РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования

«Жигаловский район»

|  |
| --- |
| 666402, Иркутская область, р.п. Жигалово, ул. Советская, 25,  тел (39551) 3-10-73, ksk\_38\_14@mail.ru |

26.11.2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 51/2020-э

по результатам экспертизы проекта решения Думы Знаменского сельского поселения «О бюджете Знаменского муниципального образования

на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

Заключение Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район» (далее – Заключение) на проект решения Думы Знаменского сельского поселения «О бюджете Знаменского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ, БК РФ), п.2 ч.2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район», утвержденным решением Думы муниципального образования «Жигаловский район» от 17.03.2014 № 98, Соглашением о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Знаменском муниципальном образованииот 30.03.2018 № 3, иными нормативно-правовыми актами.

Проект бюджета представлен в Контрольно-счетную комиссию муниципального образования «Жигаловский район» (далее - КСК района) 16.11.2020г. (вхд. № 49) с соблюдением сроков (до 15 ноября текущего года в Думу поселения, в КСК района – в течение суток со дня внесения проекта решения в Думу), установленных статьями 24, 25 Положения о бюджетном процессе в Знаменском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Знаменского сельского поселения от 06.07.2020 № 81.

Экспертиза проекта бюджета Знаменского муниципального образования проведена по вопросам сбалансированности местного бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, объективности планирования доходов и расходов местного бюджета, а также на соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации.

При подготовке заключения КСК района проведен анализ положений проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», относящихся к планированию бюджета Знаменского муниципального образования (далее – бюджет поселения), Прогноза социально-экономического развития Знаменского муниципального образования на 2021-2023 гг., Основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Знаменского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Документы и материалы, представленные Администрацией Знаменского муниципального образования одновременно с проектом бюджета, по своему составу в полной мере соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ:

1. Руководствуясь статьей 184.2 БК РФ администрация муниципального образования должна разработать основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования (единый документ) с учетом положений Бюджетного кодекса РФ, Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послания Президента РФ Федеральному собранию РФ от 15 января 2020 года, муниципальных программ.

*КСК района ПОВТОРНО отмечает! (Заключение от 05.12.2019 года № 46/2019-э по результатам экспертизы проекта решения Думы Знаменского сельского поселения «О бюджете Знаменского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»), что в* *нарушение статьи 184.2 БК РФ Администрацией Знаменского муниципального образования разработаны Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Знаменского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления), которые утверждены постановлением Администрации Знаменского сельского поселения от 09.11.2020 № 43.*

*Основные направления не содержат итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019-2020 годах, содержат ссылки на «устаревшие» (не действующие) нормативные акты, например:* [*Методические рекомендации*](#sub_9991) *по определению численности работников органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, утвержденные приказом Министерства труда и занятости Иркутской области от 14 октября 2013 г. № 57-МПР (с изменениями от 24 декабря 2014 года). Следовало указать «(с изменениями от 05.12.2019 года)».*

2. Предварительные итоги социально-экономического развития Знаменского сельского поселения за 9 месяцев 2020 года и ожидаемые итоги за текущий 2020 год.

3. Прогноз социально-экономического развития Знаменского сельского поселения на 2021-2023 годы.

В соответствии со ст.169 БК РФ проект местного бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципального образования.

Прогноз социально-экономического развития Знаменского сельского поселения на 2021-2023 годы разработан на вариативной основе (два варианта, за основу взят 1 вариант – согласно пояснительной записки) и одобрен постановлением администрации Знаменского сельского поселения от 10.11.2020 № 44 (далее - Прогноз), что соответствует требованиям пункта 3 статьи 173 БК РФ.

*В нарушение требований абзаца 2 пункта 4 статьи 173 БК РФ* *в представленной пояснительной записке к Прогнозу не приводится обоснование параметров прогноза (в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений), не указывается какой вариант (базовый или консервативный) Прогноза взят за основу.*

Базовый вариант Прогноза характеризует состояние экономики в условиях сложившихся тенденций изменения внешних факторов, направлений бюджетной политики и реализации инвестиционных замыслов хозяйствующих субъектов.

Консервативный вариант Прогноза характеризует состояние экономики в условиях негативных тенденций изменения внешних факторов с учетом возможного ухудшения внешнеэкономических и иных условий, и характеризуется сохранением сдержанной бюджетной политики.

Анализ социально-экономического развития Знаменского муниципального образования на 2021-2023 годы представлен в таблице 1:

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| показатели | Факт 2019г. | Оценка  2020г. по Прогнозу | Ожидаемые итоги за 2020г. | прогноз | | | | |
| 2021г. | | | 2022г. | 2023г. |
| **1 вар. (взят за основу)** | 2 вар. | |
| Выручка от реализации продукции (работ, услуг), млн. руб. | 35,5 | 36,2 | 36,2 | 37,4 | 39,5 | | 41 | 42,5 |
| *Темп роста,*  *к предыдущему году, %* | *-* | *102* | | *103,3* | | | *109,6* | *103,7* |
| Численность постоянного населения, тыс. чел. | 0,774 | 0,774 | 0,774 | 0,774 | 0,774 | | 0,774 | 0,774 |
| *Темп роста,*  *к предыдущему году, %* |  | *100* | | *100* | | | *100* | *100* |
| Среднесписочная численность работников по полному кругу организаций, тыс. чел. | 97 | 92 | 92 | 92 | | 92 | 91 | 91 |
| *Темп роста,*  *к предыдущему году, %* |  | *94,8* | *100* | *100* | | | 98,9 | 100 |
| Фонд заработной платы по полному кругу организаций, млн. руб. | 29,7 | 33,1 | 33,1 | 34 | | 34 | 35,4 | 36,1 |
| Среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат соц.характера) по полному кругу организаций, руб. | 22159 | 26360 | 26360 | 27691 | | 28489 | 30302 | 31400 |
| *Темп роста,*  *к предыдущему году, %* |  | *119* | | *105* | | | *109,4* | *103,6* |

Согласно показателей Прогноза, отраженных в таблице, прогнозируется:

- рост выручки от реализации продукции, работ, услуг (в действующих ценах) по полному кругу организаций в 2021 году (+3,3% к оценке 2020 года), в 2022 году (+9,6% к 2021 г.), в 2023 году (+3,7% к 2022 г.);

- роста/убыли численности постоянного населения в 2021-2023 гг. не прогнозируется;

- снижение среднесписочной численности работников по полному кругу организаций в 2020г. на 5,2% к 2019г., в 2022г. на 1,1% к 2021г.

- рост среднемесячной начисленной заработной платы (без выплат социального характера) по полному кругу организаций в 2020 году (+19% к факту 2019 года), в 2021 году (+5% к оценке 2020 года), в 2022 году (+9,4% к 2021 г.), в 2023 году (+3,6% к 2022 г.).

Однако вызывает сомнение такой показатель как **«*фонд заработной платы по полному кругу организаций».*** Так, при арифметическом подсчете фонд начисленной заработной платы по оценке 2020 года составит **29,1 млн. руб.** (92 чел.\* 26360 руб.\*12 мес.), **а в строке отражен показатель 33,1 млн. руб. (?).** Аналогично и на 2021-2023гг., при арифметическом подсчете фонд заработной платы составит на 2021г. – 30,6 млн. руб., на 2022г. – 33,1 млн. руб., на 2023г. – 34,3 млн. руб., а в Прогнозе фонд заработной платы отражен на 2021-2023 года в сумме 34 млн. руб., 35,4 млн. руб., 36,1 млн. руб. соответственно.

**Надежность показателей прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.**

*КСК района отмечает, что показатели прогноза социально-экономического развития Знаменского сельского поселения на 2021-2023гг. по объему налогов, формируемых на территории поселения (доходный потенциал) не соответствуют (значительно различаются) показателям проекта бюджета на 2021-2023гг., предлагаемым к утверждению. Например:*

*- по Прогнозу поступление НДФЛ в 2021г. – 312 тыс. руб., по Проекту бюджета – 315 тыс. руб. (расхождение – 3 тыс. руб.), в 2023г. – 300 тыс. руб. (Прогноз) и 330 тыс. руб. (Проект бюджета), расхождение – 30 тыс. руб.,*

*- по Прогнозу поступление налогов на имущество в 2021г. – 285 тыс. руб., по Проекту бюджета – 304 тыс. руб. (расхождение – 19 тыс. руб.), в 2022г. – 297 тыс. руб. (Прогноз) и 314 тыс. руб. (Проект бюджета), в 2023г. – 309 тыс. руб. (Прогноз) и 314 тыс. руб. (Проект бюджета).*

4. Пояснительная записка к проекту бюджета.

5. Оценка ожидаемого исполнения бюджета в 2020 году.

*КСК района отмечает, что представленные показатели ожидаемой оценки исполнения бюджета Знаменского поселения в 2020 году по доходам не корректны (расхождение составило 9006,8 тыс. руб.), например:*

*- по налоговым и неналоговым доходам отражен показатель – 10836,4 тыс. руб. (фактически – 1064,8 тыс. руб.),*

*- по дотации отражен показатель – 192,7 тыс. руб., без учета дотации из районного бюджета в сумме 5867,5 тыс. руб. (фактически – 6060,2 тыс. руб.),*

*- отсутствует показатель по прочим межбюджетным трансфертам общего характера из районного бюджета в сумме 3139,3 тыс. руб.*

6. Реестр источников доходов бюджета Знаменского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в соответствии со статьей 47.1 БК РФ.

Реестр источников доходов местного бюджета представляет собой свод информации о доходах бюджета Знаменского сельского поселения по источникам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, формируемых в процессе составления, утверждения и исполнения бюджета, на основании перечня источников доходов Российской Федерации.

Анализ Реестра источников доходов местного бюджета показал, что документ сформирован по источникам доходов с оценкой исполнения в 2020 году, на очередной финансовый год и плановый период.

Установлены нарушения:

*1. В нарушение Приказа Минфина России от 8 июня 2020 № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)» установлены коды доходов:*

*- 000 1 03 00000 00 0000 000 «Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации» (в Реестре источников доходов отражен не существующий код 000 1 02 02000 01 0000 110);*

*- 000 1 03 02250 01 0000 110 «*Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты» (в Реестре источников наименование кода не верное);

- 000 1 03 02260 01 0000 110 «Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты» (в Реестре источников наименование кода не верное);

*2. Нормативы зачислений в местный бюджет по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (КБК 000 1 03 02000 01 0000 110) установлены не верно – в размере 15%, в соответствии с пунктом 4 статьи 3 проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» дифференцированный нормативов отчислений в бюджет Знаменского муниципального образования от акцизов на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин установлен в размере 0,006%.*

7. Паспорт муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Знаменского муниципального образования на 2020-2026 годы».

Общая характеристика проекта местного бюджета

на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Формирование основных параметров местного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства, с учетом планируемых с 2021 года изменений. Также учтены ожидаемые параметры исполнения бюджета за 2020 год, основные параметры прогноза СЭР на 2021-2023 годы.

В соответствии с бюджетным законодательством, бюджет формируется на трехлетний бюджетный цикл, что обеспечивает стабильность и предсказуемость развития бюджетной системы Знаменского муниципального образования.

Показатели проекта бюджета соответствуют установленным принципам сбалансированности бюджета (статья 33 Бюджетного кодекса РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (статья 35 Бюджетного кодекса РФ).

В соответствии с пунктом 1 проекта бюджета предлагается утвердить следующие основные характеристики местного бюджета на 2021 год:

- общий объем доходов в сумме 9378,6 тыс. рублей;

- общий объем расходов в сумме 9418,9 тыс. рублей;

- размер дефицита в сумме 40,3 тыс. рублей или 3,75% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Пунктом 2 проекта бюджета предлагается утвердить основные характеристики местного бюджета на плановый период 2022 и 2023 годов:

- общий объем доходов на 2022 год в сумме 9018,3 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 8840,1 тыс. рублей;

- общий объем расходов на 2022 год в сумме 9060 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 218 тыс.руб., на 2023 год в сумме 8883,1 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 426,8 тыс.руб.;

- размер дефицита бюджета на 2022 год в сумме 41,7 тыс. рублей или 3,75% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, на 2023 год в сумме 43 тыс. рублей или 3,74% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Соблюдены условия пункта 3 статьи 92.1 БК РФ, дефицит местного бюджета не превышает 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений т.к. в отношении муниципального образования осуществляются меры, предусмотренные [пунктом 4 статьи 136](#sub_1364) БК РФ.

Условно утвержденные расходы на 2022-2023 годы предусмотрены в проекте местного бюджета с учетом норм статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ, не менее 2,5% и 5% от общего объема расходов бюджета, соответственно (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое значение).

В соответствии с п.5 ст. 184.1 БК РФ, данные расходы не учтены при распределении бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации расходов бюджетов на 2022-2023 годы, что позволяет создать резерв, который в очередном бюджетном цикле может быть использован субъектами бюджетного планирования для принятия новых расходных обязательств, или для перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов.

Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, в проекте решения о бюджете в соответствии с пунктом 2 статьи 179 БК РФ предлагается к утверждению объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы по соответствующей программе целевой статье расходов бюджета.

Проектом бюджета предлагается к утверждению объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2021-2023 гг. – 0,1 тыс. рублей, ежегодно.

Проектом бюджета на 2021-2023 годы предусмотрены средства на формирование резервного фонда поселения в размере 12 тыс. рублей ежегодно (с соблюдением ограничений, установленных статьей 81 БК РФ: не более 3% от общего объема расходов бюджета).

Анализ текстовых статей проекта бюджета показал достаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов с учетом действующего законодательства.

Показатели основных характеристик местного бюджета, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов и размер дефицита, установленные пунктами 1, 2 проекта бюджета, соответствуют объемам аналогичных показателей в приложениях 3-7, 9-11 к проекту бюджета.

Анализ прогноза доходов бюджета

Знаменского муниципального образования на 2021 год

и на плановый период 2022 и 2023 годов

Общий объем доходов местного бюджета на 2021 год прогнозируется в сумме 9378,6 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 1075,9 тыс. рублей, или 11,5% объема доходов местного бюджета, безвозмездные поступления – 8302,7 тыс. рублей (или 88,5%), со снижением к уровню 2020 года на сумму 1457,9 тыс. руб. (-13,5%); на 2022 год в сумме 9018,3 тыс. руб., со снижением к 2021г. на 360,3 тыс. руб. (-3,8%), на 2023 год в сумме 8840,1 тыс. руб., со снижением к 2022г. на 178,2 тыс. руб. (-2%) – за счет снижения объема безвозмездных поступлений в местный бюджет.

Анализ прогнозных показателей по доходам местного бюджета на 2021-2023 годы представлен в таблице 2:

таблица *2 (тыс. рублей)*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Источники доходов* | *Оценка 2020г.* | *Проект на 2021г.* | *2021 /к оценке 2020* | *2021 /к оценке 2020, %* | *Проект на 2022г.* | *Проект на 2023г.* |
| **Всего доходов** | **10836,5** | **9378,6** | **-1457,9** | **86,5** | **9018,3** | **8840,1** |
| Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.: | 1064,8 | 1075,9 | 11,1 | 101 | 1113 | 1148,8 |
| *налоговые доходы, в т.ч.:* | 1023,2 | 1063,9 | 40,7 | 104 | 1101 | 1136,8 |
| Налог на доходы физических лиц | 300 | 315 | 15 | 105 | 324 | 330 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 449,2 | 444,9 | -4,3 | 99 | 463 | 492,8 |
| Налоги на имущество, в т.ч.: | 274 | 304 | 30 | 110,9 | 314 | 314 |
| *- налог на имущество физических лиц* | 15 | 15 | 0,0 | 100 | 15 | 15 |
| *- земельный налог с организаций* | 193 | 223 | 30 | 115,5 | 233 | 233 |
| *- земельный налог с физ.лиц* | 66 | 66 | 0,0 | 100 | 66 | 66 |
| *неналоговые доходы, в т.ч.:* | 41,6 | 12 | -29,6 | 28,8 | 12 | 12 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 41,6 | 12 | -29,6 | 28,8 | 12 | 12 |
| Безвозмездные поступления, в т.ч.: | 9771,7 | 8302,7 | -1469 | 85 | 7905,3 | 7691,3 |
| Дотации | 6060,2 | 5824,7 | -235,5 | 96,1 | 5325,8 | 5306,1 |
| Субсидии | 437,4 | 200 | -237,4 | 45,7 | 200 | 200 |
| Субвенции | 134,8 | 138 | 3,2 | 102,4 | 139,5 | 145,2 |
| Прочие МБТ общего характера | 3139,3 | 2140 | -999,3 | 68,2 | 2240 | 2040 |

Из анализа данных таблицы следует, что:

- объем налоговых доходов местного бюджета на 2021 год прогнозируется с ростом к оценке 2020 года на 4 процентных пункта, или на 40,7 тыс. рублей;

- объем неналоговых доходов местного бюджета на 2021 год прогнозируется со снижением к оценке 2020 года на 29,6 тыс. рублей (-71,2%).

В трехлетней перспективе структура доходов бюджета Знаменского муниципального образования кардинальных изменений не претерпит, традиционно преобладают безвозмездные поступления, доля которых в общей сумме доходов поселения в 2019 году составила 89,9%, в 2020 году (оценка исполнения) составит 90,2%, в 2021 году (прогноз) – 88,5%, в 2022 году (прогноз) – 87,7%, в 2023 году (прогноз) – 87%, что сохранит зависимость бюджета поселения от бюджетов бюджетной системы РФ.

Прогнозируется, что основную долю доходов в налоговых и неналоговых доходах местного бюджета будут составлять:

- доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла, автомобильный бензин и прямогонный бензин в 2021 году – 41,4% (или 444,9 тыс. руб.), в 2022г. – 41,6% (463 тыс. руб.), в 2023г. – 42,9% (492,8 тыс. руб.),

- доходы от налога на доходы физических лиц в 2021 году – 29,3% (315 тыс. руб.), в 2022 году – 29,1% (324 тыс. руб.), в 2023 году – 28,7% (330 тыс. руб.),

- доходы от налогов на имущество в 2021 году – 28,3% (304 тыс. руб.), в 2022 году – 28,2% (314 тыс. руб.), в 2023 году – 27,3% (314 тыс. руб.).

Основу доходной части местного бюджета составляют ***налоговые доходы***, удельный вес которых составляет 98,9% (2021г.), 98,9% (2022г.), 99% (2023г.) от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений.

**Налог на доходы физических лиц.** Поступления налога на доходы физических лиц на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов запланированы на основе прогнозируемого темпа роста в 2020-2022 годах источника основной части налога – фонда оплаты труда.

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц в местный бюджет в 2021 году составляет 315 тыс. рублей (+5% к ожидаемым поступлениям 2020 года), в 2022 году – 324 тыс. рублей (+2,9% к прогнозируемым поступлениям 2021 года), в 2023 году – 330 тыс. рублей (+1,9% к прогнозируемым поступлениям 2022 года).

Норматив отчислений в местный бюджет по налогу на доходы физических лиц будет составлять 7% (ст.61.5 БК РФ - по нормативу 2% и ст.13 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ - по нормативу 5%).

**Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ**– это доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты), которые рассчитаны в соответствии с БК РФ, Законом Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» – исходя из зачисления в местный бюджет не менее 15% соответствующего вида налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога, на основании уточненной оценки поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2021 год по данным УФК по Иркутской области.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023гг.» (приложение 2) дифференцированный нормативов отчислений в бюджет Знаменского муниципального образования от акцизов на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин установлен в размере 0,006%.

Доходы от акцизов на нефтепродукты, зачисляемые в местный бюджет, будут направляться в муниципальный дорожный фонд, предусмотрены проектом бюджета на 2021 год в сумме 444,9 тыс.руб., со снижением к ожидаемым поступлениям 2020 года на 4,3 тыс. рублей (или 99%), на 2022 год в сумме 463 тыс. руб., с ростом к прогнозу 2021г. на 18,1 тыс. руб. (+4,1%), на 2023г. в сумме 492,8 тыс. руб., с ростом к прогнозу 2022г. на 29,8 тыс. руб. (+6,4%).

**Налоги на имущество**предусмотрены проектом бюджета на 2021 год в сумме 304 тыс.рублей, с ростом к ожидаемым поступлениям 2020 года на 30 тыс.руб. (+10,9%), на 2022-2023 годы в сумме 314 тыс. руб., ежегодно, с ростом к прогнозу 2021г. на 10 тыс. руб. (+3,3%), представлены группой следующих налогов:

*- налог на имущество физических лиц* прогнозируется в доходах местного бюджета на 2021-2023 годы в сумме 15 тыс.рублей, ежегодно, на уровне ожидаемых поступлений 2020 года.

Налог на имущество физических лиц в соответствии со ст.61.5 БК РФ является местным налогом и зачисляется в местный бюджет по нормативу 100%.

*- земельный налог с организаций* прогнозируется в доходах местного бюджета на 2021 год в сумме 223 тыс. рублей, с ростом на 30 тыс. рублей (+15,5%) к ожидаемым поступлениям 2020 года, на 2022-2023 годы в сумме 233 тыс. руб., ежегодно, с ростом к прогнозу 2021г. на 10 тыс. руб. (+4,5%).

*- земельный налог с физических лиц* прогнозируется в доходах местного бюджета на 2021-2023 годы в сумме 66 тыс. рублей, ежегодно, на уровне ожидаемых поступлений 2020 года.

Земельный налог в соответствии со ст.61.5 БК РФ является местным налогом и зачисляется в местный бюджет по нормативу 100%.

Прогноз поступлений осуществлен с учетом данных главного администратора данного вида налога – УФНС России по Иркутской области.

Удельный вес ***неналоговых доходов*** местного бюджета составляет 1,1% (2021г.), 1,1% (2022г.), 1% (2023г.) от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений:

**Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** представлены подгруппой доходов бюджетов:

- «*Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов сельских поселений»* прогнозируются в проекте бюджета на 2021-2023 годы в сумме 12 тыс. рублей, ежегодно. Платные услуги предоставляются населению МКУ Знаменским КИЦ «Юность», подведомственным администрации Знаменского сельского поселения.

***Безвозмездные поступления*** в 2021 году составят 8302,7 тыс. рублей, что на 1469 тыс. рублей (-15%) меньше ожидаемого уровня исполнения в 2020 году, в 2022-2023 годах составят 7905,3 тыс. рублей (-4,8% к уровню 2021 года) и 7691,3 тыс. рублей (-2,7% к уровню 2022 года), соответственно.

Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в местный бюджет обусловлено наличием нераспределенных среди субъектов Российской Федерации в соответствии с проектом федерального бюджета на 2021-2023 годы видов межбюджетных трансфертов.

В процессе исполнения бюджета Иркутской области будет осуществляться распределение межбюджетных трансфертов, что повлечет за собой уточнение параметров местного бюджета по безвозмездным поступлениям.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения из областного (250,8 тыс. руб. – п.2 ст.12 проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023гг.») и районного (5573,9 тыс. руб.) бюджетов на 2021 год в общей сумме 5824,7 тыс. рублей, по сравнению с оценкой 2020 года, имеет тенденцию к снижению на 235,5 тыс. рублей (-3,9%). В 2022-2023 годах объем дотаций составит 5325,8 тыс. рублей (156,8 тыс. руб. – областной бюджет, 5169 тыс. руб. - районный бюджет) и 5306,1 тыс. рублей (211,3 тыс. руб. – областной бюджет, 5094,8 тыс. руб. - районный бюджет), соответственно.

Объем субсидий на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив из областного бюджета на 2021-2023 годы запланирован в объеме 200 тыс. рублей ежегодно (п.2 ст.13 проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023гг.»), со снижением к уровню исполнения 2020 года на 237,4 тыс. рублей (-54,3%).

Объем субвенций из областного бюджета запланирован в объеме 138 тыс. рублей (2021г.), 139,5 тыс. рублей (2022г.), 145,2 тыс. рублей (2023г.) (в т.ч. субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 137,3 тыс. рублей (2021г.), 138,8 тыс. руб. (2022г.), 144,5 тыс. руб. (2023г.) и по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности в сумме 0,7 тыс. руб., ежегодно (2021-2023гг.), на основании п.1 ст.15 проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023гг.»).

Объем иных межбюджетных трансфертов бюджету поселения, входящего в состав Жигаловского района, на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета Знаменского сельского поселения предусмотрен на 2021 год в сумме 2140 тыс. руб., со снижением к уровню оценки исполнения 2020 года на 999,3 тыс. руб. (-31,8%), на 2022 год - 2240 тыс. рублей (+4,7% к 2021г.), на 2023 год - 2040 тыс. рублей (-8,9% к 2022г.).

В общем объеме безвозмездных поступлений местного бюджета, с учетом межбюджетных трансфертов, предусмотренных для Знаменского сельского поселения проектом областного и районного бюджетов на 2021 год, удельный вес по видам безвозмездных поступлений составит: дотации – 70,2%, прочие МБТ – 25,8%, субсидии – 2,4%, субвенции – 1,6%.

Анализ расходов бюджета Знаменского муниципального образования

на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Расходы за счет средств федерального и областного бюджетов предусмотрены в проекте бюджета Знаменского муниципального образования в соответствии с проектом Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», за счет средств районного бюджета в соответствии с проектом решения Думы муниципального образования «Жигаловский район» «О бюджете муниципального образования «Жигаловский район» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

При формировании расходной части местного бюджета учитывались следующие приоритетные направления:

1) выплата денежного содержания главе, муниципальным служащим органа местного самоуправления (далее – ОМСУ), заработная плата техническому и вспомогательному персоналу местной администрации, работникам учреждений, находящимся в ведении ОМСУ, предусмотрена в соответствии с нормативом формирования расходов на оплату труда с учетом нормативной штатной численности работников;

2) отчисления по страховым взносам во внебюджетные фонды в размере 30,2%;

3) оплата коммунальных услуг;

4) расходы муниципального дорожного фонда;

5) расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы.

Общий объем расходов местного бюджета на 2021 год предлагается утвердить в сумме 9418,9 тыс. руб., что ниже уровня 2020 года (оценка исполнения 13278,9 тыс.руб.) на сумму 3860 тыс. руб. (-29,1%); на 2022 год в сумме 9060 тыс. руб. (в том числе условно утвержденные расходы в сумме 218 тыс. руб.), со снижением к 2021 году на 358,9 тыс. руб. (-3,8%), на 2023 год – 8883,1 тыс. руб. (в том числе условно утвержденные расходы в сумме 426,8 тыс. рублей), со снижением к 2022г. на 176,9 тыс. руб. (-2%).

Снижение расходов, в основном, связано с сокращением доходной части бюджета.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2021-2023гг., с учетом оценки ожидаемого исполнения местного бюджета по расходам в 2020 году, приведено в нижеследующей таблице 3 (в тыс. руб.):

*Таблица 3*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Функциональная статья расходов** | **оценка исполнения** | **проект бюджета** | | | | |
| **2020г.** | **2021г.** | **2021г./**  **к 2020г.**  (в сумме) | **2021г./**  **к 2020г.**  (в %) | **2022г.** | **2023г.** |
| **Расходы, всего** | **13278,9** | **9418,9** | **-3860** | **70,9** | **8842** | **8456,3** |
| **Общегосударственные вопросы** | **4537,7** | **4219,4** | **-318,3** | **93** | **4233,6** | **4164,1** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования (0102) | 1000,9 | 867 | -133,9 | 86,6 | 867 | 867 |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований (0103) | 1 | 1 | 0,0 | 100 | 1 | 1 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций (0104) | 3523,1 | 3338,7 | -184,4 | 94,8 | 3182,9 | 3283,4 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов (0107) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - | 170 | 0,0 |
| Резервный фонд (0111) | 12 | 12 | 0,0 | 100 | 12 | 12 |
| Другие общегосударственные вопросы (0113) | 0,7 | 0,7 | 0,0 | 100 | 0,7 | 0,7 |
| **Национальная оборона** | **134,1** | **137,3** | **3,2** | **102,4** | **138,8** | **144,5** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка (0203) | 134,1 | 137,3 | 3,2 | 102,4 | 138,8 | 144,5 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **12,5** | **0,0** | **-12,5** | **-** | **0,0** | **0,0** |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность (0310) | 12,5 | 0,0 | -12,5 | - | 0,0 | 0,0 |
| **Национальная экономика** | **3079,4** | **444,9** | **-2634,5** | **14,4** | **463** | **492,8** |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) (0409) | 2837,4 | 444,9 | -2392,5 | 15,7 | 463 | 492,8 |
| Другие вопросы в области национальной экономики (0412) | 242 | 0,0 | -242 | - | 0,0 | 0,0 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **457,9** | **57,7** | **-400,2** | **12,6** | **0,0** | **45** |
| Благоустройство (0503) | 457,9 | 57,7 | -400,2 | 12,6 | 0,0 | 45 |
| **Образование** | **25** | **0,0** | **-25** | **-** | **0,0** | **0,0** |
| Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации (0705) | 25 | 0,0 | -25 | - | 0,0 | 0,0 |
| **Культура, кинематография** | **4026,3** | **3494,3** | **-532** | **86,8** | **2934,6** | **2526,6** |
| Культура (0801) | 4026,3 | 3494,3 | -532 | 86,8 | 2934,6 | 2526,6 |
| **Социальная политика** | **140** | **120** | **-20** | **85,7** | **110** | **104** |
| Пенсионное обеспечение (1001) | 140 | 120 | -20 | 85,7 | 110 | 104 |
| **Обслуживание государственного (муниципального) долга** | **0,0** | **0,1** | **0,1** | **-** | **0,1** | **0,1** |
| Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга (1301) | 0,0 | 0,1 | 0,1 | - | 0,1 | 0,1 |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | **866** | **945,2** | **79,2** | **109,1** | **961,9** | **979,2** |
| Прочие межбюджетные трансферты общего характера (1403) | 866 | 945,2 | 79,2 | 109,1 | 961,9 | 979,2 |

Как видно из таблицы, приоритетным направлением расходования средств определены расходы на «Общегосударственные расходы», объем которых составит в 2021г. – 4219,4 тыс. рублей (или 44,8%), в 2022г. – 4233,6 тыс. рублей (или 47,9%), в 2023г. – 4164,1 тыс. рублей (или 49,2%), «Культура, кинематография» в 2021г. – 3494,3 тыс. рублей (или 37,1%), в 2022г. – 2934,6 тыс. рублей (или 33,2%), в 2023г. – 2526,6 тыс. рублей (или 29,9%) от общего объема расходов местного бюджета.

В 2021 году, по сравнению с ожидаемой оценкой исполнения 2020 года, увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по двум из девяти разделов классификации расходов бюджета: «Национальная оборона» - на 3,2 тыс. руб. (рост 102,4%), «МБТ общего характера бюджетам бюджетной системы РФ» - на 79,2 тыс.руб. (рост 109,1%).

Снижение расходов в 2021 году, по сравнению с оценкой исполнения 2020 года, на «Общегосударственные расходы» составит 318,3 тыс. руб. (-7%), на «Национальную безопасность и правоохранительную деятельность» - 12,5 тыс. руб. (-100%), на «Национальную экономику» - 2634,5 тыс. руб. (-85,6%), на «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 400,2 тыс. руб. (-87,4%), «Образование» -25 тыс. руб. (-100%), на «Культуру, кинематографию» - 532 тыс.руб. (-13,2%), на «Социальную политику» - 20 тыс. руб. (-14,3%).

Структура расходов местного бюджета на 2021 год представлена в таблице 4 (тыс. руб.):

*Таблица 4*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Проект на 2021г.** | **Удельный вес, %** |
| **Расходы, всего** | **9418,9** | **100** |
| Общегосударственные вопросы | 4219,4 | 44,8 |
| Национальная оборона | 137,3 | 1,5 |
| Национальная экономика | 444,9 | 4,7 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 57,7 | 0,6 |
| Культура, кинематография | 3494,3 | 37,1 |
| Социальная политика | 120 | 1,3 |
| Обслуживание государственного (муниципального) долга | 0,1 | - |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 945,2 | 10 |

Расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» на 2021 г. установлены в объеме 4219,4 тыс.руб., со снижением на 318,3 тыс.руб. (-7%) к оценке ожидаемого исполнения расходов в 2020г. Данные расходы составляют 44,8% от общей суммы расходов местного бюджета на 2021г. Расходы на 2022-2023 годы установлены в объеме 4233,6 тыс.руб. и 4164,1 тыс. рублей, соответственно.

В рамках полномочий Знаменского сельского поселения расходы объединены по пяти (2021г., 2023г.) и шести (2022г.) подразделам:

*По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования»* в проекте бюджета на 2021-2023 годы установлены расходы на обеспечение деятельности главы Знаменского сельского поселения в сумме 867 тыс.руб., ежегодно, со снижением на 133,9 тыс.руб. (-13,4%) к оценке ожидаемого исполнения расходов в 2020 году.

*По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»* объем расходов на содержание Думы Знаменского сельского поселения в проекте бюджета на 2021-2023 годы установлен в сумме 1,0 тыс.руб. ежегодно, на уровне ожидаемого исполнения расходов в 2020 году.

*По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* объем расходов на обеспечение деятельности администрации Знаменского сельского поселения установлен на 2021 г. в сумме 3338,7 тыс. руб., что меньше ожидаемого исполнения расходов 2020 года на 184,4 тыс.руб. (-5,2%). Расходы на 2022-2023 годы установлены в сумме 3182,9 тыс. рублей и 3283,4 тыс. рублей, соответственно.

# *По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»* предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 170 тыс. рублей на проведение выборов главы поселения в 2022 году.

*По подразделу 0111 «Резервные фонды»*определен объем резервного фонда Знаменского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов в сумме 12 тыс. рублей ежегодно, что не превышает предел, установленный п.3 ст.81 БК РФ (не превышает трех процентов утвержденного общего объема расходов).

*По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»* на 2021-2023 годыустановленобъемрасходов на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности в сумме 0,7 тыс. рублей ежегодно, на уровне оценки исполнения 2020 года.

По разделу 0200 «Национальная оборона» подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2021 г. установлены в объеме 137,3 тыс.руб., что на 3,2 тыс.руб. (+2,4%) больше ожидаемого исполнения расходов в 2020 г. Данные расходы составляют 1,5% от общей суммы расходов местного бюджета на 2021 г. Расходы на 2022-2023 годы установлены в объеме 138,8 тыс.руб. и 144,5 тыс. рублей, соответственно.

Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика» подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на 2021 г. установлены в объеме 444,9 тыс.руб., что на 2392,5 тыс.руб. (-84,3%) меньше оценки ожидаемого исполнения расходов в 2020 г. Данные расходы составляют 4,7% от общей суммы расходов местного бюджета на 2021 г. Расходы на 2022-2023 годы установлены в объеме 463 тыс.руб. и 492,8 тыс. рублей, соответственно.

Расходы запланированы в рамках реализации мероприятий муниципальной программы комплексного развития систем транспортной инфраструктуры на территории Знаменского сельского поселения Жигаловского района Иркутской области на 2018-2031 годы в соответствии с объемами финансирования, утвержденными паспортом данной муниципальной программы (на 2021г. – 741,5 тыс. руб., на 2022г. – 771,6 тыс. руб., на 2023г. – 821,4 тыс. руб.) в целях развития современной и эффективной транспортной инфраструктуры, повышения уровня безопасности движения.

Расходы за счет средств муниципального дорожного фонда планируется направить на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»подразделу 0503 «Благоустройство» проектом бюджета расходы установлены на 2021 г. в сумме 57,7 тыс.руб., со снижением на 400,2 тыс. руб. (-87,4%) к оценке исполнения в 2020 году. Данные расходы составляют 0,6% от общей суммы расходов местного бюджета на 2021 год. Расходы на 2022г. – не установлены, на 2023 год установлены в сумме 45 тыс. руб.

В данном подразделе учтены расходы в целях оплаты электроэнергии уличного освещения, вывоз ТБО и другие мероприятия по благоустройству, а также на реализацию мероприятий муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Знаменского МО на 2020-2026 г.г.» на 2021 год в сумме 47,7 тыс. руб.

В проекте бюджета на 2021 г. *по разделу 0800 «Культура, кинематография»* *подразделу 0801 «Культура»* установлены расходы на выполнение полномочий по организации библиотечного обслуживания, создание условий для организации досуга и обеспечение жителей поселения услугами культуры в объеме 3494,3 тыс.руб., со снижением к уровню ожидаемого исполнения расходов 2020г. на 532 тыс.руб. (-13,2%). Расходы на 2022-2023 годы установлены в сумме 2934,6 тыс. руб. и в сумме 2526,6 тыс. руб., соответственно.

По подразделу «Культура», в том числе, учтены расходы на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2021-2023 годы в сумме 204 тыс. руб. ежегодно; на реализацию мероприятий муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Знаменского МО на 2020-2026 г.г.» на 2021-2023 годы в сумме 26,1 тыс. руб. ежегодно.

Доля расходов по подразделу «Культура» составляет 37,1% от общей суммы расходов местного бюджета на 2021 год.

Раздел 1000 «Социальная политика»

Проектом бюджета расходы по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» установлены на выплату пенсии за выслугу лет муниципальным служащим на 2021г. в сумме 120 тыс.руб., со снижением к оценке 2020г. на 20 тыс.руб. (-14,3%), на 2022г. - 110 тыс. рублей, на 2023г. – 104 тыс. руб.

Доля данных расходов составляет 1,3% от общей суммы расходов местного бюджета на 2021 год.

В проекте бюджета на 2021 г. по разделу 1300 «Обслуживание государственного (муниципального) долга» подразделу 1301 «Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга» установлены расходы на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов в сумме 0,1 тыс. руб. ежегодно.

*КСК района отмечает, что в соответствии с Приказом Минфина России от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» с 6 июня 2019 г. вступили в силу изменения, которые применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2020 г. (на 2020 г. и на плановый период 2021 и 2022 гг.), в том числе* ***изменилось наименование раздела 1300 «Обслуживание государственного (муниципального) долга» и наименование подраздела 1301 «Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга»****. Требуется привести в соответствие наименование данного раздела и подраздела в приложениях к проекту бюджета.*

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»

Расходы местного бюджета по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» предлагается утвердить на 2021г. в сумме 945,2 тыс.руб., с ростом к оценке исполнения 2020г. на 79,2 тыс.руб. (+9,1%), на 2022г. – 961,9 тыс. рублей, на 2023г. – 979,2 тыс. руб. – на основании заключенных Соглашений о передаче полномочий муниципальному образованию «Жигаловский район»:

1. по осуществлению внешнего муниципального (финансового) контроля в сумме 135,8 тыс. руб. (2021г.), в сумме 141,2 тыс. руб. (2022-2023гг., ежегодно),

2. по формированию, исполнению и контролю за исполнением бюджетов в сумме 809,4 тыс. руб. (2021г.), в сумме 820,7тыс. руб. (2022г.), в сумме 838 тыс. руб.(2023г.).

В предлагаемом проекте бюджета на очередной финансовый год и плановый период объемы межбюджетных трансфертов на осуществление переданных полномочий предусмотрены на 12 месяцев.

Доля данного вида расходов составляет 10% от общей суммы расходов местного бюджета на 2021 год.

В соответствии со статьей 184.2. Бюджетного кодекса РФ, одновременно с проектом местного бюджета в КСК района представлен проект изменений в паспорт муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Знаменского муниципального образования на 2020-2026 годы», мероприятия которой будут реализованы в период 2021-2023гг.

Программная часть расходов бюджета Знаменского сельского поселения на 2021 год составит 73,8 тыс. рублей (или 0,8%), на 2022 год – 26,1 тыс. рублей (или 0,3%), на 2023 год – 26,1 тыс. рублей (или 0,3%) от общего объема расходов местного бюджета.

Источники финансирования дефицита местного бюджета

и предельный объем муниципального долга

Проект местного бюджета на 2021 г. сформирован с дефицитом бюджета в размере 40,3 тыс. рублей, на плановый период 2022-2023 годов с размером дефицита бюджета в сумме 41,7 тыс. рублей и 43 тыс. рублей, соответственно, или 3,75% (2021-2022гг. ежегодно), 3,74% (2023г.) утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Прогнозируемый на очередной трехлетний бюджетный цикл размер бюджетного дефицита не превышает предельных ограничений, установленных п.3 ст.92.1 БК РФ.

Согласно программе муниципальных внутренних заимствований в качестве источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета (Приложение № 11 к проекту бюджета) в период 2021-2023 годов предлагается привлечь кредиты кредитных организаций в валюте РФ.

По составу предлагаемые источники финансирования дефицита местного бюджета соответствуют требованиям ст.95 БК РФ, общий объем источников соответствует прогнозируемому объему дефицита.

В соответствии с пунктом 6 статьи 107 БК РФ проектом решения Думы Знаменского сельского поселения «О бюджете Знаменского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» установлен верхний предел муниципального долга по состоянию: на 01 января 2022 г. – 40,3 тыс. руб., на 01 января 2023 г. – 82 тыс. руб., 01 января 2024 г. – 125 тыс. руб.

Проектом решения Думы Знаменского сельского поселения «О бюджете Знаменского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» предлагаются к утверждению следующие параметры предельного объема муниципального долга:

- на 2021г. в размере 530 тыс. рублей;

- на 2022 г. в размере 550 тыс. рублей;

- на 2023 г. в размере 570 тыс. рублей.

Установленные параметры предельного объема муниципального долга не превышают утвержденный общий годовой объем доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (пункт 3 статьи 107 БК РФ).

Предоставление муниципальных гарантий Знаменским муниципальным образованием в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов не планируется.

Основные выводы, рекомендации:

1. Проект решения «О бюджете Знаменского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» внесен на рассмотрение в Думу Знаменского сельского поселения в срок, установленный действующим законодательством.

2. Проект бюджета сформирован в соответствии со статьей 184.1 БК РФ, содержит основные характеристики бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета.

3. В целом, документы и материалы к проекту бюджета представлены в полном объеме, в соответствии со статьей 184.2. БКРФ.

4. При формировании проекта местного бюджета соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, предельному объему заимствований, размеру резервного фонда.

5. В нарушение статьи 184.2 БК РФ разработаны основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Знаменского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

6. В нарушение Приказа Минфина России от 8 июня 2020 № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)» установлены коды доходов в Реестре источников доходов Знаменского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

7. В нарушение требований абзаца 2 пункта 4 статьи 173 БК РФ пояснительная записка к Прогнозу социально-экономического развития Знаменского МО на 2021-2023гг. не содержит обоснование параметров прогноза (в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений).

8. Представленные показатели ожидаемой оценки исполнения бюджета Знаменского сельского поселения в 2020 году не корректны: по доходам (расхождение данных на 9006,8 тыс. руб.), по расходам (расхождение данных на 12 тыс. руб.).

9. Наименование раздела 1300 «Обслуживание государственного (муниципального) долга» и наименование подраздела 1301 «Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга» в приложениях к проекту бюджета требуется привести в соответствие с Приказом Минфина России от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

По мнению Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район», в целом, проект решения Думы Знаменского сельского поселения «О бюджете Знаменского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации, с учетом предложений и устранения замечаний, может быть рекомендован к принятию.

Аудитор Н.Н. Михина