РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования

«Жигаловский район»

|  |
| --- |
| 666402, рп. Жигалово, ул. Советская, д.25, тел. 8(39551) 3-10-73,  ksk\_38\_14@mail.ru  20 апреля 2020 года |

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 13/2019

по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета Знаменского сельского поселения за 2019 год

*Основание для проведения контрольного мероприятия:*

- пункт 1 статьи 157, статья 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 года «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положение о Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район», утвержденное решением Думы муниципального образования «Жигаловский район» от 17.03.2014 № 98;

- Соглашение от 30.03.2018 № 3 о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;

- Распоряжение председателя Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район» от 18.03.2019 № 3-р.

*Предмет контрольного мероприятия:*

- показатели форм годового отчета об исполнении бюджета Знаменского сельского поселения за 2019 год.

*Объект контрольного мероприятия* - Администрация Знаменского сельского поселения (далее по тексту – Администрация Знаменского СП).

*Срок проведения контрольного мероприятия* – с 01.04.2020г. по 30.04.2020г.

*Цель контрольного мероприятия:*

- определение полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета Знаменского сельского поселения (далее – местного бюджета, бюджета поселения);

- оценка достоверности показателей годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, а также сведений, представляемых одновременно с годовым отчетом, в том числе на предмет соответствия по составу и заполнению (содержанию) требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н.

*Проверяемый период деятельности:* 2019 год.

*Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проверке:*

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

- [Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации](garantf1://12081732.0), утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция 191н);

- Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденный Приказом Минфина России от 8 июня 2018 № 132н (далее – Порядок № 132н);

- Устав Знаменского муниципального образования;

- Положение о бюджетном процессе в Знаменском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Знаменского сельского поселения от 31.10.2016 № 100.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2019 год проведена в соответствии с требованиями главы 25.1. БК РФ «Основы составления, внешней проверки, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности».

Вопросы организации по формированию, утверждению и контролю за исполнением местного бюджета в Знаменском сельском поселении регламентированы Уставом Знаменского муниципального образования и Положением о бюджетном процессе в Знаменском муниципальном образовании.

Во исполнение части 1 статьи 264.4 БК РФ внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2019 год осуществлена Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» (далее – КСК района) до его рассмотрения Думой Знаменского сельского поселения.

Отчет об исполнении местного бюджета за 2019 год представлен в КСК района 26.03.2020 г., что соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.4 БК РФ (не позднее 1 апреля текущего года).

Характеристика основных показателей местного бюджета

В течение 2019 года в решение Думы Знаменского СП от 27.12.2018 года № 39 «О бюджете Знаменского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Решение о бюджете от 27.12.2018 № 39) четыре раза вносились изменения: от 28.03.2019 № 44, от 30.05.2019 № 52, от 30.10.2019 № 58, от 25.12.2019 № 68.

Окончательной редакцией Решения о бюджете от 27.12.2018 года № 39 (с изменениями от 25.12.2019 № 68) утверждены основные характеристики местного бюджета:

- общий объем доходов в сумме 10166,5 тыс. рублей, из них объем безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 9146 тыс. рублей,

- общий объем расходов в сумме 12316,3 тыс. рублей,

- размер дефицита в сумме 2149,8 тыс. рублей, или 210,7% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Превышение дефицита бюджета Знаменского сельского поселения над ограничениями, установленными пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в объеме 2073,3 тыс. руб. Размер дефицита бюджета без учета суммы снижения остатка на счете составляет 7,5%.

### Исполнение местного бюджета за 2019 год представлено в следующей таблице (в тыс. руб.):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Уточненный план  (РД от 25.12.2019  № 68) | Исполнено  за 2019 год | Отклонение  (+; -) | % исполнения к уточненному плану |
| 1 | 2 | 3 | 4=3-2 | 5 |
| Доходы, | 10166,5 | 10168,9 | +2,4 | 100,02 |
| в т.ч. налоговые и неналоговые доходы | 1020,5 | 1022,9 | +2,4 | 100,2 |
| Безвозмездные поступления | 9146 | 9146 | 0,0 | 100 |
| Расходы | 12316,3 | 9839,6 | -2476,7 | 79,9 |
| Дефицит(-)/ профицит(+) | -2149,8 | +329,3 | х | х |

Исполнение местного бюджета по доходам в 2019 году составило 10168,9 тыс. рублей, или 100,02% к уточненному плану, в том числе по группе «Налоговые и неналоговые доходы» - 1022,9 тыс. рублей, или 100,2% к плановым назначениям, по «Безвозмездным поступлениям» - 9146 тыс. рублей, или 100% к плановым назначениям.

По расходам местного бюджета исполнение составило в сумме 9839,6 тыс. рублей, или 79,9% от плановых назначений.

Фактически местный бюджет в 2019 году исполнен с профицитом в сумме 329,3 тыс. рублей.

**Исполнение доходной части местного бюджета за 2019 год**

В соответствии со статьей 41 БК РФ источниками формирования доходной части местного бюджета являются налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Доходы бюджета Знаменского сельского поселения за 2019 г. исполнены в сумме 10168,9 тыс.руб., с ростом на 2,4 тыс. рублей, или на 0,02% от уточненного плана.

По сравнению с 2018г., доходы местного бюджета исполнены с ростом на 607,4 тыс. руб. (или 106,4%), в том числе за счет снижения поступлений налоговых и неналоговых доходов на 213,8 тыс. руб. (-17,3%) и роста безвозмездных поступлений на 821,2 тыс. рублей (рост 109,9%).

Объем доходов, поступивших в бюджет Знаменского муниципального образования в сумме 10 168 869,12 рублей и отраженных в строке «Доходы бюджета - итого» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503317), соответствует показателям строки «поступления по доходам - всего» Отчета по поступлениям и выбытиям, отраженным в ф. 0503151, предоставленного по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 27.03.2020 года № 34-13-79/12-1843 в рамках заключенного Соглашения об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по Иркутской области и Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» от 30 августа 2017 года.

Анализ исполнения доходной части местного бюджета за 2018-2019 гг. представлен в следующей таблице (в тыс.руб.):

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид дохода | Исполнено за 2018 год | Уточненный бюджет на 2019г.  (РД от 25.12.2019 №68) | Исполнено за 2019 год | | |
| по отчету (ф.0503317) | отклонение | % исполнения |
| 1 | 2 | 3 | 4=3-2 | 5=3/2 |
| **ДОХОДЫ, всего:** | **9561,5** | **10166,5** | **10168,9** | **2,4** | **100,02** |
| **Налоговые и неналоговые доходы,**  **в т. ч.:** | **1236,7** | **1020,5** | **1022,9** | **2,4** | **100,2** |
| Налог на доходы физических лиц | 258,1 | 269 | 271,2 | 2,2 | 100,8 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 698,6 | 440,5 | 439 | -1,5 | 99,7 |
| Налоги на имущество,  в т.ч.: | 267,9 | 299 | 300,6 | 1,6 | 100,5 |
| *налог на имущество физических лиц* | *8,8* | *14* | *13,7* | *-0,3* | *97,9* |
| *земельный налог с организаций* | *193,3* | *193* | *193,3* | *0,3* | *100,2* |
| *земельный налог с физических лиц* | *65,8* | *92* | *93,6* | *1,6* | *101,7* |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 12,0 | 12 | 12,1 | 0,1 | 100,8 |
| **Безвозмездные поступления, в т.ч.:** | **8324,8** | **9146** | **9146** | **0,0** | **100** |
| *Дотации* | *6916,6* | *8080,7* | *8080,7* | *0,0* | *100* |
| *Субсидии* | *183,6* | *177,5* | *177,5* | *0,0* | *100* |
| *Субвенции* | *80,0* | *115,8* | *115,8* | *0,0* | *100* |
| *Иные межбюджетные трансферты* | *1144,6* | *772* | *772* | *0,0* | *100* |

В структуре исполнения доходов местного бюджета за отчетный период доля налоговых и неналоговых доходов составляет 10,1% (снижение на 2,8 процентных пункта к уровню 2018г. – 12,9%), доля безвозмездных поступлений – 89,9% (рост на 2,8 процентных пункта к уровню 2018г. – 87,1%).

### При уточненном плане поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2019 год в объеме 1020,5 тыс. рублей, на 01 января 2020 года в бюджет поселения поступило налоговых и неналоговых доходов 1022,9 тыс. рублей, перевыполнение составило 2,4 тыс. рублей (или 0,2%).

В структуре налоговых и неналоговых доходов основным собственным доходным источником являются налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ - это доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, удельный вес которых составляет 42,9% (в структуре доходов бюджета – 4,3%). При плане 440,5 тыс. рублей, получено 439 тыс. рублей, исполнение – 99,7% (-1,5 тыс. руб. к плану). Поступление данного вида дохода в 2019 году к уровню 2018 года составило 62,8% (-259,6 тыс. рублей).

Вторыми, по значимости, собственными доходными источниками являются налоги на имущество, их доля составляет 29,4% в структуре налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (в структуре доходов бюджета – 3%). При уточненном плане 299 тыс. рублей, получено 300,6 тыс. рублей, исполнение составило 100,5% (+1,6 тыс. руб. к плану). Поступление данного вида дохода в 2019 году к уровню 2018 года составило 112,2% (+32,7 тыс. рублей), в т.ч.:

- *налог на имущество физических лиц* при уточненном плане 14 тыс. рублей, в бюджет поселения поступило доходов в сумме 13,7 тыс. рублей (-0,3 тыс. руб., или 97,9% к плану),

- *земельный налог* *с организаций* при уточненном плане 193 тыс. рублей, в бюджет поселения поступило доходов в сумме 193,3 тыс. рублей (+0,3 тыс. руб., или 100,2% к плану),

- *земельный налог* *с физических лиц* при уточненном плане 92 тыс. рублей, в бюджет поселения поступило доходов в сумме 93,6 тыс. рублей (+1,6тыс. руб., или 101,7% к плану).

Третьим, по значимости, собственным доходным источником является налог на доходы физических лиц, удельный вес которого составляет 26,5% (в структуре доходов бюджета – 2,7%). При уточненном плане 269 тыс. рублей, получено 271,2 тыс. рублей, исполнение составило 100,8% (+2,2 тыс. рублей к плану). Поступление данного вида дохода в 2019 году составило 105,1% к уровню 2018 года (+13,1 тыс. рублей).

Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов сельских поселений (доходы от оказания услуг юридическим и физическим лицам муниципальным казенным учреждением Знаменский культурно-информационный центр «Юность») в 2019 году при уточненном плане в сумме 12 тыс. рублей, поступили в бюджет поселения в сумме 12,1 тыс. рублей (исполнение составило 100,8% от плана), с ростом на 0,1 тыс. рублей (или 100,8%) к уровню исполнения 2018 года. Их доля в структуре налоговых и неналоговых доходах бюджета составляет 1,2%, в общей структуре доходов – 0,1%.

Безвозмездные поступления при уточненном плане на 2019 год в сумме 9146 тыс. рублей исполнены на 100%, с ростом к уровню исполнения 2018 года на 821,2 тыс. рублей (или 109,9%), в том числе:

- *дотации* *бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований* исполнены в сумме 8080,7 тыс. рублей, с ростом на 1164,1 тыс. рублей (или 116,8%) к уровню исполнения в 2018 году, в том числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 7923,8 тыс. рублей (средства районного бюджета) и в сумме 156,9 тыс. рублей (средства областного бюджета);

- *субсидии* *бюджетам бюджетной системы Российской Федерации* (средства областного бюджета: субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 177,5 тыс. рублей) исполнены в сумме 177,5 тыс. рублей, со снижением на 6,1 тыс. рублей (-3,3%) к уровню исполнения в 2018 году;

- *субвенции* *бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований* (средства областного бюджета: субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 115,1 тыс. рублей, субвенция по переданным полномочиям по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных нарушениях в сумме 0,7 тыс. руб.) исполнены в сумме 115,8 тыс. рублей, с ростом на 35,8 тыс. рублей (или 144,7%) к уровню исполнения в 2018 году;

- *иные межбюджетные трансферты* (на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов) исполнены в сумме 772 тыс. рублей за счет средств районного бюджета, со снижением на 372,6 тыс. рублей (-32,5%) к уровню 2018 года.

Объем поступивших в бюджет Знаменского сельского поселения безвозмездных поступлений из областного бюджета в сумме 450,2 тыс. рублей подтверждается Справкой по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) на 01.01.2020 года.

**Исполнение расходной части местного бюджета за 2019 год**

Решением Думы Знаменского муниципального образования от 27.12.2018 г. № 39 «О бюджете Знаменского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 25.12.2019 № 68) на 2019 год расходы местного бюджета утверждены в сумме 12316,3 тыс. рублей, исполнение составило 9839,6 тыс. рублей (или 79,9%).

Расходы местного бюджета в 2019 году, по сравнению с расходами 2018 года, выросли на 847,9 тыс. рублей (рост составил 109,4%).

Объем расходов, осуществленных при исполнении расходных обязательств бюджета Знаменского сельского поселения в сумме 9 839 564,06 рублей и отраженных в строке «Расходы бюджета – итого» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503317), соответствует показателям строки «Выбытия на расходы – всего» Отчета по поступлениям и выбытиям, отраженным в ф. 0503151, предоставленного по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 27.03.2020 года № 34-13-79/12-1843 в рамках заключенного Соглашения об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по Иркутской области и Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» от 30 августа 2017 года.

Исполнение бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов в 2019 году представлено в нижеследующей таблице (в тыс. руб.):

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование разделов и подразделов классификации расходов бюджетов | Исполнено 2018г. | План  2019г.  (РД от 25.12.2019 №68) | Исполнено 2019г. | Отклонение | % исполнения | уд.вес, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5=4-3 | 6=4/3 | 7 |
| **Общегосударственные вопросы (01)** | **4242,3** | **4896,6** | **4835,5** | **-61,1** | **98,8** | **49,1** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования (0102) | 657,7 | 703,1 | 697,9 | -5,2 | 99,3 | 7,1 |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований (0103) | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 0,0 | 100,0 | 0,01 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций (0104) | 3582,9 | 4179,8 | 4135,9 | -43,9 | 98,9 | 42 |
| Другие общегосударственные вопросы (0113) | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,0 | 100,0 | 0,007 |
| **Национальная оборона (02)**  Мобилизационная и вневойсковая подготовка (0203) | **79,3** | **115,1** | **115,1** | **0,0** | **100,0** | **1,2** |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03)** Обеспечение пожарной безопасности (0310) | **0,0** | **1,9** | **1,9** | **0,0** | **100,0** | **0,02** |
| **Национальная экономика (04)**  Дорожное хозяйство (дорожные фонды) (0409) | **122,8** | **2512,6** | **122,8** | **-2389,8** | **4,9** | **1,2** |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство (05)**  Благоустройство (0503) | **88,1** | **37** | **27,9** | **-9,1** | **75,4** | **0,3** |
| **Образование (07)**  Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации (0705) | **7,2** | **4,0** | **4,0** | **0,0** | **100,0** | **0,04** |
| **Культура, кинематография (08)**  Культура (0801) | **4147,2** | **4418,5** | **4401,8** | **-16,7** | **99,6** | **44,7** |
| **Социальная политика (10)**  Пенсионное обеспечение (1001) | **134,3** | **138,3** | **138,3** | **0,0** | **100,0** | **1,4** |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (1400)**  Прочие межбюджетные трансферты общего характера (1403) | **170,6** | **192,3** | **192,3** | **0,0** | **100,0** | **1,9** |
| **РАСХОДЫ, всего:** | **8991,7** | **12316,3** | **9839,6** | **-2476,7** | **79,9** | **100** |

Изменение расходной части местного бюджета в течение 2019 года осуществлялось в целях корректировки объемов межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, уточнения расходной части бюджета поселения за счет остатков средств бюджета поселения на 01.01.2019 года и перераспределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета.

Основная доля расходов бюджета Знаменского сельского поселения сосредоточена на следующих направлениях:

- общегосударственные вопросы – 49,1% (или 4835,5 тыс. рублей);

- культура, кинематография – 44,7% (или 4401,8 тыс. рублей).

В целом, законодательно утвержденные бюджетные ассигнования по разделам классификации расходов бюджета поселения исполнены в диапазоне от 4,9% до 100%.

В полном объеме, на 100% к уточненным плановым назначениям на 2019 год, исполнены расходы по пяти из девяти разделов классификации расходов бюджета: «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Образование», «Социальная политика», «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации».

Отмечается низкий процент исполнения по разделу «Национальная экономика» подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 4,9%. Данный факт объясняется планированием в 2020 году большего объема расходов на проведение ремонтных работ, связанных с дорожной деятельностью.

Как видно из приведенных данных, в 2019 году общий объем неисполненных расходов составил 2476,7 тыс. рублей. План по расходам не исполнен на 20,1%, что больше чем в предыдущем году на 0,6 процентных пунктов (в 2018 году неисполненные расходы составили 2171,9 тыс. руб., или 19,5% от плана).

**По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»** общая сумма расходов в 2019 году составила 4835,5 тыс. рублей при плане 4896,6 тыс. рублей, или 49,1% от общего объема расходов бюджета поселения. В 2019 году рост расходов составил 593,2 тыс. рублей, или 114% к 2018 году.

На выплату заработной платы с начислениями в 2018 году, в целом, по разделу «Общегосударственные вопросы», направлено 4046,2 тыс. рублей, рост составил 1152,8 тыс. рублей (или 139,8%) к уровню исполнения 2017 года (2893,4 тыс. рублей).

Данный факт объясняется увеличением заработной платы на основании Указа Губернатора Иркутской области от 14.03.2019г. № 52-уг «Об увеличении (индексации) размеров окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области», Указа Губернатора Иркутской области от 25.10.2019г. № 25-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области», увеличением размера МРОТ в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2017 № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения».

По разделу «Общегосударственные вопросы» в 2019 году расходы производились по следующим направлениям:

- по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» на обеспечение деятельности Главы Знаменского сельского поселения расходы исполнены на 99,3% от плана в сумме 697,9 тыс. рублей, с ростом на 40,2 тыс. рублей (или 112,2%) к уровню исполнения 2018 года. Удельный вес расходов по данному подразделу составил в общем объеме расходов местного бюджета – 7,1%, в общем объеме расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» - 14,4%;

- по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» на функционирование Думы Знаменского сельского поселения расходы исполнены на 100% от плана в сумме 1,0 тыс. рублей, что соответствует уровню аналогичных расходов 2018 года. Удельный вес расходов по данному подразделу составил в общем объеме расходов местного бюджета – 0,01%, в общем объеме расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» - 0,02%;

- по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» на обеспечение деятельности администрации Знаменского сельского поселения расходы исполнены на 98,9% от плана в сумме 4135,9 тыс. рублей, с ростом на 553 тыс. рублей (или 115,4%) к уровню исполнения 2018 года. Удельный вес расходов по данному подразделу составил в общем объеме расходов местного бюджета – 42%, в общем объеме расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» - 85,5%;

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» в рамках осуществления областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности, за счет средств областного бюджета приобретены материальные запасы в сумме 0,7 тыс. рублей (исполнение 100%) – на уровне аналогичных расходов 2018 года. Удельный вес расходов по данному подразделу составил в общем объеме расходов местного бюджета – 0,007%, в общем объеме расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» - 0,01%.

Пунктом 1 статьи 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций. По подразделу 0111«Резервные фонды» расходы в 2019 году утверждены в первоначальном бюджете в размере 12,0 тыс. рублей, что не превышает норматива (не более 3-х % от утвержденного общего объема расходов), установленного бюджетным законодательством. При уточнении параметров местного бюджета средства резервного фонда были перераспределены по другим видам расходов из-за отсутствия чрезвычайных (аварийных) ситуаций.

**По разделу 0200 «Национальная оборона»** подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» на 2019 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 115,1 тыс. руб. - для осуществления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Исполнение составило 115,1 тыс. рублей, или 100% от плановых назначений, или 1,2% от общего объема расходов бюджета поселения, в том числе расходы на выплату заработной платы с начислениями должностному лицу по ведению воинского учета в поселении в сумме 98,8 тыс. рублей, расходы на транспортные услуги – 1,0 тыс. рублей, на приобретение материальных запасов – 9,6 тыс. рублей, приобретение основных средств (системный блок) – 5,7 тыс. рублей. Рост расходов в 2019 году по данному подразделу к уровню 2018 года составил 35,8 тыс. рублей (или 145,1%).

**По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» в 2019 году исполнение составило 1,9 тыс. рублей (или 100%) от утвержденных бюджетных назначений, составляют 0,02% от общего объема расходов бюджета поселения – это расходы по оплате договора ГПХ по обслуживанию пожарной проруби.

Расходы **по разделу 0400 «Национальная экономика»** подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»в 2019 году исполнены в сумме 122,8 тыс. рублей (на уровне исполнения 2018 года), или на 4,9% от уточненного плана, составляют 1,2% от общего объема расходов бюджета поселения. По данному подразделу за счет средств муниципального дорожного фонда, сформированного за счет отчислений от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла, подлежащих зачислению в местные бюджеты оплачены работы (услуги) по содержанию и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Неисполнение составило 2389,8 тыс. рублей (или 95,1%) – средства запланированы на 2020 год в целях ремонта и содержания дорог общего пользования местного значения.

**По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** подразделу 0503 «Благоустройство» расходы на оплату коммунальных услуг за уличное освещение в 2019 году исполнены в сумме 27,9 тыс. рублей (или на 75,4% от запланированного объема), со снижением к уровню исполнения 2018 года на 60,2 тыс. рублей (-68,3%). Удельный вес расходов по данному подразделу бюджета составил 0,3% от общего объема расходов бюджета.

Расходы **по разделу 0700 «Образование»** **подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»** в 2019 году исполнены в сумме 4,0 тыс. рублей (или на 100% к плану) в целях повышения уровня квалификации специалистов. Удельный вес расходов по данному подразделу бюджета составил 0,04% от общего объема расходов бюджета поселения.

Расходы **по разделу 0800 «Культура, кинематография»** подразделу 0801 «Культура»в 2019 году исполнены в сумме 4401,8 тыс. рублей (или на 99,6% к плану), с ростом к уровню исполнения 2018 года на 254,6 тыс. рублей (или 106,1%) - это расходы на обеспечение деятельности подведомственного МКУ Знаменский КИЦ «Юность», в том числе на выплату заработной платы с начислениями работникам культуры в сумме 3338,3 тыс. рублей (с ростом на 52,8 тыс. рублей, или 101,6% к уровню 2018г.), коммунальные услуги в сумме 24,7 тыс. рублей, материальные запасы в сумме 492 тыс. рублей, услуги связи в сумме 6,2 тыс. рублей, работы (услуги) по содержанию имущества в сумме 220,5 тыс. рублей, прочие работы (услуги) в сумме 312,8 тыс. рублей, приобретение основных средств в сумме 66,3 тыс. рублей, приобретение дров в сумме 269,1 тыс. рублей, строительных материалов в сумме 120,7 тыс. рублей, прочие выплаты, оплата пени в сумме 0,8 тыс. рублей.

В рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив за счет средств областного бюджета в сумме 177,5 тыс. рублей и средств бюджета поселения в сумме 3,6 тыс. рублей приобретены: оргтехника, строительные материалы.

Удельный вес расходов по подразделу 0801 «Культура» в общем объеме расходов составил 44,7%.

По **разделу 1000 «Социальная политика»** бюджетные ассигнования в 2019 году освоены в сумме 138,3 тыс. рублей (или 100%). Удельный вес в общем объеме расходов бюджета по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» составил 1,4%.

Средства местного бюджета направлены на выплату пенсии за выслугу лет (за стаж работы на муниципальной службе).

Расходы **по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ»** подразделу 1403 «Иные межбюджетные трансферты»исполнены в 2019 году на 100% в сумме 192,3 тыс. рублей, с ростом на 21,7 тыс. рублей (или 112,7%) к уровню исполнения 2018 года, в том числе перечислены средства:

- Контрольно-счетной комиссии МО «Жигаловский район» на осуществление полномочий по проведению внешнего финансового контроля в рамках заключенного Соглашения от 30.03.2018 года № 3 в объеме 102,5 тыс. рублей;

- Финансовому управлению МО «Жигаловский район» на осуществление полномочий по формированию и исполнению бюджета поселения в рамках заключенного Соглашения от 23.12.2016 года в сумме 89,8 тыс. рублей.

Удельный вес в общем объеме расходов по данному разделу бюджета составил 1,9%.

**Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета. Муниципальный долг**

Основными источниками финансирования дефицита бюджета в 2019 году являлись изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Решением Думы Знаменского муниципального образования от 27.12.2018 № 39 «О бюджете Знаменского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями от 25.12.2019 № 68) дефицит бюджета Знаменского сельского поселения утвержден в сумме 2149,8 тыс. рублей, или 210,7% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Превышение дефицита бюджета Знаменского сельского поселения над ограничениями, установленными пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в объеме 2073,3 тыс. руб. Размер дефицита бюджета без учета суммы снижения остатка на счете составляет 7,5%.

Фактически, по итогам исполнения бюджета Знаменского сельского поселения за 2019 год сложился профицит бюджета в сумме 329,3 тыс. рублей (по данным Отчета об исполнении бюджета ф.0503317 исполнение по доходам в сумме 10168,9 тыс. рублей превысило исполнение по расходам в сумме 9839,6 тыс. рублей).

В 2019 году Знаменским сельским поселением муниципальные заимствования не осуществлялись, муниципальные гарантии не выдавались, получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ не осуществлялось, кредиты за счет средств местного бюджета физическим и юридическим лицам не предоставлялись.

**Проверка соответствия годовой бюджетной отчетности требованиям БК РФ, Инструкции 191н**

Администрацией Знаменского сельского поселения годовая бюджетная отчетность за 2019 год представлена в составе форм, утвержденных пунктом 3 статьи 264.1. БК РФ, пунктом 11.3. Инструкции № 191н.

В части установления полноты годовой бюджетной отчетности администрации Знаменского сельского поселения за 2019 год и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов по составу, структуре и заполнению (содержанию) требованиям БК РФ, Инструкции 191н, Порядку №132н нарушений не установлено.

В соответствии с пунктом 8 Инструкции №191н формы бюджетной отчетности, которые не имеют числового значения, администрацией Знаменского сельского поселения не составлялись.

В соответствии с пунктами 3, 4, 6 и 9 Инструкции 191н годовая бюджетная отчетность сформирована нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, подписана руководителем и главным бухгалтером, представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением и сопроводительным письмом.

Во исполнение требований статьи 269.2. БК РФ комиссией администрации поселения осуществлена проверка годовой бюджетной отчетности Знаменского сельского поселения за 2019 год в рамках внутреннего муниципального финансового контроля, по ее результатам представлен Акт от 19.03.2020 № 1 о достоверности годовой бюджетной отчетности за 2019 год.

Остаток средств на едином бюджетном счете после завершения операций по принятым бюджетным обязательствам по состоянию на 01.01.2019 года сложился в сумме 2 402 596,31 рублей (в т.ч. остаток целевых средств дорожного фонда в сумме 2 388 260,22 рублей и остаток собственных средств в сумме 14 336,09 рублей), что подтверждается данными Баланса исполнения бюджета (ф. 0503320) и соответствует показателю остатка средств в Справке о свободном остатке средств бюджета Знаменского сельского поселения (ф. 0531859) за 31.12.2019г., предоставленной по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 27.03.2020г. № 34-13-79/12-1843 в рамках заключенного Соглашения об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по Иркутской области и Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» от 30 августа 2017 года.

Анализ Отчета об исполнении бюджета Знаменского сельского поселения (ф. 0503317) показал, что утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов местного бюджета, утвержденным решением Думы Знаменского сельского поселения от 27.12.2018 года № 39 «О бюджете Знаменского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов » (с изменениями от 25.12.2019 № 68).

Оценка достоверности годовой бюджетной отчетности включала в себя изучение и оценку основных форм бюджетной отчетности.

Фактов недостоверных отчетных данных, искажений бюджетной отчетности проведенной, осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом, проверкой не установлено.

**Анализ дебиторской и кредиторской задолженности**

Согласно показателей ф. 0503369 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2020 года у главного распорядителя средств местного бюджета дебиторская задолженность со значения 105,8 тыс. рублей уменьшилась на 21,3 тыс. рублей (-20,1%) и составила 84,5 тыс. рублей, или 0,9% от кассовых расходов бюджета за 2019 год, в том числе:

- 49,9 тыс. руб. (по счету 205.11) - недоимка по земельному налогу, налогам на имущество;

- 7,9 тыс. руб. – по расчетам по выданным авансам;

- 26,7 тыс. рублей (по счету 303.02) – задолженность за ФСС по возмещению больничных листов за 4 квартал 2019г.

Просроченная дебиторская задолженность со значения 57,8 тыс. рублей уменьшилась на 7,9 тыс. рублей (-13,6%) и составила 49,9 тыс. рублей по счету 205.11 – это недоимка по земельному налогу и налогам на имущество.

Согласно показателей ф. 0503369 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности на 01.01.2020 г. сумма кредиторской задолженности главного распорядителя средств местного бюджета со значения 302 тыс. рублей уменьшилась на 123,6 тыс. рублей (-40,9%) и составила 178,4 тыс. рублей, в том числе:

- 171,2 тыс. руб. – по расчетам по доходам;

- 3,2 тыс. руб. - по расчетам по принятым обязательствам,

- 4,0 тыс. рублей – по расчетам по платежам в бюджеты.

Просроченной кредиторской задолженности на 01.01.2020 года нет.

**Анализ текстовых статей и приложений проекта решения Думы об исполнении местного бюджета за 2019 год**

В соответствии с п.2 ст.264.5, ст.264.6, п.3 ст.264.1 БК РФ в Думу Знаменского сельского поселения одновременно с отчетом об исполнении местного бюджета представлен проект решения Думы Знаменского сельского поселения «Об исполнении бюджета Знаменского сельского поселения за 2019 год» (далее – проект решения об исполнении бюджета за 2019г.) с показателями***:***

- доходов местного бюджета по кодам классификации доходов бюджета согласно приложения 1;

- расходов местного бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета согласно приложения 2;

- расходов местного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета согласно приложения 3;

- источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджета согласно приложения 4.

При анализе текстовых статей и приложений проекта решения Думы об исполнении бюджета Знаменского сельского поселения за 2019 год нарушений не установлено.

**Выводы**

Отчет об исполнении бюджета Знаменского сельского поселения за 2019 год представлен Думой Знаменского сельского поселения в Контрольно-счетную комиссию МО «Жигаловский район» в установленные бюджетным законодательством сроки.

Проект решения Думы Знаменского сельского поселения «Об исполнении бюджета Знаменского сельского поселения за 2019 год» и отдельных приложений к нему соответствует требованиям статьи 264.6. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 10168,9 тыс. рублей, или на 100,02% к плановым назначениям, расходная часть в сумме 9836,6 тыс. рублей, или на 79,9% к плановым назначениям, профицит бюджета составил 329,3 тыс. рублей.

Исполнение доходной части бюджета поселения в 2019 году обеспечено на 89,9% - безвозмездными поступлениями и на 10,1% - налоговыми и неналоговыми доходами.

Объем доходов и объем расходов бюджета Знаменского муниципального образования, отраженных в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503317), соответствуют показателям доходов и расходов Отчета по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), предоставленного по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 27.03.2020 года № 34-13-79/12-1843.

Остаток средств на едином бюджетном счете после завершения операций по принятым бюджетным обязательствам по состоянию на 01.01.2020 года в сумме 2 402 596,31 рублей соответствует показателю остатка средств в Справке о свободном остатке средств бюджета Знаменского сельского поселения (ф. 0531859) за 31.12.2019г., предоставленной по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 27.03.2020 года № 34-13-79/12-1843.

Фактов недостоверных отчетных данных, искажений бюджетной отчетности, осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом, в ходе проверки не установлено.

Годовой отчет об исполнении бюджета Знаменского сельского поселения за 2019 год соответствует установленным требованиям бюджетного законодательства по содержанию и полноте отражения информации, может быть рекомендован Думе Знаменского сельского поселения для принятия к утверждению.

Председатель А.М. Рудых

Аудитор Н.Н. Михина