РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования

«Жигаловский район»

|  |
| --- |
| 666402, Иркутская область, р.п. Жигалово, ул. Советская, 25,  тел (39551) 3-10-73, ksk\_38\_14@mail.ru |

05.12.2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 46/2019-э

по результатам экспертизы проекта решения Думы Знаменского сельского поселения «О бюджете Знаменского сельского поселения

на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»

Заключение Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район» (далее – КСК района) на проект решения Думы Знаменского сельского поселения «О бюджете Знаменского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ, БК РФ), Положением о Контрольно-счетной комиссии МО «Жигаловский район», утвержденным решением Думы муниципального образования «Жигаловский район» от 17.03.2014 № 98, Соглашением о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Знаменском муниципальном образованииот 30.03.2018 № 3, иными нормативно-правовыми актами.

Проект решения Думы Знаменского сельского поселения «О бюджете Знаменского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - проект бюджета) внесен Главой Знаменского сельского поселения на рассмотрение Думы Знаменского сельского поселения (далее – Дума поселения) в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Знаменском муниципальном образовании, в установленные статьей 185 БК РФ, Думой поселения сроки, до 15.11.2019 года, в КСК района представлен 20.11.2019г, вхд. № 93.

При подготовке заключения КСК района проведен анализ положений проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», относящихся к планированию бюджета Знаменского сельского поселения (далее – бюджет поселения), Прогноза социально-экономического развития Знаменского муниципального образования на 2020-2022 гг., Основные направления бюджетной политики Знаменского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и основные направления налоговой политики Знаменского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

**Общая характеристика проекта бюджета поселения**

**на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

1. Анализ текстовых статей проекта бюджета показал достаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов с учетом действующего законодательства.

Содержание проекта бюджета, в целом, соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения о бюджете содержатся основные характеристики:

- общий объем доходов, который предлагается утвердить на 2020 год в сумме 9518 тыс.руб., на 2021 год – 9380,3 тыс.руб., на 2022 год – 8972,9 тыс.руб.;

- общий объем расходов, который предлагается утвердить на 2020 год в сумме 9556,8 тыс.руб., на 2021 год - 9419,6 тыс.руб., на 2022 год - 9013,2 тыс.руб.;

- бюджет сформирован с превышением расходов над доходами (с дефицитом):

* на 2020 год в сумме 38,8 тыс. руб., или 3,75% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений;
* на 2021 год в сумме 39,3 тыс.руб., или 3,75 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений;
* на 2022 год в сумме 40,3 тыс.руб., или 3,74% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Соблюдены условия пункта 3 статьи 92.1 БК РФ, дефицит бюджета не превышает 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений т.к. в отношении муниципального образования осуществляются меры, предусмотренные [пунктом 4 статьи 136](#sub_1364) БК РФ.

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить:

- перечень главных администраторов доходов бюджета;

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета *(КСК района установлены не соответствия: Приложение № 2 к проекту бюджета на основании Приказа Минфина России от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» следует привести в соответствие по графе «Код бюджетной классификации источников финансирования дефицита бюджета поселения» и графе «Наименование главного администратора - источников финансирования дефицита бюджета поселения»);*

- распределение бюджетных ассигнований по [разделам](garantF1://71871578.15000), подразделам, [целевым статьям](garantF1://71871578.16000), (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период;

- ведомственную структуру расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

- объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в очередном финансовом году и плановом периоде;

- источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год и плановый период *(КСК района установлены не соответствия: Приложения № 8, № 9 к проекту бюджета на основании Приказа Минфина России от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» следует привести в соответствие по графе «Наименование» и графе «Код бюджетной классификации»);*

- верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям;

- нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации на 2020г. и на плановый период 2021 и 2022 годов *(КСК района установлены не соответствия: Приложение № 11 к проекту бюджета на основании Приказа Минфина России от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» следует привести в соответствие по графе «Наименование кода бюджетной классификации Российской Федерации» и графе «Код дохода бюджетной классификации Российской Федерации»);*

- иные показатели местного бюджета.

Предельный объем муниципального долга  предлагается утвердить на 2020-2021 годы в размере 500,0 тыс. руб., ежегодно, на 2022 год в размере 530,0 тыс. руб., с соблюдением требований пункта 3 статьи 107 БК РФ  (предлагаемый размер не превышает утверждаемый общий годовой объем доходов бюджета без учета утверждаемых объемов безвозмездных поступлений).

Объемы условно утверждаемых расходов бюджета поселения на плановый период 2021 и 2022 годов определены в соответствии с нормами статьи 184.1. БК РФ, не менее 2,5% и 5% от общего объема расходов бюджета, соответственно (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое значение).

Проектом бюджета предлагается к утверждению объем расходов на обслуживание внутреннего муниципального долга в 2020-2022 гг. – 0,0 тыс. рублей.

Проектом бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрены средства на формирование резервного фонда поселения в размере 12,0 тыс. рублей, ежегодно (с соблюдением ограничений, установленных статьей 81 БК РФ: не более 3% от общего объема расходов бюджета).

2. Анализ наличия документов и материалов, представленных в КСК района одновременно с проектом решения о бюджете, показал их соответствие требованиям статьи 184.2 БК РФ.

Одновременно с проектом решения о бюджете представлены:

2.1. Основные направления бюджетной политики Знаменского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и основные направления налоговой политики Знаменского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденные постановлением администрации Знаменского сельского поселения от 20.11.2019 № 24 (далее – основные направления).

*2.1.1. Анализ документа показал, что Администрацией Знаменского сельского поселения не учтены изменения положений пункта 2 статьи 172 БК РФ, утвержденных* [*Федеральным законом*](garantF1://71540446.12) *от 28 марта 2017 г. № 48-ФЗ, которыми следовало руководствоваться при составлении проектов бюджетов, начиная с 2018 года, а именно, следовало разработать основные направления бюджетной и налоговой политики Знаменского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (единый документ).*

*2.1.2. можно сделать вывод о том, что основные направления не разрабатывались, дублируют предыдущий нормативный документ (отражены итоги реализации бюджетной политики в 2015 и 2016 годах), не содержат итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2018-2019 гг.*

Основные направления должны ориентировать органы местного самоуправления на ответственный подход к планированию бюджетных ассигнований, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, взвешенному подходу к принятию новых расходных обязательств и сокращению малоэффективных бюджетных расходов.

2.2. Предварительные итоги социально-экономического развития Знаменского МО за 9 месяцев 2019 года и ожидаемые итоги за текущий финансовый год.

2.3. Прогноз социально-экономического развития Знаменского муниципального образования на 2020-2022 годы.

*В нарушение п.3 ст.173 БК РФ в КСК района не представлен нормативный правовой акт об одобрении Прогноза социально-экономического развития Знаменского муниципального образования на 2020-2022 годы.*

В соответствии со ст.169 БК РФ проект местного бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципального образования.

Надежность показателей прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

Прогноз социально-экономического развития Знаменского сельского поселения на 2020-2022 годы (далее - Прогноз) предполагает положительную динамику по основным экономическим показателям.

*Стоит отметить, что по прогнозу доходного потенциала (объем налогов, формируемых на территории Знаменского муниципального образования) на 2020-2022 годы показатели отсутствуют.*

2.3. Пояснительная записка к проекту бюджета. *Стоит отметить, что показатели, отраженные в Пояснительной записке не корректны (в таблице 1 доходы аналогичны расходам); указаны приоритетные направления расходов – проведение противопожарных мероприятий, фактически на период 2020-2022 годы расходы по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» не установлены.*

2.4. Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

2.5. Реестр источников доходов бюджета Знаменского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Реестр источников доходов) в соответствии со статьей 47.1 БК РФ.

Реестр источников доходов местного бюджета представляет собой свод информации о доходах бюджета Знаменского сельского поселения по источникам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, формируемых в процессе составления, утверждения и исполнения бюджета, на основании перечня источников доходов Российской Федерации.

Анализ Реестра источников доходов местного бюджета показал, что документ сформирован по источникам доходов с показателями фактического исполнения за 2018 год, оценкой 2019 года, на очередной финансовый год и плановый период.

Установлены нарушения:

*1. В столбце 2 таблицы в наименовании заголовка не верно указан год «****2018****», следует изменить на «2020»;*

*2. по всем «*Доходам от уплаты акцизов …..» следует *указать полное наименование главного администратора доходов (далее – ГАД) местного бюджета - Управление Федерального казначейства по Иркутской области (в Реестре - Управление Федерального казначейства);*

*3. по «Налогу на имущество физических лиц…», «Земельному налогу…» отсутствует наименование ГАД - Управление Федеральной налоговой службы по Иркутской области;*

*4. по «Прочим доходам…», «Доходам, поступающим…», «Доходам от возмещения ущерба…», «Безвозмездным поступлениям…» наименование ГАД должно быть - Администрация Знаменского сельского поселения.*

*5. КСК района отмечает, что Администрацией Знаменского сельского поселения* ***не устранены нарушения****, отраженные КСК района в Заключении от 14.12.2018 № 53/2018-э по результатам экспертизы проекта решения Думы Знаменского сельского поселения «О бюджете Знаменского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» о том, что коды классификации доходов бюджетов по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в графе 3 Реестра источников доходов следовало привести в соответствие с Приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», который применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (установлены несоответствия, например: в реестре код 91020215001100000****151****, в Приказе Минфина № 132н – 91020215001100000****150****).*

*Реестр источников доходов представлен на экспертизу с теми же ошибками.*

*6. по коду дохода 182 1 06 060****0****33 10 0000 110 в подстатье доходов кода вида доходов отражен лишний показатель «0», следует исправить на 182 1 06 06033 10 0000 110.*

*7. В реестре источников доходов отсутствуют итоги по показателям доходов.*

Финансовая экспертиза проекта бюджета проводилась КСК района на основе сравнительного анализа проекта бюджета с оценкой ожидаемого исполнения местного бюджета в 2019 году.

Основные параметры местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов представлены в нижеследующей таблице (в тыс.руб.):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| Доходы всего, в т.ч.: | 9518,0 | 9380,3 | 8972,9 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 1035,2 | 1048,6 | 1076,4 |
| Безвозмездные поступления | 8482,8 | 8331,7 | 7896,5 |
| Расходы всего, в т.ч.: | 9556,8 | 9419,6 | 9013,2 |
| Условно утверждаемые расходы | х | 227,9 | 435,3 |
| Субсидии от других бюджетов бюджетной системы РФ | 175,6 | 175,6 | 175,6 |
| Субвенции от других бюджетов бюджетной системы РФ | 126,8 | 127,4 | 130,3 |
| Доля условно утвержденных расходов в общем объеме расходов, % | х | 2,5 | 5,0 |
| Дефицит | 38,8 | 39,3 | 40,3 |
| Процент дефицита к доходам без учета безвозмездных поступлений, % | 3,75 | 3,75 | 3,74 |
| Верхний предел муниципального долга | 38,8 | 78,1 | 118,4 |
| Резервный фонд | 12,0 | 12,0 | 12,0 |
| % объема резервного фонда от общего объема расходов | 0,1 | 0,1 | 0,1 |

Общий объем доходов местного бюджета на 2020 год прогнозируется в сумме 9518 тыс. руб., со снижением к уровню 2019 года (оценка исполнения 9791 тыс.руб.) на сумму 273 тыс. руб. (-2,8%); на 2021 год в сумме 9380,3 тыс. руб., со снижением к 2020г. на 137,7 тыс. руб. (-1,4%), на 2022 год в сумме 8972,9 тыс. руб., со снижением к 2021г. на 407,4 тыс. руб. (-4,3%) - за счет снижения объема безвозмездных поступлений в местный бюджет.

Общий объем расходов местного бюджета на 2020 год предлагается утвердить в сумме 9556,8 тыс. руб., что ниже уровня 2019 года (оценка исполнения 11940,8 тыс.руб.) на сумму 2384 тыс. руб. (-20%); на 2021 год в сумме 9419,6 тыс. руб., со снижением к 2020 году на 137,2 тыс. руб. (-1,4%), на 2022 год – 9013,2 тыс. руб., со снижением к 2021г. на 406,4 тыс. руб. (-4,3%).

Исходя из запланированных доходов и расходов местного бюджета, дефицит бюджета составит в 2020 году 38,8 тыс. рублей, в 2021 году – 39,3 тыс. рублей, в 2022 году – 40,3 тыс. рублей.

Ввиду отсутствия свободных остатков бюджетных средств на счете бюджета в качестве источника финансирования дефицита бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрен источник финансирования дефицита бюджета - кредиты кредитных организаций.

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга составит на 01.01.2021 года 38,8 тыс. рублей, на 01.01.2022 года – 78,1 тыс. рублей, на 01.01.2023 года – 118,4 тыс. рублей (согласно п.3 ст.107 БК РФ).

Основные параметры проекта местного бюджета соответствуют установленным Бюджетным кодексом РФ принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст.35 БК РФ).

**Анализ прогноза доходов местного бюджета**

Прогноз доходов местного бюджета на 2020-2022 годы осуществлен на основании оценки исполнения налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в 2019 году, бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах Российской Федерации, нормативных правовых актов Иркутской области, Жигаловского района и муниципальных правовых актов Знаменского сельского поселения, данных главных администраторов доходов бюджетов.

В соответствии с проектом доходы местного бюджета в 2020 году прогнозируются в объеме 9518 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 1035,2 тыс. рублей, или 10,9% объема доходов местного бюджета, безвозмездные поступления – 8482,8 тыс. рублей (или 89,1%).

Прогнозируется общий объем доходов местного бюджета на 2021 год в сумме 9380,3 тыс. руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 8331,7 тыс. руб., на 2022 год в сумме 8972,9 тыс. руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 7896,5 тыс. рублей.

Ожидаемое исполнение доходной части местного бюджета на 2019 год прогнозируется в сумме 9791 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 1020,8 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 8770,2 тыс. рублей.

Структура налоговых и неналоговых доходов местного бюджета на 2020 год приведена в нижеследующей таблице (в тыс.руб.):

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование | оценка 2019г. | проект на 2020г. | 2020/к оценке 2019 | 2020/к оценке 2019 (%) | Уд.вес, % |
| х | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Налоговые и неналоговые доходы,**  **в т.ч.:** | **1020,8** | **1035,2** | **14,4** | **101,4** | **10,9** |
| ***налоговые доходы, в т.ч.:*** | ***1008,8*** | ***1023,2*** | ***14,4*** | ***101,4*** |  |
| Налог на доходы физических лиц | 269,0 | 300,0 | **31,0** | 111,5 |  |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 440,8 | 449,2 | **8,4** | 101,9 |  |
| Налоги на имущество, в т.ч.: | 299,0 | 274,0 | **-25,0** | 91,6 |  |
| *- налог на имущество физических лиц* | *14,0* | *15,0* | ***1,0*** | *107,1* |  |
| *- земельный налог с организаций* | *187,0* | *193,0* | ***6,0*** | *103,2* |  |
| *- земельный налог с физ.лиц* | *98,0* | *66,0* | ***-32,0*** | *67,3* |  |
| ***неналоговые доходы, в т.ч.:*** | ***12,0*** | ***12,0*** | ***0*** | ***100*** |  |
| Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов сельских поселений | 12,0 | 12,0 | **0** | 100 |  |
| **Безвозмездные поступления, всего** | **8770,2** | **8482,8** | **-287,4** | **96,7** | **89,1** |
| **Доходы, всего** | **9791,0** | **9518,0** | **-273,0** | **97,2** | **100** |

Основу доходной части местного бюджета составляют налоговые доходы, удельный вес которых составляет 98,8% от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений.

Из анализа данных таблицы следует, что:

- объем налоговых доходов местного бюджета на 2020 год прогнозируется с ростом к оценке 2019 года на 1,4 процентных пункта, или на 14,4 тыс. рублей;

- объем неналоговых доходов местного бюджета на 2020 год прогнозируется на уровне ожидаемой оценки 2019 года.

**Налоговые доходы**

**Налог на доходы физических лиц.** Поступления налога на доходы физических лиц на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов запланированы на основе прогнозируемого темпа роста в 2020-2022 годах источника основной части налога – фонда заработной платы по прогнозу социально-экономического развития Знаменского МО.

Прогноз поступлений налога в местный бюджет в 2020 году составляет 300 тыс. рублей (+11,5% к ожидаемым поступлениям 2019 года), в 2021 году – 309 тыс. рублей (+3% к прогнозируемым поступлениям 2020 года), в 2022 году – 315 тыс. рублей (+1,9% к прогнозируемым поступлениям 2021 года).

Введение дополнительных льгот или предоставление вычетов, а также увеличение ставок налога с 01.01.2020 года налоговым законодательством не предусматривается.

Норматив отчислений в местный бюджет по налогу на доходы физических лиц будет составлять 7% (ст.61.5 БК РФ - по нормативу 2% и ст.13 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ - по нормативу 5%).

**Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ**– это доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты), которые рассчитаны в соответствии с БК РФ, Законом Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» – исходя из зачисления в местный бюджет не менее 15% соответствующего вида налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога, на основании оценки поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2020-2022 годы по данным Минфина по Иркутской области.

Доходы от акцизов на нефтепродукты, зачисляемые в местный бюджет, будут направляться в муниципальный дорожный фонд, предусмотрены проектом бюджета на 2020 год в сумме 449,2 тыс.руб., с ростом к ожидаемым поступлениям 2019 года на 8,4 тыс. рублей (+1,9%). Прогноз поступлений налога в местный бюджет в 2021 году – 453,6 тыс. рублей (+1% к прогнозируемым поступлениям 2020 года), в 2022 году – 475,4 тыс. рублей (+4,8% к прогнозируемым поступлениям 2021 года).

**Налоги на имущество**предусмотрены проектом бюджета на 2020 год в сумме 274 тыс.рублей, со снижением к ожидаемым поступлениям 2019 года на 25 тыс.руб. (-8,4%), представлены группой следующих налогов:

*- налог на имущество физических лиц* прогнозируется в доходах местного бюджета на 2020 год в сумме 15 тыс.рублей, с ростом на 1,0 тыс. руб. (+7,1%) к оценке 2019 года.

Налог на имущество физических лиц в соответствии со ст.61.5 БК РФ является местным налогом и зачисляется в местный бюджет по нормативу 100%.

С 01.01.2020 года налоговая база по налогу на имущество физических лиц будет определяться исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения, раньше налог определялся исходя из инвентаризационной стоимости имущества.

*- земельный налог с организаций* прогнозируется в доходах местного бюджета на 2020 год в сумме 193,0 тыс. рублей, с ростом на 6,0 тыс. руб. (+3,2%) к оценке 2019 года.

*- земельный налог с физических лиц* прогнозируется в доходах местного бюджета на 2020 год в сумме 66,0 тыс. рублей, со снижением на 32,0 тыс. рублей (-32,7%) к ожидаемым поступлениям 2019 года.

Земельный налог в соответствии со ст.61.5 БК РФ является местным налогом и зачисляется в местный бюджет по нормативу 100%.

Прогноз поступлений осуществлен с учетом данных главного администратора данного вида налога – УФНС России по Иркутской области.

**Неналоговые доходы**

**Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** представлены подгруппой доходов бюджетов:

- «*Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов сельских поселений»* прогнозируются в проекте бюджета на 2020 год в сумме 12 тыс. рублей. Платные услуги предоставляются населению МКУ Знаменский КИЦ «Юность», подведомственным администрации Знаменского сельского поселения.

**Безвозмездные поступления**

Прогнозируемые безвозмездные поступления в 2020 году составят 8482,8 тыс. рублей, что на 287,4 тыс. рублей, или на 3,3% меньше ожидаемого уровня в 2019 году, в 2021-2022 годах составят 8331,7 тыс. рублей (-1,8% к уровню 2020 года) и 7896,5 тыс. рублей (-5,2% к уровню 2021 года), соответственно.

Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в местный бюджет обусловлено наличием нераспределенных среди субъектов Российской Федерации в соответствии с проектом федерального бюджета на 2020-2022 годы видов межбюджетных трансфертов.

В процессе исполнения бюджета Иркутской области будет осуществляться распределение межбюджетных трансфертов, что повлечет за собой уточнение параметров местного бюджета по безвозмездным поступлениям.

Структура безвозмездных поступлений местного бюджета на 2020 год приведена в нижеследующей таблице (в тыс.руб.):

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование | оценка 2019г. | проект на 2020г. | 2020/к оценке 2019 | 2020/к оценке 2019 (%) | Уд.вес, % |
| х | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Безвозмездные поступления,**  **в т.ч.:** | **8770,2** | **8482,8** | **-287,4** | **96,7** | **100** |
| Дотации | 7704,9 | 5886,4 | -1818,5 | 76,4 | 69,4 |
| Субсидии | 177,5 | 175,6 | -1,9 | 98,9 | 2,1 |
| Субвенции | 115,8 | 126,8 | 11,0 | 109,5 | 1,5 |
| Прочие МБТ общего характера | 772,0 | 2294 | 1522,0 | 297,2 | 27 |

Объем дотаций из областного (182,1 тыс. руб.) и районного (5704,3 тыс. руб.) бюджетов на 2020 год в общей сумме 5886,4 тыс. рублей, по сравнению с оценкой 2019 года, имеет тенденцию к снижению на 1818,5 тыс. рублей, или на 23,9%. В 2021-2022 годах объем дотаций составит 5812 тыс. рублей (областной бюджет – 118,2 тыс. руб., местный бюджет – 5693,8 тыс. руб.) и 5383,7 тыс. рублей (областной бюджет – 142,2 тыс. руб., местный бюджет – 5241,5 тыс. руб.), соответственно.

Объем субсидий на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив из областного бюджета на 2020-2022 годы запланирован в объеме 175,6 тыс. рублей ежегодно, со снижением на 1,9 тыс. руб. (-1,1%) к уровню 2019 года.

Объем субвенций из областного бюджета на 2020 год запланирован в объеме 126,8 тыс. рублей (в т.ч. субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 126,1 тыс. рублей и по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности в сумме 0,7 тыс. руб.), с ростом к уровню оценки 2019 года на 11,0 тыс. рублей (+9,5%).

Объем прочих межбюджетных трансфертов общего характера из районного бюджета в целях обеспечения сбалансированности бюджета Знаменского сельского поселения предусмотрен на 2020 год в сумме 2294 тыс. руб., с ростом к уровню 2019 года на 1522 тыс. руб. (более чем в 2,9 раза).

В общем объеме безвозмездных поступлений местного бюджета, с учетом межбюджетных трансфертов, предусмотренных для Знаменского сельского поселения проектом областного и районного бюджетов на 2020 год, удельный вес по видам безвозмездных поступлений составит: дотации – 69,4%, прочие МБТ – 27%, субсидии – 2,1%, субвенции – 1,5%.

**Анализ расходов местного бюджета**

Расходы за счет средств федерального и областного бюджетов предусмотрены в проекте бюджета Знаменского сельского поселения в соответствии с проектом Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», за счет средств районного бюджета в соответствии с проектом решения Думы муниципального образования «Жигаловский район» «О бюджете муниципального образования «Жигаловский район» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

При формировании расходной части местного бюджета учитывались следующие основные критерии:

1) выплата денежного содержания главе, муниципальным служащим органа местного самоуправления (далее – ОМСУ), заработная плата техническому и вспомогательному персоналу местной администрации, работникам учреждений, находящимся в ведении ОМСУ, предусмотрена в соответствии с нормативом формирования расходов на оплату труда с учетом нормативной штатной численности работников;

2) отчисления по страховым взносам во внебюджетные фонды в размере 30,2%;

3) оплата коммунальных услуг;

4) расходы муниципального дорожного фонда;

5) другие приоритетные направления расходов.

Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов местного бюджета на 2020 год в сумме 9556,8 тыс. рублей.

По отношению к оценке исполнения местного бюджета за 2019 г., предлагаемые к утверждению расходы на 2020 г. сокращены на 2384 тыс. рублей (-20%).

Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов на 2021 год в сумме 9191,7 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 227,9 тыс. руб., на 2022 год в сумме 8577,9 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 435,3 тыс. рублей.

Условно утвержденные расходы на 2021-2022 годы предусмотрены в проекте местного бюджета с учетом норм статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ, не менее 2,5% и 5% от общего объема расходов бюджета, соответственно (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое значение).

В соответствии с п.5 ст. 184.1 БК РФ, данные расходы не учтены при распределении бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации расходов бюджетов на 2021-2022 годы, что позволяет создать резерв, который в очередном бюджетном цикле может быть использован субъектами бюджетного планирования для принятия новых расходных обязательств, или для перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020-2022гг., с учетом оценки ожидаемого исполнения местного бюджета по расходам в 2019 году, приведено в нижеследующей таблице (в тыс. руб.):

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Функциональная статья расходов** | **оценка исполнения** | **проект бюджета** | | | | |
| **2019г.** | **2020г.** | **2020г./**  **к 2019г.**  (в сумме) | **2020г./**  **к 2019г.**  (в %) | **2021г.** | **2022г.** |
| **Расходы, всего** | **11940,8** | **9556,8** | **-2384** | **80** | **9191,7** | **8577,9** |
| **Общегосударственные вопросы** | **4579,5** | **4567,7** | **-11,8** | **99,7** | **4556,4** | **4173,3** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования (0102) | 694,2 | 926 | 231,8 | 133,4 | 926 | 826 |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований (0103) | 1 | 1 | 0 | 100 | 1 | 1 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций (0104) | 3871,6 | 3628 | -243,6 | 93,7 | 3616,7 | 3333,6 |
| Резервный фонд (0111) | 12 | 12 | 0 | 100 | 12 | 12 |
| Другие общегосударственные вопросы (0113) | 0,7 | 0,7 | 0 | 100 | 0,7 | 0,7 |
| **Национальная оборона** | **115,1** | **126,1** | **11** | **109,6** | **126,7** | **129,6** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка (0203) | 115,1 | 126,1 | 11 | 109,6 | 126,7 | 129,6 |
| **Национальная экономика** | **2512,9** | **449,2** | **-2063,7** | **17,9** | **453,6** | **475,4** |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) (0409) | 2512,9 | 449,2 | -2063,7 | 17,9 | 453,6 | 475,4 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **50,7** | **248** | **197,3** | **489,2** | **219,1** | **188,1** |
| Благоустройство (0503) | 50,7 | 248 | 197,3 | 489,2 | 219,1 | 188,1 |
| **Образование** | **4** | **2** | **-2** | **50** | **20** | **2** |
| Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации (0705) | 4 | 2 | -2 | 50 | 20 | 2 |
| **Культура, кинематография** | **4352,8** | **3818,8** | **-534** | **87,7** | **3458,9** | **3240,5** |
| Культура (0801) | 4352,8 | 3818,8 | -534 | 87,7 | 3458,9 | 3240,5 |
| **Социальная политика** | **138** | **150** | **12** | **108,7** | **162** | **174** |
| Пенсионное обеспечение (1001) | 138 | 150 | 12 | 108,7 | 162 | 174 |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | **187,8** | **195** | **7,2** | **103,8** | **195** | **195** |
| Прочие межбюджетные трансферты общего характера (1403) | 187,8 | 195 | 7,2 | 103,8 | 195 | 195 |

Как видно из таблицы, приоритетным направлением расходования средств определены расходы на «Общегосударственные расходы», объем которых составит в 2020г. – 4567,7 тыс. рублей (или 47,8%), в 2021г. – 4556,4 тыс. рублей (или 49,6%), в 2022г. – 4173,3 тыс. рублей (или 48,7%), «Культура, кинематография» в 2020г. – 3818,8 тыс. рублей (или 40%), в 2021г. – 3458,9 тыс. рублей (или 37,6%), в 2022г. – 3240,5 тыс. рублей (или 37,8%) от общего объема расходов местного бюджета.

В 2020 году, по сравнению с ожидаемой оценкой исполнения 2019 года, увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по четырем из восьми разделов классификации расходов бюджета: «Национальная оборона» - на 11 тыс. руб. (рост 109,6%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 197,3 тыс. руб. (рост более чем в 4,8 раза), «Социальная политика» - на 12 тыс. руб. (+8,7%) «МБТ общего характера бюджетам бюджетной системы РФ» - на 7,2 тыс.руб. (рост 103,8%).

Снижение расходов в 2020 году, по сравнению с оценкой 2019 года, на «Общегосударственные расходы» составит 11,8 тыс. руб. (-0,3%), «Национальную экономику» - 2063,7 тыс. руб. (-82,1%), «Образование» - 2 тыс. руб. (-50%), «Культуру, кинематографию» - 534 тыс.руб. (-12,3%).

Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» на 2020 г. установлены в объеме 4567,7 тыс.руб., что на 11,8 тыс.руб. (-0,3%) меньше ожидаемого исполнения расходов в 2019 г. Данные расходы составляют 47,8% от общей суммы расходов местного бюджета на 2020 г. Расходы на 2021-2022 годы установлены в объеме 4556,4 тыс.руб. и 4173,3 тыс. рублей, со снижением к 2020 году на 11,3 тыс. рублей (-0,2%) и 394,4 тыс. рублей (-8,6%), соответственно.

В рамках полномочий Знаменского сельского поселения расходы объединены по пяти подразделам:

*По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования»* в проекте бюджета на 2020-2021 гг. установлены расходы на обеспечение деятельности главы Знаменского сельского поселения в сумме 926 тыс.руб., с ростом на 231,8 тыс.руб. (+33,4%) к оценке ожидаемого исполнения расходов в 2019 году, на 2022 г. в сумме 826 тыс. руб., со снижением к проекту 2020г. на 100 тыс. руб. (-10,8%).

*По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»* объем расходов на содержание Думы Знаменского сельского поселения в проекте бюджета на 2020-2022 годы установлен в сумме 1,0 тыс.руб. ежегодно, на уровне ожидаемого исполнения расходов в 2019 году.

*По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* объем расходов на обеспечение деятельности администрации Знаменского сельского поселения установлен на 2020 г. в сумме 3628 тыс. руб., что меньше ожидаемого исполнения расходов 2019 года на 243,6 тыс.руб. (-6,3%). Расходы в 2021-2022 годах установлены в сумме 3616,7 тыс. рублей и 3333,6 тыс. рублей, со снижением к проекту 2020 г. на 11,3 тыс.руб. (-0,3%) и 294,4 тыс. руб. (-8,1%), соответственно.

*По подразделу 0111 «Резервные фонды»*определен объем резервного фонда Знаменского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов в сумме 12,0 тыс. рублей ежегодно, что не превышает предел, установленный п.3 ст.81 БК РФ (не может превышать три процента утвержденного общего объема расходов).

*По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»* на 2020-2022 годыустановленобъемрасходов на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности в сумме 0,7 тыс. рублей ежегодно, на уровне оценки 2019 года.

По разделу 02 «Национальная оборона» подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2020 г. установлены в объеме 126,1 тыс.руб., что на 11 тыс.руб. (+9,6%) больше ожидаемого исполнения расходов в 2019 г. Данные расходы составляют 2,2% от общей суммы расходов местного бюджета на 2020 г. Расходы на 2021-2022 годы установлены в объеме 126,7 тыс.руб. и 129,6 тыс. рублей, соответственно, с ростом к 2020 году на 0,6 тыс. рублей (+0,5%) и 3,5 тыс. рублей (+2,8%), соответственно.

Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика» подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на 2020 г. установлены в объеме 449,2 тыс.руб., что на 2063,7 тыс.руб. (-82,1%) меньше ожидаемого исполнения расходов в 2019 г. Данные расходы составляют 4,7% от общей суммы расходов местного бюджета на 2020 г. Расходы на 2021-2022 годы установлены в объеме 453,6 тыс.руб. и 475,4 тыс. рублей, с ростом на 4,4 тыс.руб. (или 101%) и 26,2 тыс.руб. (или 105,8%) к проекту 2020 г., соответственно.

Расходы запланированы на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств муниципального дорожного фонда.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»подразделу 0503 «Благоустройство» проектом бюджета расходы установлены на 2020 г. в объеме 248 тыс.руб., что на 197,3 тыс.руб. (более чем в 4,8 раза) больше ожидаемого исполнения расходов в 2019 г. Данные расходы составляют 2,6% от общей суммы расходов местного бюджета на 2020 г. Расходы на 2021-2022 годы установлены в объеме 219,1 тыс.руб. и 188,1 тыс. рублей, со снижением к 2020 году на 28,9 тыс. рублей (-11,7%) и 59,9 тыс. рублей (-24,2%), соответственно.

В том числе по подразделу 0503 «Благоустройство» предусмотрены расходы на 2020-2022 гг. на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за счет средств областного бюджета в сумме 179,1 тыс. руб. ежегодно.

По разделу «Образование» подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» проектом бюджета предусмотрены расходы на 2020 год в сумме 2 тыс. рублей, со снижением на 2 тыс. рублей (-50%) к уровню исполнения 2019 года. Расходы на 2021-2022 годы установлены в объеме 20 тыс.руб. и 2 тыс. рублей.

В проекте бюджета на 2020 г. *по разделу 0800 «Культура, кинематография»* *подразделу 0801 «Культура»* установлены расходы на выполнение полномочий по организации библиотечного обслуживания, создание условий для организации досуга и обеспечение жителей поселения услугами культуры в объеме 3818,8 тыс.руб., со снижением к уровню ожидаемого исполнения расходов 2019 г. на 534 тыс.руб. (-12,3%). Расходы на 2021-2022 годы установлены в сумме 3458,9 тыс. руб. и в сумме 3240,5 тыс. руб., со снижением на 359,9 тыс. руб. (-9,4%) и на 578,3 тыс. руб. (-15,1%) к проекту 2020 года, соответственно.

Доля расходов по подразделу «Культура» составляет 40% от общей суммы расходов местного бюджета на 2020 год.

Раздел 1000 «Социальная политика»

Проектом бюджета расходы по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» установлены на выплату пенсии за выслугу лет муниципальным служащим на 2020г. в сумме 150 тыс.руб., с ростом к оценке 2019г. на 12 тыс.руб. (+8,7%), на 2021-2022гг. - 162 тыс. рублей и 174 тыс. рублей, соответственно.

Доля данных расходов составляет 1,6% от общей суммы расходов местного бюджета на 2020 год.

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»

Расходы местного бюджета по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» предлагается утвердить в 2020-2022гг. в сумме 195 тыс.руб., ежегодно, с ростом к оценке 2019г. на 7,2 тыс. руб. (+3,8%) - в соответствии с заключенными Соглашениями о передаче полномочий муниципальному образованию «Жигаловский район»:

1. по осуществлению внешнего муниципального (финансового) контроля в сумме 103 тыс. руб., ежегодно,

2. по формированию, исполнению и контролю за исполнением бюджетов в сумме 92 тыс. руб., ежегодно.

Доля данного вида расходов составляет 2% от общей суммы расходов местного бюджета на 2020 год.

Источники финансирования дефицита местного бюджета

и предельный объем муниципального долга

Проект местного бюджета на 2020 г. сформирован с дефицитом бюджета в размере 38,8 тыс. рублей, на плановый период 2021-2022 годов с размером дефицита бюджета в сумме 39,3 тыс. рублей и 40,3 тыс. рублей, соответственно, или 3,75% ежегодно утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Прогнозируемый на очередной трехлетний бюджетный цикл размер бюджетного дефицита не превышает предельных ограничений, установленных п.3 ст.92.1 БК РФ.

Согласно программе муниципальных внутренних заимствований в качестве источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета (Приложения № 8, 9 к проекту бюджета) в период 2020-2022 годов предлагается привлечь кредиты кредитных организаций в валюте РФ.

По составу предлагаемые источники финансирования дефицита местного бюджета соответствуют требованиям ст.95 БК РФ, общий объем источников соответствует прогнозируемому объему дефицита.

В соответствии с пунктом 6 статьи 107 БК РФ проектом решения Думы Знаменского сельского поселения «О бюджете Знаменского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» установлен верхний предел муниципального долга по состоянию: на 01 января 2021 г. – 38,8 тыс. руб., на 01 января 2022 г. – 78,1 тыс. руб., 01 января 2023 г. – 118,4 тыс. руб.

Проектом решения Думы Знаменского сельского поселения «О бюджете Знаменского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» предлагаются к утверждению следующие параметры предельного объема муниципального долга:

- на 2020г. в размере 500,0 тыс. рублей;

- на 2021 г. в размере 500,0 тыс. рублей;

- на 2022 г. в размере 530,0 тыс. рублей.

Установленные параметры предельного объема муниципального долга не превышают утвержденный общий годовой объем доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (пункт 3 статьи 107 БК РФ).

Предоставление муниципальных гарантий Знаменским сельским поселением в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов не запланировано.

**Основные выводы, рекомендации:**

1. Проект решения «О бюджете Знаменского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» внесен на рассмотрение в Думу Знаменского сельского поселения в срок, установленный действующим законодательством.

2. Проект бюджета сформирован в соответствии со статьей 184.1 БК РФ, содержит основные характеристики бюджета: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета.

3. В целом, документы и материалы к проекту бюджета представлены в полном объеме, в соответствии со статьей 184.2. БКРФ.

4. При формировании проекта местного бюджета соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, предельному объему заимствований, размеру резервного фонда.

5. Реестр источников доходов местного бюджета следует привести в соответствие со статьей 47.1 БК РФ, Общих требований к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденных [постановлением](#sub_0) Правительства РФ от 31 августа 2016 г. № 868.

6. Анализ текстовой части и приложений к проекту бюджета показал, что Приложения № 2, № 8, № 9, №11 к проекту бюджета на основании Приказа Минфина России от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» следует привести в соответствие.

7. С нарушением пункта 2 статьи 172 БК РФ разработаны основные направления бюджетной политики Знаменского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и налоговой политики Знаменского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

8. В нарушение пункта 3 статьи 173 БК РФ не представлен нормативный правовой акт об одобрении Прогноза социально-экономического развития Знаменского муниципального образования на 2020-2022 годы.

9. Пояснительная записка к проекту бюджета представлена с некорректными данными.

По мнению Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район», в целом, проект решения Думы Знаменского сельского поселения «О бюджете Знаменского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации, с учетом предложений и устранения замечаний, может быть рекомендован к принятию.

Аудитор Н.Н. Михина

Председатель А.М. Рудых