РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования

«Жигаловский район»

|  |
| --- |
| 666402, Иркутская область, р.п. Жигалово, ул. Советская, 25,  тел (39551) 3-10-73, ksk\_38\_14@mail.ru |

08.12.2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 57/2020-э

по результатам экспертизы проекта решения Думы Тутурского муниципального образования «О бюджете Тутурского муниципального образования

на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

Заключение Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район» (далее – Заключение) на проект решения Думы Тутурского муниципального образования «О бюджете Тутурского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ, БК РФ), п.2 ч.2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район», утвержденным решением Думы муниципального образования «Жигаловский район» от 17.03.2014 № 98, Соглашением о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Тутурском муниципальном образованииот 30.03.2018 № 1, иными нормативно-правовыми актами.

*Проект бюджета представлен в электронном виде в Контрольно-счетную комиссию муниципального образования «Жигаловский район» (далее - КСК района) 19.11.2020г. (вхд. № 59) с нарушением сроков (до 15 ноября текущего года в Думу поселения, в КСК района – в течение суток со дня внесения проекта решения в Думу), установленных статьями 24, 25 Положения о бюджетном процессе в Тутурском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Тутурского муниципального образования от 19.06.2020 № 70.*

Экспертиза проекта бюджета Тутурского муниципального образования проведена по вопросам сбалансированности местного бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, объективности планирования доходов и расходов местного бюджета, а также на соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации.

При подготовке заключения КСК района проведен анализ положений проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», относящихся к планированию бюджета Тутурского муниципального образования (далее – бюджет поселения), Прогноза социально-экономического развития Тутурского муниципального образования на 2021-2023 гг., Основных направлений бюджетной и налоговой политики Тутурского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы.

Документы и материалы, представленные Администрацией Тутурского муниципального образования одновременно с проектом бюджета:

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Тутурского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2021-2023 годы утверждены постановлением Администрации Тутурского муниципального образования от 16.11.2020 №39 (далее – Основные направления), разработаны с учетом положений БК РФ, Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».

*КСК района отмечает, что Основные направления не содержат итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019-2020 годах.*

*В преамбуле постановления администрации Тутурского муниципального образования от 16.11.2020 №39 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Тутурского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы» (далее – Постановление от 16.11.2020 №39) указан не действующий (утративший силу) нормативный правовой акт «Положение о бюджетном процессе в Тутурском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Тутурского муниципального образования от 22.10.2012 № 03 (с изменениями от 28.08.2018 № 32)» -* ***следует привести в соответствие.***

*В пункте 5 Постановления от 16.11.2020 №39 не верно указан срок вступления в силу «с 1 января 202 года» -* ***следует привести в соответствие****.*

*КСК района отмечает, что в Разделе 1. «Основные положения» Основных направлений администрацией Тутурского сельского поселения поставлена задача «Развитие программно-целевых методов управления при организации деятельности администрации Тутурского сельского поселения» для достижения целей бюджетной и налоговой политики. Фактически проектом бюджета не предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ на 2021 год и в плановом периоде 2022 и 2023 годах.*

***КСК района предлагает привести нормативный правовой документ в соответствие*** ***требованиям ст. 184.2 БК РФ.***

2. Предварительные итоги социально-экономического развития Тутурского сельского поселения за 9 месяцев 2020 года и ожидаемые итоги за текущий 2020 год (далее – Предварительные итоги).

В соответствии со статьей 184.2. БК РФ одновременно с проектом закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган представляются предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год.

При сравнительном анализе показателей Предварительных итогов и показателей Прогноза социально-экономического развития Тутурского муниципального образования на 2021-2023 годы (далее – Прогноз СЭР) установлены несоответствия:

- по «Выручке от реализации продукции, работ, услуг (в действующих ценах)» в Прогнозе СЭР – 7,77 млн. руб., в Предварительных итогах – 78,8 млн. руб.;

- по «Среднесписочной численности работающих» в Прогнозе СЭР – 87 чел., в Предварительных итогах – 80 чел.;

- по «Среднемесячной начисленной заработной плате (без выплат социального характера) по полному кругу организаций» в Прогнозе СЭР – 157995 руб., в Предварительных итогах – 22000 руб.;

***КСК района предлагает привести нормативный правовой документ в соответствие.***

3. Прогноз социально-экономического развития Тутурского муниципального образования на 2021-2023 годы.

В соответствии со ст.169 БК РФ проект местного бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципального образования.

Прогноз социально-экономического развития Тутурского муниципального образования на 2021-2023 годы одобрен постановлением администрации Тутурского муниципального образования от 16.11.2020 № 40 (далее - Прогноз), что соответствует требованиям пункта 3 статьи 173 БК РФ, ст.4 Положения о бюджетном процессе в Тутурском МО.

*В нарушение требований абзаца 2 пункта 4 статьи 173 БК РФ,* *не представлена*  *пояснительная записка к Прогнозу, в которой приводится обоснование параметров прогноза (в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений).*

**Надежность показателей прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.**

*КСК района отмечает, что в Прогнозе отсутствуют показатели «Прибыль прибыльных предприятий (с учетом предприятий малого бизнеса)».*

*КСК района отмечает, что объем налогов, формируемых на территории поселения (доходный потенциал) не соответствует показателям проекта бюджета на 2021-2023гг., предлагаемым к утверждению:*

*- по налогу на доходы физических лиц на 2021г. расхождение составило 23 тыс. руб., в Прогнозе – 280 тыс. руб., в Проекте бюджета – 257 тыс. руб., на 2022г. расхождение составило 45 тыс. руб., в Прогнозе – 310 тыс. руб., в Проекте бюджета – 265 тыс. руб. на 2023г. расхождение составило 60 тыс. руб., в Прогнозе – 330 тыс. руб., в Проекте бюджета – 270 тыс. руб.;*

*- по налогам на имущество на 2021г. расхождение составило 269 тыс. руб., в Прогнозе – 33 тыс. руб., в Проекте бюджета – 302 тыс. руб., на 2022-2023гг. расхождение составило 272 тыс. руб., ежегодно, в Прогнозе – 33 тыс. руб., в Проекте бюджета – 305 тыс. руб.;*

*- по земельному налогу на 2021г. расхождение составило 87 тыс. руб., в Прогнозе – 377 тыс. руб., в Проекте бюджета – 290 тыс. руб., на 2022г. расхождение составило 88 тыс. руб., в Прогнозе – 381 тыс. руб., в Проекте бюджета – 293 тыс. руб. на 2023г. расхождение составило 107 тыс. руб., в Прогнозе – 400 тыс. руб., в Проекте бюджета – 293 тыс. руб.;*

*- по налогу на имущество физических лиц на 2021-2023гг. расхождение составило 21 тыс. руб., ежегодно, в Прогнозе – 33 тыс. руб., в Проекте бюджета – 12 тыс. руб.*

*Вызывает сомнение показатель «****Среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат социального характера) по полному кругу организаций****» на 2020г. (оценка) – 157995 руб., на 2021г. – 164029 руб., на 2022г. – 177163 руб., на 2023г. – 184908 руб. - по мнению КСК района представлена итоговая сумма показателей полного круга организаций.*

Вызывает сомнение такой показатель как **«*фонд заработной платы по полному кругу организаций».*** Так, при арифметическом подсчете фонд начисленной заработной платы по оценке 2020 года составит **164,9 млн. руб. (?)** (87 чел.\* 157995 руб.\*12 мес.), **29563464 млн. руб. (?).** Аналогично отражены показатели на 2022-2023 гг.

4. Пояснительная записка к проекту бюджета.

5. Оценка ожидаемого исполнения местного бюджета в 2020 году.

6. Реестр источников доходов бюджета Тутурского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в соответствии со статьей 47.1 БК РФ.

Реестр источников доходов местного бюджета представляет собой свод информации о доходах бюджета Тутурского муниципального образования по источникам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, формируемых в процессе составления, утверждения и исполнения бюджета, на основании перечня источников доходов Российской Федерации.

*КСК района в ТРЕТИЙ РАЗ!!! отмечает, что* ***Администрацией Тутурского сельского поселения игнорируются замечания об устранении нарушений*** *в Реестре источников доходов Тутурского муниципального образования, который представлен на экспертизу с теми же ошибками (Заключение от 17.12.2018 № 54/2018-э по результатам экспертизы проекта решения Думы Тутурского сельского поселения «О бюджете Тутурского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», Заключение от 16.12.2019 № 53/2019-э по результатам экспертизы проекта решения Думы Тутурского сельского поселения «О бюджете Тутурского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»):*

1. В нарушение Приказа Минфина России от 8 июня 2020 № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)» установлены коды доходов, например:

- наименование графы 2 Реестра источников доходов «Норматив зачислений в областной бюджет на 2018 год в процентах» следует изменить на «Норматив зачислений в местный бюджет на 2021 год в процентах»;

- по всем «Доходам от уплаты акцизов …..» следует указать полное наименование главного администратора доходов (далее – ГАД) местного бюджета - Управление Федерального казначейства по Иркутской области (в Реестре - Управление Федерального казначейства);

- по «Налогу на имущество физических лиц…», «Земельному налогу…» следует указать полное наименование ГАД - Управление Федеральной налоговой службы по Иркутской области;

- по «Доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства», «Безвозмездным поступлениям» следует указать полное наименование ГАД – Администрация Тутурского сельского поселения;

- 000 1 03 02250 01 0000 110 «Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты» (в Реестре источников доходов не верно отражено наименование кода дохода «Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации, зачисляемые в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации»);

- 000 1 03 02260 01 0000 110 «Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты» (в Реестре источников доходов не верно отражено наименование кода дохода «Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, производимый на территории Российской Федерации, зачисляемые в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации»);

- 000 1 06 06033 10 0000 110 «Земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений» (в Реестре источников доходов не верно отражен код вида доходов бюджетов «000 1 06 **060033** 10 0000 110»);

- отсутствует код дохода 000 2 02 15001 10 0000 150 «Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации»;

- 000 2 02 30024 10 0000 150 «Субвенции бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации» (в Реестре источников доходов не верно отражен код вида доходов бюджетов «910 2 02 **030024** 10 0000 150» и наименование кода дохода «Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации»).

*2. Норматив зачислений в местный бюджет по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (КБК 000 1 03 02000 01 0000 110) в Реестре источников доходов установлен не верно, в размере 15%, в соответствии с пунктом 4 статьи 3 проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» дифференцированный нормативов отчислений в бюджет Тутурского муниципального образования от акцизов на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин установлен в размере* ***0,005****%.*

*3.* Анализ Реестра источников доходов местного бюджета показал, что показатели прогноза доходов местного бюджета (графы 9, 10 и 11) не соответствуют показателям прогнозируемых доходов местного бюджета на 2021 год (приложение № 3 к проекту бюджета) и плановый период 2022-2023гг. (приложение № 4 к проекту бюджета), предлагаемых к утверждению проектом бюджета, например:

- по НДФЛ: 2021г. - в Реестре – 245 тыс. руб., в приложении № 3 – 257 тыс. руб., 2022г. - в Реестре – 250 тыс. руб., в приложении № 3 – 265 тыс. руб., 2023г. - в Реестре – 255 тыс. руб., в приложении № 3 – 270 тыс. руб.,

- по акцизам: 2021г. - в Реестре – 299,4 тыс. руб., в приложении № 3 – 370,7 тыс. руб., 2022г. - в Реестре – 302,4 тыс. руб., в приложении № 3 – 385,8 тыс. руб., 2023г. - в Реестре – 316,9 тыс. руб., в приложении № 3 – 410,7 тыс. руб.,

- по безвозмездным поступлениям: 2021г. - в Реестре – 6452,4 тыс. руб., в приложении № 3 – 6894,1 тыс. руб., 2022г. - в Реестре – 6337,9 тыс. руб., в приложении № 3 – 6581,5 тыс. руб., 2023г. - в Реестре – 6009,5 тыс. руб., в приложении № 3 – 6405,2 тыс. руб. и другие.

***КСК района отмечает, что Реестр источников доходов бюджета Тутурского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов нуждается в доработке (не верные КБК, не верные наименования кодов доходов, не верно установлен норматив отчислений, показатели прогноза доходов на 2021г. и на плановый период не соответствуют показателям прогнозируемых доходов местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023гг., предлагаемых к утверждению проектом бюджета).***

Общая характеристика проекта местного бюджета

на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Формирование основных параметров местного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства, с учетом планируемых с 2021 года изменений. Также учтены ожидаемые параметры исполнения бюджета за 2020 год.

В соответствии с бюджетным законодательством, бюджет формируется на трехлетний бюджетный цикл, что обеспечивает стабильность и предсказуемость развития бюджетной системы Тутурского муниципального образования.

Показатели проекта бюджета соответствуют установленным принципам сбалансированности бюджета (статья 33 Бюджетного кодекса РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (статья 35 Бюджетного кодекса РФ).

В соответствии с пунктом 1 проекта бюджета предлагается утвердить следующие основные характеристики местного бюджета на 2021 год:

- общий объем доходов в сумме 7833,8 тыс. рублей;

- общий объем расходов в сумме 7869 тыс. рублей;

- размер дефицита в сумме 35,2 тыс. рублей или 3,75% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Пунктом 2 проекта бюджета предлагается утвердить основные характеристики местного бюджета на плановый период 2022 и 2023 годов:

- общий объем доходов на 2022 год в сумме 7547,3 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 7400,9 тыс. рублей;

- общий объем расходов на 2022 год в сумме 7583,5 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 181,1 тыс.руб., на 2023 год в сумме 7438,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 354,6 тыс.руб.;

- размер дефицита бюджета на 2022 год в сумме 36,2 тыс. рублей или 3,75% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, на 2023 год в сумме 37,3 тыс. рублей или 3,75% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Соблюдены условия пункта 3 статьи 92.1 БК РФ, дефицит местного бюджета не превышает 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений т.к. в отношении муниципального образования осуществляются меры, предусмотренные [пунктом 4 статьи 136](#sub_1364) БК РФ.

Условно утвержденные расходы на 2022-2023 годы предусмотрены в проекте местного бюджета с учетом норм статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ, не менее 2,5% и 5% от общего объема расходов бюджета, соответственно (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое значение).

В соответствии с п.5 ст. 184.1 БК РФ, данные расходы не учтены при распределении бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации расходов бюджетов на 2022-2023 годы, что позволяет создать резерв, который в очередном бюджетном цикле может быть использован субъектами бюджетного планирования для принятия новых расходных обязательств, или для перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов.

Проектом бюджета предлагается к утверждению объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2021-2023 гг. – 0,1 тыс. рублей, ежегодно.

Проектом бюджета на 2021-2023 годы предусмотрены средства на формирование резервного фонда поселения в размере 12 тыс. рублей ежегодно (с соблюдением ограничений, установленных статьей 81 БК РФ: не более 3% от общего объема расходов бюджета).

Анализ текстовых статей проекта бюджета показал достаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов с учетом действующего законодательства.

Показатели основных характеристик местного бюджета, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов и размер дефицита, установленные пунктами 1, 2 проекта бюджета, соответствуют объемам аналогичных показателей в приложениях 3-7, 9-11 к проекту бюджета.

Анализ прогноза доходов бюджета

Тутурского муниципального образования на 2021 год

и на плановый период 2022 и 2023 годов

Общий объем доходов местного бюджета на 2021 год прогнозируется в сумме 7833,8 тыс. руб. (в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 939,7 тыс. рублей, или 12% объема доходов местного бюджета, безвозмездные поступления – 6894,1 тыс. рублей, или 88% объема доходов местного бюджета), со снижением к уровню 2020 года на сумму 812,6 тыс. руб. (-9,4%); на 2022 год в сумме 7547,3 тыс. руб., со снижением к 2021г. на 286,5 тыс. руб. (-3,7%), на 2023 год в сумме 7400,9 тыс. руб., со снижением к 2022г. на 146,4 тыс. руб. (-1,9%) – за счет снижения объема безвозмездных поступлений в местный бюджет.

Анализ не корректно представленных администрацией Тутурского МО показателей оценки исполнения доходов за 2020 год отражен в таблице 3 (в тыс. руб.):

Таблица 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Источники доходов* | *Оценка 2020г.* | *ПК «СВОД-СМАРТ» (ф.0503317)* | *расхождение* |
| **Всего доходов** | 8621,3 | 8646,4 | 25,1 |
| **Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.:** | **849,4** | **849,5** | **0,1** |
| Налог на доходы физических лиц | 245 | 245 |  |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 299,4 | 299,5 | 0,1 |
| Налоги на имущество, в т.ч.: | *295* | *295* |  |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, в т.ч.: | 10 | 10 |  |
| **Безвозмездные поступления, в т.ч.:** | **7771,9** | **7796,9** | **25** |
| Дотации | 6317,6 | 6317,6 |  |
| Субсидии | 200 | 200 |  |
| Субвенции | 134,8 | 134,8 |  |
| Прочие МБТ общего характера | 1019,5 | 1019,5 |  |
| Безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты сельских поселений | 100 | 125 | 25 |

Из таблицы видно, что расхождение по налоговым и неналоговым доходам составило 0,1 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям – 25 тыс. руб., в целом, по доходам составило 25,1 тыс. руб.

Анализ прогнозных показателей по доходам местного бюджета на 2021-2023 годы представлен в таблице 2:

таблица *2 (тыс. рублей)*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Источники доходов* | *Оценка 2020г.[[1]](#footnote-2)* | *Проект на 2021г.* | *2021 /к оценке 2020* | *2021 /к оценке 2020, %* | *Проект на 2022г.* | *Проект на 2023г.* |
| **Всего доходов** | **8646,4** | **7833,8** | -812,6 | 90,6 | **7547,3** | **7400,9** |
| **Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.:** | **849,5** | **939,7** | 90,2 | 110,6 | **965,8** | **995,7** |
| *налоговые доходы, в т.ч.:* | *839,5* | *929,7* | 90,2 | 110,7 | *955,8* | *985,7* |
| Налог на доходы физических лиц | 245 | 257 | 12 | 104,9 | 265 | 270 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 299,5 | 370,7 | 71,2 | 123,8 | 385,8 | 410,7 |
| Налоги на имущество, в т.ч.: | *295* | *302* | 7 | 102,4 | *305* | *305* |
| *- налог на имущество физических лиц* | *19* | *12* | -7 | 63,2 | *12* | *12* |
| *- земельный налог с организаций* | *226* | *236* | 10 | 104,4 | *239* | *239* |
| *- земельный налог с физ.лиц* | *50* | *54* | 4 | 108 | *54* | *54* |
| *неналоговые доходы, в т.ч.:* | *10* | *10* | 0,0 | 100 | *10* | *10* |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, в т.ч.: | 10 | 10 | 0,0 | 100 | 10 | 10 |
| **Безвозмездные поступления, в т.ч.:** | **7796,9** | **6894,1** | -902,8 | 88,4 | **6581,5** | **6405,2** |
| Дотации | 6317,6 | 5599,1 | -718,5 | 88,6 | 5122 | 5103 |
| Субсидии | 200 | 200 | 0,0 | 100 | 200 | 200 |
| Субвенции | 134,8 | 138 | 3,2 | 102,4 | 139,5 | 145,2 |
| Прочие МБТ общего характера | 1019,5 | 957 | -62,5 | 93,9 | 1120 | 957 |
| Безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты сельских поселений | 125 | 0,0 | -125 | - | 0,0 | 0,0 |

Из анализа данных таблицы следует, что:

- объем налоговых доходов местного бюджета на 2021 год прогнозируется с ростом к оценке 2020 года на 10,7 процентных пункта, или на 90,2 тыс. рублей;

- объем неналоговых доходов местного бюджета на 2021 год прогнозируется на уровне оценки исполнения 2020 года;

- объем безвозмездных поступлений местного бюджета на 2021 год прогнозируется со снижением к оценке 2020 года на 902,8 тыс. рублей (-11,6%).

В трехлетней перспективе структура доходов бюджета Тутурского муниципального образования кардинальных изменений не претерпит, традиционно преобладают безвозмездные поступления, доля которых в общей сумме доходов поселения в 2019 году составила 90,1%, в 2020 году (оценка исполнения) составит 90,2%, в 2021 году (прогноз) – 88%, в 2022 году (прогноз) – 87,2%, в 2023 году (прогноз) – 86,5%, что сохранит зависимость бюджета поселения от бюджетов бюджетной системы РФ.

Прогнозируется, что основную долю доходов в налоговых и неналоговых доходах местного бюджета будут составлять:

- доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла, автомобильный бензин и прямогонный бензин в 2021 году – 39,4% (или 370,7 тыс. руб.), в 2022г. – 39,9% (385,8 тыс. руб.), в 2023г. – 41,2% (410,7 тыс. руб.),

- доходы от уплаты налогов на имущество в 2021 году – 32,1% (302 тыс. руб.), в 2022г. – 31,6% (305 тыс. руб.), в 2023г. – 30,6% (305 тыс. руб.),

- доходы от налога на доходы физических лиц в 2021 году – 27,3% (257 тыс. руб.), в 2022 году – 27,4% (265 тыс. руб.), в 2023 году – 27,1% (270 тыс. руб.).

Основу доходной части местного бюджета составляют ***налоговые доходы***, удельный вес которых составляет 98,9% (2021-2022гг.) ежегодно, 99% (2023г.) от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений.

**Налог на доходы физических лиц.** Поступления налога на доходы физических лиц на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов запланированы на основе прогнозируемого темпа роста в 2020-2022 годах источника основной части налога – фонда оплаты труда.

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц в местный бюджет в 2021г. составляет 257 тыс. рублей (+4,9% к ожидаемым поступлениям 2020 года), в 2022г. – 265 тыс. руб. (+3,1% к 2021г.), в 2023г. – 270 тыс. руб. (+1,9% к 2022г.).

Норматив отчислений в местный бюджет по налогу на доходы физических лиц будет составлять 7% (ст.61.5 БК РФ - по нормативу 2% и ст.13 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ - по нормативу 5%).

**Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ**– это доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты), которые рассчитаны в соответствии с БК РФ, Законом Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» – исходя из зачисления в местный бюджет не менее 15% соответствующего вида налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога, на основании уточненной оценки поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2021 год по данным УФК по Иркутской области.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023гг.» (приложение 2) дифференцированный нормативов отчислений в бюджет Тутурского муниципального образования от акцизов на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин установлен в размере 0,005%.

Доходы от акцизов на нефтепродукты, зачисляемые в местный бюджет, будут направляться в муниципальный дорожный фонд, предусмотрены проектом бюджета на 2021 год в сумме 370,7 тыс.руб., с ростом к оценке исполнения 2020 года на 71,2 тыс. рублей (+23,8%), на 2022 год в сумме 385,8 тыс. руб., с ростом к прогнозу 2021г. на 15,1 тыс. руб. (+4,1%), на 2023г. в сумме 410,7 тыс. руб., с ростом к прогнозу 2022г. на 24,9 тыс. руб. (+6,5%) – соответствуют данным главного администратора данного вида налога (Управление Федерального казначейства по Иркутской области).

**Налоги на имущество** предусмотрены проектом бюджета на 2021 год в сумме 302 тыс. рублей, с ростом к оценке исполнения 2020г. на 7 тыс. руб. (+2,4%), на 2022-2023 гг. в сумме 305 тыс. руб. ежегодно, с ростом к прогнозу 2021г. на 3 тыс. руб. (+1%), представлены группой следующих налогов:

*- налог на имущество физических лиц* прогнозируется в доходах местного бюджета на 2021-2023 годы в сумме 12 тыс. рублей, ежегодно, со снижением к оценке исполнения 2020г. на 7 тыс. руб. (-36,8%).

Налог на имущество физических лиц в соответствии со ст.61.5 БК РФ является местным налогом и зачисляется в местный бюджет по нормативу 100%.

*- земельный налог с организаций* прогнозируется в доходах местного бюджета на 2021 год в сумме 236 тыс. рублей, с ростом к оценке исполнения 2020г. на 10 тыс. руб. (+4,4%), на 2022-2023 гг. в сумме 239 тыс. руб. ежегодно, с ростом к прогнозу 2021г. на 3 тыс. руб. (+1,3%);

*- земельный налог с физических лиц* прогнозируется в доходах местного бюджета на 2021-2023 годы в сумме 54 тыс. рублей ежегодно, с ростом к оценке 2020г. на 4 тыс. руб. (+8%).

Земельный налог в соответствии со ст.61.5 БК РФ является местным налогом и зачисляется в местный бюджет по нормативу 100%.

Прогноз поступлений осуществлен с учетом данных главного администратора данного вида налога – УФНС России по Иркутской области.

Удельный вес ***неналоговых доходов*** местного бюджета составляет 1,1% (2021-2022гг.) ежегодно, 1% (2023гг.) от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений:

*Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства* прогнозируются в доходах местного бюджета на 2021-2023 годы в сумме 10 тыс. рублей, ежегодно, на уровне ожидаемых поступлений 2020 года, представлены подгруппой доходов бюджетов «*Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов сельских поселений».* Платные услуги предоставляются населению МКУ Тутурский КИЦ «Вдохновение», подведомственным администрации Тутурского муниципального образования.

***Безвозмездные поступления*** в 2021 году составят 6894,1 тыс. рублей, со снижением на 902,8 тыс. рублей (-11,6%) к уровню ожидаемого исполнения в 2020 году, в 2022-2023 годах составят 6581,5 тыс. рублей (-4,5% к уровню 2021 года) и 6405,2 тыс. рублей (-2,7% к уровню 2022 года), соответственно.

Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в местный бюджет обусловлено наличием нераспределенных среди субъектов Российской Федерации в соответствии с проектом федерального бюджета на 2021-2023 годы видов межбюджетных трансфертов.

В процессе исполнения бюджета Иркутской области будет осуществляться распределение межбюджетных трансфертов, что повлечет за собой уточнение параметров местного бюджета по безвозмездным поступлениям.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения из областного (14,8 тыс. руб. – п.2 ст.12 проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023гг.») и районного (5584,3 тыс. руб.) бюджетов на 2021 год в общей сумме 5599,1 тыс. рублей, по сравнению с оценкой 2020 года, имеет тенденцию к снижению на 718,5 тыс. рублей (-11,4%). В 2022-2023 годах объем дотаций составит 5122 тыс. рублей (районный бюджет) и 5103 тыс. рублей (районный бюджет), соответственно.

Объем субсидий на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив из областного бюджета на 2021-2023 годы запланирован в объеме 200 тыс. рублей ежегодно (п.2 ст.13 проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023гг.») – на уровне ожидаемого исполнения в 2020 году.

Объем субвенций из областного бюджета запланирован в объеме 138 тыс. рублей (2021г.), 139,5 тыс. рублей (2022г.), 145,2 тыс. рублей (2023г.) (в т.ч. субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 137,3 тыс. рублей (2021г.), 138,8 тыс. руб. (2022г.), 144,5 тыс. руб. (2023г.) и по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности в сумме 0,7 тыс. руб., ежегодно (2021-2023гг.), на основании п.1 ст.15 проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023гг.»).

Объем иных межбюджетных трансфертов бюджету поселения, входящего в состав Жигаловского района, на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета Тутурского муниципального образования предусмотрен на 2021 и 2023 годы в сумме 957 тыс. руб., ежегодно, со снижением к уровню оценки исполнения 2020 года на 62,5 тыс. руб. (-6,1%), на 2022 год - 1120 тыс. рублей (+17% к 2021г.).

В общем объеме безвозмездных поступлений местного бюджета, с учетом межбюджетных трансфертов, предусмотренных для Тутурского муниципального образования проектом областного и районного бюджетов на 2021 год, удельный вес по видам безвозмездных поступлений составит: дотации – 81,2%, прочие МБТ – 13,9%, субсидии – 2,9%, субвенции – 2%.

Анализ расходов бюджета Тутурского муниципального образования

на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Расходы за счет средств федерального и областного бюджетов предусмотрены в проекте бюджета Тутурского муниципального образования в соответствии с проектом Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», за счет средств районного бюджета в соответствии с проектом решения Думы муниципального образования «Жигаловский район» «О бюджете муниципального образования «Жигаловский район» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

При формировании расходной части местного бюджета учитывались следующие приоритетные направления:

1) выплата денежного содержания главе, муниципальным служащим органа местного самоуправления (далее – ОМСУ), заработная плата техническому и вспомогательному персоналу местной администрации, работникам учреждений, находящимся в ведении ОМСУ, предусмотрена в соответствии с нормативом формирования расходов на оплату труда с учетом нормативной штатной численности работников;

2) отчисления по страховым взносам во внебюджетные фонды в размере 30,2%;

3) оплата коммунальных услуг;

4) расходы муниципального дорожного фонда.

Общий объем расходов местного бюджета на 2021 год предлагается утвердить в сумме 7869 тыс. руб., со снижением к уровню 2020 года на сумму 1183,9 тыс. руб. (-13,1%); на 2022 год в сумме 7583,5 тыс. руб. (в том числе условно утвержденные расходы в сумме 181,1 тыс. руб.), на 2023 год – 7438,2 тыс. руб. (в том числе условно утвержденные расходы в сумме 354,6 тыс. рублей).

Снижение расходов, в основном, связано с сокращением доходной части бюджета.

Анализ не корректно представленных администрацией Тутурского МО показателей оценки исполнения расходов за 2020 год отражен в таблице № 3 (в тыс. руб.):

Таблица 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Функциональная статья расходов* | *Оценка 2020г.* | *ПК «СВОД-СМАРТ» (ф.0503317)* | *расхождение* |
|  | *1* | *2* | *3=2-1* |
| **Расходы, всего** | 8621,4 | 9052,9 | 431,5 |
| **Общегосударственные вопросы** | **4703,4** | **4744,5** | **41,1** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования (0102) | 787,6 | 834,9 | 47,3 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций (0104) | 3903,1 | 3908,9 | 5,8 |
| Резервный фонд (0111) | 12 | 0,0 | -12 |
| Другие общегосударственные вопросы (0113) | **0,7** | **0,7** |  |
| **Национальная оборона** | 134,1 | 134,1 |  |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | 27,2 | 20,2 | -7 |
| Гражданская оборона (0309) | 4 | 4 |  |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность (0310) | 23,2 | 16,2 | -7 |
| **Национальная экономика** | 760,3 | 760,3 |  |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) (0409) | 760,3 | 680,3 | -80 |
| Другие вопросы в области национальной экономики (0412) | 0,0 | 80 | 80 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | 356,9 | 349,7 | -7,2 |
| **Образование** | 9,5 | 13,5 | 4 |
| **Культура, кинематография** | 2374,3 | 2356,3 | -18 |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | 674,3 | 674,3 |  |

Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2021-2023гг., с учетом оценки ожидаемого исполнения местного бюджета по расходам в 2020 году, приведено в нижеследующей таблице № 4 (в тыс. руб.):

*Таблица 4*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Функциональная статья расходов** | **оценка исполнения** | **проект бюджета** | | | | |
| **2020г.** | **2021г.** | **2021г./**  **к 2020г.**  (в сумме) | **2021г./**  **к 2020г.**  (в %) | **2022г.** | **2023г.** |
| **Расходы, всего** | **9052,9** | **7869** | -1183,9 | 86,9 | **7402,4** | **7083,6** |
| **Общегосударственные вопросы** | **4744,5** | **4512,8** | -231,7 | 95,1 | **4307,6** | **4046,4** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования (0102) | 834,9 | 713,9 | -121 | 85,5 | 648,8 | 546,6 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций (0104) | 3908,9 | 3786,2 | -122,7 | 96,9 | 3496,1 | 3487,2 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов (0107) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - | 150 | 0,0 |
| Резервный фонд (0111) | 0,0 | 12 | 12 | - | 12 | 12 |
| Другие общегосударственные вопросы (0113) | 0,7 | 0,7 | 0,0 | 100 | 0,7 | 0,7 |
| **Национальная оборона** | **134,1** | **137,3** | 3,2 | 102,4 | **138,8** | **144,5** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка (0203) | 134,1 | 137,3 | 3,2 | 102,4 | 138,8 | 144,5 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **20,2** | **11,7** | -8,5 | 57,9 | **10** | **10** |
| Гражданская оборона (0309) | 4 | 0,0 | -4 | - | 0,0 | 0,0 |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность (0310) | 16,2 | 11,7 | -4,5 | 72,2 | 10 | 10 |
| **Национальная экономика** | **760,3** | **370,7** | -389,6 | 48,8 | **385,8** | **410,7** |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) (0409) | 680,3 | 370,7 | -309,6 | 54,5 | 385,8 | 410,7 |
| Другие вопросы в области национальной экономики (0412) | 80 | 0,0 | -80 | - | 0,0 | 0,0 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **349,7** | **96,6** | -253,1 | 27,6 | **48,4** | **92,9** |
| Благоустройство (0503) | 349,7 | 96,6 | -253,1 | 27,6 | 48,4 | 92,9 |
| **Образование** | **13,5** | **0,0** | -13,5 | - | **0,0** | **0,0** |
| Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации (0705) | 13,5 | 0,0 | -13,5 | - | 0,0 | 0,0 |
| **Культура, кинематография** | **2356,3** | **2002,8** | -353,5 | 85 | **1758** | **1608** |
| Культура (0801) | 2356,3 | 2002,8 | -353,5 | 85 | 1758 | 1608 |
| **Обслуживание государственного (муниципального) долга** | **0,0** | **0,1** | 0,1 | - | **0,1** | **0,1** |
| Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга (1301) | 0,0 | 0,1 | 0,1 | - | 0,1 | 0,1 |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | **674,3** | **737** | 62,7 | 109,3 | **753,7** | **771** |
| Прочие межбюджетные трансферты общего характера (1403) | 674,3 | 737 | 62,7 | 109,3 | 753,7 | 771 |

Как видно из таблицы, приоритетным направлением расходования средств определены «Общегосударственные расходы» объем которых составит в 2021г. – 4512,8 тыс. рублей (или 57,3%), в 2022г. – 4307,6 тыс. рублей (или 58,2%), в 2023г. – 4046,4 тыс. рублей (или 57,1%), «Культура, кинематография» в 2021г. – 2002,8 тыс. рублей (или 25,5%), в 2022г. – 1758 тыс. рублей (или 23,7%), в 2023г. – 1608 тыс. рублей (или 22,7%) от общего объема расходов местного бюджета.

В 2021 году, по сравнению с ожидаемой оценкой исполнения 2020 года, увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по двум из восьми разделов классификации расходов бюджета: «Национальная оборона» - на 3,2 тыс. руб. (рост 102,4%), «МБТ общего характера бюджетам бюджетной системы РФ» - на 62,7 тыс.руб. (+9,3%).

Снижение расходов в 2021 году, по сравнению с оценкой исполнения 2020 года, на «Общегосударственные расходы» составит 231,7 тыс. руб. (-4,9%), на «Национальную безопасность и правоохранительную деятельность» - 8,5 тыс. руб. (-42,1%), на «Национальную экономику» - 389,6 тыс. руб. (-51,2%), на «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 253,1 тыс. руб. (-72,4%), на «Культуру, кинематографию» - 353,5 тыс.руб. (-15%).

Структура расходов местного бюджета на 2021 год представлена в таблице № 5 (тыс. руб.):

*Таблица 5*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Проект на 2021г.** | **Удельный вес, %** |
| **Расходы, всего** | **7869** | **100** |
| Общегосударственные вопросы | 4512,8 | 57,3 |
| Национальная оборона | 137,3 | 1,7 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 11,7 | 0,1 |
| Национальная экономика | 370,7 | 4,7 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 96,6 | 1,2 |
| Культура, кинематография | 2002,8 | 25,5 |
| Обслуживание государственного (муниципального) долга | 0,1 | - |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 737 | 9,5 |

Расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» на 2021 г. установлены в объеме 4512,8 тыс.руб., со снижением на 231,7 тыс.руб. (-4,9%) к оценке ожидаемого исполнения расходов в 2020г. Данные расходы составляют 57,3% от общей суммы расходов местного бюджета на 2021г. Расходы на 2022-2023 годы установлены в объеме 4307,6 тыс.руб. и 4046,4 тыс. рублей, соответственно.

В рамках полномочий Тутурского муниципального образования расходы объединены по четырем (2021г., 2023г.) и пяти (2022г.) подразделам:

*По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования»* в проекте бюджета на 2021 год установлены расходы на обеспечение деятельности главы Тутурского муниципального образования в сумме 713,9 тыс.руб., со снижением на 121 тыс.руб. (-14,5%) к оценке ожидаемого исполнения расходов в 2020 году. Расходы на 2022-2023 годы установлены в объеме 648,8 тыс.руб. и 546,6 тыс. рублей, соответственно.

*По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* объем расходов на обеспечение деятельности администрации Тутурского муниципального образования установлен на 2021 г. в сумме 3786,2 тыс. руб., что меньше ожидаемого исполнения расходов 2020 года на 122,7 тыс.руб. (-3,1%). Расходы на 2022-2023 годы установлены в сумме 3496,1 тыс. рублей и 3487,2 тыс. рублей, соответственно.

# *По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»* предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение выборов главы Тутурского муниципального образования в 2022г. в объеме 150 тыс. рублей.

*По подразделу 0111 «Резервные фонды»*определен объем резервного фонда Тутурского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов в сумме 12 тыс. рублей ежегодно, что не превышает предел, установленный п.3 ст.81 БК РФ (не превышает трех процентов утвержденного общего объема расходов).

*По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»* на 2021-2023 годыустановленобъемрасходов на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности в сумме 0,7 тыс. рублей ежегодно, на уровне оценки исполнения 2020 года.

По разделу 0200 «Национальная оборона» подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2021 г. установлены в объеме 137,3 тыс.руб., что на 3,2 тыс.руб. (+2,4%) больше ожидаемого исполнения расходов в 2020 г. Данные расходы составляют 1,7% от общей суммы расходов местного бюджета на 2021 г. Расходы на 2022-2023 годы установлены в объеме 138,8 тыс.руб. и 144,5 тыс. рублей, соответственно.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» расходы на 2021 г. установлены в объеме 11,7 тыс.руб., со снижением на 4,5 тыс.руб. (-27,8%) к оценке ожидаемого исполнения расходов в 2020 г., на 2022-2023гг. установлены в объеме 10 тыс.руб. ежегодно. Данные расходы составляют 0,1% от общей суммы расходов местного бюджета на 2021г.

*КСК района отмечает, что в соответствии с Приказом Минфина России от 8 июня 2020 г. № 98н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» с 6 октября 2020 г. вступили в силу изменения, которые применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2021 г. (на 2021 г. и на плановый период 2022 и 2023 гг.), в том числе* ***изменилось наименование подраздела 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность»****. Требуется привести в соответствие наименование данного подраздела в приложениях к проекту бюджета.*

Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика» подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на 2021 г. установлены в объеме 370,7 тыс.руб., что на 309,6 тыс.руб. (-45,5%) меньше оценки ожидаемого исполнения расходов в 2020г. Расходы на 2022-2023 годы установлены в объеме 385,8 тыс.руб. и 410,7 тыс. рублей, соответственно. Данные расходы составляют 4,7% от общей суммы расходов местного бюджета на 2021г.

Расходы за счет средств муниципального дорожного фонда планируется направить на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»подразделу 0503 «Благоустройство» проектом бюджета расходы на благоустройство и уличное освещение установлены на 2021г. в сумме 96,6 тыс.руб., со снижением на 253,1 тыс. руб. (-72,4%) к оценке исполнения в 2020 году. Расходы на 2022-2023 годы установлены в объеме 48,4 тыс.руб. и 92,9 тыс. руб., соответственно. Данные расходы составляют 1,2% от общей суммы расходов местного бюджета на 2021 год.

В проекте бюджета на 2021г. *по разделу 0800 «Культура, кинематография»* *подразделу 0801 «Культура»* установлены расходы на выполнение полномочий по организации библиотечного обслуживания, создание условий для организации досуга и обеспечение жителей поселения услугами культуры в объеме 2002,8 тыс.руб., со снижением к уровню ожидаемого исполнения расходов 2020г. на 353,5 тыс.руб. (-15%). Расходы на 2022-2023 годы установлены в сумме 1758 тыс. руб. и в сумме 1608 тыс. руб., соответственно.

Доля расходов по подразделу «Культура» составляет 25,5% от общей суммы расходов местного бюджета на 2021 год.

По подразделу «Культура», в том числе, учтены расходы на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2021-2023 годы в сумме 204,1 тыс. руб. ежегодно.

В проекте бюджета на 2021г. по разделу 1300 «Обслуживание государственного (муниципального) долга» подразделу 1301 «Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга» установлены расходы на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов в сумме 0,1 тыс. руб. ежегодно.

*КСК района отмечает, что в соответствии с Приказом Минфина России от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» с 6 июня 2019 г. вступили в силу изменения, которые применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2020 г. (на 2020 г. и на плановый период 2021 и 2022 гг.), в том числе* ***изменилось наименование раздела 1300 «Обслуживание государственного (муниципального) долга» и наименование подраздела 1301 «Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга»****. Требуется привести в соответствие наименование данного раздела и подраздела в приложениях к проекту бюджета.*

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»

Расходы местного бюджета по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» предлагается утвердить на 2021г. в сумме 737 тыс.руб., с ростом к оценке исполнения 2020г. на 62,7 тыс.руб. (+9,3%), на 2022г. – 753,7 тыс. рублей, на 2023г. – 771 тыс. руб. – на основании заключенных Соглашений о передаче полномочий муниципальному образованию «Жигаловский район»:

1. по осуществлению внешнего муниципального (финансового) контроля в сумме 135,8 тыс. руб. (2021г.), в сумме 141,2 тыс. руб. (2022-2023гг., ежегодно),

2. по формированию, исполнению и контролю за исполнением бюджетов в сумме 601,2 тыс. руб. (2021г.), в сумме 612,5 тыс. руб. (2022г.), в сумме 629,8 тыс. руб.(2023г.).

В предлагаемом проекте бюджета на очередной финансовый год и плановый период объемы межбюджетных трансфертов на осуществление переданных полномочий предусмотрены на 12 месяцев.

Доля данного вида расходов составляет 9,5% от общей суммы расходов местного бюджета на 2021 год.

Источники финансирования дефицита местного бюджета

и предельный объем муниципального долга

Проект местного бюджета на 2021 г. сформирован с дефицитом бюджета в размере 35,2 тыс. рублей, на плановый период 2022-2023 годов с размером дефицита бюджета в сумме 36,2 тыс. рублей и 37,3 тыс. рублей, соответственно, или 3,75% (2021-2023гг.) ежегодно утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Прогнозируемый на очередной трехлетний бюджетный цикл размер бюджетного дефицита не превышает предельных ограничений, установленных п.3 ст.92.1 БК РФ.

Согласно программе муниципальных внутренних заимствований в качестве источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета (Приложение № 11 к проекту бюджета) в период 2021-2023 годов предлагается привлечь кредиты кредитных организаций в валюте РФ.

По составу предлагаемые источники финансирования дефицита местного бюджета соответствуют требованиям ст.95 БК РФ, общий объем источников соответствует прогнозируемому объему дефицита.

В соответствии с пунктом 6 статьи 107 БК РФ проектом решения Думы Тутурского муниципального образования «О бюджете Тутурского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» установлен верхний предел муниципального долга по состоянию: на 01 января 2022 г. – 35,2 тыс. руб., на 01 января 2023 г. – 71,4 тыс. руб., 01 января 2024 г. – 108,7 тыс. руб.

Проектом решения Думы Тутурского муниципального образования «О бюджете Тутурского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» предлагаются к утверждению следующие параметры предельного объема муниципального долга:

- на 2021г. в размере 460 тыс. рублей;

- на 2022 г. в размере 480 тыс. рублей;

- на 2023 г. в размере 490 тыс. рублей.

Установленные параметры предельного объема муниципального долга не превышают утвержденный общий годовой объем доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (пункт 3 статьи 107 БК РФ).

Предоставление муниципальных гарантий Тутурским муниципальным образованием в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов не планируется.

Основные выводы, рекомендации:

1. Проект бюджета представлен в электронном виде в Контрольно-счетную комиссию муниципального образования «Жигаловский район» 19.11.2020г. (вхд. № 59) с нарушением сроков (до 15 ноября текущего года в Думу поселения, в КСК района – в течение суток со дня внесения проекта решения в Думу), установленных статьями 24, 25 Положения о бюджетном процессе в Тутурском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Тутурского муниципального образования от 19.06.2020 № 70.

2. Проект бюджета сформирован в соответствии со статьей 184.1 БК РФ, содержит основные характеристики бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета.

3. При формировании проекта местного бюджета соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, предельному объему заимствований, размеру резервного фонда.

4. Основные направления бюджетной и налоговой политики Тутурского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы не содержат итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019-2020 годах.

В преамбуле постановления администрации Тутурского муниципального образования от 16.11.2020 №39 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Тутурского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы» (далее – Постановление от 16.11.2020 №39) указан не действующий (утративший силу) нормативный правовой акт «Положение о бюджетном процессе в Тутурском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Тутурского муниципального образования от 22.10.2012 № 03 (с изменениями от 28.08.2018 № 32)» - следует привести в соответствие.

В пункте 5 Постановления от 16.11.2020 №39 не верно указан срок вступления в силу «с 1 января 202 года» - следует привести в соответствие.

5. В нарушение требований абзаца 2 пункта 4 статьи 173 БК РФ не представлена пояснительная записка к Прогнозу социально-экономического развития Тутурского МО на 2021-2023гг.

КСК района отмечает, что в Прогнозе отсутствуют показатели «Прибыль прибыльных предприятий (с учетом предприятий малого бизнеса)», объем налогов, формируемых на территории поселения (доходный потенциал) не соответствует показателям проекта бюджета на 2021-2023гг., предлагаемым к утверждению.

6. КСК района в ТРЕТИЙ РАЗ!!! отмечает, что Администрацией Тутурского сельского поселения игнорируются замечания об устранении нарушений в Реестре источников доходов Тутурского муниципального образования, который представлен на экспертизу с теми же ошибками (Заключение от 17.12.2018 № 54/2018-э по результатам экспертизы проекта решения Думы Тутурского сельского поселения «О бюджете Тутурского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», Заключение от 16.12.2019 № 53/2019-э по результатам экспертизы проекта решения Думы Тутурского сельского поселения «О бюджете Тутурского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»).

В нарушение Приказа Минфина России от 8 июня 2020 № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)» установлены коды доходов в Реестре источников доходов Тутурского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Реестр источников доходов бюджета Тутурского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов нуждается в доработке (не верные КБК, не верные наименования кодов доходов, не верно установлен норматив отчислений, показатели прогноза доходов на 2021г. и на плановый период не соответствуют показателям прогнозируемых доходов местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023гг., предлагаемых к утверждению проектом бюджета).

7. Приложения к проекту бюджета нуждаются в доработке в части приведения наименований разделов (подразделов) классификации расходов бюджетов в соответствие с Приказом Минфина России от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (подразделы 0310, 1301).

8. Показатели, отраженные в Предварительных итогах социально-экономического развития Тутурского сельского поселения за 9 месяцев 2020 года и ожидаемые итоги за текущий 2020 год не соответствуют показателям Прогноза социально-экономического развития Тутурского муниципального образования на 2021-2023 годы.

9. Администрацией Тутурского муниципального образования представлены некорректные показатели оценки ожидаемого исполнения бюджета по доходам и расходам за 2020 год.

По мнению Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район», в целом, проект решения Думы Тутурского муниципального образования «О бюджете Тутурского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации.

После устранения нарушений и замечаний, может быть рекомендован к принятию.

Аудитор Н.Н. Михина

1. Оценка 2020г. – использованы показатели утвержденных бюджетных назначений на 01.11.2020 (ф. 0503317) из ПК «СВОД-СМАРТ», т.к. предоставленные администрацией показатели не корректны [↑](#footnote-ref-2)