**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**Контрольно-счетная комиссия муниципального образования**

**«Жигаловский район»**

**Иркутская область, р.п.Жигалово, ул.Советская, д.25, тел. (39551) 3-10-73, кsk\_38\_14@mail.ru**

От 11 июня 2019г

**Заключение № 23/2019**

**о результатах мониторинга формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Рудовского муниципального образования за 2018год и текущий период 2019года.**

Заключение о результатах мониторинга формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Рудовского муниципального образования за 2018 год и текущий период 2019года подготовлено председателем Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район» Рудых А.М.

**Основание для проведения контрольного мероприятия**: п. 2.1 Плана работы Контрольно – счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район» на 2019 год, распоряжение председателя КСК МО «Жигаловский район» от 13 мая 2019 года № 6-р.

**Объект контрольного мероприятия**: Администрация Рудовского муниципального образования.

**Цель контрольного мероприятия**: анализ исполнения законодательства, регулирующего вопросы формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Рудовского муниципального образования за 2018 года и текущий период 2019года. осуществление контроля за формированием, законностью, эффективностью (экономностью и результативностью) использования средств дорожного фонда.

**Сроки проведения контрольного мероприятия**: 20 мая по 11 июня 2019года.

**Проверяемый период:** 2018год и текущий период 2019года.

1. **Соблюдение законодательства при формировании бюджетных ассигнований дорожного фонда**

1.1. В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и Уставом Рудовского муниципального образования, к вопросам местного значения муниципального образования относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, организация дорожного движения, и обеспечение безопасности дорожного движения на них включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1.2. В соответствии с требованиями, установленными статьями 13, 13.1, 17 и 18 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) в Рудовском муниципальном образовании должны быть утверждены нормативные правовые акты, регламентирующие осуществление дорожной деятельности.

На момент проведения контрольного мероприятия представлен Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения в количестве 9 дорог по трем населенным пунктам Рудовского муниципального образования. Нормативного правового акта об утверждении Перечня автомобильных дорог не представлено.

В нарушение ст.10 Федерального закона № 257-ФЗ в Перечне не указаны сведения о протяженности автомобильной дороги; сведения о соответствии автомобильной дороги и ее участков техническим характеристикам класса и категории автомобильной дороги;  
вид разрешенного использования автомобильной дороги.

Муниципальный дорожный фонд Рудовского муниципального образования создан решением представительного органа муниципального образования (от 29.11.2013г №78 «Об утверждении Положения о дорожном фонде Рудовского муниципального образования»).

Согласно статье 14 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ, планирование дорожной деятельности осуществляется органами местного самоуправления на основании документов территориального планирования, подготовка и утверждение которых осуществляется в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог и оценки транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог, долгосрочных программ.

**2. Использование бюджетных ассигнований дорожного фонда Рудовского муниципального образования**

Формирование расходов бюджета на содержание и ремонт автомобильных дорог на очередной финансовый год осуществляется в рамках раздела 04 «Национальная экономика» подразделу 09 «Дорожное хозяйство» ведомственной структуры расходов местного бюджета. Объем бюджетных ассигнований на содержание и ремонт автомобильных дорог утвержден решением о бюджете на 2018 год за счет средств местного бюджета в сумме 1266,3 рублей, на 2019 год в размере 2291,7 тыс. рублей.

В соответствии с Положением о дорожном фонде основными источниками формирования дорожного фонда в 2018 и текущем периоде 2019 годах являлись: остатки средств дорожного фонда по состоянию на 1 января 2018 года в размере 985 тыс. рублей, на 1 января 2019 года в сумме 796,9 тыс. рублей; акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет в размере 1266,3тыс. рублей в 2018 году, плановые назначения 2019года составляют в объеме 2291,7 тыс. рублей.

В соответствии с Положением о дорожном фонде средства должны направлятся:

1) на содержание и ремонт улично-дорожной сети общего пользования местного значения и сооружений на них, в том числе автомобильных дорог общего пользования местного значения и сооружений на них, относящихся к муниципальной собственности;

2) на проектирование, строительство (реконструкцию) и капитальный ремонт улично-дорожной сети общего пользования местного значения и сооружений на них, в том числе автомобильных дорог общего пользования местного значения и сооружений на них;

3)на приобретение дорожно-строительной техники, необходимой для осуществления дорожной деятельности;

4) на оформление прав собственности на улично-дорожную сеть общего пользования местного значения и земельные участки под ними, в том числе на автомобильные дороги общего пользования местного значения и сооружений на них;

5)на на осуществление иных полномочий в области использования улично-дорожной сети общего пользования местного значения, в том числе автомобильных дорог общего пользования местного значения и сооружений на них, и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Рудовского муниципального образования на 2018 год не соответствует прогнозируемому объему доходов бюджета МО, наполняющих муниципальный дорожный фонд, сформированы **без учета** бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованных в 2017 году (остаток на 01.01.2018года составляет 985005,95руб. + акцизы 2018года (план) 501800руб.= 1486805,95рублей.)

На 2019год решением о бюджете Рудовского муниципального образования утверждено бюджетных ассигнований на исполнение мероприятий дорожного фонда в сумме 2291,7 тыс.рублей ( Решение Думы Рудовского МО от 26.12.2018г №28), следовало в сумме 3088,6 тыс.руб. По состоянию на 01.06.2019года решение Думы в части дорожного фонда приведено в соответствие частично (Решением Думы от 30.05.2019г №40 дорожный фонд сформирован в размере 2816,5 тыс.руб., следовало в объеме 3088,6 тыс.руб.)

К источникам формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда Рудовского муниципального образования согласно пункту 2.1 Положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Рудовского муниципального образования, утвержденного решением Думы Рудовского муниципального образования от 26.11.2013 №78 (далее - Положение) отнесены:

1) доходы от использования имущества, входящего в состав автомобильных дорог общего пользования местного значения;

2) плата в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;

3) штрафы за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования местного значения;

4) передача в аренду земельных участков, расположенных в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения;

5) прочие неналоговые доходы местного бюджета (в области использования автомобильных дорог общего пользования местного значения и осуществления дорожной деятельности);

6) поступления в виде субсидий из областного бюджета Иркутской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения;

7) безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, в том числе добровольных пожертвований, на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения;

8) денежные средства, поступающие в местный бюджет от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков муниципального заказчика, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий муниципального контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда, или в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров;

9) денежные средства, внесенные участником конкурса или аукциона, проводимого в целях заключения муниципального контракта, финансируемого за счет средств дорожного фонда, в качестве обеспечения заявки на участие в таком конкурсе или аукционе в случае уклонения участника конкурса или аукциона от заключения такого контракта и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

10) плата по соглашениям об установлении частных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта объектов дорожного сервиса, их эксплуатации, установки и эксплуатации рекламных конструкций;

11) плата по соглашениям об установлении публичных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения в целях прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации;

12) плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения.

2.2. Бюджетные ассигнования дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году.

2.3. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда подлежит корректировке в очередном финансовом году с учетом разницы между фактически поступившим в отчетном финансовом году и прогнозировавшимся при его формировании объемом указанных в настоящем Положении доходов местного бюджета. Указанная разница, при ее положительном значении, подлежит уменьшению на величину отклонения в отчетном финансовом году фактического объема ассигнований дорожного фонда от суммы прогнозировавшегося объема указанных в настоящем Положении доходов местного бюджета и базового объема бюджетных ассигнований дорожного фонда на соответствующий финансовый год.

Согласно п.5 ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ не использованные бюджетные ассигнования дорожного фонда в текущем финансовом году, но обеспеченные его доходной частью, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году. Нарушение данного условия может привести к формированию бюджетных ассигнований дорожного фонда Рудовского муниципального образования в отступление от требований Бюджетного кодекса РФ, согласно которых на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году должен быть направлен весь объем не использованных бюджетных ассигнований текущего года, не зависимо от исполнения доходной части местного бюджета, формирующих дорожный фонд.

При анализе бухгалтерской отчетности за 2018год выявлено ( ф.0503317,0503387), что из остатков средств дорожного фонда по состоянию на 01.01.2017года в размере 994,2 тыс.рублей не заведены в плановые назначения 2018года в сумме 198,3 тыс.руб. На 01.06.2019года не заведены в бюджет остатки средств дорожного фонда по состоянию на 01.01.2019года в объеме 272,1 тыс.руб, что является грубым нарушением п.5 ст.179.4 - не учтены остатки денежных средств по дорожным фондам

Согласно статистического отчета 3-ДГ (мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них, находящихся в собственности муниципальных образований», предоставляемого в Статистику, за 2018 год по Рудовскому муниципальному образованию на начало отчетного периода общая протяженность автомобильных дорог составляла 7,2 км, на конец отчетного периода – 7,2 км. Установить километры автомобильных дорог, находящихся в собственности Рудовского муниципального образования не представляется возможным, так как, согласно Перечня, дороги учтены в квадратных метрах, следовало в километрах.

За 2018 год расходы за счет средств дорожного фонда произведены на сумму 696,2 тыс. рублей, остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда на 01 января 2019года составил в сумме 796,9 рублей.

За 6 месяцев 2019 года расходы за счет средств дорожного фонда осуществлены в объеме 19,2 тыс.рублей.

В нарушение п..5 ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации по состоянию на 01.06.2019года в бюджетной отчетности Рудовского муниципального образования остатки средств от акцизов в сумме 272096,58 рублей не включены в бюджетные ассигнования дорожного фонда 2019года.

В рамках контрольного мероприятия муниципальные контракты и договоры, заключенные в 2018,2019 годах на содержание и ремонт автомобильных не проверялись.

**Рекомендации:**

1.При формировании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда учитывать все доходы местного бюджета, являющиеся источниками формирования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда. Уточнить сумму бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2019год по состоянию на 01.07.2019года.

2.В целях повышения результативности использования бюджетных средств КСК МО «Жигаловский район» рекомендует Администрации Рудовского муниципального образования проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять действенные меры по устранению и дальнейшем недопущению отмеченных в нем нарушений и недостатков.

3. Привести в соответствие с Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) Перечень автомобильных дорог.

4. Предоставить нормативный правовой акт об утверждении Перечня автомобильных дорог общего пользования Рудовского МО

О принятых мерах проинформировать КСК района в срок до 12.07.2019 года.

Председатель КСК района А.М.Рудых