РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования

«Жигаловский район»

|  |
| --- |
| 666402, рп. Жигалово, ул. Советская, д.25, тел. 8(39551) 3-10-73,ksk\_38\_14@mail.ru28 апреля 2020 года |

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 24/2020

по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета Рудовского муниципального образования за 2019 год

*Основание для проведения контрольного мероприятия:*

- пункт 1 статьи 157, статья 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 года «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положение о Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район», утвержденное решением Думы муниципального образования «Жигаловский район» от 17.03.2014 № 98;

- Соглашение от 30.03.2018 № 9 о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;

- Распоряжение председателя Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район» от 18.03.2020 № 3-р.

*Предмет контрольного мероприятия:*

- показатели форм годового отчета об исполнении бюджета Рудовского муниципального образования за 2019 год.

*Объект контрольного мероприятия* - Администрация Рудовского муниципального образования (далее по тексту – Администрация Рудовского МО).

*Срок проведения контрольного мероприятия* – с 01.04.2020г. по 30.04.2020г.

*Цель контрольного мероприятия:*

- определение полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета Рудовского муниципального образования (далее – местного бюджета, бюджета поселения);

- оценка достоверности показателей годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, а также сведений, представляемых одновременно с годовым отчетом, в том числе на предмет соответствия по составу и заполнению (содержанию) требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н.

*Проверяемый период деятельности:* 2019 год.

*Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проверке:*

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

- Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция 191н);

- Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденный Приказом Минфина России от 8 июня 2018 № 132н (далее – Порядок № 132н);

- Устав Рудовского муниципального образования;

- Положение о бюджетном процессе в Рудовском муниципальном образовании.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2019 год проведена в соответствии с требованиями главы 25.1. БК РФ «Основы составления, внешней проверки, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности».

Вопросы организации по формированию, утверждению и контролю за исполнением местного бюджета в Рудовском муниципальном образовании регламентированы Уставом Рудовского муниципального образования и Положением о бюджетном процессе в Рудовском муниципальном образовании.

Отчет об исполнении местного бюджета за 2019 год представлен в КСК района 31.03.2020 г. (входящий № 24), что соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.4 БК РФ (не позднее 1 апреля текущего года).

Характеристика основных показателей местного бюджета

В течение 2019 года в решение Думы Рудовского муниципального образования от 26.12.2018 года № 28 «О бюджете Рудовского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Решение о бюджете от 26.12.2018 № 28) четыре раза вносились изменения: от 29.03.2019 № 36, от 30.05.2019 № 40, от 07.11.2019 № 46, от 25.12.2019 № 58.

Окончательной редакцией Решения о бюджете от 26.12.2018 года № 28 (с изменениями от 25.12.2019 № 58) утверждены основные характеристики местного бюджета:

- общий объем доходов в сумме 10906,6 тыс. рублей, из них объем безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 7499,4 тыс. рублей,

- общий объем расходов в сумме 11686,9 тыс. рублей,

- размер дефицита в сумме 780,3 тыс. рублей, или 22,9% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Превышение дефицита бюджета Рудовского муниципального образования над ограничениями, установленными пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в объеме 524,8 тыс. руб. Размер дефицита бюджета без учета суммы снижения остатка на счете составляет 7,5%.

### Исполнение местного бюджета за 2019 год представлено в следующей таблице (в тыс. руб.):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Уточненный план (РД от 25.12.2019 № 58) | Исполнено за 2019 год | Отклонение (+; -) | % исполнения к уточненному плану |
| 1 | 2 | 3 | 4=3-2 | 5 |
| Доходы, | 10906,6 | 10904,2 | -2,4 | 99,98 |
| в т.ч. налоговые и неналоговые доходы | 3407,2 | 3404,8 | -2,4 | 99,93 |
| Безвозмездные поступления | 7499,4 | 7499,4 | 0 | 100,00 |
| Расходы | 11686,9 | 8547,9 | -3139 | 73,14 |
| Дефицит(-)/ профицит(+) | -780,3 | +2356,3 | х | х |

Исполнение местного бюджета по доходам в 2019 году составило 10904,2 тыс. рублей, или 99,98% (-2,4 тыс. руб.) к уточненному плану, в том числе по группе «Налоговые и неналоговые доходы» - 3404,8 тыс. рублей, или 99,93% (-2,4 тыс. руб.) к плановым назначениям, по «Безвозмездным поступлениям» - 7499,4 тыс. рублей, или 100% к плановым назначениям.

По расходам местного бюджета исполнение составило в сумме 8547,9 тыс. рублей, или 73,14% (-3139 тыс. руб.) от плановых назначений.

Фактически местный бюджет в 2019 году исполнен с профицитом в сумме 2356,3 тыс. рублей.

**Исполнение доходной части местного бюджета за 2019 год**

В соответствии со статьей 41 БК РФ источниками формирования доходной части местного бюджета являются налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Доходы бюджета Рудовского муниципального образования за 2019 г. исполнены в сумме 10904,2 тыс.руб., со снижением на 2,4 тыс. рублей, или на 0,02% от уточненного плана.

По сравнению с 2018г., доходы местного бюджета исполнены с ростом на 3606,7 тыс. руб. (или 149,4%), в том числе за счет роста поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2005,8 тыс. руб. (или более чем в 2,4 раза) и роста безвозмездных поступлений на 1600,9 тыс. рублей (рост 127,1%).

Объем доходов, поступивших в бюджет Рудовского муниципального образования в сумме 10 904 156,81 рублей и отраженных в строке «Доходы бюджета - итого» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503317), соответствует показателям строки «поступления по доходам - всего» Отчета по поступлениям и выбытиям, отраженным в ф. 0503151, предоставленного по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 27.03.2020 года № 34-13-79/12-1843 в рамках заключенного Соглашения об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по Иркутской области и Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» от 30 августа 2017 года.

Анализ исполнения доходной части местного бюджета за 2018-2019 гг. представлен в следующей таблице (в тыс.руб.):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид дохода | Исполнено за 2018 год | Уточненный бюджет на 2019г.(РД от 25.12.2019 №58) | Исполнено за 2019 год |
| по отчету (ф.0503317) | отклонение | % исполнения |
| 1 | 2 | 3 | 4=3-2 | 5=3/2 |
| **ДОХОДЫ, всего:** | **7297,5** | **10906,6** | **10904,2** | **-2,4** | **99,98** |
| **Налоговые и неналоговые доходы,** **в т. ч.:** | **1399,0** | **3407,2** | **3404,8** | **-2,4** | **99,93** |
| Налог на доходы физических лиц | 259,1 | 299,0 | 303,3 | 4,3 | 101,44 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 508,1 | 2569,5 | 2560,8 | -8,7 | 99,66 |
| Налоги на совокупный доход | 0,0 | 19,1 | 19,1 | 0 | 100,00 |
| Налоги на имущество, в т.ч.: | 608,6 | 500,0 | 502,0 | 2 | 100,4 |
| *налог на имущество физических лиц* | *45,9* | *48,0* | *48,4* | *0,4* | *100,8* |
| *земельный налог с организаций* | *488,4* | *331,0* | *330,8* | *-0,2* | *99,9* |
| *земельный налог с физических лиц* | *74,3* | *121,0* | *122,8* | *1,8* | *101,5* |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, в т.ч.: | 23,3 | 19,6 | 19,6 | 0 | 100,0 |
| *Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов сельских поселений* | *8,0* | *13,2* | *13,2* | *0* | *100,0* |
| *Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества сельских поселений* | *15,3* | *6,4* | *6,4* | *0* | *100,0* |
| **Безвозмездные поступления, в т.ч.:** | **5898,5** | **7499,4** | **7499,4** | **0,0** | **100** |
| *Дотации* | *5055,1* | *6404,8* | *6404,8* | *0,0* | *100* |
| *Субсидии* | *206,4* | *214,8* | *214,8* | *0,0* | *100* |
| *Субвенции* | *81,6* | *115,8* | *115,8* | *0,0* | *100* |
| *Иные межбюджетные трансферты* | *555,4* | *759,0* | *759,0* | *0,0* | *100* |
| *Поступления от денежных пожертвований, предоставляемых негосударственными организациями получателям средств бюджетов сельских поселений* | *0,0* | *5,0* | *5,0* | *0,0* | *100* |

В структуре исполнения доходов местного бюджета за отчетный период доля налоговых и неналоговых доходов составляет 31,2% (рост на 12 процентных пунктов к уровню 2018г. – 19,2%), доля безвозмездных поступлений – 68,8% (снижение на 12 процентных пунктов к уровню 2018г. – 80,8%).

### При уточненном плане поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2019 год в объеме 3407,2 тыс. рублей, на 01 января 2020 года в бюджет поселения поступило налоговых и неналоговых доходов 3404,8 тыс. рублей, снижение составило 2,4 тыс. рублей (или 0,07%).

В структуре налоговых и неналоговых доходов основным собственным доходным источником являются налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ - это доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, удельный вес которых составляет 75,2% (в структуре доходов бюджета – 23,5%). При плане 2569,5 тыс. рублей, получено 2560,8 тыс. рублей, исполнение – 99,66% (-8,7 тыс. руб. к плану). Поступление данного вида дохода в 2019 году к уровню 2018 года составило 2052,7 тыс. рублей (рост 504%).

Вторыми, по значимости, собственными доходными источниками являются налоги на имущество, их доля составляет 14,7% в структуре налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (в структуре доходов бюджета – 4,6%). При уточненном плане 500 тыс. рублей, получено 502 тыс. рублей, исполнение составило 100,4% (+2 тыс. руб. к плану). Поступление данного вида дохода в 2019 году к уровню 2018 года составило 82,5% (-106,6 тыс. рублей), в т.ч.:

- *налог на имущество физических лиц* при уточненном плане 48 тыс. рублей, в бюджет поселения поступило доходов в сумме 48,4 тыс. рублей (+0,4 тыс. руб., или 100,8% к плану),

- *земельный налог* *с организаций* при уточненном плане 331 тыс. рублей, в бюджет поселения поступило доходов в сумме 330,8 тыс. рублей (-0,2 тыс. руб., или 99,9% к плану),

- *земельный налог* *с физических лиц* при уточненном плане 121 тыс. рублей, в бюджет поселения поступило доходов в сумме 122,8 тыс. рублей (+1,8 тыс. руб., или 101,5% к плану).

Третьим, по значимости, собственным доходным источником является налог на доходы физических лиц, удельный вес которого составляет 8,9% (в структуре доходов бюджета – 2,8%). При уточненном плане 299 тыс. рублей, получено 303,3 тыс. рублей, исполнение составило 101,4% (+4,3 тыс. рублей к плану). Поступление данного вида дохода в 2019 году составило 117,1% к уровню 2018 года (рост на 44,2 тыс. рублей).

Налоги на совокупный доход, в виде единого сельскохозяйственного налога, при плане 19,1 тыс. рублей исполнены в объеме 100%, их доля в структуре налоговых и неналоговых доходах бюджета составляет 0,6%, в общей структуре доходов – 0,2%.

Неналоговые доходы, в виде «Доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства», представлены двумя подвидами доходов:

- прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов сельских поселений (доходы от оказания услуг юридическим и физическим лицам МКУ Рудовский КИЦ «Сибиряк») в 2019 году при уточненном плане в сумме 13,2 тыс. рублей исполнены на 100%, с ростом на 5,2 тыс. рублей (или 165%) к уровню исполнения 2018 года;

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений – это доходы от размещения телеретранслятора, которые в 2019 году при уточненном плане в сумме 6,4 тыс. рублей исполнены на 100% к уточненному плану, со снижением на 8,9 тыс. рублей (-58,2%) к уровню исполнения в 2018 году.

Доля доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в структуре налоговых и неналоговых доходах бюджета составляет 0,6%, в общей структуре доходов – 0,2%.

Безвозмездные поступления при уточненном плане на 2019 год в сумме 7499,4 тыс. рублей исполнены на 100%, с ростом к уровню исполнения 2018 года на 1600,9 тыс. рублей (или 127,1%), в том числе:

- *дотации* *бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований* исполнены в сумме 6404,8 тыс. рублей, с ростом на 1349,7 тыс. рублей (или 126,7%) к уровню исполнения в 2018 году, в том числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 6306,6 тыс. рублей (средства районного бюджета) и в сумме 98,2 тыс. рублей (средства областного бюджета);

- *субсидии* *бюджетам бюджетной системы Российской Федерации* (средства областного бюджета: субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 152,8 тыс. рублей, субсидия на эффективность в сумме 62,0 тыс. рублей) исполнены в сумме 214,8 тыс. рублей, с ростом на 8,4 тыс. рублей (или 104,1%) к уровню исполнения в 2018 году;

- *субвенции* *бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований* (средства областного бюджета: субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 115,1 тыс. рублей, субвенция по переданным полномочиям по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных нарушениях в сумме 0,7 тыс. руб.) исполнены в сумме 115,8 тыс. рублей, с ростом на 34,2 тыс. рублей (или 141,9%) к уровню исполнения в 2018 году;

- *иные межбюджетные трансферты* (на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов) исполнены в сумме 759 тыс. рублей за счет средств районного бюджета;

- безвозмездные поступления от негосударственных организаций исполнены в сумме 5,0 тыс. рублей (или на 100% от плана).

Объем поступивших в бюджет Рудовского муниципального образования безвозмездных поступлений из областного бюджета в сумме 428,8 тыс. рублей подтверждается Справкой по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) на 01.01.2020 года.

**Исполнение расходной части местного бюджета за 2019 год**

Решением Думы Рудовского муниципального образования от 26.12.2018 г. № 28 «О бюджете Рудовского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 25.12.2019 № 58) на 2019 год расходы местного бюджета утверждены в сумме 11686,9 тыс. рублей, исполнение составило 8547,9 тыс. рублей (или 95,65%).

Расходы местного бюджета в 2019 году, по сравнению с расходами 2018 года, выросли на 782,6 тыс. рублей (рост составил 110,1%).

Объем расходов, осуществленных при исполнении расходных обязательств бюджета Рудовского муниципального образования в сумме 8 547 855,92 рублей и отраженных в строке «Расходы бюджета – итого» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503317), соответствует показателям строки «Выбытия на расходы – всего» Отчета по поступлениям и выбытиям, отраженным в ф. 0503151, предоставленного по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 27.03.2020 года № 34-13-79/12-1843 в рамках заключенного Соглашения об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по Иркутской области и Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» от 30 августа 2017 года.

Исполнение бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов в 2019 году представлено в нижеследующей таблице (в тыс. руб.):

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование разделов и подразделов классификации расходов бюджетов | Исполнено 2018г. | План 2019г. (РД от 25.12.2019 №58) | Исполнено 2019г. | Отклонение | % исполнения | уд.вес, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5=4-3 | 6=4/3 | 7 |
| **Общегосударственные вопросы (01)** | **4426,8** | **5369,7** | **5136,1** | **-233,6** | **95,6** | **60,1** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования (0102) | 642,0 | 779,9 | 753,8 | -26,1 | 96,65 | 8,8 |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований (0103) | 0,1 | 0,4 | 0,3 | -0,1 | 75 | 0,003 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций (0104) | 3784,0 | 4588,8 | 4381,3 | -207,5 | 95,5 | 51,3 |
| Другие общегосударственные вопросы (0113) | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,0 | 100 | 0,008 |
| **Национальная оборона (02)**Мобилизационная и вневойсковая подготовка (0203) | **80,9** | **115,1** | **115,1** | **0,0** | **100** | **1,3** |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300)** Обеспечение пожарной безопасности (0310) | **4,4** | **33,7** | **33,7** | **0,0** | **100** | **0,4** |
| **Национальная экономика (04)** Дорожное хозяйство (дорожные фонды) (0409) | **696,2** | **3366,4** | **480,6** | **-2885,8** | **14,3** | **5,6** |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство (05)**Благоустройство (0503)  | **216,8** | **107,6** | **107,6** | **0,0** | **100** | **1,3** |
| **Образование (07)**Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации (0705) | **0,0** | **18,3** | **18,3** | **0,0** | **100** | **0,2** |
| **Культура, кинематография (08)**Культура (0801) | **2114,3** | **2463,6** | **2444,0** | **-19,6** | **99,2** | **28,6** |
| **Физическая культура и спорт (11)** Физическая культура (1101) | **35,4** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **-** | **-** |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (1400)**Прочие межбюджетные трансферты общего характера (1403) | **190,6** | **212,5** | **212,5** | **0,0** | **100** | **2,5** |
| **РАСХОДЫ, всего:** | **7765,3** | **11686,9** | **8547,9** | **-233,6** | **95,65** | **100** |

Изменение расходной части местного бюджета в течение 2019 года осуществлялось в целях корректировки объемов межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, уточнения расходной части бюджета поселения за счет остатков средств бюджета поселения на 01.01.2019 года и перераспределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета.

Основная доля расходов бюджета Рудовского муниципального образования сосредоточена на следующих направлениях:

- общегосударственные вопросы – 60,1% (или 5136,1 тыс. рублей);

- культура, кинематография – 28,6% (или 2444 тыс. рублей).

В целом, законодательно утвержденные бюджетные ассигнования по разделам классификации расходов бюджета поселения исполнены в диапазоне от 14,3% до 100%.

В полном объеме, на 100% к уточненным плановым назначениям на 2019 год, исполнены расходы по пяти из восьми разделов классификации расходов бюджета: «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Образование», «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации».

Отмечается низкий процент исполнения по разделу «Национальная экономика» - 14,3%. Данный факт объясняется планированием в 2020 году большего объема расходов по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на проведение ремонтных работ, связанных с дорожной деятельностью.

Как видно из приведенных данных, в 2019 году общий объем неисполненных расходов составил 233,6 тыс. рублей. План по расходам не исполнен на 4,4%, что меньше чем в предыдущем году на 3 процентных пункта (в 2018 году неисполненные расходы составили 617,1 тыс. руб., или 7,4% от плана).

**По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»** общая сумма расходов в 2019 году составила 5136,1 тыс. рублей при плане 5369,7 тыс. рублей, или 60,1% от общего объема расходов бюджета поселения. В 2019 году рост расходов составил 709,3 тыс. рублей, или 116% к 2018 году.

На выплату заработной платы с начислениями в 2019 году, в целом, по разделу «Общегосударственные вопросы», направлено 4770,5 тыс. рублей, рост составил 638,9 тыс. рублей (или 115,5%) к уровню исполнения 2018 года (4131,6 тыс. рублей).

Данный факт объясняется увеличением заработной платы на основании Указа Губернатора Иркутской области от 14.03.2019г. № 52-уг «Об увеличении (индексации) размеров окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области», Указа Губернатора Иркутской области от 25.10.2019г. № 25-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области», увеличением размера МРОТ в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2017 № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения».

По разделу «Общегосударственные вопросы» в 2019 году расходы производились по следующим направлениям:

- по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» на обеспечение деятельности Главы Рудовского муниципального образования расходы исполнены на 96,65% от плана в сумме 753,8 тыс. рублей, с ростом на 111,8 тыс. рублей (или 117,4%) к уровню исполнения 2018 года. Удельный вес расходов по данному подразделу составил в общем объеме расходов местного бюджета – 8,8%, в общем объеме расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» - 14,7%;

- по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» на функционирование Думы Рудовского муниципального образования расходы исполнены на 75% от плана в сумме 0,3 тыс. рублей (оплата штрафа за нарушение законодательства о налогах и сборах в сумме 0,1 тыс. руб. и приобретение материальных запасов в сумме 0,2 тыс. руб.), со снижением на 0,2 тыс. руб. (в 3 раза) к уровню аналогичных расходов 2018 года. Удельный вес расходов по данному подразделу составил в общем объеме расходов местного бюджета – 0,006%, в общем объеме расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» - 0,003%;

- по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» на обеспечение деятельности администрации Рудовского муниципального образования расходы исполнены на 95,5% от плана в сумме 4381,3 тыс. рублей, с ростом на 597,3 тыс. рублей (или 115,8%) к уровню исполнения 2018 года. Удельный вес расходов по данному подразделу составил в общем объеме расходов местного бюджета – 51,3%, в общем объеме расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» - 85,3%;

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» в рамках осуществления областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности, за счет средств областного бюджета приобретены материальные запасы в сумме 0,7 тыс. рублей (исполнение 100%) – на уровне аналогичных расходов 2018 года. Удельный вес расходов по данному подразделу составил в общем объеме расходов местного бюджета – 0,008%, в общем объеме расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» - 0,01%.

Пунктом 1 статьи 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций. По подразделу 0111«Резервные фонды» расходы в 2019 году утверждены в первоначальном бюджете в размере 10,0 тыс. рублей, что не превышает норматива (не более 3-х % от утвержденного общего объема расходов), установленного бюджетным законодательством. При уточнении параметров местного бюджета средства резервного фонда были перераспределены по другим видам расходов из-за отсутствия чрезвычайных (аварийных) ситуаций.

**По разделу 0200 «Национальная оборона»** подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» на 2019 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 115,1 тыс. руб. - для осуществления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Исполнение составило 115,1 тыс. рублей, или 100% от плановых назначений, или 1,3% от общего объема расходов бюджета поселения, в том числе расходы на выплату заработной платы с начислениями должностному лицу по ведению воинского учета в поселении в сумме 106,9 тыс. рублей, расходы на услуги связи – 1,8 тыс. рублей, расходы на приобретение основного средства (принтер) – 6,4 тыс. рублей. Рост расходов в 2019 году по данному подразделу к уровню 2018 года составил 34,2 тыс. рублей (или 142,3%).

**По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» расходы при плане 33,7 тыс. рублей исполнены на 100%, или 0,4% от общего объема расходов бюджета поселения. В рамках мероприятий перечня проектов народных инициатив приобретено противопожарное оборудование в сумме 23,6 тыс. рублей, оплачены услуги по содержанию пожарной проруби в сумме 10,1 тыс. рублей. В 2019 году расходы местного бюджета, по отношению к аналогичным расходам 2018 года выросли на 29,3 тыс. рублей, или более чем в 7,6 раза.

Расходы **по разделу 0400 «Национальная экономика»** подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в 2019 году при плане 3366,4 тыс. рублей исполнены в сумме 480,6 тыс. рублей (или на 14,3% к плану), составляют 5,6% от общего объема расходов бюджета поселения. По отношению к 2018 году расходы местного бюджета сократились на 215,6 тыс. рублей (-31%). За счет средств муниципального дорожного фонда, сформированного за счет отчислений от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла, подлежащих зачислению в местные бюджеты оплачены работы (услуги) по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Неисполнение по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» составило 2885,8 тыс. рублей (или 85,7%) – средства запланированы на 2020 год в целях ремонта и содержания дорог общего пользования местного значения.

**По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** подразделу 0503 «Благоустройство» расходы на проведение мероприятий по содержанию территории Рудовского муниципального образования и содержанию объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории поселения в 2019 году исполнены в сумме 107,6 тыс. рублей (или на 100% от запланированного объема), со снижением к уровню исполнения 2018 года на 109,2 тыс. рублей (-50,4%). Удельный вес расходов по данному подразделу бюджета составил 1,3% от общего объема расходов бюджета.

Расходы **по разделу 0700 «Образование»** **подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»** в 2019 году исполнены в сумме 18,3 тыс. рублей (или на 100% к плану) в целях повышения квалификации специалистов. Удельный вес расходов по данному подразделу бюджета составил 0,2% от общего объема расходов бюджета поселения.

Расходы **по разделу 0800 «Культура, кинематография»** подразделу 0801 «Культура»в 2019 году исполнены в сумме 2444 тыс. рублей (или на 99,2% к плану), с ростом к уровню исполнения 2018 года на 329,7 тыс. рублей (или 115,6%) - это расходы на обеспечение деятельности подведомственного МКУ Рудовский КИЦ «Сибиряк», в том числе на выплату заработной платы с начислениями работникам культуры в сумме 1860,7 тыс. рублей, с ростом на 158,7 тыс. рублей, или 109,3% к уровню 2018г. – 1702 тыс. рублей.

В рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив приобретено музыкальное оборудование в сумме 41,2 тыс. рублей, театральные костюмы в сумме 61,8 тыс. рублей для осуществления деятельности МКУ Рудовский КИЦ «Сибиряк».

Удельный вес расходов по подразделу 0801 «Культура» в общем объеме расходов составил 28,6%.

Расходы **по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ»** подразделу 1403 «Иные межбюджетные трансферты»исполнены в 2019 году на 100% в сумме 212,5 тыс. рублей, с ростом на 21,9 тыс. рублей или 111,5%) к уровню исполнения 2018 года, в том числе перечислены средства:

- Контрольно-счетной комиссии МО «Жигаловский район» на осуществление полномочий по проведению внешнего финансового контроля в рамках заключенного Соглашения от 30.03.2018 года № 9 в объеме 122,7 тыс. рублей;

- Финансовому управлению МО «Жигаловский район» на осуществление полномочий по формированию и исполнению бюджета поселения в рамках заключенного Соглашения от 23.12.2016 года в сумме 89,8 тыс. рублей.

Удельный вес в общем объеме расходов по данному разделу бюджета составил 2,5%.

**Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета. Муниципальный долг**

Основными источниками финансирования дефицита бюджета в 2019 году являлись изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Решением Думы Рудовского муниципального образования от 26.12.2018 № 28 «О бюджете Рудовского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями от 25.12.2019 № 58) дефицит бюджета Рудовского муниципального образования утвержден в сумме 780,3 тыс. рублей, или 22,9% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Превышение дефицита бюджета Рудовского муниципального образования над ограничениями, установленными пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в объеме 524,8 тыс. руб. Размер дефицита бюджета без учета суммы снижения остатка на счете составляет 7,5%.

Фактически, по итогам исполнения бюджета Рудовского муниципального образования за 2019 год сложился профицит бюджета в сумме 2356,3 тыс. рублей (по данным Отчета об исполнении бюджета ф.0503317 исполнение по доходам в сумме 10904,2 тыс. рублей превысило исполнение по расходам в сумме 8547,9 тыс. рублей).

 В 2019 году Рудовским муниципальным образованием муниципальные заимствования не осуществлялись, муниципальные гарантии не выдавались, получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ не осуществлялось, кредиты за счет средств местного бюджета физическим и юридическим лицам не предоставлялись.

**Проверка соответствия годовой бюджетной отчетности требованиям БК РФ, Инструкции 191н**

Администрацией Рудовского муниципального образования годовая бюджетная отчетность за 2019 год представлена в составе форм, утвержденных пунктом 3 статьи 264.1. БК РФ, пунктом 11.3. Инструкции № 191н.

В части установления полноты годовой бюджетной отчетности администрации Рудовского муниципального образования за 2019 год и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов по составу, структуре и заполнению (содержанию) требованиям БК РФ, Инструкции 191н, Порядку № 132н нарушений не установлено.

В соответствии с пунктом 8 Инструкции №191н формы бюджетной отчетности, которые не имеют числового значения, администрацией Рудовского муниципального образования не составлялись.

В соответствии с пунктами 3, 4, 6 и 9 Инструкции 191н годовая бюджетная отчетность сформирована нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, подписана руководителем и главным бухгалтером, представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением и сопроводительным письмом.

***В нарушение требований статьи 269.2. БК РФ проверка годовой бюджетной отчетности Рудовского муниципального образования за 2019 год в рамках внутреннего муниципального финансового контроля в администрации Рудовского муниципального образования не осуществлена.***

 Остаток средств на едином бюджетном счете после завершения операций по принятым бюджетным обязательствам по состоянию на 01.01.2020 года сложился в сумме 2 881 097,13 рублей, что подтверждается данными Баланса исполнения бюджета (ф. 0503320) и соответствует показателю остатка средств в Справке о свободном остатке средств бюджета Рудовского муниципального образования (ф. 0531859) за 31.12.2019г., предоставленной по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 27.03.2020г. № 34-13-79/12-1843 в рамках заключенного Соглашения об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по Иркутской области и Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» от 30 августа 2017 года.

Анализ Отчета об исполнении бюджета Рудовского муниципального образования (ф. 0503317) показал, что утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов местного бюджета, утвержденным решением Думы Рудовского муниципального образования от 26.12.2018 года № 28 «О бюджете Рудовского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями от 25.12.2019 № 58).

Оценка достоверности годовой бюджетной отчетности включала в себя изучение и оценку основных форм бюджетной отчетности.

Фактов недостоверных отчетных данных, искажений бюджетной отчетности проведенной, осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом, проверкой не установлено.

**Анализ дебиторской и кредиторской задолженности**

Согласно показателей ф. 0503369 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2020 года у главного распорядителя средств местного бюджета дебиторская задолженность со значения 96,3 тыс. рублей выросла на 95,2 тыс. рублей (или 198,9%) и составила 191,5 тыс. рублей, или 2,2% от кассовых расходов бюджета за 2019 год, в том числе:

- 113,8 тыс. руб. (по счету 205.11) - недоимка по земельному налогу, налогам на имущество;

- 40,6 тыс. руб. – по расчетам по выданным авансам;

- 37,1 тыс. рублей – по расчетам по платежам в бюджеты.

Просроченная дебиторская задолженность со значения 85,3 тыс. рублей выросла на 28,5 тыс. рублей (или 133,4%) и составила 113,8 тыс. рублей по счету 205.11 – это недоимка по земельному налогу и налогам на имущество.

Согласно показателей ф. 0503369 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности на 01.01.2020 г. сумма кредиторской задолженности главного распорядителя средств местного бюджета со значения 579,7 тыс. рублей сократилась на 80,9 тыс. рублей (-14%) и составила 498,8 тыс. рублей, в том числе:

- 275,2 тыс. руб. – по расчетам по доходам;

- 0,6 тыс. руб. – по расчетам с подотчетными лицами;

- 77,5 тыс. руб. - по расчетам по принятым обязательствам;

- 145,5 тыс. руб. – по расчетам по платежам в бюджеты.

Просроченной кредиторской задолженности на 01.01.2020 года нет.

**Анализ текстовых статей и приложений проекта решения Думы об исполнении местного бюджета за 2019 год**

В нарушение статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ в Контрольно-счетную комиссию муниципального образования «Жигаловский район» проект решения Думы Рудовского муниципального образования «Об исполнении бюджета Рудовского муниципального образования за 2019 год» представлен 17 апреля 2020 года (вхд. № 24), с нарушением законодательно установленных сроков на 16 календарных дней (должен быть представлен не позднее 1 апреля).

Проект решения Думы Рудовского муниципального образования «Об исполнении бюджета Рудовского муниципального образования за 2019 год» представлен с показателями:

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;

расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

**В нарушение статьи 264.6 БК РФ в пункте 1 решения Думы Рудовского муниципального образования «Об исполнении бюджета Рудовского муниципального образования за 2019 год» отсутствует формулировка об утверждении профицита бюджета.**

**Выводы**

Отчет об исполнении бюджета Рудовского муниципального образования за 2019 год (бухгалтерская (финансовая) отчетность) представлен Думой Рудовского муниципального образования в Контрольно-счетную комиссию МО «Жигаловский район» в установленные бюджетным законодательством сроки.

В нарушение требований статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ в Контрольно-счетную комиссию муниципального образования «Жигаловский район» проект решения Думы Рудовского муниципального образования «Об исполнении бюджета Рудовского муниципального образования за 2019 год» представлен 17 апреля 2020 года, с нарушением законодательно установленных сроков на 16 календарных дней.

В нарушение требований статьи 269.2. БК РФ проверка годовой бюджетной отчетности Рудовского муниципального образования за 2019 год в рамках внутреннего муниципального финансового контроля в администрации Рудовского муниципального образования не осуществлена.

Доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 10904,2 тыс. рублей, или на 99,98% к плановым назначениям, расходная часть в сумме 8547,9 тыс. рублей, или на 95,65% к плановым назначениям, профицит бюджета составил 2356,3 тыс. рублей.

Исполнение доходной части бюджета поселения в 2019 году обеспечено на 68,8% - безвозмездными поступлениями и на 31,2% - налоговыми и неналоговыми доходами.

Объем доходов и объем расходов бюджета Рудовского муниципального образования, отраженных в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503317), соответствуют показателям доходов и расходов Отчета по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), предоставленного по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 27.03.2020 года № 34-13-79/12-1843.

Остаток средств на едином бюджетном счете после завершения операций по принятым бюджетным обязательствам по состоянию на 01.01.2019 года в сумме 2 881 097,13 рублей соответствует показателю остатка средств в Справке о свободном остатке средств бюджета Рудовского муниципального образования (ф. 0531859) за 31.12.2019г., предоставленной по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 27.03.2020г. № 34-13-79/12-1843.

Текстовая часть проекта решения Думы Рудовского муниципального образования «Об исполнении бюджета Рудовского муниципального образования за 2019 год» нуждается в доработке.

**КСК района, на основании Заключения от 18.03.2020 года № 02/2020 по результатам проверки финансово-хозяйственной деятельности Рудовского муниципального образования за 2018-2019 годы, отсутствия заключения (акта) комиссии (должностного лица) о результатах внутреннего муниципального финансового контроля в администрации Рудовского муниципального образования, отсутствия сведений о проведенной ежегодной инвентаризации имущества и финансовых обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2019 год, предлагает считать Отчет об исполнении бюджета Рудовского муниципального образования за 2019 год недостоверным.**

Председатель А.М. Рудых

Аудитор Н.Н. Михина