РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования

«Жигаловский район»

|  |
| --- |
| 666402, рп. Жигалово, ул. Советская, д.25, тел. 8(39551) 3-10-73,ksk\_38\_14@mail.ru |

27.04.2021г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 19/2021-э

по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета Тутурского муниципального образования

за 2020 год

*Основание для проведения контрольного мероприятия:*

- п.1 ст.157, ст.264.4., ст.264.6. Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 года «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положение о Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район», утвержденное решением Думы муниципального образования «Жигаловский район» от 17.03.2014 № 98;

- Соглашение от 30.03.2018 № 1 о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;

- Распоряжение председателя Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район» (далее – КСК района) от 17.03.2021 № 6-р.

*Предмет контрольного мероприятия:*

- показатели форм годового отчета об исполнении бюджета Тутурского муниципального образования за 2020 год.

*Объект контрольного мероприятия* - Администрация Тутурского муниципального образования (далее по тексту – Администрация Тутурского СП).

*Срок проведения контрольного мероприятия* – с 01.04.2021г. по 30.04.2021г.

*Цель контрольного мероприятия:*

- определение полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета Тутурского муниципального образования (далее – местного бюджета, бюджета поселения);

- оценка достоверности показателей годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, а также сведений, представляемых одновременно с годовым отчетом, в том числе на предмет соответствия по составу и заполнению (содержанию) требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н.

*Проверяемый период деятельности:* 2020 год.

*Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проверке:*

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

- Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция 191н);

# - Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденный приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н;

- Устав Тутурского муниципального образования;

- Положение о бюджетном процессе в Тутурском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Тутурского сельского поселения от 06.07.2020 № 81 (далее – Положение о бюджетном процессе).

Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2020 год проведена в соответствии с требованиями главы 25.1. БК РФ «Основы составления, внешней проверки, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности».

Бюджетный процесс Тутурского муниципального образования основывается на положениях БК РФ, Устава Тутурского муниципального образования, а также Положения о бюджетном процессе.

Годовой отчет об исполнении бюджета Тутурского СП за 2020 год представлен в КСК района 31.03.2021 г. (вхд. № 35), с соблюдением установленного срока (п.3 ст.264.4 БК РФ - не позднее 1 апреля текущего года).

Во исполнение части 1 статьи 264.4 БК РФ внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2020 год осуществлена КСК района до его рассмотрения Думой Тутурского муниципального образования.

**Проверка соответствия годовой бюджетной отчетности требованиям БК РФ, Инструкции 191н**

Администрацией Тутурского муниципального образования годовая бюджетная отчетность за 2020 год представлена в составе форм, утвержденных п.3 ст.264.1. БК РФ, п.11.3. Инструкции № 191н.

В соответствии с пунктом 8 Инструкции №191н формы бюджетной отчетности, которые не имеют числового значения, администрацией Тутурского муниципального образования не составлялись.

В соответствии с пунктами 3, 4, 6 и 9 Инструкции 191н годовая бюджетная отчетность сформирована нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, подписана руководителем и главным бухгалтером, представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением и сопроводительным письмом.

Во исполнение требований статьи 269.2. БК РФ должностным лицом администрации поселения осуществлена проверка годовой бюджетной отчетности Тутурского муниципального образования за 2020 год в рамках внутреннего муниципального финансового контроля, по ее результатам представлено Заключение от 29.03.2021 № 01 о достоверности годовой бюджетной отчетности за 2020 год.

 Оценка достоверности годовой бюджетной отчетности включала в себя изучение и оценку основных форм годовой бюджетной отчетности.

В части установления полноты годовой бюджетной отчетности администрации Тутурского муниципального образования за 2020 год и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов по составу, структуре и заполнению (содержанию) требованиям БК РФ, Инструкции 191н, Порядку № 132н нарушений не установлено.

Остаток средств на едином бюджетном счете № 40204810650040080206 после завершения операций по принятым бюджетным обязательствам по состоянию на 01.01.2021 года сложился в сумме 575 461,88 рублей, что подтверждается данными Баланса исполнения бюджета (ф. 0503320) и соответствует показателю остатка средств в Справке о свободном остатке средств бюджета Тутурского муниципального образования (ф. 0531859) за 31.12.2020г., предоставленной по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 06.04.2021г. № 34-12-79/11-2321 в рамках заключенного Соглашения об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по Иркутской области и Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» от 30 августа 2017 года.

Анализ Отчета об исполнении бюджета Тутурского муниципального образования (ф. 0503317) показал, что утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов местного бюджета, утвержденным решением Думы Тутурского муниципального образования от 25.12.2019 года № 61 «О бюджете Тутурского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями от 25.12.2020 № 85).

Характеристика основных показателей местного бюджета

Решением Думы Тутурского муниципального образования от 25.12.2019 года № 61 «О бюджете Тутурского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Решение о бюджете от 25.12.2019 № 61) утвержден бюджет с общим объемом доходов в сумме 7572,7 тыс. рублей (в т.ч. объем безвозмездных поступлений в сумме 6703,3 тыс. рублей) и общим объемом расходов в сумме 7605,3 тыс. рублей, размер дефицита в сумме 32,6 тыс. рублей, или 3,75% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В течение 2020 года в решение о бюджете от 25.12.2019 № 61 шесть раз вносились изменения: от 28.02.2020г. № 64; от 29.04.2020г. № 67; от 29.05.2020г. № 68; от 31.08.2020г. № 72; от 29.09.2020г. № 76; от 18.12.2020г. № 84.

### Изменения, внесенные в местный бюджет в течение 2020 года, обусловлены увеличением объемов собственных доходов и объема безвозмездных поступлений.

Окончательной редакцией Решения о бюджете от 25.12.2019 года № 61 (с изменениями от 25.12.2020 № 85) утверждены основные характеристики местного бюджета:

- общий объем доходов в сумме 9576,3 тыс. рублей, из них объем безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 8695,4 тыс. рублей,

- общий объем расходов в сумме 9996,0 тыс. рублей,

- размер дефицита в сумме 419,7 тыс. рублей, или 47,6% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Превышение дефицита бюджета Тутурского муниципального образования над ограничениями, установленными пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 386,7 тыс. руб. Размер дефицита бюджета без учета суммы снижения остатка на счете составляет 33,0 тыс. рублей, или 3,75% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Исполнение местного бюджета за 2020 год представлено в следующей таблице (в тыс. руб.):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | первоначальный бюджет на 2020г. (РД от 25.12.2019 № 61) | окончательный бюджет на 2020г. (РД от 25.12.2020 № 85) | Отчет об исполнении бюджета (ф.0503317) | % исполнения к уточненному плану |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Доходы, | 7572,7 | 9576,3 | 9561,0 | 99,84 |
| в т.ч. налоговые и неналоговые доходы | 869,4 | 880,9 | 865,9 | 98,3 |
| Безвозмездные поступления | 6703,3 | 8695,4 | 8695,4 | 100 |
| Расходы | 7605,3 | 9996,0 | 9372,2 | 94 |
| Дефицит(-)/ профицит(+) | -32,6 | -419,7 | +188,8 | х |

Доходы местного бюджета в 2020 году исполнены в сумме 9561,0 тыс. рублей, или на 99,84% к уточненному плану, в том числе по группе «Налоговые и неналоговые доходы» - 865,9 тыс. рублей, или 98,3% к плановым назначениям, по «Безвозмездным поступлениям» - 8695,4 тыс. рублей, или 100% к плановым назначениям.

Расходы местного бюджета в 2020 году исполнены в сумме 9372,2 тыс. рублей, или на 94% к плану.

Фактически местный бюджет в 2020 году исполнен с профицитом в сумме 188,8 тыс. рублей.

**Анализ исполнения доходной части бюджета Тутурского муниципального образования за 2020 год**

В соответствии со статьей 41 БК РФ источниками формирования доходной части местного бюджета являются налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Доходы бюджета Тутурского муниципального образования за 2020 г. исполнены в сумме 9561,0 тыс.руб., со снижением на 15,3 тыс. рублей, или на 0,16% от уточненного плана.

Объем доходов, поступивших в 2020 году в бюджет Тутурского муниципального образования в сумме 9 561 019,52 рублей и отраженных в строке «Доходы бюджета - всего» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503317), соответствует показателям строки «поступления по доходам - всего» Отчета по поступлениям и выбытиям, отраженным в ф. 0503151, предоставленного по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 06.04.2021 года № 34-12-79/11-2321 в рамках заключенного Соглашения об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по Иркутской области и Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» от 30 августа 2017 года.

Объем поступлений доходов местного бюджета в 2020 году к уровню 2019 года вырос на 973,2 тыс. руб., или 111,3% за счет роста поступлений налоговых и неналоговых доходов на 13,1 тыс. руб. (или 101,5%) и роста безвозмездных поступлений на 960,1 тыс. рублей (или 112,4%).

Анализ исполнения доходной части местного бюджета за 2019-2020 гг. представлен в следующей таблице (в тыс.руб.):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид дохода | Исполнено за 2019 год | Уточненный бюджет на 2020г.(РД от 25.12.2020 №85) | Исполнено за 2020 год |
| по отчету (ф.0503317) | отклонение | % исполнения |
| 1 | 2 | 3 | 4=3-2 | 5=3/2 |
| **ДОХОДЫ, всего:** | **8587,8** | **9576,3** | **9561,0** | -15,3 | 99,84 |
| **Налоговые и неналоговые доходы,** **в т. ч.:** | **852,5** | **880,9** | **865,6** | -15,3 | 98,3 |
| Налоги на прибыль, доходы (НДФЛ) | 228,6 | 239,0 | 232,9 | -6,1 | 97,5 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 146,3 | 272,4 | 267,4 | -5,0 | 98,2 |
| Налоги на имущество, в т.ч.: | 458,9 | 363,9 | 359,7 | -4,2 | 98,8 |
| *налог на имущество физических лиц* | *32,6* | *33,0* | *32,9* | -0,1 | 99,7 |
| *земельный налог с организаций* | *373,0* | *280,9* | *282,0* | 1,1 | 100,4 |
| *земельный налог с физических лиц* | *53,4* | *50,0* | *44,8* | -5,2 | 89,6 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 18,6 | 5,6 | 5,6 | 0,0 | 100 |
| **Безвозмездные поступления, в т.ч.:** | **7735,3** | **8695,4** | **8695,4** | **0,0** | **100** |
| *Дотации* | *5460,9* | *8570,4* | *8570,4* | *0,0* | *100* |
| *Субсидии* | *100,0* | *200,0* | *200,0* | *0,0* | *100* |
| *Субвенции* | *115,8* | *134,8* | *134,8* | *0,0* | *100* |
| *Иные межбюджетные трансферты* | *1931,6* | *1918,0* | *1918,0* | *0,0* | *100* |
| *Безвозмездные поступления от негосударственных организаций*  | *127,0* | *125,0* | *125,0* | *-2,0* | *98,4* |

В структуре исполнения доходов местного бюджета за отчетный период доля налоговых и неналоговых доходов составляет 9,1% (снижение на 0,8 процентных пункта к уровню 2019г. – 9,9%), доля безвозмездных поступлений – 90,9% (рост на 0,8 процентных пункта к уровню 2019г. – 90,1%).

### Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета в 2020 году исполнены в сумме 865,6 тыс. рублей (или 98,3% от плана).

Налоговые доходы исполнены в сумме 860,0 тыс. рублей, со снижением на 15,3 тыс. рублей (-1,7%) к плану, сформированы на 27,1% - за счет доходов от уплаты налога на доходы физических лиц (исполнены в сумме 232,9 тыс. руб., или 97,5% к плану), на 31,1% - за счет доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам (исполнены в сумме 267,4 тыс. руб., или 98,2% к плану), на 41,8% - за счет доходов от уплаты налогов на имущество (исполнены в сумме 359,7 тыс. руб., или 98,8% к плану).

Неналоговые доходы исполнены в сумме 5,6 тыс. руб., или 100% к плану, сформированы на 100% за счет доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (доходы от оказания платных услуг МКУ Тутурский КИЦ «Вдохновение»).

В 2020 году объем безвозмездных поступлений из областного и районного бюджетов составил в сумме 8695,4 тыс. рублей, или 90,9% от общего объема доходов местного бюджета, исполнен на 100%, в том числе:

- *дотации* *бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований* исполнены в сумме 8570,4 тыс. рублей, с ростом на 960,1 тыс. рублей (или 112,4%) к уровню исполнения в 2019 году, в том числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 6278,9 тыс. рублей (средства районного бюджета) и в сумме 38,7 тыс. рублей (средства областного бюджета);

- *субсидии* *бюджетам бюджетной системы Российской Федерации* (средства областного бюджета: субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив) исполнены в сумме 200,0 тыс. рублей, с ростом на 100,0 тыс. рублей (в 2 раза) к уровню исполнения в 2019 году,

- *субвенции* *бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований* (средства областного бюджета: субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 134,1 тыс. рублей, субвенция по переданным полномочиям по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных нарушениях в сумме 0,7 тыс. руб.) исполнены в сумме 134,8 тыс. рублей, с ростом на 19 тыс. рублей (или 116,4%) к уровню исполнения в 2019 году;

- *иные межбюджетные трансферты* (средства районного бюджета: на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов) исполнены в сумме 1918,0 тыс. рублей, со снижением на 336,3 тыс. рублей, или 91,2% к уровню 2019 года;

- *безвозмездные поступления от негосударственных организаций* исполнены в сумме 125,0 тыс. рублей (или на 100% от плана), со снижением на 2,0 тыс. руб. (-1,6%) к уровню 2019 года.

Объем поступивших в бюджет Тутурского муниципального образования безвозмездных поступлений из областного бюджета в сумме 373,5 тыс. рублей подтверждается Справкой по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) на 01.01.2021 года.

**Анализ исполнения расходной части бюджета Тутурского муниципального образования за 2020 год**

Расходы бюджета Тутурского муниципального образования за 2020 г. исполнены в сумме 9372,2 тыс.руб., не исполнение составило 623,8 тыс. рублей (или 6,2%).

К уровню исполнения 2019 года расходы исполнены с ростом на 713,0 тыс. рублей, или 108,2%.

Объем расходов, осуществленных при исполнении расходных обязательств бюджета Тутурского муниципального образования в сумме 9 372 229,11 рублей и отраженных в строке «Расходы бюджета – всего» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503317), соответствует показателям строки «Выбытия на расходы – всего» Отчета по поступлениям и выбытиям, отраженным в ф. 0503151, предоставленного по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 06.04.2021 года № 34-12-79/11-2321 в рамках заключенного Соглашения об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по Иркутской области и Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» от 30 августа 2017 года.

Исполнение бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов в 2019-2020 гг. представлено в нижеследующей таблице (в тыс. руб.):

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование разделов и подразделов классификации расходов бюджетов | Исполнено 2019г. | План 2020г. (РД от 25.12.2020 №85) | Исполнено 2020г. | Отклонение | % исполнения | уд.вес, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5=4-3 | 6=4/3 | 7 |
| **Общегосударственные вопросы (0100)** | **4586,4** | **5438,3** | **5425,0** | -13,3 | 99,76 | **57,9** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования (0102) | 707,8 | 929,7 | 929,6 | -0,1 | 99,99 | 9,9 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций (0104) | 3877,9 | 4507,9 | 4494,7 | -13,2 | 99,71 | 48 |
| Другие общегосударственные вопросы (0113) | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,0 | 100 | 0,01 |
| **Национальная оборона (0200)**Мобилизационная и вневойсковая подготовка (0203) | **115,1** | **134,1** | **134,1** | 0,0 | 100 | **1,4** |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300)**  | **27,8** | **26,1** | **25,9** | -0,2 | 99,23 | **0,3** |
| Защита населения и территории от ЧС природного и техногенного характера, ГО (0309) | 0,0 | 4,0 | 4,0 | 0,0 | 100 | 0,04 |
| Обеспечение пожарной безопасности (0310) | 27,8 | 22,1 | 21,9 | -0,2 | 99,1 | 0,2 |
| **Национальная экономика (04)**  | **222,8** | **733,2** | **125,6** | -607,6 | 17,13 | **1,3** |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) (0409) | 222,8 | 653,2 | 45,6 | -607,6 | 6,98 | **0,5** |
| Другие вопросы в области национальной экономики (0412) | 0,0 | 80,0 | 80,0 | 0,0 | 100 | **0,8** |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)**Благоустройство (0503)  | **440,0** | **350,3** | **347,8** | -2,5 | 99,29 | **3,7** |
| **Образование (0700)**Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации (0705) | **5,0** | **13,5** | **13,5** | 0,0 | 100 | **0,1** |
| **Культура, кинематография (0800)**Культура (0801) | **2739,0** | **2626,2** | **2626,0** | -0,2 | 99,99 | **28** |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (1400)**Прочие межбюджетные трансферты общего характера (1403) | **523,1** | **674,3** | **674,3** | 0,0 | 100 | **7,2** |
| **РАСХОДЫ, всего:** | **8659,2** | **9996,0** | **9372,2** | -623,8 | 93,76 | **100** |

Изменение расходной части местного бюджета в течение 2020 года осуществлялось в целях корректировки объемов межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, уточнения расходной части бюджета поселения за счет остатков средств бюджета поселения на 01.01.2020 года и перераспределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета.

Основная доля расходов бюджета Тутурского муниципального образования сосредоточена на следующих направлениях:

- общегосударственные вопросы – 57,9% (или 5425,0 тыс. рублей);

- культура, кинематография – 28% (или 2626,0 тыс. рублей).

В целом, законодательно утвержденные бюджетные ассигнования по разделам классификации расходов бюджета поселения исполнены в диапазоне от 17,13% до 100%.

В полном объеме, на 100% к уточненным плановым назначениям на 2020 год, исполнены расходы по трем из восьми разделов классификации расходов бюджета: «Национальная оборона», «Образование» и «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации».

Отмечается низкий процент исполнения по разделу «Национальная экономика» - 17,13%. Данный факт объясняется тем, что средства дорожного фонда в 2020 году были направлены только на содержание дорог общего пользования местного значения, на проведение ремонта дорог необходим больший объем средств (планируется на 2021 год).

Как видно из приведенных данных, в 2020 году общий объем неисполненных расходов по разделу «Национальная экономика» составил 607,6 тыс. рублей, или 82,87% от уточненного плана.

**По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»** общая сумма расходов в 2020 году составила 5425,0 тыс. рублей при плане 5438,3 тыс. рублей, или 57,9% от общего объема расходов бюджета поселения. В 2020 году рост расходов составил 838,6 тыс. рублей, или 118,3% к уровню исполнения 2019 года.

На выплату заработной платы с начислениями в 2020 году, в целом, по разделу «Общегосударственные вопросы», направлено 4966,1 тыс. рублей, рост составил 648,3 тыс. рублей (или 115%) к уровню исполнения 2019 года (4317,8 тыс. рублей).

Данный факт объясняется увеличением заработной платы на основании Указа Губернатора Иркутской области от 11.12.2019 г. №306-уг «О внесении изменений в Положение об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области», Постановления Правительства Иркутской области от 11.03.2020г. № 141-пп «О внесении изменений в нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», увеличением норматива формирования расходов на оплату труда выборного должностного лица органа местного самоуправления Тутурского муниципального образования с 01.01.2020г.

По разделу «Общегосударственные вопросы» в 2020 году расходы производились по следующим направлениям:

- по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» на обеспечение деятельности Главы Тутурского муниципального образования расходы исполнены на 99,99% от плана в сумме 929,6 тыс. рублей, с ростом на 221,8 тыс. рублей (или 131,3%) к уровню исполнения 2019 года. Удельный вес расходов по данному подразделу составил в общем объеме расходов местного бюджета – 9,9%, в общем объеме расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» - 17,1%;

- по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» на обеспечение деятельности администрации Тутурского муниципального образования расходы исполнены на 99,71% от плана в сумме 4494,7 тыс. рублей, с ростом на 616,8 тыс. рублей (или 115,9%) к уровню исполнения 2019 года. Удельный вес расходов по данному подразделу составил в общем объеме расходов местного бюджета – 48%, в общем объеме расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» - 82,8%;

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» в рамках осуществления областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности, за счет средств областного бюджета в 2020 году приобретены материальные запасы в сумме 0,7 тыс. рублей (исполнение 100%) – на уровне аналогичных расходов 2019 года. Удельный вес расходов по данному подразделу составил в общем объеме расходов местного бюджета – 0,007%, в общем объеме расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» - 0,01%.

Пунктом 1 статьи 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций. По подразделу 0111 «Резервные фонды» средства резервного фонда в последней редакции местного бюджета на 2020 год Администрацией Тутурского сельского поселения не утверждались и не расходовались из-за отсутствия чрезвычайных (аварийных) ситуаций.

**По разделу 0200 «Национальная оборона»** подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» на 2020 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 134,1 тыс. руб. - для осуществления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Исполнение составило 134,1 тыс. рублей, или 100% от плановых назначений, или 1,4% от общего объема расходов бюджета поселения, в том числе расходы на выплату заработной платы с начислениями должностному лицу по ведению воинского учета в поселении в сумме 128,3 тыс. рублей, на расходы на приобретение материальных запасов – 5,8 тыс. рублей. Рост расходов в 2020 году к уровню 2019 года составил 19,0 тыс. рублей (или 116,5%).

В целом, **по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»,** расходы составили 25,9 тыс. рублей (исполнено 9,23% от запланированного объема), или 0,3% от общего объема расходов бюджета поселения. В 2020 году расходы бюджета поселения, по отношению к аналогичным расходам 2019 года сокращены на 1,9 тыс. рублей (-6,8%).

По подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» расходы исполнены в сумме 4,0 тыс. рублей, или 100% от утвержденных бюджетных назначений, с ростом на 4,0 тыс. рублей к 2019 году. По данному подразделу профинансированы расходы на оплату работ (услуг) по переустановке системы оповещения.

Удельный вес расходов по данному подразделу составил в общем объеме расходов местного бюджета – 0,04 %, в общем объеме расходов по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 15,4%.

По подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» расходы в 2020 году исполнены в сумме 21,9 тыс. рублей (или 99,1%) от утвержденных бюджетных назначений, направлены на оплату работ (услуг) по содержанию пожарной проруби (11,7 тыс. руб.), опашку минерализованной полосы (10,2 тыс. руб.). Расходы по данному подразделу в 2020 году, по сравнению с 2019 годом, сокращены на 5,9 тыс. руб. (-21,2%). Удельный вес расходов по данному подразделу составил в общем объеме расходов местного бюджета – 0,2%, в общем объеме расходов по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 84,6%.

Расходы **по разделу 0400 «Национальная экономика»** в 2020 году исполнены в сумме 125,6 тыс. рублей (или на 17,13% к плану), составляют 1,3% от общего объема расходов бюджета поселения. К уровню исполнения 2019 года расходы местного бюджета сокращены на 97,2 тыс. рублей (-43,6%).

Расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в 2020 году при плане 653,2 тыс. рублей исполнены в сумме 45,6 тыс. рублей (на 6,98% от плана), составляют 0,5% в общем объеме расходов, или 36,3% в объеме расходов по разделу «Национальная экономика». Неисполнение по подразделу составило 607,6 тыс. рублей (или 93,02%) – средства запланированы на 2021 год в целях ремонта и содержания дорог общего пользования местного значения. За счет средств муниципального дорожного фонда осуществлены работы по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Расходы по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в 2020 году составили 80,0 тыс. рублей (исполнены на 100% от плана), составляют 0,8% в общем объеме расходов, или 63,7% в объеме расходов по разделу «Национальная экономика» - направлены на оплату работ (услуг) по внесению сведений о границах населенных пунктов в ЕГРН.

**По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** подразделу 0503 «Благоустройство» расходы в 2020 году исполнены в сумме 347,8 тыс. рублей, со снижением к уровню 2019 года на 92,2 тыс. рублей (-21%), направлены:

- на оплату коммунальных услуг (уличное освещение) в сумме 73,4 тыс. рублей;

- на оплату арендной платы опор в сумме 99,3 тыс. рублей;

- на оплату работ (услуг) по вывозу мусора в сумме 30,7 тыс. рублей;

- на оплату работ (услуг) по замене ламп уличного освещения в сумме 11,7 тыс. руб.

***В нарушение «Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», утвержденного приказом Минфина России от 6 июня 2019 г. № 85н осуществлена оплата работ (услуг) по межеванию земельного участка в сумме 5,0 тыс. рублей по подразделу 0503 «Благоустройство». Данные расходы следовало отразить и профинансировать по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» раздела 0400 «Национальная экономика».***

Расходы за счет иных межбюджетных трансфертов на восстановление мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества (областные средства) направлены:

- на оплату работ (услуг) по благоустройству территории памятника в сумме 90,6 тыс. рублей;

- на приобретение строительных материалов в сумме 132,3 тыс. рублей.

Удельный вес расходов по данному подразделу бюджета составил 3,7% от общего объема расходов бюджета.

Расходы **по разделу 0700 «Образование»** **подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»** в 2020 году исполнены в сумме 13,5 тыс. рублей (или на 100% к плану) в целях повышения квалификации специалистов, с ростом на 8,5 тыс. рублей (в 2,7 раза). Удельный вес расходов по данному разделу бюджета составил 0,1% от общего объема расходов бюджета.

Расходы **по разделу 0800 «Культура, кинематография»** подразделу 0801 «Культура»в 2020 году исполнены в сумме 2626,0 тыс. рублей (или на 99,99% к плану), со снижением к уровню исполнения 2019 года на 113,0 тыс. рублей (-4,1%) - это расходы на обеспечение деятельности подведомственного МКУ Тутурский КИЦ «Вдохновение», в том числе на выплату заработной платы с начислениями работникам культуры в сумме 1907,5 тыс. рублей, с ростом на 3,6 тыс. рублей, или 100,2% к уровню 2019г. (1903,9 тыс. рублей).

В том числе, расходы на мероприятия перечня проектов народных инициатив исполнены на 100% в сумме 204,1 тыс. рублей (в т.ч. средства местного бюджета в сумме 4,1 тыс. рублей), направлены на приобретение основных средств: проектор, велотренажер, настольный футбол, игровой стол, бильярдный стол.

Удельный вес расходов по подразделу 0801 «Культура» в общем объеме расходов составил 28%.

Расходы **по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ»** подразделу 1403 «Иные межбюджетные трансферты»исполнены в 2020 году на 100% в сумме 674,3 тыс. рублей, с ростом на 151,2 тыс. рублей (или 128,9%) к уровню исполнения 2019 года, в том числе перечислены средства:

- Контрольно-счетной комиссии МО «Жигаловский район» на осуществление полномочий по проведению внешнего финансового контроля в рамках заключенного Соглашения от 30.03.2018 года № 1 в объеме 130,5 тыс. рублей;

- Финансовому управлению МО «Жигаловский район» на осуществление полномочий по формированию, исполнению и контролю за исполнением бюджета поселения в рамках заключенного Соглашения в сумме 543,8 тыс. рублей.

Удельный вес в общем объеме расходов по данному разделу бюджета составил 7,2%.

**Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета. Муниципальный долг**

Решением Думы Тутурского муниципального образования от 25.12.2019 № 61 «О бюджете Тутурского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями от 25.12.2020 № 85) дефицит бюджета Тутурского муниципального образования утвержден в сумме 419,7 тыс. рублей, или 47,6% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Превышение дефицита бюджета Тутурского муниципального образования над ограничениями, установленными пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 386,7 тыс. руб. Размер дефицита бюджета без учета суммы снижения остатка на счете составляет 33,0 тыс. рублей, или 3,75% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Основными источниками финансирования дефицита бюджета в 2020 году являлись изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета и получение кредитов от кредитных организаций в валюте РФ.

Фактически, по итогам исполнения бюджета Тутурского муниципального образования за 2020 год сложился профицит бюджета в сумме 88,8 тыс. рублей (по данным Отчета об исполнении бюджета ф.0503317 исполнение по доходам в сумме 9561,0 тыс. рублей превысило исполнение по расходам в сумме 9372,2 тыс. рублей).

 В 2020 году Тутурским сельским поселением муниципальные заимствования не осуществлялись, муниципальные гарантии не выдавались, получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ не осуществлялось, кредиты за счет средств местного бюджета физическим и юридическим лицам не предоставлялись.

**Анализ дебиторской и кредиторской задолженности**

Согласно показателей ф. 0503369 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021 года у главного распорядителя средств местного бюджета дебиторская задолженность со значения 59,1 тыс. рублей увеличилась на 62,3 тыс. рублей (более чем в 2 раза) и составила 121,4 тыс. рублей, или 1,3% от кассовых расходов бюджета за 2020 год, в том числе:

- 114,6 тыс. руб. (по счету 205.11) - недоимка по земельному налогу, налогам на имущество;

- 6,5 тыс. рублей – по расчетам по выданным авансам;

- 0,4 тыс. рублей – по расчетам по платежам в бюджеты.

Просроченная дебиторская задолженность со значения 52,1 тыс. рублей выросла на 62,5 тыс. рублей (более чем в 2,1 раза) и составила 114,6 тыс. рублей по счету 205.11 – это недоимка по земельному налогу и налогам на имущество.

Согласно показателей ф. 0503369 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности на 01.01.2021г. сумма кредиторской задолженности главного распорядителя средств местного бюджета со значения 172,2 тыс. рублей увеличилась на 79,5 тыс. рублей (или 146,2%) и составила 251,7 тыс. рублей, в том числе:

- 230,9 тыс. руб. – по расчетам по доходам;

- 19,1 тыс. руб. – по расчетам по принятым обязательствам;

- 1,7 тыс. рублей – по расчетам по платежам в бюджеты.

Просроченной кредиторской задолженности на 01.01.2021 года нет.

**Анализ текстовых статей и приложений проекта решения Думы об исполнении местного бюджета за 2020 год**

В соответствии с п.2 ст.264.5, ст.264.6, п.3 ст.264.1 БК РФ в Думу Тутурского муниципального образования одновременно с отчетом об исполнении местного бюджета представлен проект решения Думы Тутурского муниципального образования «Об исполнении бюджета Тутурского муниципального образования за 2020 год» с показателями***:***

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов (приложение 1);

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета (приложение 2);

расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (приложение 3);

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов (приложение 4).

Нарушений не установлено.

**Выводы**

Отчет об исполнении бюджета Тутурского муниципального образования за 2020 год представлен Думой Тутурского муниципального образования в Контрольно-счетную комиссию МО «Жигаловский район» в установленные бюджетным законодательством сроки.

В целом, проект решения Думы Тутурского муниципального образования «Об исполнении бюджета Тутурского муниципального образования за 2020 год» и отдельные приложения к нему соответствуют требованиям статьи 264.6. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 9561,0 тыс. рублей, или на 99,84% к плановым назначениям, расходная часть в сумме 9372,2 тыс. рублей, или на 93,76% к плановым назначениям, профицит бюджета составил 88,8 тыс. рублей.

Исполнение доходной части бюджета поселения в 2020 году обеспечено на 90,9% - безвозмездными поступлениями и на 9,1% - налоговыми и неналоговыми доходами.

Объем доходов и объем расходов бюджета Тутурского муниципального образования, отраженных в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503317), соответствуют показателям доходов и расходов Отчета по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), предоставленного по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 06.04.2021 года № 34-12-79/11-2321.

Остаток средств на едином бюджетном счете после завершения операций по принятым бюджетным обязательствам по состоянию на 01.01.2021 года в сумме 575 461,88 рублей подтверждается данными Баланса исполнения бюджета (ф. 0503320) и соответствует показателю остатка средств в Справке о свободном остатке средств бюджета Тутурского муниципального образования (ф. 0531859) за 31.12.2020г., предоставленной по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 06.04.2021 года № 34-12-79/11-2321.

Установлено нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», утвержденного приказом Минфина России от 6 июня 2019 г. № 85н в части неверного отражения и оплаты расходов в сумме 5,0 тыс. рублей на мероприятия в области землепользования, землеустройства и жилищного хозяйства по подразделу 0503 «Благоустройство», которые следовало отразить и профинансировать по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» раздела 0400 «Национальная экономика».

Фактов недостоверных отчетных данных, искажений бюджетной отчетности, осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом, в ходе проверки не установлено.

В целом, годовой отчет об исполнении бюджета Тутурского муниципального образования за 2020 год соответствует установленным требованиям бюджетного законодательства по содержанию и полноте отражения информации, может быть рекомендован Думе Тутурского муниципального образования для принятия к утверждению.

Аудитор Н.Н. Михина

Председатель А.М. Рудых