Информация № 62/2020-э

по результатам экспертизы проекта решения Думы МО «Жигаловский район»

«О бюджете муниципального образования «Жигаловский район»

на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

1. **Общее положение**

Заключение на проект бюджета муниципального образования «Жигаловский район» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее по тексту – проект решения или проект бюджета) подготовлено в соответствии со ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст.22 Положения о бюджетном процессе муниципального образования «Жигаловский район», утвержденного решением Думы муниципального образования «Жигаловский район» от 30.05.2019 года №71 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район», утвержденным решением Думы МО «Жигаловский район» от 17.03.2014 года №98.

В соответствии со ст.12 Положения о бюджетном процессе проект бюджета составлен на три года: очередной финансовый год (2021г.) и плановый период (2022 и 2023гг.).

Проект бюджета сформирован программно-целевым методом.

Проект бюджета муниципального образования «Жигаловский район» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов внесен постановлением администрации муниципального образования «Жигаловский район» от 13.11.2020 года № 171 на рассмотрение в районную Думу 15 ноября 2020 года, что соответствует ст. 21 Положения о бюджетном процессе (не позднее 15 ноября текущего года).

**Анализ соответствия проекта бюджета требованиям бюджетного законодательства**

**Анализ текстовой части проекта бюджета**

Проект бюджета муниципального образования «Жигаловский район» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов проанализирован на его соответствие требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Устава муниципального образования «Жигаловский район», Положения о бюджетном процессе.

Проект решения, в целом, соответствует требованиям ст.184.1 БК РФ и ст.12 Положения о бюджетном процессе.

Проектом решения Думы о бюджете МО «Жигаловский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета:

на 2021 год:

- общий объем доходов в сумме 713229 тыс.рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 529569 тыс.рублей;

- общий объем расходов районного бюджета в сумме 727003 тыс.рублей;

- размер дефицита районного бюджета в сумме 13774 тыс.рублей, или 7,5% утвержденного общего годового объема доходов районного бюджета, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений,

на 2022 год:

- общий объем доходов в сумме 719832,4 тыс.рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 525257,4 тыс.рублей;

- общий объем расходов районного бюджета в сумме 734425,4 тыс.рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 7935тыс. рублей;

- размер дефицита районного бюджета в сумме 14593 тыс.рублей, или 7,5% утвержденного общего годового объема доходов районного бюджета, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений,

на 2023 год:

- общий объем доходов в сумме 608232,6 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 400299,7 тыс. рублей;

- общий объем расходов районного бюджета в сумме 623826,6 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 15069 тыс. рублей;

- размер дефицита районного бюджета в сумме 15594 тыс. рублей, или 7,5%утвержденного общего годового объема доходов районного бюджета, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Пунктом 4 текстовой части проекта бюджета утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета (приложение 1 к проекту бюджета).

Пунктом 5 текстовой части проекта бюджета утвержден перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (приложение 2 к проекту бюджета).

Пунктом 7 текстовой части проекта бюджета установлены прогнозируемые доходы районного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по классификации доходов бюджетов РФ (приложение 4,5 к проекту бюджета) налоговых, неналоговых доходов, безвозмездных поступлений.

Пунктом 9 текстовой части проекта бюджета предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (приложение 6,7 к проекту).

Пунктом 12 текстовой части проекта бюджета предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств по 1384 тыс. рублей на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Пунктом 13 текстовой части проекта бюджета установлено, что в расходной части бюджета создается резервный фонд на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в сумме по 100 тыс. рублей ежегодно, который составляет менее 0,1% от утвержденного общего объема расходов бюджета, что соответствует ст. 81 БК РФ.

Пунктом 18 текстовой части проекта бюджета в составе расходов бюджета установлена дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений на 2021 год в сумме 41597,8 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 41009,9 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 40678,7 тыс. рублей.

Пунктом 20 текстовой части проекта бюджета в составе расходов бюджета установлены иные межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2021 год в размере 17431 тыс. рублей, в том числе нераспределенный резерв 122 тыс.рублей, на 2022 год в сумме 18452 тыс. рублей, в том числе нераспределенный резерв 3670 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 16365 тыс. рублей, в том числе нераспределенный резерв 3260 тыс.рублей.

Пунктом 21 текстовой части проекта бюджета утверждается программа муниципальных внутренних заимствований районного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложениям 16 к проекту бюджета.

Пунктом 22 текстовой части проекта бюджета утверждаются источники внутреннего финансирования дефицита районного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложениям 17и 18 к проекту бюджета.

Пунктом 24 текстовой части проекта бюджета в соответствии с п. 4 ст. 22 Положения о бюджетном процессе МО «Жигаловский район», п. 3 и п. 8 ст. 217 БК РФ установлены дополнительные основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи, связанные с особенностями исполнения районного бюджета и (или) перераспределения бюджетных ассигнований между главными распорядителями и получателями средств районного бюджета.

Пунктом 26 текстовой части проекта бюджета предусмотрена возможность предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и возмещения финансовых затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в случаях:

- реализации мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства;

- оказания услуг по пассажирским перевозкам на автомобильном транспорте межмуниципальных маршрутов.

Пунктом 28 текстовой части проекта бюджета установлено, что за счет средств районного бюджета предоставляются субсидии бюджетным учреждениям: на возмещение нормативных затрат, связанных с выполнением муниципального задания и на иные цели связанные с развитием материально-технической базы, проведением реконструкции, текущего или капитального ремонта, реализацией мероприятий, в том числе в рамках реализации муниципальных программ.

Пунктом 33 текстовой части проекта бюджета утверждается верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2022 года в размере 13774 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2023 года в размере 28367 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2024 года в размере 43961 тыс. рублей. Этим же пунктом утвержден верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0 тыс. рублей.

По мнению КСК района предусмотренные к утверждению: верхний предел муниципального долга, программа муниципальных внутренних заимствований, источники внутреннего финансирования дефицита спрогнозированы с соблюдением ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Пунктом 37 текстовой проекта бюджета части определено, что «настоящее решение вступает в силу с 1 января 2021 года».

**Основные выводы:**

1. Проект бюджета муниципального образования «Жигаловский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов внесен постановлением администрации муниципального образования «Жигаловский район» от 13.11.2020 года № 171 на рассмотрение в районную Думу 13 ноября 2020 года, что соответствует ст. 21 Положения о бюджетном процессе муниципального образования «Жигаловский район», утвержденного решением Думы муниципального образования «Жигаловский район» от 30.05.2019 года № 71 (не позднее 15 ноября текущего года).

2. Представленный проект бюджета соответствует требованиям статьям 184.1 и 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и статье 20 Положения о бюджетном процессе в части полноты самого проекта решения, а также документов и материалов, предоставляемых в Думу одновременно с ними.

3. В соответствии с положениями статьи 172 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета основан на основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования, прогнозе социально-экономического развития территории, бюджетном прогнозе муниципального образования на долгосрочный период.

4. В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса РФ, проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития (далее - прогноз СЭР) в целях финансового обеспечения расходных обязательств. Надежность показателей прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного статьей 37 БК РФ.

Прогноз основных параметров бюджета муниципального образования «Жигаловский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов осуществлен на основании первого варианта прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Жигаловский район» на 2021-2023 годы, который исходит из менее благоприятного развития внешних и внутренних условий функционирования экономики и социальной сферы.

Все макроэкономические показатели развития района в 2020 году ожидаются выше 2019 года.

По основным макроэкономическим показателям прогноза социально-экономического развития на 2021 – 2023 годы складывается положительная динамика.

К Прогнозу СЭР представлена пояснительная записка, которая содержит пояснения по оценке ожидаемого выполнения показателей прогноза за 2020 год и по прогнозируемым показателям на 2021 – 2023 годы.

5.Основные характеристики бюджета, к которым в соответствии со ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ относятся: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, прогнозируются:

- на 2021финансовый год:

по доходам - в сумме 713229 тыс.рублей,

по расходам - в сумме 727003 тыс.рублей,

дефицит - в сумме 13774 тыс.рублей.

- на плановый период 2022 года:

по доходам - в сумме 719832,4 тыс.рублей,

по расходам - в сумме 734425,4 тыс.рублей,

дефицит - в сумме14593 тыс.рублей.

- на плановый период 2023 года:

по доходам - в сумме 608232,6 тыс.рублей,

по расходам - в сумме 623826,6 тыс.рублей,

дефицит - в сумме 15594 тыс.рублей.

6. При формировании проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, а именно: по размеру дефицита бюджета, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, предельному объему заимствований, размеру резервного фонда, общему объему условно утверждаемых расходов.

7. По своей структуре и содержанию проект решения сформирован в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ, в частности, в проекте бюджета:

**7**.1. Установлен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов ежегодно по 1384 тыс. рублей.

7.2. В качестве резерва предстоящих расходов на 2021-2023 годы предусмотрены:

- иные межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (нераспределенный резерв) на 2021 год в размере 122 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 3670 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 3260 тыс. рублей;

- на 2022 и 2023 годы, условно утверждаемые расходы в сумме 7935 тыс.рублей (2,5% в структуре проектируемых расходов) и 15069 тыс.рублей (5% в структуре проектируемых расходов), соответственно.

7.3. Определены объемы межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: на 2021 год - 529569 тыс.рублей, на 2022 год – 525257,4 тыс.рублей, на 2023 год – 400299,7 тыс.рублей.

7.4. В расходной части бюджета установлен резервный фонд на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в сумме по 100 тыс. рублей ежегодно, который составляет менее 0,1% от утвержденного общего объема расходов бюджета.

8. Результаты рассмотрения проекта решения в части прогнозируемых доходов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов свидетельствует о соблюдении в основном требований бюджетного законодательства, предъявляемых к формированию бюджета (ст.174.1 БК РФ).

1. В связи с несбалансированностью бюджета не в полном объеме предусмотрены бюджетные ассигнования по всем видам расходов.

В целом, по сравнению с ожидаемым исполнением бюджета за 2020 год предусматривается уменьшение расходов в 2021 году на 136460,2 тыс. рублей, или на 15,8%.

Следует отметить, что объем межбюджетных трансфертов в соответствии с проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» распределен между бюджетами муниципальных районов в неполном объеме. В дальнейшем, в процессе исполнения областного бюджета, будет осуществляться распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований и соответственно будут уточнены параметры бюджета района по безвозмездным поступлениям.

Как показывает практика, в течение финансового года производится уточнение параметров областного бюджета на суммы безвозмездных поступлений, распределяемых главными распорядителями средств бюджета.

1. Проект бюджета муниципального образования «Жигаловский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован по программно-целевому принципу на основе 12 муниципальных программ. Общий объем расходов на реализацию муниципальных программ на 2021 год составил 723043,8 тыс. рублей, на 2022 год – 721334,2 тыс. рублей, на 2023 год – 604927,4 тыс. рублей.

Объем финансового обеспечения непрограммных направлений деятельности на 2021 год составил 3959,2 тыс. рублей, на 2022 год - 5156,2 тыс. рублей, на 2023 год - 3830,2 тыс. рублей.

1. На основании изложенного, Контрольно-счетная комиссия МО «Жигаловский район» считает, что проект бюджета муниципального образования «Жигаловский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов соответствует нормам бюджетного законодательства и может быть рекомендован к принятию.

Председатель А.М. Рудых

Аудитор Н.Н. Михина