РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования

«Жигаловский район»

|  |
| --- |
| 666402, Иркутская область, р.п. Жигалово, ул. Советская, 25,  тел (39551) 3-10-73, ksk\_38\_14@mail.ru |

11.12.2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 50/2019-э

по результатам экспертизы проекта решения Думы Тимошинского сельского поселения «О бюджете Тимошинского сельского поселения

на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»

Заключение Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район» (далее – КСК района) на проект решения Думы Тимошинского сельского поселения «О бюджете Тимошинского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ, БК РФ), Положением о Контрольно-счетной комиссии МО «Жигаловский район», утвержденным решением Думы муниципального образования «Жигаловский район» от 17.03.2014 № 98, Соглашением о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Тимошинском муниципальном образованииот 30.03.2018 № 5, иными нормативно-правовыми актами.

Проект решения Думы Тимошинского сельского поселения «О бюджете Тимошинского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - проект бюджета) внесен Главой Тимошинского сельского поселения на рассмотрение Думы Тимошинского сельского поселения (далее – Дума поселения) в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Тимошинском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Тимошинского сельского поселения от 28.02.2014 № 48, в установленные статьей 185 БК РФ, Думой поселения сроки, до 15.11.2019 года, в КСК района представлен 18.11.2019г, вхд. № 88.

При подготовке заключения КСК района проведен анализ положений проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», относящихся к планированию бюджета Тимошинского сельского поселения (далее – бюджет поселения), Прогноза социально-экономического развития Тимошинского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, Основные направления бюджетной и налоговой политики Тимошинского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

**Общая характеристика проекта бюджета поселения**

**на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

1. Анализ текстовых статей проекта бюджета показал достаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов с учетом действующего законодательства.

Содержание проекта бюджета, в целом, соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения о бюджете содержатся основные характеристики:

- общий объем доходов, который предлагается утвердить на 2020 год в сумме 6082,1 тыс.руб., на 2021 год – 6000,5 тыс.руб., на 2022 год – 5764,2 тыс.руб.;

- общий объем расходов, который предлагается утвердить на 2020 год в сумме 6108,5 тыс.руб., на 2021 год - 6027,2 тыс.руб., на 2022 год - 5791,8 тыс.руб.;

- бюджет сформирован с превышением расходов над доходами (с дефицитом):

* на 2020 год в сумме 26,4 тыс. руб., или 3,75% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений;
* на 2021 год в сумме 26,7 тыс.руб., или 3,75 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений;
* на 2022 год в сумме 27,6 тыс.руб., или 3,74% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Соблюдены условия пункта 3 статьи 92.1 БК РФ, дефицит бюджета не превышает 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений т.к. в отношении муниципального образования осуществляются меры, предусмотренные [пунктом 4 статьи 136](#sub_1364) БК РФ.

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить:

- перечень главных администраторов доходов бюджета;

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета *(КСК района установлены не соответствия: Приложение № 2 к проекту бюджета на основании Приказа Минфина России от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ Минфина России №85н) следует привести в соответствие по графе «Код бюджетной классификации источников финансирования дефицита бюджета поселения» и графе «Наименование главного администратора - источников финансирования дефицита бюджета поселения»);*

- распределение бюджетных ассигнований по [разделам](garantF1://71871578.15000), подразделам, [целевым статьям](garantF1://71871578.16000), (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период;

- ведомственную структуру расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

- объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в очередном финансовом году и плановом периоде;

- источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год и плановый период *(КСК района установлены несоответствия: в Приложениях № 8, № 9 на основании Приказа Минфина России № 85н код источника 910 01 03 00 00 10 0000 710 и его наименование следует изменить на код 910 01 03* ***01*** *00 10 0000 710* ***«Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами сельских поселений в валюте Российской Федерации****; код 910 01 03 00 00 10 0000 810 и его наименование следует изменить на код 910 01 03* ***01*** *00 10 0000 810* ***«Погашение бюджетами сельских поселений кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации»****);*

- верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям;

- нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации на 2020г. и на плановый период 2021 и 2022 годов *(КСК района установлены несоответствия: Приложение № 11 к проекту бюджета на основании Приказа Минфина России № 85н следует привести в соответствие по графе «Наименование кода бюджетной классификации Российской Федерации» и графе «Код дохода бюджетной классификации Российской Федерации»:*

|  |  |
| --- | --- |
| Код дохода | наименование |
| 910 1 11 09045 10 0000 120 | Прочие поступления от использования имущества, находящегося в  собственности сельских поселений (за исключением имущества  муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также  имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) |
| 910 1 13 01995 10 0000 130 | Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов сельских поселений |
| 910 1 13 02065 10 0000 130 | Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества сельских поселений |
| 910 1 13 02995 10 0000 130 | Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений |
| 910 1 17 01050 10 0000 180 | Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты сельских  поселений |
| 910 1 17 **05050** 10 0000 180 | Прочие неналоговые доходы бюджетов сельских поселений |

- иные показатели местного бюджета.

Предельный объем муниципального долга  предлагается утвердить на 2020-2021 годы в размере 300,0 тыс. руб., ежегодно, на 2022 год – 330,0 тыс. руб., с соблюдением требований пункта 3 статьи 107 БК РФ  (предлагаемый размер не превышает утверждаемый общий годовой объем доходов бюджета без учета утверждаемых объемов безвозмездных поступлений).

Объемы условно утверждаемых расходов бюджета поселения на плановый период 2021 и 2022 годов определены в соответствии с нормами статьи 184.1. БК РФ, не менее 2,5% и 5% от общего объема расходов бюджета, соответственно (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое значение).

Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, в проекте решения о бюджете в соответствии с пунктом 2 статьи 179 БК РФ предлагается к утверждению объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета.

Проектом бюджета предлагается к утверждению объем расходов на обслуживание внутреннего муниципального долга в 2020-2022 гг. – 0,0 тыс. рублей.

Проектом бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрены средства на формирование резервного фонда поселения в размере 5,0 тыс. рублей, ежегодно (с соблюдением ограничений, установленных статьей 81 БК РФ: не более 3% от общего объема расходов бюджета).

2. Анализ наличия документов и материалов, представленных в КСК района одновременно с проектом решения о бюджете, показал их соответствие требованиям статьи 184.2 БК РФ.

Одновременно с проектом решения о бюджете представлены:

2.1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Тимошинского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденные постановлением администрации Тимошинского сельского поселения от 19.11.2019 № 35 (далее – основные направления).

В Основных направлениях представлены итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2018-2019 годах. Основные направления ориентируют органы местного самоуправления на ответственный подход к планированию бюджетных ассигнований, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, взвешенному подходу к принятию новых расходных обязательств и сокращению малоэффективных бюджетных расходов.

2.2. Предварительные итоги социально-экономического развития Тимошинского МО за 9 месяцев 2019 года и ожидаемые итоги за текущий финансовый год.

2.3. Прогноз социально-экономического развития Тимошинского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Тимошинского муниципального образования на 2020-2022 гг. одобрен постановлением администрации Тимошинского сельского поселения от 19.11.2019 № 34.

В соответствии со ст.169 БК РФ проект местного бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципального образования.

Надежность показателей прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

Прогноз социально-экономического развития Тимошинского сельского поселения на 2020-2022 годы (далее - Прогноз) предполагает положительную динамику по основным экономическим показателям (рост выручки от реализации работ и услуг, рост фонда заработной платы, рост доходного потенциала территории).

2.3. Пояснительная записка к проекту бюджета.

2.4. Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

2.5. Реестр источников доходов бюджета Тимошинского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Реестр источников доходов) в соответствии со статьей 47.1 БК РФ.

Реестр источников доходов местного бюджета представляет собой свод информации о доходах бюджета Тимошинского сельского поселения по источникам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, формируемых в процессе составления, утверждения и исполнения бюджета, на основании перечня источников доходов Российской Федерации.

Анализ Реестра источников доходов местного бюджета показал, что документ сформирован по источникам доходов с оценкой 2019 года, на очередной финансовый год и плановый период.

Установлены нарушения:

*1. В столбце 2 таблицы в наименовании заголовка не верно указан год «****2018****», следует изменить на «2020»;*

*2. по всем «Доходам от уплаты акцизов ...» следует изменить первые три цифры кода дохода, например* ***100*** *1 03 02230 01 0000 110 (в Реестре 000**1 03 02230 01 0000 110), указать полное наименование главного администратора доходов (далее – ГАД) местного бюджета - Управление Федерального казначейства по Иркутской области (в Реестре - Управление Федерального казначейства);*

*3. по коду дохода 182 1 06 060****0****33 10 0000 110 в подстатье доходов кода вида доходов отражен лишний показатель «0», следует исправить на 182 1 06 06033 10 0000 110.*

*4. по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, безвозмездным поступлениям наименование ГАД должно быть -* ***Администрация******Лукиновского сельского поселения****.*

Финансовая экспертиза проекта бюджета проводилась КСК района на основе сравнительного анализа проекта бюджета с оценкой ожидаемого исполнения местного бюджета в 2019 году.

Основные параметры местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов представлены в нижеследующей таблице (в тыс.руб.):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| Доходы всего, в т.ч.: | 6082,1 | 6000,5 | 5764,2 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 704,8 | 712,2 | 737 |
| Безвозмездные поступления | 5377,3 | 5288,3 | 5027,2 |
| Расходы всего, в т.ч.: | 6108,5 | 6027,2 | 5791,8 |
| Условно утверждаемые расходы | х | 144,9 | 278 |
| Субсидии от других бюджетов бюджетной системы РФ | 100 | 100 | 100 |
| Субвенции от других бюджетов бюджетной системы РФ | 126,8 | 127,4 | 130,3 |
| Доля условно утвержденных расходов в общем объеме расходов, % | х | 2,5 | 5 |
| Дефицит | 26,4 | 26,7 | 27,6 |
| Процент дефицита к доходам без учета безвозмездных поступлений, % | 3,75 | 3,75 | 3,74 |
| Верхний предел муниципального долга | 26,4 | 53,1 | 80,7 |
| Резервный фонд | 5 | 5 | 5 |
| % объема резервного фонда от общего объема расходов | 0,08 | 0,08 | 0,09 |

Общий объем доходов местного бюджета на 2020 год прогнозируется в сумме 6082,1 тыс. руб., со снижением к уровню 2019 года (оценка исполнения 6534,4 тыс.руб.) на сумму 452,3 тыс. руб. (-6,9%); на 2021 год в сумме 6000,5 тыс. руб., со снижением к 2020г. на 81,6 тыс. руб. (-1,3%), на 2022 год в сумме 5764,2 тыс. руб., со снижением к 2021г. на 236,3 тыс. руб. (-3,9%) - за счет снижения объема безвозмездных поступлений в местный бюджет.

Общий объем расходов местного бюджета на 2020 год предлагается утвердить в сумме 6108,5 тыс. руб., что ниже уровня 2019 года (оценка исполнения 7131,5 тыс.руб.) на сумму 1023 тыс. руб. (-14,3%); на 2021 год в сумме 6027,2 тыс. руб., со снижением к 2020 году на 81,3 тыс. руб. (-1,3%), на 2022 год – 5791,8 тыс. руб., со снижением к 2021г. на 235,4 тыс. руб. (-3,9%).

Исходя из запланированных доходов и расходов местного бюджета, дефицит бюджета составит в 2020 году 26,4 тыс. рублей, в 2021 году – 26,7 тыс. рублей, в 2022 году – 27,6 тыс. рублей.

Ввиду отсутствия свободных остатков бюджетных средств на счете бюджета в качестве источника финансирования дефицита бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрен источник финансирования дефицита бюджета - кредиты кредитных организаций.

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга составит на 01.01.2021 года 26,4 тыс. рублей, на 01.01.2022 года – 53,1 тыс. рублей, на 01.01.2023 года – 80,7 тыс. рублей (согласно п.3 ст.107 БК РФ).

Основные параметры проекта местного бюджета соответствуют установленным Бюджетным кодексом РФ принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст.35 БК РФ).

**Анализ прогноза доходов местного бюджета**

Прогноз доходов местного бюджета на 2020-2022 годы осуществлен на основании оценки исполнения налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в 2019 году, бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах Российской Федерации, нормативных правовых актов Иркутской области, Жигаловского района и муниципальных правовых актов Тимошинского сельского поселения, данных главных администраторов доходов бюджетов.

В соответствии с проектом доходы местного бюджета в 2020 году прогнозируются в объеме 6082,1 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 704,8 тыс. рублей, или 11,6% объема доходов местного бюджета, безвозмездные поступления – 5377,3 тыс. рублей (или 88,4%).

Прогнозируется общий объем доходов местного бюджета на 2021 год в сумме 6000,5 тыс. руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 5288,3 тыс. руб., на 2022 год в сумме 5764,2 тыс. руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 5027,2 тыс. рублей.

Ожидаемое исполнение доходной части местного бюджета на 2019 год прогнозируется в сумме 6534,4 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 694,6 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 5839,8 тыс. рублей.

Структура налоговых и неналоговых доходов местного бюджета на 2020 год приведена в нижеследующей таблице (в тыс.руб.):

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование | оценка 2019г. | проект на 2020г. | 2020/к оценке 2019 | 2020/к оценке 2019 (%) | Уд.вес, % |
| х | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Налоговые и неналоговые доходы,**  **в т.ч.:** | **694,6** | **704,8** | **10,2** | **101,5** | **11,6** |
| ***налоговые доходы, в т.ч.:*** | ***679,8*** | ***693,2*** | ***13,4*** | ***102*** |  |
| Налог на доходы физических лиц | 138 | 143 | **5** | 103,6 |  |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 440,8 | 449,2 | **8,4** | 101,9 |  |
| Налоги на имущество, в т.ч.: | 101 | 101 | **0** | 100 |  |
| *- налог на имущество физических лиц* | *5* | *5* | ***0*** | *100* |  |
| *- земельный налог с организаций* | *58* | *58* | ***0*** | *100* |  |
| *- земельный налог с физ.лиц* | *38* | *38* | ***0*** | *100* |  |
| ***неналоговые доходы, в т.ч.:*** | ***14,8*** | ***11,6*** | ***-3,2*** | ***78,4*** |  |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, в т.ч.: | ***14,8*** | ***11,6*** | ***-3,2*** | ***78,4*** |  |
| *Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов сельских поселений* | *5,2* | *2* | ***-3,2*** | *38,5* |  |
| *Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества* | *9,6* | *9,6* | ***0*** | *100* |  |
| **Безвозмездные поступления, всего** | **5839,8** | **5377,3** | **-462,5** | **92,1** | **88,4** |
| **Доходы, всего** | **6534,4** | **6082,1** | **-452,3** | **93,1** | **100** |

Основу доходной части местного бюджета составляют налоговые доходы, удельный вес которых составляет 98,4% от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений.

Из анализа данных таблицы следует, что:

- объем налоговых доходов местного бюджета на 2020 год прогнозируется с ростом к оценке 2019 года на 2 процентных пункта, или на 13,4 тыс. рублей;

- объем неналоговых доходов местного бюджета на 2020 год прогнозируется со снижением на 3,2 тыс. рублей (-21,6%) к оценке исполнения 2019 года.

**Налоговые доходы**

**Налог на доходы физических лиц.** Поступления налога на доходы физических лиц на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов запланированы на основе прогнозируемого темпа роста в 2020-2022 годах источника основной части налога – фонда заработной платы по прогнозу социально-экономического развития Тимошинского МО.

Прогноз поступлений налога в местный бюджет в 2020 году составляет 143 тыс. рублей (+3,6% к ожидаемым поступлениям 2019 года), в 2021 году – 146 тыс. рублей (+2,1% к прогнозируемым поступлениям 2020 года), в 2022 году – 149 тыс. рублей (+2,1% к прогнозируемым поступлениям 2021 года).

Введение дополнительных льгот или предоставление вычетов, а также увеличение ставок налога с 01.01.2020 года налоговым законодательством не предусматривается.

Норматив отчислений в местный бюджет по налогу на доходы физических лиц будет составлять 7% (ст.61.5 БК РФ - по нормативу 2% и ст.13 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ - по нормативу 5%).

**Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ**– это доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты), которые рассчитаны в соответствии с БК РФ, Законом Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» – исходя из зачисления в местный бюджет не менее 15% соответствующего вида налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога, на основании оценки поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2020-2022 годы по данным Минфина по Иркутской области.

Доходы от акцизов на нефтепродукты, зачисляемые в местный бюджет, будут направляться в муниципальный дорожный фонд, предусмотрены проектом бюджета на 2020 год в сумме 449,2 тыс.руб., с ростом к ожидаемым поступлениям 2019 года на 8,4 тыс. рублей (+1,9%). Прогноз поступлений налога в местный бюджет в 2021 году – 453,6 тыс. рублей (+1% к прогнозируемым поступлениям 2020 года), в 2022 году – 475,4 тыс. рублей (+4,8% к прогнозируемым поступлениям 2021 года).

**Налоги на имущество**предусмотрены проектом бюджета на 2020-2022 годы в сумме 101 тыс.рублей, ежегодно, прогноз поступлений соответствует уровню ожидаемых поступлений 2019 года, представлены группой следующих налогов:

*- налог на имущество физических лиц* прогнозируется в доходах местного бюджета на 2020-2022 годы в сумме 5 тыс.рублей, ежегодно.

Налог на имущество физических лиц в соответствии со ст.61.5 БК РФ является местным налогом и зачисляется в местный бюджет по нормативу 100%.

С 01.01.2020 года налоговая база по налогу на имущество физических лиц будет определяться исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения, раньше налог определялся исходя из инвентаризационной стоимости имущества.

*- земельный налог с организаций* прогнозируется в доходах местного бюджета на 2020-2022 годы в сумме 58 тыс. рублей, ежегодно.

*- земельный налог с физических лиц* прогнозируется в доходах местного бюджета на 2020-2022 годы в сумме 38 тыс. рублей, ежегодно.

Земельный налог в соответствии со ст.61.5 БК РФ является местным налогом и зачисляется в местный бюджет по нормативу 100%.

Прогноз поступлений осуществлен с учетом данных главного администратора данного вида налога – УФНС России по Иркутской области.

**Неналоговые доходы**

**Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** представлены подгруппой доходов бюджетов:

- «*Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов сельских поселений»* прогнозируются в проекте бюджета на 2020-2022 годы в сумме 2,0 тыс. рублей, ежегодно, со снижением на 3,2 тыс. рублей (-21,6%) к прогнозу 2019г. Платные услуги предоставляются населению МКУ Тимошинский КИЦ «Сибирячка», подведомственным администрации Тимошинского сельского поселения;

- *«Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества»* прогнозируются на 2020-2022 годы в сумме 9,6 тыс. рублей, на уровне ожидаемых поступлений 2019 года. Доходы поступают от размещения таксофона в здании администрации поселения.

**Безвозмездные поступления**

Прогнозируемые безвозмездные поступления в 2020 году составят 5377,3 тыс. рублей, что на 462,5 тыс. рублей, или на 7,9% меньше ожидаемого уровня поступлений в 2019 году, в 2021-2022 годах составят 5288,3 тыс. рублей (-1,7% к уровню 2020 года) и 5027,2 тыс. рублей (-4,9% к уровню 2021 года), соответственно.

Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в местный бюджет обусловлено наличием нераспределенных среди субъектов Российской Федерации в соответствии с проектом федерального бюджета на 2020-2022 годы видов межбюджетных трансфертов.

В процессе исполнения бюджета Иркутской области будет осуществляться распределение межбюджетных трансфертов, что повлечет за собой уточнение параметров местного бюджета по безвозмездным поступлениям.

Структура безвозмездных поступлений местного бюджета на 2020 год приведена в нижеследующей таблице (в тыс.руб.):

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование | оценка 2019г. | проект на 2020г. | 2020/к оценке 2019 | 2020/к оценке 2019 (%) | Уд.вес, % |
| х | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Безвозмездные поступления,**  **в т.ч.:** | **5839,8** | **5377,3** | **-462,5** | **92,1** | **100** |
| Дотации | 3838 | 4214,5 | 376,5 | 109,8 | 78,4 |
| Субсидии | 100 | 100 | 0 | 100 | 1,9 |
| Субвенции | 115,8 | 126,8 | 11 | 109,5 | 2,3 |
| Прочие МБТ общего характера | 1786 | 936 | -850 | 52,4 | 17,4 |

Объем дотаций из областного (126,6 тыс. руб.) и районного (4087,9 тыс. руб.) бюджетов на 2020 год в общей сумме 4214,5 тыс. рублей, по сравнению с оценкой 2019 года, имеет тенденцию к росту на 376,5 тыс. рублей (+9,8%). В 2021-2022 годах объем дотаций составит 4160,3 тыс. рублей (областной бюджет – 91,1 тыс. руб., местный бюджет – 4069,2 тыс. руб.) и 3861,8 тыс. рублей (областной бюджет – 108 тыс. руб., местный бюджет – 3753,8 тыс. руб.), соответственно.

Объем субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив из областного бюджета на 2020-2022 годы запланирован в объеме 100 тыс. рублей ежегодно, на уровне поступлений 2019 года.

Объем субвенций из областного бюджета на 2020 год запланирован в объеме 126,8 тыс. рублей (в т.ч. субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 126,1 тыс. рублей и по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности в сумме 0,7 тыс. руб.), с ростом к уровню оценки 2019 года на 11,0 тыс. рублей (+9,5%). В 2021-2022 годах объем субвенций составит 127,4 тыс. рублей (рост 100,5% к проекту 2020г.) и 130,3 тыс. рублей (рост 102,3% к проекту 2021г.), соответственно.

Объем иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета в целях обеспечения сбалансированности бюджета Тимошинского сельского поселения предусмотрен на 2020 год в сумме 936 тыс. руб., со снижением к уровню 2019 года на 850 тыс. руб. (-47,6%). В 2021-2022 годах объем иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета составит 900,6 тыс. рублей (-3,8% к проекту 2020г.) и 935,1 тыс. рублей (+3,8% к проекту 2021г.), соответственно.

В общем объеме безвозмездных поступлений местного бюджета, с учетом межбюджетных трансфертов, предусмотренных для Тимошинского сельского поселения проектом областного и районного бюджетов на 2020 год, удельный вес по видам безвозмездных поступлений составит: дотации – 78,4%, прочие МБТ – 17,4%, субвенции – 2,3%, субсидии – 1,9%.

**Анализ расходов местного бюджета**

Расходы за счет средств федерального и областного бюджетов предусмотрены в проекте бюджета Тимошинского сельского поселения в соответствии с проектом Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», за счет средств районного бюджета в соответствии с проектом решения Думы муниципального образования «Жигаловский район» «О бюджете муниципального образования «Жигаловский район» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

При формировании расходной части местного бюджета учитывались следующие основные критерии:

1) выплата денежного содержания главе, муниципальным служащим органа местного самоуправления (далее – ОМСУ), заработная плата техническому и вспомогательному персоналу местной администрации, работникам учреждений, находящимся в ведении ОМСУ, предусмотрена в соответствии с нормативом формирования расходов на оплату труда с учетом нормативной штатной численности работников;

2) отчисления по страховым взносам во внебюджетные фонды в размере 30,2%;

3) оплата коммунальных услуг;

4) расходы муниципального дорожного фонда;

5) другие приоритетные направления расходов.

Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов местного бюджета на 2020 год в сумме 6108,5 тыс. рублей.

По отношению к оценке исполнения местного бюджета за 2019 г., предлагаемые к утверждению расходы на 2020 г. сокращены на 1023 тыс. рублей (-14,3%).

Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов на 2021 год в сумме 6027,2 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 144,9 тыс. руб., на 2022 год в сумме 5791,8 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 278 тыс. рублей.

Условно утвержденные расходы на 2021-2022 годы предусмотрены в проекте местного бюджета с учетом норм статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ, не менее 2,5% и 5% от общего объема расходов бюджета, соответственно (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое значение).

В соответствии с п.5 ст. 184.1 БК РФ, данные расходы не учтены при распределении бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации расходов бюджетов на 2021-2022 годы, что позволяет создать резерв, который в очередном бюджетном цикле может быть использован субъектами бюджетного планирования для принятия новых расходных обязательств, или для перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020-2022гг., с учетом оценки ожидаемого исполнения местного бюджета по расходам в 2019 году, приведено в нижеследующей таблице (в тыс. руб.):

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Функциональная статья расходов** | **оценка исполнения** | **проект бюджета** | | | | |
| **2019г.** | **2020г.** | **2020г./**  **к 2019г.**  (в сумме) | **2020г./**  **к 2019г.**  (в %) | **2021г.** | **2022г.** |
| **Расходы, всего** | **7131,5** | **6108,5** | **-1023** | **85,7** | **5882,3** | **5513,8** |
| **Общегосударственные вопросы** | **3145,3** | **3129,4** | **-15,9** | **99,5** | **2809,1** | **2469,9** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования (0102) | 620,9 | 615,8 | -5,1 | 99,2 | 595,8 | 565,8 |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований (0103) | 1 | 2 | 1 | 200 | 2 | 2 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций (0104) | 2522,7 | 2505,9 | -16,8 | 99,3 | 2205,6 | 1896,4 |
| Резервный фонд (0111) | 0 | 5 | 5 | - | 5 | 5 |
| Другие общегосударственные вопросы (0113) | 0,7 | 0,7 | 0 | 100 | 0,7 | 0,7 |
| **Национальная оборона** | **115,1** | **126,1** | **11** | **110** | **126,7** | **129,6** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка (0203) | 115,1 | 126,1 | 11 | 110 | 126,7 | 129,6 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **26,9** | **12,2** | **-14,7** | **45,4** | **32,7** | **22,2** |
| Обеспечение пожарной безопасности (0310) | 26,9 | 12,2 | -14,7 | 45,4 | 32,7 | 22,2 |
| **Национальная экономика** | **992,6** | **450,2** | **-542,4** | **45,4** | **453,6** | **475,4** |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) (0409) | 991,6 | 449,2 | -542,4 | 45,3 | 453,6 | 475,4 |
| Другие вопросы в области национальной экономики (0412) | 1 | 1 | 0 | 100 | 0 | 0 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **186,2** | **132** | **-54,2** | **70,9** | **124** | **124** |
| Благоустройство (0503) | 186,2 | 132 | -54,2 | 70,9 | 124 | 124 |
| **Образование** | **14,5** | **0** | **-14,5** | **-** | **0** | **0** |
| Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации (0705) | 14,5 | 0 | -14,5 | - | 0 | 0 |
| **Культура, кинематография** | **2003,1** | **1695,6** | **-307,5** | **84,6** | **1672,2** | **1625,2** |
| Культура (0801) | 2003,1 | 1695,6 | -307,5 | 84,6 | 1672,2 | 1625,2 |
| **Социальная политика** | **137,2** | **26,5** | **-110,7** | **19,3** | **126,5** | **126,5** |
| Пенсионное обеспечение (1001) | 137,2 | 26,5 | -110,7 | 19,3 | 126,5 | 126,5 |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | **510,6** | **536,5** | **25,9** | **105,1** | **537,5** | **541** |
| Прочие межбюджетные трансферты общего характера (1403) | 510,6 | 536,5 | 25,9 | 105,1 | 537,5 | 541 |

Как видно из таблицы, приоритетным направлением расходования средств определены расходы на «Общегосударственные расходы», объем которых составит в 2020г. – 3129,4 тыс. рублей (или 51,2%), в 2021г. – 2809,1 тыс. рублей (или 47,8%), в 2022г. – 2469,9 тыс. рублей (или 44,8%), «Культура, кинематография» в 2020г. – 1695,6 тыс. рублей (или 27,8%), в 2021г. – 1672,2 тыс. рублей (или 28,4%), в 2022г. – 1625,2 тыс. рублей (или 29,5%) от общего объема расходов местного бюджета.

В 2020 году, по сравнению с ожидаемой оценкой исполнения 2019 года, увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по двум из восьми разделов классификации расходов бюджета: «Национальная оборона» - на 11 тыс. руб. (рост 110%), «МБТ общего характера бюджетам бюджетной системы РФ» - на 25,9 тыс. руб. (рост 105,1%).

Снижение расходов в 2020 году, по сравнению с оценкой 2019 года, на «Общегосударственные расходы» составит 15,9 тыс. руб. (-0,5%), «Национальную безопасность и правоохранительную деятельность» - 14,7 тыс. рублей (-54,6%), «Национальную экономику» - 542,4 тыс. руб. (-54,6%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 54,2 тыс. рублей (-29,1%), «Культуру, кинематографию» - 307,5 тыс.руб. (-15,4%), «Социальную политику» - 110,7 тыс. руб. (-80,7%).

Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» на 2020 г. установлены в объеме 3129,4 тыс.руб., что на 15,9 тыс.руб. (-0,5%) меньше ожидаемого исполнения расходов в 2019 г. Данные расходы составляют 51,2% от общей суммы расходов местного бюджета на 2020 г. Расходы на 2021-2022 годы установлены в объеме 2809,1 тыс.руб. и 2469,9 тыс. рублей, со снижением к 2020 году на 320,3 тыс. рублей (-10,2%) и 659,5 тыс. рублей (-21,1%), соответственно.

В рамках полномочий Тимошинского сельского поселения расходы объединены по пяти подразделам:

*По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования»* в проекте бюджета на 2020г. установлены расходы на обеспечение деятельности главы Тимошинского сельского поселения в сумме 615,8 тыс.руб., со снижением на 5,1 тыс.руб. (-0,8%) к оценке ожидаемого исполнения расходов в 2019 году, на 2021-2022 гг. в сумме 595,8 тыс. руб. и 565,8 тыс. рублей, со снижением к проекту 2020г. на 20 тыс. руб. (-3,2%) и 50 тыс. руб. (-8,11%), соответственно.

*По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»* объем расходов на содержание Думы Тимошинского сельского поселения в проекте бюджета на 2020-2022 годы установлен в сумме 2 тыс.руб. ежегодно, с ростом на 1 тыс. руб. (в 2 раза) к уровню ожидаемого исполнения расходов в 2019 году.

*По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* объем расходов на обеспечение деятельности администрации Тимошинского сельского поселения установлен на 2020 г. в сумме 2505,9 тыс. руб., что меньше ожидаемого исполнения расходов 2019 года на 16,8 тыс.руб. (-0,7%). Расходы в 2021-2022 годах установлены в сумме 2205,6 тыс. рублей и 1896,4 тыс. рублей, со снижением к проекту 2020 г. на 300,3 тыс.руб. (-12%) и 609,5 тыс. руб. (-24,3%), соответственно.

В том числе по подразделу 0104 установлены расходы:

- на 2020-2022гг. в сумме 1 тыс. рублей (ежегодно) на реализацию мероприятий муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Тимошинском сельском поселении на 2018-2020 и на перспективу до 2022 годов», утвержденную постановлением администрации Тимошинского сельского поселения от 25.11.2017 № 25;

- на 2020-2022гг. в сумме 1 тыс. рублей (ежегодно) на реализацию мероприятий муниципальной программы «Военно-патриотическое воспитание несовершеннолетних и молодежи Тимошинского муниципального образования на 2019-2022г.», утвержденной постановлением администрации Тимошинского сельского поселения от 25.10.2018 № 36 (2020г. – проведение военно-спортивной игры, посвященной Дню защитника Отечества, 2021г. - организация и проведение праздника «День призывника и проводы в Армию», 2022г. – проведение праздничного мероприятия посвященного 9 Мая).

*Стоит отметить, что в соответствии с Приказом Минфина России № 85н по*[*подразделу 0104*](http://ivo.garant.ru/#/document/72275618/entry/120005)*«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» классификации расходов бюджетов подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности местных администраций.*

*Расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления подлежат отражению по соответствующим разделам и подразделам классификации расходов бюджетов.*

*КСК района считает, что* ***неправомерно******установлены расходы на 2020-2022 годы в сумме 1 тыс. рублей (ежегодно) по подразделу 0104****, по Приказу Минфина России № 85н следовало установить по подразделу 0801 «Культура» (проведение праздников), по подразделу 1101 «Физическая культура» (проведение военно-спортивной игры).*

*По подразделу 0111 «Резервные фонды»*определен объем резервного фонда Тимошинского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов в сумме 5 тыс. рублей ежегодно, что не превышает предел, установленный п.3 ст.81 БК РФ (не может превышать три процента утвержденного общего объема расходов).

*По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»* на 2020-2022 годыустановленобъемрасходов на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности в сумме 0,7 тыс. рублей ежегодно, на уровне оценки 2019 года.

По разделу 02 «Национальная оборона» подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2020 г. установлены в объеме 126,1 тыс.руб., что на 11 тыс.руб. (+10%) больше ожидаемого исполнения расходов в 2019 г. Данные расходы составляют 2,1% от общей суммы расходов местного бюджета на 2020 г. Расходы на 2021-2022 годы установлены в объеме 126,7 тыс.руб. и 129,6 тыс. рублей, соответственно, с ростом к 2020 году на 0,6 тыс. рублей (+0,5%) и 3,5 тыс. рублей (+2,8%), соответственно.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» на 2020 г. установлены расходы в целях обеспечения первичных мер пожарной безопасности в сумме 12,2 тыс.руб., что на 14,7 тыс.руб. (-54,6%) меньше ожидаемого исполнения расходов в 2019 г. Доля расходов составляет 0,2% от общей суммы расходов местного бюджета на 2020 год.

Расходы на 2021-2022 годы установлены в объеме 32,7 тыс.руб. и 22,2 тыс. рублей, с ростом на 20,5 тыс.руб. (+168%) и 10 тыс.руб. (+82%) к проекту 2020 г., соответственно.

В том числе по подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» установлены расходы на 2020-2021 годы в сумме 6 тыс. рублей, ежегодно, на реализацию мероприятий муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности на территории Тимошинского сельского поселения на 2019-2021 годы» (приобретение аншлагов, содержание противопожарных прорубей, обновление минерализованной полосы).

Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика», в целом, на 2020 г. установлены в объеме 450,2 тыс.руб., со снижением на 542,4 тыс.руб. (-54,6%) к оценке ожидаемого исполнения расходов в 2019 г. Данные расходы составляют 7,4% от общей суммы расходов местного бюджета на 2020 г. Расходы на 2021-2022 годы установлены в объеме 453,6 тыс.руб. и 475,4 тыс. рублей, соответственно, с ростом к проекту 2020 г. на 3,4 тыс. рублей (+0,8%) и 25,2 тыс. рублей (+5,6%), соответственно. Расходы распределены:

- по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на 2020 г. в сумме 449,2 тыс.руб., со снижением на 542,4 тыс.руб. (-54,6%) к оценке исполнения расходов в 2019 году. Данные расходы составят 99,8% от общей суммы расходов местного бюджета на 2020 год по разделу «Национальная экономика». Расходы в 2021-2022гг. установлены в объеме 453,6 тыс.руб. и 475,4 тыс. руб., соответственно.

Расходы запланированы в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Тимошинского сельского поселения на период 2017-2027г. и с перспективой до 2032г», утвержденной постановлением администрации Тимошинского сельского поселения от 18.11.2016 № 45, в соответствии с объемами финансирования, утвержденными паспортом данной муниципальной программы (на 2020г. – 281 тыс. руб., на 2021г. – 246 тыс. руб., на 2022г. – 246 тыс. руб.) в целях развития автомобильных дорог, организацию освещения и повышения безопасности дорожного движения.

В соответствии со статьей 179.4 БК РФ дорожный фонд - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Согласно Приказу Минфина России № 85н, расходы дорожного фонда аккумулируются по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», который включает в себя расходы на обеспечение деятельности учреждений, осуществляющих управление в сфере дорожного хозяйства, расходы на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значений, местного значения и искусственных сооружений на них, расходы на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в сфере дорожного хозяйства, расходы на государственную (муниципальную) поддержку в указанной сфере, а также расходы на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в целях софинансирования и (или) финансового обеспечения содержания и развития дорожного хозяйства. Кроме того, по данному [подразделу](http://ivo.garant.ru/#/document/72275618/entry/120046) классификации расходов бюджетов подлежат отражению расходы на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, предоставление субсидий бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на указанные цели, осуществляемые за счет средств дорожного фонда.

Расходы на проведение мероприятий по содержанию территории муниципального образования, а также по проектированию, созданию, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории (**включая расходы на освещение улиц**, озеленение территорий, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм, за исключением расходов на осуществление дорожной деятельности, а также расходов на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, осуществляемых за счет средств дорожного фонда) **подлежат отражению по подразделу 0503 «Благоустройство»**.

*КСК района считает, что* ***неправомерно установлены расходы в сумме 160 тыс. рублей на 2020 год****, предусмотренные в рамках мероприятия «Организация освещения» данной муниципальной программы.*

- по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в сумме 1 тыс. рублей на реализацию мероприятий муниципальной программы «Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории Тимошинского сельского поселения на 2018-2020 годы».

*В нарушение требований ст.184.2. БК РФ с проектом бюджета не представлен* ***паспорт (проект изменений в паспорт)*** *муниципальной программы «Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории Тимошинского сельского поселения на 2018-2020 годы», что не дает возможности оценить обоснованность предлагаемых для утверждения бюджетных ассигнований на реализацию данной муниципальной программы.*

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»подразделу 0503 «Благоустройство» проектом бюджета расходы установлены на 2020 г. в объеме 132 тыс.руб., что на 54,2 тыс.руб. (-29,1%) меньше ожидаемого исполнения расходов в 2019 г. Данные расходы составляют 2,2% от общей суммы расходов местного бюджета на 2020 г. Расходы на 2021-2022 годы установлены в объеме 124 тыс.руб. ежегодно, со снижением к проекту 2020г. на 8 тыс. руб. (-6,1%).

В том числе по подразделу 0503 «Благоустройство» предусмотрены:

- расходы на 2020-2022 гг. на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 100 тыс. рублей ежегодно за счет средств областного бюджета, расходы за счет средств местного бюджета в сумме 2 тыс. руб. (2020г.), в сумме 1 тыс. руб. (2021-2022гг.);

- расходы на 2020-2022гг. в сумме 1 тыс. рублей ежегодно на реализацию мероприятий муниципальной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Тимошинского сельского поселения на 2015-2031 годы».

*В нарушение требований ст.184.2. БК РФ с проектом бюджета не представлен* ***паспорт (проект изменений в паспорт)*** *муниципальной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Тимошинского сельского поселения на 2015-2031 годы», что не дает возможности оценить обоснованность предлагаемых для утверждения бюджетных ассигнований на реализацию данной муниципальной программы*;

- расходы на 2020г. в сумме 29 тыс. руб. (уличное освещение), на 2021-2022гг. в сумме 10 тыс. руб. (межевание земельных участков под места размещения свалок в с. Тимошино, д. Бутырина, д. Кайдакан), ежегодно, на реализацию мероприятий муниципальной программы «Комплексное развитие социальной инфраструктуры на территории Тимошинского сельского поселения на 2019-2029 годы», утвержденную постановлением администрации Тимошинского сельского поселения от 14.11.2018 № 40.

*КСК района считает, что* ***неправомерно******установлены расходы на 2021-2022 годы в сумме 10 тыс. рублей (ежегодно) по подразделу 0503 «Благоустройство»****.*

*В соответствии с Приказом Минфина России № 85н данные расходы должны быть отражены по* [*подразделу 0412*](http://ivo.garant.ru/#/document/72275618/entry/120049)*«Другие вопросы в области национальной экономики», по которому подлежат отражению расходы, связанные с экономическими вопросами, не отнесенные к вышеуказанным подразделам классификации расходов бюджетов, в том числе:* ***проведение топографо-геодезических, картографических и землеустроительных работ****.*

В проекте бюджета на 2020 г.по разделу 0800 «Культура, кинематография» подразделу 0801 «Культура» установлены расходы на выполнение полномочий по организации библиотечного обслуживания, создание условий для организации досуга и обеспечение жителей поселения услугами культуры в объеме 1695,6 тыс.руб., со снижением к уровню ожидаемого исполнения расходов 2019 г. на 307,5 тыс.руб. (-15,4%). Расходы на 2021-2022 годы установлены в сумме 1672,2 тыс. руб. и 1625,2 тыс. руб., со снижением на 23,4 тыс. руб. (-1,4%) и 70,4 тыс. руб. (-4,2%) к проекту 2020 года, соответственно.

Доля расходов по подразделу «Культура» составляет 27,8% от общей суммы расходов местного бюджета на 2020 год.

Проектом бюджета расходы по разделу «Социальная политика» подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» установлены на выплату пенсии за выслугу лет муниципальным служащим на 2020г. в сумме 26,5 тыс.руб., со снижением к оценке 2019г. на 110,7 тыс.руб. (-80,7%), на 2021-2022гг. – 126,5 тыс. рублей, ежегодно, с ростом к проекту 2020г. на 100 тыс. руб. (более чем в 4,7 раза).

Доля данных расходов составляет 0,4% от общей суммы расходов местного бюджета на 2020 год.

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»

Расходы местного бюджета по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» предлагается утвердить в 2020г. в сумме 536,5 тыс.руб., с ростом к оценке 2019г. на 25,9 тыс. руб. (+5,1%), на 2021-2022гг. в сумме 537,5 тыс. руб. и 541 тыс. руб., с ростом к проекту 2020г. на 1 тыс. руб. (+0,2%) и 4,5 тыс. руб. (+0,8%), соответственно - на основании заключенных Соглашений о передаче полномочий муниципальному образованию «Жигаловский район»:

1. по осуществлению внешнего муниципального (финансового) контроля в сумме 89 тыс. руб., ежегодно,

2. по формированию, исполнению и контролю за исполнением бюджетов в сумме 447,5 тыс. руб. (2020г.), в сумме 448,5 тыс. руб. (2021г.), в сумме 452 тыс. руб. (2022г.).

Доля данного вида расходов составляет 8,8% от общей суммы расходов местного бюджета на 2020 год.

Источники финансирования дефицита местного бюджета

и предельный объем муниципального долга

Проект местного бюджета на 2020 г. сформирован с дефицитом бюджета в размере 26,4 тыс. рублей, на плановый период 2021-2022 годов с размером дефицита бюджета в сумме 26,7 тыс. рублей и 27,6 тыс. рублей, соответственно, или 3,75%, 3,75% и 3,74% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, соответственно.

Прогнозируемый на очередной трехлетний бюджетный цикл размер бюджетного дефицита не превышает предельных ограничений, установленных п.3 ст.92.1 БК РФ.

Согласно программе муниципальных внутренних заимствований в качестве источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета (Приложения № 8, 9 к проекту бюджета) в период 2020-2022 годов предлагается привлечь кредиты кредитных организаций в валюте РФ.

По составу предлагаемые источники финансирования дефицита местного бюджета соответствуют требованиям ст.95 БК РФ, общий объем источников соответствует прогнозируемому объему дефицита.

В соответствии с пунктом 6 статьи 107 БК РФ проектом решения Думы Тимошинского сельского поселения «О бюджете Тимошинского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» установлен верхний предел муниципального долга по состоянию: на 01 января 2021 г. – 26,4 тыс. рублей, на 01 января 2022 г. – 53,1 тыс. рублей, 01 января 2023 г. – 80,7 тыс. рублей.

Проектом решения Думы Тимошинского сельского поселения «О бюджете Тимошинского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» предлагаются к утверждению следующие параметры предельного объема муниципального долга:

- на 2020г. в размере 300,0 тыс. рублей;

- на 2021 г. в размере 300,0 тыс. рублей;

- на 2022 г. в размере 330,0 тыс. рублей.

Установленные параметры предельного объема муниципального долга не превышают утвержденный общий годовой объем доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (пункт 3 статьи 107 БК РФ).

Предоставление муниципальных гарантий Тимошинским сельским поселением в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов не запланировано.

**Основные выводы, рекомендации:**

1. Проект решения «О бюджете Тимошинского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» внесен на рассмотрение в Думу Тимошинского сельского поселения в срок, установленный действующим законодательством.

2. Проект бюджета сформирован в соответствии со статьей 184.1 БК РФ, содержит основные характеристики бюджета: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета.

3. В целом, документы и материалы к проекту бюджета представлены в полном объеме, в соответствии со статьей 184.2. БКРФ.

4. При формировании проекта местного бюджета соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, предельному объему заимствований, размеру резервного фонда.

5. Реестр источников доходов местного бюджета следует привести в соответствие со статьей 47.1 БК РФ, Общих требований к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденных [постановлением](#sub_0) Правительства РФ от 31 августа 2016 г. № 868.

6. Анализ текстовой части и приложений к проекту бюджета показал, что Приложения № 2, № 8, № 9, № 11 к проекту бюджета на основании Приказа Минфина России от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» следует привести в соответствие.

7. С нарушением Приказа Минфина России № 85н установлены расходы на 2020-2022 годы в сумме 1 тыс. рублей (ежегодно) по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» на реализацию мероприятий муниципальной программы «Военно-патриотическое воспитание несовершеннолетних и молодежи Тимошинского муниципального образования на 2019-2022г.», утвержденной постановлением администрации Тимошинского сельского поселения от 25.10.2018 № 36), предусмотренные на проведение праздников, военно-спортивной игры.

8. С нарушением Приказа Минфина России № 85н установлены расходына 2020 год в сумме 160 тыс. рублей по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», предусмотренные в рамках мероприятия «Организация освещения» муниципальной программы «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Тимошинского сельского поселения на период 2017-2027г. и с перспективой до 2032г», утвержденной постановлением администрации Тимошинского сельского поселения от 18.11.2016 № 45.

9. С нарушением Приказа Минфина России № 85н установлены расходына 2021-2022гг. в сумме 10 тыс. руб. по подразделу 0503 «Благоустройство» в целях реализации мероприятий муниципальной программы «Комплексное развитие социальной инфраструктуры на территории Тимошинского сельского поселения на 2019-2029 годы», утвержденную постановлением администрации Тимошинского сельского поселения от 14.11.2018 № 40 (межевание земельных участков под места размещения свалок в с. Тимошино, д. Бутырина, д. Кайдакан).

10. В нарушение требований ст.184.2. БК РФ не представлен паспорт (проект изменений в паспорт) муниципальной программы «Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории Тимошинского сельского поселения на 2018-2020 годы».

11.В нарушение требований ст.184.2. БК РФ не представлен паспорт (проект изменений в паспорт) муниципальной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Тимошинского сельского поселения на 2015-2031 годы».

По мнению Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район», проект решения Думы Тимошинского сельского поселения «О бюджете Тимошинского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» не соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации в части отнесения расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на разделы и подразделы классификации расходов бюджетов, требует доработки и устранения замечаний.

Аудитор Н.Н. Михина

Председатель А.М. Рудых