РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования

«Жигаловский район»

|  |
| --- |
| 666402, рп. Жигалово, ул. Советская, д.25, тел. 8(39551) 3-10-73,ksk\_38\_14@mail.ru27 апреля 2020 года |

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 20/2020

по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета Тутурского сельского поселения за 2019 год

*Основание для проведения контрольного мероприятия:*

- пункт 1 статьи 157, статья 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 года «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положение о Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район», утвержденное решением Думы муниципального образования «Жигаловский район» от 17.03.2014 № 98;

- Соглашение от 30.03.2018 № 1 о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;

- Распоряжение председателя Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район» от 18.03.2020 № 3-р.

*Предмет контрольного мероприятия:*

- показатели форм годового отчета об исполнении бюджета Тутурского сельского поселения за 2019 год.

*Объект контрольного мероприятия* - Администрация Тутурского сельского поселения (далее по тексту – Администрация Тутурского СП).

*Срок проведения контрольного мероприятия* – с 01.04.2020г. по 30.04.2020г.

*Цель контрольного мероприятия:*

- определение полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета Тутурского сельского поселения (далее – местного бюджета, бюджета поселения);

- оценка достоверности показателей годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, а также сведений, представляемых одновременно с годовым отчетом, в том числе на предмет соответствия по составу и заполнению (содержанию) требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н.

*Проверяемый период деятельности:* 2019 год.

*Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проверке:*

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

- Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция 191н);

- Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденный Приказом Минфина России от 8 июня 2018 № 132н (далее – Порядок № 132н);

- Устав Тутурского муниципального образования;

- Положение о бюджетном процессе в Тутурском муниципальном образовании.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2019 год проведена в соответствии с требованиями главы 25.1. БК РФ «Основы составления, внешней проверки, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности».

Вопросы организации по формированию, утверждению и контролю за исполнением местного бюджета в Тутурском сельском поселении регламентированы Уставом Тутурского муниципального образования и Положением о бюджетном процессе в Тутурском муниципальном образовании.

Во исполнение части 1 статьи 264.4 БК РФ внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2019 год осуществлена Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» (далее – КСК района) до его рассмотрения Думой Тутурского сельского поселения.

Отчет об исполнении местного бюджета за 2019 год представлен в КСК района 30.03.2020г. (вхд. № 22), что соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.4 БК РФ (не позднее 1 апреля текущего года).

Характеристика основных показателей местного бюджета

В течение 2019 года в решение Думы Тутурского сельского поселения от 28.12.2018 года № 37 «О бюджете Тутурского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Решение о бюджете от 28.12.2018 № 37) пять раз вносились изменения: от 21.03.2019 № 44, от 30.05.2019 № 49, от 23.08.2019 № 54, от 30.10.2019 № 56, от 25.12.2019 № 60.

Окончательной редакцией Решения о бюджете от 28.12.2018 года № 37 (с изменениями от 25.12.2019 № 60) утверждены основные характеристики местного бюджета:

- общий объем доходов в сумме 8584,1 тыс. рублей, из них объем безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 7735,3 тыс. рублей,

- общий объем расходов в сумме 9105,8 тыс. рублей,

- размер дефицита в сумме 521,7 тыс. рублей, или 61,5% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Превышение дефицита бюджета Тутурского сельского поселения над ограничениями, установленными пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в объеме 458,0 тыс. руб. Размер дефицита бюджета без учета суммы снижения остатка на счете составляет 7,5%.

### Исполнение местного бюджета за 2019 год представлено в следующей таблице (в тыс. руб.):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Уточненный план (РД от 25.12.2019 № 68) | Исполнено за 2019 год | Отклонение (+; -) | % исполнения к уточненному плану |
| 1 | 2 | 3 | 4=3-2 | 5 |
| Доходы, | 8584,1 | 8587,8 | 3,7 | 100,04 |
| в т.ч. налоговые и неналоговые доходы | 848,8 | 852,5 | 3,7 | 100,4 |
| Безвозмездные поступления | 7735,3 | 7735,3 | 0 | 100 |
| Расходы | 9105,8 | 8659,2 | -446,6 | 95,1 |
| Дефицит(-)/ профицит(+) | -521,7 | -71,4 | х | х |

Исполнение местного бюджета по доходам в 2019 году составило 8587,8 тыс. рублей, или 100,04% к уточненному плану, в том числе по группе «Налоговые и неналоговые доходы» - 852,5 тыс. рублей, или 100,4% к плановым назначениям, по «Безвозмездным поступлениям» - 7735,3 тыс. рублей, или 100% к плановым назначениям.

По расходам местного бюджета исполнение составило в сумме 8659,2 тыс. рублей, или 95,1% от плановых назначений.

Фактически местный бюджет в 2019 году исполнен с дефицитом в сумме 71,4 тыс. рублей.

**Исполнение доходной части местного бюджета за 2019 год**

В соответствии со статьей 41 БК РФ источниками формирования доходной части местного бюджета являются налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Доходы бюджета Тутурского сельского поселения за 2019 г. исполнены в сумме 8587,8 тыс.руб., с ростом на 3,7 тыс. рублей, или на 0,04% от уточненного плана.

По сравнению с 2018г., доходы местного бюджета исполнены с ростом на 2061,5 тыс. руб. (или 131,6%), в том числе за счет роста поступлений налоговых и неналоговых доходов на 204,0 тыс. руб. (или 131,5%) и роста безвозмездных поступлений на 1857,4 тыс. рублей (рост 131,6%).

Объем доходов, поступивших в бюджет Тутурского муниципального образования в сумме 8 587 806,73 рублей и отраженных в строке «Доходы бюджета - итого» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503317), соответствует показателям строки «поступления по доходам - всего» Отчета по поступлениям и выбытиям, отраженным в ф. 0503151, предоставленного по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 27.03.2020 года № 34-13-79/12-1843 в рамках заключенного Соглашения об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по Иркутской области и Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» от 30 августа 2017 года.

Анализ исполнения доходной части местного бюджета за 2018-2019 гг. представлен в следующей таблице (в тыс.руб.):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид дохода | Исполнено за 2018 год | Уточненный бюджет на 2019г.(РД от 25.12.2019 №60) | Исполнено за 2019 год |
| по отчету (ф.0503317) | отклонение | % исполнения |
| 1 | 2 | 3 | 4=3-2 | 5=3/2 |
| **ДОХОДЫ, всего:** | **6526,3** | **8584,1** | **8587,8** | **3,7** | **100,04** |
| **Налоговые и неналоговые доходы,** **в т. ч.:** | **648,5** | **848,8** | **852,5** | **3,7** | **100,4** |
| Налог на доходы физических лиц | 218,8 | 226,0 | 228,6 | 2,6 | 101,1 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 254,1 | 146,8 | 146,3  | -0,5 | 99,7 |
| Налоги на имущество, в т.ч.: | 164,8 | 457,0 | 458,9 | 1,9 | 100,4 |
| *налог на имущество физических лиц* | *19,2* | *32,0* | *32,6* | *0,6* | *101,9* |
| *земельный налог с организаций* | *110,6* | *373,0* | *373,0* | *0* | *100,0* |
| *земельный налог с физических лиц* | *35,1* | *52,0* | *53,4* | *1,4* | *102,7* |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 10,8 | 19,0 | 18,6 | -0,4 | 97,9 |
| **Безвозмездные поступления, в т.ч.:** | **5877,9** | **7735,3** | **7735,3** | **0,0** | **100** |
| *Дотации* | *5084,1* | *5460,9* | *5460,9* | *0,0* | *100* |
| *Субсидии* | *100,0* | *100,0* | *100,0* | *0,0* | *100* |
| *Субвенции* | *77,4* | *115,8* | *115,8* | *0,0* | *100* |
| *Иные межбюджетные трансферты* | *539,9* | *1931,6* | *1931,6* | *0,0* | *100* |
| *Поступления от денежных пожертвований, предоставляемых негосударственными организациями получателям средств бюджетов сельских поселений* | *76,5* | *127,0* | *127,0* | *0,0* | *100* |

В структуре исполнения доходов местного бюджета за отчетный период доля налоговых и неналоговых доходов составляет 9,9% (без изменений к уровню 2018г. – 9,9%), доля безвозмездных поступлений – 90,1% (без изменений к уровню 2018г. – 90,1%).

### При уточненном плане поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2019 год в объеме 848,8 тыс. рублей, на 01 января 2020 года в бюджет поселения поступило налоговых и неналоговых доходов 852,5 тыс. рублей, прирост составил 3,7 тыс. рублей (или 0,4%).

В структуре налоговых и неналоговых доходов основным собственным доходным источником являются налоги на имущество, их доля составляет 53,8% в структуре налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (в структуре доходов бюджета – 5,3%). При уточненном плане 457,0 тыс. рублей, исполнено 458,9 тыс. рублей, рост составил 100,4% (+1,9 тыс. руб. к плану). Поступление данного вида дохода в 2019 году к уровню 2018 года составило 278,5% (+294,1 тыс. рублей), в т.ч.:

- *налог на имущество физических лиц* при уточненном плане 32 тыс. рублей, в бюджет поселения поступило доходов в сумме 32,6 тыс. рублей (+0,6 тыс. руб., или 101,9% к плану),

- *земельный налог* *с организаций* при уточненном плане 373,0 тыс. рублей, в бюджет поселения поступило доходов в сумме 373,0 тыс. рублей (или 100% к плану),

- *земельный налог* *с физических лиц* при уточненном плане 52,0 тыс. рублей, в бюджет поселения поступило доходов в сумме 53,4 тыс. рублей (+1,4 тыс. руб., или 102,7% к плану).

Вторым, по значимости, собственным доходным источником является налог на доходы физических лиц, удельный вес которого составляет 26,8% (в структуре доходов бюджета – 2,7%). При уточненном плане 226,0 тыс. рублей, получено 228,6 тыс. рублей, исполнение составило 101,1% (+2,6 тыс. рублей к плану). Поступление данного вида дохода в 2019 году составило 104,5% к уровню 2018 года (рост на 9,8 тыс. рублей).

Третьими, по значимости, собственными доходными источниками являются налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ - это доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, удельный вес которых составляет 17,2% (в структуре доходов бюджета – 1,7%). При плане 146,8 тыс. рублей, получено 146,3 тыс. рублей, исполнение – 99,7% (-0,5 тыс. руб. к плану). Поступление данного вида дохода в 2019 году к уровню 2018 года составило 57,6% (-107,8 тыс. рублей).

Неналоговые доходы, в виде «Доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства», представлены подвидом доходов «Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов сельских поселений» (доходы от оказания услуг юридическим и физическим лицам МКУ Тутурский КИЦ «Вдохновение»). В 2019 году при уточненном плане в сумме 19 тыс. рублей исполнены в сумме 18,6 тыс. рублей (-0,4 тыс. рублей, или 97,9%), с ростом на 7,8 тыс. рублей (или 172,2%) к уровню исполнения 2018 года.

Доля доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в структуре налоговых и неналоговых доходах бюджета составляет 2,2%, в общей структуре доходов – 0,2%.

Безвозмездные поступления при уточненном плане на 2019 год в сумме 7735,3 тыс. рублей исполнены на 100%, с ростом к уровню исполнения 2018 года на 1857,4 тыс. рублей (или 131,6%), в том числе:

- *дотации* *бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований* исполнены в сумме 5460,9 тыс. рублей, с ростом на 376,8 тыс. рублей (или 107,4%) к уровню исполнения в 2018 году, в том числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 5413,0 тыс. рублей (средства районного бюджета) и в сумме 47,9 тыс. рублей (средства областного бюджета);

- *субсидии* *бюджетам бюджетной системы Российской Федерации* (средства областного бюджета: субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 100,0 тыс. рублей) исполнены в сумме 100,0 тыс. рублей, на уровне исполнения в 2018 году;

- *субвенции* *бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований* (средства областного бюджета: субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 115,1 тыс. рублей, субвенция по переданным полномочиям по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных нарушениях в сумме 0,7 тыс. руб.) исполнены в сумме 115,8 тыс. рублей, с ростом на 38,4 тыс. рублей (или 149,6%) к уровню исполнения в 2018 году;

- *иные межбюджетные трансферты* (на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов) исполнены в сумме 1931,6 тыс. рублей за счет средств районного бюджета;

- безвозмездные поступления от негосударственных организаций исполнены в сумме 127,0 тыс. рублей (или на 100% от плана).

Объем поступивших в бюджет Тутурского сельского поселения безвозмездных поступлений из областного бюджета в сумме 263,7 тыс. рублей подтверждается Справкой по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) на 01.01.2020 года.

**Исполнение расходной части местного бюджета за 2019 год**

Решением Думы Тутурского муниципального образования от 28.12.2018 г. № 37 «О бюджете Тутурского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 25.12.2019 № 60) на 2019 год расходы местного бюджета утверждены в сумме 9105,8 тыс. рублей, исполнение составило 8659,2 тыс. рублей (или 95,1% от плана).

Расходы местного бюджета в 2019 году, по сравнению с расходами 2018 года, выросли на 2142,5 тыс. рублей (рост составил 132,9%).

Объем расходов, осуществленных при исполнении расходных обязательств бюджета Тутурского сельского поселения в сумме 8 659 179,37 рублей и отраженных в строке «Расходы бюджета – итого» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503317), соответствует показателям строки «Выбытия на расходы – всего» Отчета по поступлениям и выбытиям, отраженным в ф. 0503151, предоставленного по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 27.03.2020 года № 34-13-79/12-1843 в рамках заключенного Соглашения об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по Иркутской области и Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» от 30 августа 2017 года.

Исполнение бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов в 2019 году представлено в нижеследующей таблице (в тыс. руб.):

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование разделов и подразделов классификации расходов бюджетов | Исполнено 2018г. | План 2019г. (РД от 25.12.2019 №60 | Исполнено 2019г. | Отклонение | % исполнения | уд.вес, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5=4-3 | 6=4/3 | 7 |
| **Общегосударственные вопросы (01)** | **3476,0** | **4603,0** | **4586,4** | **-16,6** | **99,6** | **53** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования (0102) | 634,8 | 714,9 | 707,8 | -7,1 | 99 | 8,2 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций (0104) | 2840,4 | 3887,4 | 3877,9 | -9,5 | 99,8 | 44,8 |
| Другие общегосударственные вопросы (0113) | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,0 | 100 | 0,008 |
| **Национальная оборона (02)**Мобилизационная и вневойсковая подготовка (0203) | **76,7** | **115,1** | **115,1** | **0,0** | **100** | **1,3** |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300)** Обеспечение пожарной безопасности (0310) | **20,5** | **27,8** | **27,8** | **0,0** | **100** | **0,3** |
| **Национальная экономика (04)** Дорожное хозяйство (дорожные фонды) (0409) | **235,8** | **604,1** | **222,8** | **-381,3** | **36,9** | **2,6** |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство (05)**Благоустройство (0503)  | **131,4** | **454,8** | **440,0** | **-14,8** | **96,7** | **5,1** |
| **Образование (07)**Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации (0705) | **7,2** | **5,0** | **5,0** | **0,0** | **100** | **0,06** |
| **Культура, кинематография (08)**Культура (0801) | **2089,7** | **2772,9** | **2739,0** | **-33,9** | **98,8** | **31,6** |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (1400)**Прочие межбюджетные трансферты общего характера (1403) | **479,4** | **523,1** | **523,1** | **0,0** | **100** | **6** |
| **РАСХОДЫ, всего:** | **6516,7** | **9105,8** | **8659,2** | **-446,6** | **95,1** | **100** |

Изменение расходной части местного бюджета в течение 2019 года осуществлялось в целях корректировки объемов межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, уточнения расходной части бюджета поселения за счет остатков средств бюджета поселения на 01.01.2019 года и перераспределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета.

Основная доля расходов бюджета Тутурского сельского поселения сосредоточена на следующих направлениях:

- общегосударственные вопросы – 53% (или 4586,4 тыс. рублей);

- культура, кинематография – 31,6% (или 2739,0 тыс. рублей).

В целом, законодательно утвержденные бюджетные ассигнования по разделам классификации расходов бюджета поселения исполнены в диапазоне от 36,9% до 100%.

В полном объеме, на 100% к уточненным плановым назначениям на 2019 год, исполнены расходы по четырем из восьми разделов классификации расходов бюджета: «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Образование» и «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации».

Отмечается низкий процент исполнения по разделу «Национальная экономика» - 36,9%. Данный факт объясняется накоплением средств муниципального дорожного фонда в целях осуществления в 2020 году большего объема расходов по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на проведение ремонтных работ, связанных с дорожной деятельностью.

Как видно из приведенных данных, в 2019 году общий объем неисполненных расходов составил 446,6 тыс. рублей. План по расходам не исполнен на 4,9%, что меньше чем в предыдущем году на 2,1 процентных пункта (в 2018 году неисполненные расходы составили 492,1 тыс. руб., или 7% от плана).

**По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»** общая сумма расходов в 2019 году составила 4586,4 тыс. рублей при плане 4603 тыс. рублей, или 53% от общего объема расходов бюджета поселения. В 2019 году рост расходов составил 1110,4 тыс. рублей, или 131,9% к 2018 году.

На выплату заработной платы с начислениями в 2019 году, в целом, по разделу «Общегосударственные вопросы», направлено 4317,8 тыс. рублей, рост составил 1014,8 тыс. рублей (или 130,7%) к уровню исполнения 2018 года (3303 тыс. рублей).

Данный факт объясняется увеличением заработной платы на основании Указа Губернатора Иркутской области от 14.03.2019г. № 52-уг «Об увеличении (индексации) размеров окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области», Указа Губернатора Иркутской области от 25.10.2019г. № 25-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области», увеличением размера МРОТ в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2017 № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения».

По разделу «Общегосударственные вопросы» в 2019 году расходы производились по следующим направлениям:

- по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» на обеспечение деятельности Главы Тутурского сельского поселения расходы исполнены на 99% от плана в сумме 707,8 тыс. рублей, с ростом на 73,0 тыс. рублей (или 111,5%) к уровню исполнения 2018 года. Удельный вес расходов по данному подразделу составил в общем объеме расходов местного бюджета – 8,2%, в общем объеме расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» - 15,4%;

- по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» на обеспечение деятельности администрации Тутурского сельского поселения расходы исполнены на 99,8% от плана в сумме 3877,9 тыс. рублей, с ростом на 1037,5 тыс. рублей (или 136,5%) к уровню исполнения 2018 года. Удельный вес расходов по данному подразделу составил в общем объеме расходов местного бюджета – 44,8%, в общем объеме расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» - 84,6%;

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» в рамках осуществления областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности, за счет средств областного бюджета приобретены материальные запасы в сумме 0,7 тыс. рублей (исполнение 100%) – на уровне аналогичных расходов 2018 года. Удельный вес расходов по данному подразделу составил в общем объеме расходов местного бюджета – 0,008%, в общем объеме расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» - 0,02%.

Пунктом 1 статьи 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций. По подразделу 0111«Резервные фонды» расходы в 2019 году утверждены в первоначальном бюджете в размере 12,0 тыс. рублей, что не превышает норматива (не более 3-х % от утвержденного общего объема расходов), установленного бюджетным законодательством. При уточнении параметров местного бюджета средства резервного фонда были перераспределены по другим видам расходов из-за отсутствия чрезвычайных (аварийных) ситуаций.

**По разделу 0200 «Национальная оборона»** подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» на 2019 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 115,1 тыс. руб. - для осуществления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Исполнение составило 115,1 тыс. рублей, или 100% от плановых назначений, или 1,3% от общего объема расходов бюджета поселения, в том числе расходы на выплату заработной платы с начислениями должностному лицу по ведению воинского учета в поселении в сумме 112,5 тыс. рублей, расходы на приобретение материальных запасов – 2,6 тыс. рублей. Рост расходов в 2019 году по данному подразделу к уровню 2018 года составил 38,4 тыс. рублей (или 150,1%).

**По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» расходы составили 27,8 тыс. рублей (исполнено 100% от запланированного объема), или 0,3% от общего объема расходов бюджета поселения. В 2019 году расходы местного бюджета, по отношению к аналогичным расходам 2018 года выросли на 7,3 тыс. рублей (или 135,6%).

Финансирование расходов направлено на оплату договоров ГПХ по содержанию пожарной проруби.

Расходы **по разделу 0400 «Национальная экономика»** подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в 2019 году при плане 604,1 тыс. рублей исполнены в сумме 222,8 тыс. рублей (или на 36,9% к уточненному плану), составляют 2,6% от общего объема расходов бюджета поселения. По отношению к 2018 году расходы местного бюджета сокращены на 13,0 тыс. рублей (-5,5%).

За счет средств муниципального дорожного фонда, сформированного за счет отчислений от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла, подлежащих зачислению в местные бюджеты в 2019 году оплачены работы (услуги) по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения.

 Неисполнение по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» составило 381,3 тыс. рублей (или 63,1%) – средства запланированы на 2020 год в целях ремонта и содержания дорог общего пользования местного значения.

**По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** подразделу 0503 «Благоустройство» расходы на проведение мероприятий по содержанию территории Тутурского сельского поселения и содержанию объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории поселения в 2019 году исполнены в сумме 440 тыс. рублей (или на 96,7% от запланированного объема), с ростом к уровню исполнения 2018 года на 308,6 тыс. рублей (или более чем в 3,3 раза). Удельный вес расходов по данному подразделу бюджета составил 5,1% от общего объема расходов бюджета.

Расходы местного бюджета направлены на оплату транспортных услуг в сумме 7,5 тыс. рублей, коммунальных услуг за уличное освещение в сумме 66,7 тыс. рублей, приобретение материалов в сумме 99,3 тыс. руб., оплату работ (услуг) по договорам ГПХ в сумме 242,7 тыс. рублей, приобретение ламп ДРЛ для уличного освещения в сумме 23,7 тыс. руб. - в рамках мероприятий перечня проектов народных инициатив (23,3 тыс. руб. – средства областного бюджета, 0,5 тыс. руб. – местный бюджет).

Расходы **по разделу 0700 «Образование»** **подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»** в 2019 году исполнены в сумме 5 тыс. рублей (или на 100% к плану) в целях повышения квалификации специалистов. Удельный вес расходов по данному подразделу бюджета составил 0,06% от общего объема расходов бюджета поселения.

Расходы **по разделу 0800 «Культура, кинематография»** подразделу 0801 «Культура»в 2019 году исполнены в сумме 2739 тыс. рублей (или на 98,8% к плану), с ростом к уровню исполнения 2018 года на 649,3 тыс. рублей (или 131,1%) - это расходы на обеспечение деятельности подведомственного МКУ Тутурский КИЦ «Вдохновение», в том числе на выплату заработной платы с начислениями работникам культуры в сумме 1903,9 тыс. рублей, с ростом на 211,6 тыс. рублей, или 112,5% к уровню 2018г. (1692,3 тыс. рублей);

В рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив приобретена акустическая система и комплектующие к ней (48,4 тыс. руб. – средства областного бюджета, 1,0 тыс. руб. – средства местного бюджета), офисная мебель (28,3 тыс. руб. – средства областного бюджета, 0,6 тыс. руб. – средства местного бюджета). Удельный вес расходов по подразделу 0801 «Культура» в общем объеме расходов составил 31,6%.

Расходы **по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ»** подразделу 1403 «Иные межбюджетные трансферты»исполнены в 2019 году на 100% в сумме 523,1 тыс. рублей, с ростом на 43,7 тыс. рублей или 109,1%) к уровню исполнения 2018 года, в том числе перечислены средства:

- Контрольно-счетной комиссии МО «Жигаловский район» на осуществление полномочий по проведению внешнего финансового контроля в рамках заключенного Соглашения от 30.03.2018 года № 1 в объеме 97,5 тыс. рублей;

- Финансовому управлению МО «Жигаловский район» на осуществление полномочий по формированию и исполнению бюджета поселения в рамках заключенного Соглашения от 23.12.2016 года в сумме 425,6 тыс. рублей.

Удельный вес в общем объеме расходов по данному разделу бюджета составил 6%.

**Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета. Муниципальный долг**

Основными источниками финансирования дефицита бюджета в 2019 году являлись изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Решением Думы Тутурского сельского поселения от 28.12.2018 № 37 «О бюджете Тутурского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями от 25.12.2019 № 60) дефицит бюджета Тутурского сельского поселения утвержден в сумме 521,7 тыс. рублей, или 61,5% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Превышение дефицита бюджета Тутурского сельского поселения над ограничениями, установленными пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в объеме 458,0 тыс. руб. Размер дефицита бюджета без учета суммы снижения остатка на счете составляет 7,5%.

Фактически, по итогам исполнения бюджета Тутурского сельского поселения за 2019 год сложился дефицит бюджета в сумме 71,4 тыс. рублей (по данным Отчета об исполнении бюджета ф.0503317 исполнение по расходам в сумме 8659,2 тыс. рублей превысило исполнение по доходам в сумме 8587,8 тыс. рублей).

 В 2019 году Тутурским сельским поселением муниципальные заимствования не осуществлялись, муниципальные гарантии не выдавались, получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ не осуществлялось, кредиты за счет средств местного бюджета физическим и юридическим лицам не предоставлялись.

**Проверка соответствия годовой бюджетной отчетности требованиям БК РФ, Инструкции 191н**

Администрацией Тутурского сельского поселения годовая бюджетная отчетность за 2019 год представлена в составе форм, утвержденных пунктом 3 статьи 264.1. БК РФ, пунктом 11.3. Инструкции № 191н.

В части установления полноты годовой бюджетной отчетности администрации Тутурского сельского поселения за 2019 год и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов по составу, структуре и заполнению (содержанию) требованиям БК РФ, Инструкции 191н, Порядку № 132н нарушений не установлено.

В соответствии с пунктом 8 Инструкции №191н формы бюджетной отчетности, которые не имеют числового значения, администрацией Тутурского сельского поселения не составлялись.

В соответствии с пунктами 3, 4, 6 и 9 Инструкции 191н годовая бюджетная отчетность сформирована нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, подписана руководителем и главным бухгалтером, представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением и сопроводительным письмом.

Во исполнение требований статьи 269.2. БК РФ ответственным должностным лицом администрации поселения осуществлена проверка годовой бюджетной отчетности Тутурского сельского поселения за 2019 год в рамках внутреннего муниципального финансового контроля, по ее результатам представлено Заключение от 20.03.2020 № 01 о достоверности годовой бюджетной отчетности за 2019 год.

 Остаток средств на едином бюджетном счете после завершения операций по принятым бюджетным обязательствам по состоянию на 01.01.2020 года сложился в сумме 386 671,47 рублей (в т.ч. остаток целевых средств дорожного фонда в сумме 380 860,55 рублей и остаток собственных средств в сумме 5810,92 рублей), что подтверждается данными Баланса исполнения бюджета (ф. 0503320) и соответствует показателю остатка средств в Справке о свободном остатке средств бюджета Тутурского сельского поселения (ф. 0531859) за 31.12.2019г., предоставленной по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 27.03.2020г. № 34-13-79/12-1843 в рамках заключенного Соглашения об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по Иркутской области и Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» от 30 августа 2017 года.

Анализ Отчета об исполнении бюджета Тутурского сельского поселения (ф. 0503317) показал, что утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов местного бюджета, утвержденным решением Думы Тутурского сельского поселения от 28.12.2018 года № 37 «О бюджете Тутурского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов » (с изменениями от 25.12.2019 № 60).

Оценка достоверности годовой бюджетной отчетности включала в себя изучение и оценку основных форм бюджетной отчетности.

Фактов недостоверных отчетных данных, искажений бюджетной отчетности проведенной, осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом, проверкой не установлено.

**Анализ дебиторской и кредиторской задолженности**

Согласно показателей ф. 0503369 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2020 года у главного распорядителя средств местного бюджета дебиторская задолженность со значения 78,5 тыс. рублей уменьшилась на 19,4 тыс. рублей (-24,7%) и составила 59,1 тыс. рублей, или 0,7% от кассовых расходов бюджета за 2019 год, в том числе:

- 52,1 тыс. руб. (по счету 205.11) - недоимка по земельному налогу, налогам на имущество;

- 7,0 тыс. рублей – по расчетам по выданным авансам.

Просроченная дебиторская задолженность со значения 58,5 тыс. рублей сократилась на 6,4 тыс. рублей (-10,9%) и составила 52,1 тыс. рублей по счету 205.11 – это недоимка по земельному налогу и налогам на имущество.

Согласно показателей ф. 0503369 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности на 01.01.2020 г. сумма кредиторской задолженности главного распорядителя средств местного бюджета со значения 453,0 тыс. рублей сократилась на 280,8 тыс. рублей (-62%) и составила 172,2 тыс. рублей, в том числе:

- 158,8 тыс. руб. – по расчетам по доходам;

- 13,3 тыс. рублей – по расчетам по платежам в бюджеты.

Просроченной кредиторской задолженности на 01.01.2020 года нет.

**Анализ текстовых статей и приложений проекта решения Думы об исполнении**

**местного бюджета за 2019 год**

В соответствии с п.2 ст.264.5, ст.264.6, п.3 ст.264.1 БК РФ в Думу Тутурского сельского поселения одновременно с отчетом об исполнении местного бюджета представлен проект решения Думы Тутурского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2019 год» с показателями***:***

-доходов местного бюджета по кодам классификации доходов бюджетов за 2019 год согласно приложения 1;

-доходов местного бюджета по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящимся к (***согласно проекта решения Думы***);

-расходов местного бюджета по ведомственной структуре расходов местного бюджета за 2019 год согласно приложения 3;

-расходов местного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов за 2019год согласно приложения 4;

источников финансирования дефицита местного бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджета за 2019 год согласно приложения 5;

-источников финансирования дефицита местного бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицита бюджета, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицита бюджета за 2019 год согласно приложения 6.

В соответствии со статьей 264.6 БК РФ законом (решением) об исполнении бюджета утверждается отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета.

*КСК района, руководствуясь статьей 264.6 БК РФ предлагает изменить формулировку заголовка проекта решения Думы «Об исполнении бюджета Тутурского сельского поселения за 2019 год».*

Стоит отметить, что в соответствии со статьей 264.6. БК РФ отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждаются показатели:

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;

расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

# *В соответствии с Федеральным законом от 22 октября 2014 № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» с 1 января 2016 года решением об исполнении бюджета не утверждаются:*

# *1. показатели доходов бюджета по кодам* *видов доходов**, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета,*

*2. показатели источников финансирования дефицита бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов.*

О данных изменениях КСК района указывала в Заключении от 02.05.2017 года №17/2017 по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Тутурского сельского поселения за 2016 год.

Проанализировав проект решения Думы Тутурского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2019 год» КСК района предлагает:

*1. привести в соответствие приложения и текстовую часть проекта решения Думы Тутурского сельского поселения об исполнении местного бюджета за 2019 год;*

*2. показатели доходов и дефицита бюджета (****превышение расходов над доходами****) привести в соответствие с Отчетом об исполнении бюджета (ф.0503317) – не соответствуют в проекте.*

**Выводы**

Отчет об исполнении бюджета Тутурского сельского поселения за 2019 год представлен Думой Тутурского сельского поселения в Контрольно-счетную комиссию МО «Жигаловский район» в установленные бюджетным законодательством сроки.

Проект решения Думы Тутурского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2019 год» и отдельные приложения к нему сформированы с нарушением требований статьи 264.6. Бюджетного кодекса Российской Федерации, нуждаются в доработке.

Доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 8587,8 тыс. рублей, или на 100,04% к плановым назначениям, расходная часть в сумме 8659,2 тыс. рублей, или на 95,1% к плановым назначениям, дефицит бюджета составил 71,4 тыс. рублей.

Исполнение доходной части бюджета поселения в 2019 году обеспечено на 90,1% - безвозмездными поступлениями и на 9,9% - налоговыми и неналоговыми доходами.

Объем доходов и объем расходов бюджета Тутурского муниципального образования, отраженных в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503317), соответствуют показателям доходов и расходов Отчета по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), предоставленного по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 27.03.2020 года № 34-13-79/12-1843.

Остаток средств на едином бюджетном счете после завершения операций по принятым бюджетным обязательствам по состоянию на 01.01.2020 года в сумме 386 671,47 рублей подтверждается данными Баланса исполнения бюджета (ф. 0503320) и соответствует показателю остатка средств в Справке о свободном остатке средств бюджета Тутурского сельского поселения (ф. 0531859) за 31.12.2019г., предоставленной по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 27.03.2020г. № 34-13-79/12-1843.

Фактов недостоверных отчетных данных, искажений бюджетной отчетности, осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом, в ходе проверки не установлено.

В целом, годовой отчет об исполнении бюджета Тутурского сельского поселения за 2019 год соответствует установленным требованиям бюджетного законодательства по содержанию и полноте отражения информации, после приведения в соответствие текстовых статей и приложений проекта решения Думы об исполнении местного бюджета за 2019 год, может быть рекомендован Думе Тутурского сельского поселения для принятия к утверждению.

Председатель А.М. Рудых

Аудитор Н.Н. Михина