.01.2018года составляет 994177,29руб. + акцизы 2018года (план) 2195687,56руб.= 3189864,85рублей.)

На 2019год решением о бюджете Жигаловского муниципального образования утверждено бюджетных ассигнований на исполнение дорожного фонда в сумме 3797,8 тыс.рублей ( Решение Думы Жигаловского МО от 26.12.2018г №23-18), следовало утвердить в сумме 4023,4 тыс.руб. По состоянию на 01.06.2019года решение Думы в части дорожного фонда не приведено в соответствие.

К источникам формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда Жигаловского муниципального образования согласно пункту 2.1 Положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Жигаловского муниципального образования, утвержденного решением Думы Жигаловского муниципального образования от 26.09.2013 №54 (далее - Положение) отнесены:

1)прогнозируемый объем доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

2) плата в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;

3) штрафы за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования местного значения;

4) прочие неналоговые доходы местного бюджета (в области использования автомобильных дорог общего пользования местного значения и осуществления дорожной деятельности);

5) поступления в виде субсидий из областного бюджета Иркутской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения;

6) безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, в том числе добровольные пожертвования, на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения;

9) денежные средств, поступающие в местный бюджет от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков муниципального заказчика, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий муниципального контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда, или в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров;

10) денежные средства, внесенные участником конкурса или аукциона, проводимые в целях заключения муниципального контракта, финансируемого за счет средств дорожного фонда, в качестве обеспечения заявки на участие в таком конкурсе или аукционе в случае уклонения участника конкурса или аукциона от заключения такого контракта и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

Следует отметить, что в Положении нумерацию источников формирования дорожных фондов необходимо привести в соответствие (после 6 следует 7 а не 9 и т.д.).

Статьей 13 решения Думы Жигаловского муниципального образования от 26.12.2018 №24-18 «О бюджете Жигаловского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» утверждены бюджетные ассигнования дорожного фонда на 2018 год в объеме 2991,6 тыс. рублей.

Согласно п.5 ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ не использованные бюджетные ассигнования дорожного фонда в текущем финансовом году, но обеспеченные его доходной частью, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году. Нарушение данного условия может привести к формированию бюджетных ассигнований дорожного фонда Жигаловского муниципального образования в отступление от требований Бюджетного кодекса РФ, согласно которых на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году должен быть направлен весь объем не использованных бюджетных ассигнований текущего года, не зависимо от исполнения доходной части местного бюджета, формирующих дорожный фонд.

При анализе бухгалтерской отчетности за 2018год выявлено ( ф.0503317), что из остатков средств дорожного фонда по состоянию на 01.01.2017года в размере 994,2 тыс.рублей не заведены в плановые назначения 2018года в сумме 198,3 тыс.руб. На 01.06.2019года не заведены в бюджет остатки средств дорожного фонда по состоянию на 01.01.2019года в объеме 225,6 тыс.руб, что является нарушением п.5 ст.179.4 БК РФ - не учтены остатки денежных средств по дорожному фонду.

В соответствии с Перечнем автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся на территории Жигаловского муниципального образования, утвержденным Постановлением Администрации Жигаловского МО от 07.03.2012 № 11 «Об утверждение Перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения и присвоении им идентификационных номеров» к автомобильным дорогам общего пользования местного значения, находящихся на территории Жигаловского муниципального образования, отнесены 72 автомобильные дороги протяженностью 45,91 км.

Согласно статистического отчета 3-ДГ (мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них, находящихся в собственности муниципальных образований», предоставляемого в Статистику, за 2018 год по Жигаловскому муниципальному образованию на начало отчетного периода общая протяженность автомобильных дорог составляла 46,9 км, на конец отчетного периода – 46,9 км., расхождение с Перечнем – 0,99 км.

За 2018 год расходы за счет средств дорожного фонда произведены на 2991,6 тыс. рублей, остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда на 01 января 2019года составил 225597,83 рублей.

За 6 месяцев 2019 года расходы за счет средств дорожного фонда осуществлены в объеме 193,8 тыс.рублей.

В нарушение п.5 ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации по состоянию на 01.06.2019года в бюджетной отчетности Жигаловского муниципального образования ( ф.0503317, 0503387, 0503127) остатки средств от акцизов не включены в бюджетные ассигнования дорожного фонда 2019года.

В рамках контрольного мероприятия муниципальные контракты и договоры, заключенные в 2018,2019 годах на содержание и ремонт автомобильных дорог не проверялись.

**Рекомендации:**

1.При формировании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда учитывать все доходы местного бюджета, являющиеся источниками формирования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда. Уточнить сумму бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2019год по состоянию на 01.07.2019года.

2.В целях повышения результативности использования бюджетных средств КСК МО «Жигаловский район» рекомендует Администрации Жигаловского муниципального образования проанализировать результаты мониторинга, принять действенные меры по устранению и дальнейшем недопущению отмеченных в нем нарушений и недостатков.

3. Привести в соответствие со статистической отчетностью Перечень автомобильных дорог общего пользования Жигаловского муниципального образования.

О принятых мерах проинформировать КСК района в срок до 12.07.2019 года.

Председатель КСК района А.М.Рудых