РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования

«Жигаловский район»

|  |
| --- |
| 666402, рп. Жигалово, ул. Советская, д.25, тел. 8(39551) 3-10-73,ksk\_38\_14@mail.ru |

09.04.2021г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 11/2021-э

по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета Усть-Илгинского муниципального образования

за 2020 год

*Основание для проведения контрольного мероприятия:*

- п.1 ст.157, ст.264.4., ст.264.6. Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 года «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положение о Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район», утвержденное решением Думы муниципального образования «Жигаловский район» от 17.03.2014 № 98;

- Соглашение от 30.03.2018 № 8 о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;

- Распоряжение председателя Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район» (далее – КСК района) от 17.03.2021 № 6-р.

*Предмет контрольного мероприятия:*

- показатели форм годового отчета об исполнении бюджета Усть-Илгинского муниципального образования за 2020 год.

*Объект контрольного мероприятия* - Администрация Усть-Илгинского муниципального образования (далее по тексту – Администрация Усть-Илгинского СП).

*Срок проведения контрольного мероприятия* – с 01.04.2021г. по 30.04.2021г.

*Цель контрольного мероприятия:*

- определение полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета Усть-Илгинского муниципального образования (далее – местного бюджета, бюджета поселения);

- оценка достоверности показателей годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, а также сведений, представляемых одновременно с годовым отчетом, в том числе на предмет соответствия по составу и заполнению (содержанию) требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н.

*Проверяемый период деятельности:* 2020 год.

*Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проверке:*

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

- Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция 191н);

# - Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденный приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н;

- Устав Усть-Илгинского муниципального образования;

- Положение о бюджетном процессе в Усть-Илгинском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Усть-Илгинского муниципального образования от 25.05.2020 № 65 (далее – Положение о бюджетном процессе).

Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2020 год проведена в соответствии с требованиями главы 25.1. БК РФ «Основы составления, внешней проверки, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности».

Бюджетный процесс Усть-Илгинского муниципального образования основывается на положениях БК РФ, Устава Усть-Илгинского муниципального образования, а также Положения о бюджетном процессе.

Годовой отчет об исполнении бюджета Усть-Илгинского СП за 2020 год представлен в КСК района 31.03.2021 г. (вхд. № 39), с соблюдением установленного срока (п.3 ст.264.4 БК РФ - не позднее 1 апреля текущего года).

Во исполнение части 1 статьи 264.4 БК РФ внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2020 год осуществлена КСК района до его рассмотрения Думой Усть-Илгинского муниципального образования.

**Проверка соответствия годовой бюджетной отчетности требованиям БК РФ, Инструкции 191н**

Администрацией Усть-Илгинского муниципального образования годовая бюджетная отчетность за 2020 год представлена в составе форм, утвержденных п.3 ст.264.1. БК РФ, п.11.3. Инструкции № 191н.

В соответствии с пунктом 8 Инструкции №191н формы бюджетной отчетности, которые не имеют числового значения, администрацией Усть-Илгинского муниципального образования не составлялись.

В соответствии с пунктами 3, 4, 6 и 9 Инструкции 191н годовая бюджетная отчетность сформирована нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, подписана руководителем и главным бухгалтером, представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением и сопроводительным письмом.

Во исполнение требований статьи 269.2. БК РФ должностным лицом администрации поселения осуществлена проверка годовой бюджетной отчетности Усть-Илгинского муниципального образования за 2020 год в рамках внутреннего муниципального финансового контроля, по ее результатам представлен Акт от 31.03.2021 № б/н о достоверности годовой бюджетной отчетности за 2020 год.

 Оценка достоверности годовой бюджетной отчетности включала в себя изучение и оценку основных форм годовой бюджетной отчетности.

В части установления полноты годовой бюджетной отчетности администрации Усть-Илгинского муниципального образования за 2020 год и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов по составу, структуре и заполнению (содержанию) требованиям БК РФ, Инструкции 191н, Порядку № 132н нарушений не установлено.

Фактов недостоверных отчетных данных, искажений бюджетной отчетности, осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом, проведенной проверкой не установлено.

Остаток средств на едином бюджетном счете № 40204810950040080207 после завершения операций по принятым бюджетным обязательствам по состоянию на 01.01.2021 года сложился в сумме 1 636 590,19 рублей, что подтверждается данными Баланса исполнения бюджета (ф. 0503320) и соответствует показателю остатка средств в Справке о свободном остатке средств бюджета Усть-Илгинского муниципального образования (ф. 0531859) за 31.12.2020г., предоставленной по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 06.04.2021г. № 34-12-79/11-2321 в рамках заключенного Соглашения об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по Иркутской области и Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» от 30 августа 2017 года.

Анализ Отчета об исполнении бюджета Усть-Илгинского муниципального образования (ф. 0503317) показал, что утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов местного бюджета, утвержденным решением Думы Усть-Илгинского муниципального образования от 25.12.2019 года № 55 «О бюджете Усть-Илгинского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями от 25.12.2020 № 77).

Характеристика основных показателей местного бюджета

Решением Думы Усть-Илгинского муниципального образования от 25.12.2019 года № 55 «О бюджете Усть-Илгинского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Решение о бюджете от 25.12.2019 № 55) утвержден бюджет с общим объемом доходов в сумме 4324,1 тыс. рублей (в т.ч. объем безвозмездных поступлений в сумме 3840,7 тыс. рублей) и общим объемом расходов в сумме 4342,2 тыс. рублей, размер дефицита в сумме 18,1 тыс. рублей, или 3,74% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В течение 2020 года в решение о бюджете от 25.12.2019 № 55 шесть раз вносились изменения: от 20.02.2020 г. № 57; от 29.04.2020 г. № 62; от 29.05.2020 г. № 66; от 28.08.2020 г. № 71; от 29.09.2020 г. № 72; от 17.12.2020 г. № 76.

### Изменения, внесенные в местный бюджет в течение 2020 года, обусловлены увеличением объемов собственных доходов и объема безвозмездных поступлений.

Окончательной редакцией Решения о бюджете от 25.12.2019 года № 55 (с изменениями от 25.12.2020 № 77) утверждены основные характеристики местного бюджета:

- общий объем доходов в сумме 6724,1 тыс. рублей, из них объем безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 6176,8 тыс. рублей,

- общий объем расходов в сумме 7038,0 тыс. рублей,

- размер дефицита в сумме 313,9 тыс. рублей, или 174,4% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Превышение дефицита бюджета Усть-Илгинского муниципального образования над ограничениями, установленными пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 293,4 тыс. руб. Размер дефицита бюджета без учета суммы снижения остатка на счете составляет 20,5 тыс. рублей, или 3,75% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

### Исполнение местного бюджета за 2020 год представлено в следующей таблице (в тыс. руб.):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | первоначальный бюджет на 2020г. (РД от 25.12.2019 № 55) | окончательный бюджет на 2020г. (РД от 25.12.2020 № 77) | Отчет об исполнении бюджета (ф.0503317) | % исполнения к уточненному плану |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Доходы, | 4324,1 | 6724,1 | 6708,7 | 99,77 |
| в т.ч. налоговые и неналоговые доходы | 483,4 | 547,3 | 531,9 | 97,19 |
| Безвозмездные поступления | 3840,7 | 6176,8 | 6176,8 | 100 |
| Расходы | 4342,2 | 7038,0 | 5365,5 | 76,24 |
| Дефицит(-)/ профицит(+) | -18,1 | -313,9 | +1343,2 | х |

Доходы местного бюджета в 2020 году исполнены в сумме 6708,7 тыс. рублей, или на 99,77% к уточненному плану, в том числе по группе «Налоговые и неналоговые доходы» - 531,9 тыс. рублей, или 97,19% к плановым назначениям, по «Безвозмездным поступлениям» - 6176,8 тыс. рублей, или 100% к плановым назначениям.

Расходы местного бюджета в 2020 году исполнены в сумме 5365,5 тыс. рублей, или на 76,24% к плану.

Фактически местный бюджет в 2020 году исполнен с профицитом в сумме 1343,2 тыс. рублей.

**Анализ исполнения доходной части бюджета Усть-Илгинского муниципального образования за 2020 год**

В соответствии со статьей 41 БК РФ источниками формирования доходной части местного бюджета являются налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Доходы бюджета Усть-Илгинского муниципального образования за 2020 г. исполнены в сумме 6708,7 тыс.руб., со снижением на 15,4 тыс. рублей, или на 0,2% от уточненного плана.

Объем доходов, поступивших в 2020 году в бюджет Усть-Илгинского муниципального образования в сумме 6 708 703,99 рублей и отраженных в строке «Доходы бюджета - всего» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503317), соответствует показателям строки «поступления по доходам - всего» Отчета по поступлениям и выбытиям, отраженным в ф. 0503151, предоставленного по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 06.04.2021 года № 34-12-79/11-2321 в рамках заключенного Соглашения об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по Иркутской области и Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» от 30 августа 2017 года.

Объем поступлений доходов местного бюджета в 2020 году к уровню 2019 года вырос на 2129,8 тыс. руб., или 146,5% за счет роста поступлений налоговых и неналоговых доходов на 36,9 тыс. руб. (или 107,5%) и роста безвозмездных поступлений на 2092,9 тыс. рублей (рост 152%).

Анализ исполнения доходной части местного бюджета за 2019-2020 гг. представлен в следующей таблице (в тыс.руб.):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид дохода | Исполнено за 2019 год | Уточненный бюджет на 2020г.(РД от 25.12.2020 №77) | Исполнено за 2020 год |
| по отчету (ф.0503317) | отклонение | % исполнения |
| 1 | 2 | 3 | 4=3-2 | 5=3/2 |
| **ДОХОДЫ, всего:** | **4578,9** | **6724,1** | **6708,7** | -15,4 | 99,8 |
| **Налоговые и неналоговые доходы,** **в т. ч.:** | **495,0** | **547,3** | **531,9** | -15,4 | 97,2 |
| Налог на доходы физических лиц | 111,4 | 118,4 | 112,1 | -6,3 | 94,7 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 292,7 | 272,4 | 267,4 | -5 | 98,2 |
| Налоги на совокупный доход | 14,0 | 12,0 | 12,3 | 0,3 | 102,5 |
| Налоги на имущество, в т.ч.: | 73,9 | 85,0 | 80,5 | -4,5 | 94,7 |
| *налог на имущество физических лиц* | *8,2* | *9,0* | *6,7* | -2,3 | 74,4 |
| *земельный налог с организаций* | *39,8* | *50,0* | *50,0* | 0,0 | 100 |
| *земельный налог с физических лиц* | *25,9* | *26,0* | *23,9* | -2,1 | 91,9 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 3,0 | 59,5 | 59,5 | 0,0 | 100 |
| **Безвозмездные поступления, в т.ч.:** | **4083,9** | **6176,8** | **6176,8** | 0,0 | 100 |
| *Дотации* | *2272,8* | *2792,8* | *2792,8* | 0,0 | 100 |
| *Субсидии* | *100,0*  | *200,0* | *200,0* | 0,0 | 100 |
| *Субвенции* | *115,8* | *134,8* | *134,8* | 0,0 | 100 |
| *Иные межбюджетные трансферты* | *1596,0* | *1840,8* | *1840,8* | 0,0 | 100 |
| *Безвозмездные поступления от негосударственных организаций* | *0,0* | *1200,0* | *1200,0* | 0,0 | 100 |
| *Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет*  | *-0,7* | *8,4* | *8,4* | 0,0 | 100 |

В структуре исполнения доходов местного бюджета за отчетный период доля налоговых и неналоговых доходов составляет 7,9% (снижение на 2,9 процентных пункта к уровню 2019г. – 10,8%), доля безвозмездных поступлений – 92,1% (рост на 2,9 процентных пункта к уровню 2019г. – 89,2%).

### Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета в 2020 году исполнены в сумме 531,9 тыс. рублей (97,2% от плана).

Налоговые доходы исполнены в сумме 472,4 тыс. рублей, со снижением на 15,4 тыс. рублей (-3,2%) к плану, сформированы на 23,7% - за счет доходов от уплаты налога на доходы физических лиц (исполнены в сумме 112,1 тыс. руб., или 94,7% к плану), на 56,6% - за счет доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам (исполнены в сумме 267,4 тыс. руб., или 98,2% к плану), на 2,6% - за счет доходов от уплаты налогов на совокупный доход (исполнены в сумме 12,3 тыс. руб., или 102,5% к плану), на 17% - за счет доходов от уплаты налогов на имущество (исполнены в сумме 80,5 тыс. руб., или 94,7% к плану).

Неналоговые доходы исполнены в сумме 59,5 тыс. руб., или 100% к плану, сформированы на 100% - за счет доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (доходы от оказания платных услуг МКУ Усть-Илгинский КИЦ «Родник», получение от ФСС возмещения произведенных расходов по оплате больничного за 2019 год).

В 2020 году объем безвозмездных поступлений из областного и районного бюджетов составил в сумме 6176,8 тыс. рублей, или 92,1% от общего объема доходов местного бюджета, исполнен на 100%, в том числе:

- *дотации* *бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований* исполнены в сумме 2792,8 тыс. рублей, с ростом на 2092,9 тыс. рублей (151,2%) к уровню исполнения в 2019 году, в том числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 2712,6 тыс. рублей (средства районного бюджета) и в сумме 80,2 тыс. рублей (средства областного бюджета);

- *субсидии* *бюджетам бюджетной системы Российской Федерации* (средства областного бюджета: субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив) исполнены в сумме 200 тыс. рублей, с ростом на 100 тыс. рублей (в 2 раза) к уровню исполнения в 2019 году,

- *субвенции* *бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований* (средства областного бюджета: субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 134,1 тыс. рублей, субвенция по переданным полномочиям по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных нарушениях в сумме 0,7 тыс. руб.) исполнены в сумме 134,8 тыс. рублей, с ростом на 19 тыс. рублей (или 116,4%) к уровню исполнения в 2019 году;

- *иные межбюджетные трансферты* (средства районного бюджета: на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов) исполнены в сумме 1840,8 тыс. рублей, с ростом на 244,8 тыс. рублей, или 115,3% к уровню 2019 года;

- *безвозмездные поступления от негосударственных организаций* (пожертвования) исполнены в сумме 1200,0 тыс. рублей;

- д*оходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет* исполнены в сумме 8,4 тыс. рублей.

Объем поступивших в бюджет Усть-Илгинского муниципального образования безвозмездных поступлений из областного бюджета в сумме 415,0 тыс. рублей подтверждается Справкой по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) на 01.01.2021 года.

**Анализ исполнения расходной части бюджета Усть-Илгинского муниципального образования за 2020 год**

Расходы бюджета Усть-Илгинского муниципального образования за 2020 г. исполнены в сумме 5365,5 тыс.руб., с ростом на 515,1 тыс. рублей, или 110,6% к уровню исполнения 2019 года.

Объем расходов, осуществленных при исполнении расходных обязательств бюджета Усть-Илгинского муниципального образования в сумме 5 365 487,70 рублей и отраженных в строке «Расходы бюджета – всего» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503317), соответствует показателям строки «Выбытия на расходы – всего» Отчета по поступлениям и выбытиям, отраженным в ф. 0503151, предоставленного по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 06.04.2021 года № 34-12-79/11-2321 в рамках заключенного Соглашения об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по Иркутской области и Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» от 30 августа 2017 года.

Исполнение бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов в 2019-2020 гг. представлено в нижеследующей таблице (в тыс. руб.):

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование разделов и подразделов классификации расходов бюджетов | Исполнено 2019г. | План 2020г. (РД от 25.12.2020 №77) | Исполнено 2020г. | Отклонение | % исполнения | уд.вес, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5=4-3 | 6=4/3 | 7 |
| **Общегосударственные вопросы (0100)** | **2447,2** | **4278,2** | **3052,2** | -1226 | 71,3 | **56,9** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования (0102) | 597,8 | 815,7 | 815,7 | 0,0 | 100 | 15,2 |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований (0103) | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 0,0 | 100 | 0,02 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций (0104) | 1847,7 | 3460,8 | 2234,8 | -1226 | 64,6 | 41,7 |
| Другие общегосударственные вопросы (0113) | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,0 | 100 | 0,01 |
| **Национальная оборона (0200)**Мобилизационная и вневойсковая подготовка (0203) | **115,1** | **134,1** | **134,1** | 0,0 | 100 | **2,5** |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300)** Обеспечение пожарной безопасности (0310) | **0,0** | **0,5** | **0,5** | 0,0 | 100 | **0,01** |
| **Национальная экономика (0400)**  | **566,1** | **687,6** | **244,0** | -443,6 | 35,5 | **4,5** |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) (0409) | 566,1 | 502,5 | 58,9 | -443,6 | 11,7 | 1,1 |
| Другие вопросы в области национальной экономики (0412) | 0,0 | 185,1 | 185,1 | 0,0 | 100 | 3,4 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)**Благоустройство (0503)  | **51,6** | **221,2** | **221,2** | 0,0 | 100 | **4,1** |
| **Культура, кинематография (0800)**Культура (0801) | **1163,3** | **1042,1** | **1039,2** | -2,9 | 99,7 | **19,4** |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (1400)**Прочие межбюджетные трансферты общего характера (1403) | **507,1** | **674,3** | **674,3** | 0,0 | 100 | **12,6** |
| **РАСХОДЫ, всего:** | **4850,4** | **7038,0** | **5365,5** | -1672,5 | 76,2 | **100** |

Изменение расходной части местного бюджета в течение 2020 года осуществлялось в целях корректировки объемов межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, уточнения расходной части бюджета поселения за счет остатков средств бюджета поселения на 01.01.2020 года и перераспределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета.

Основная доля расходов бюджета Усть-Илгинского муниципального образования сосредоточена на следующих направлениях:

- общегосударственные вопросы – 56,9% (или 3052,2 тыс. рублей);

- культура, кинематография – 19,4% (или 1039,2 тыс. рублей);

- межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 12,6% (или 674,3 тыс. рублей).

В целом, законодательно утвержденные бюджетные ассигнования по разделам классификации расходов бюджета поселения исполнены в диапазоне от 35,5% до 100%.

В полном объеме, на 100% к уточненным плановым назначениям на 2020 год, исполнены расходы по четырем из семи разделов классификации расходов бюджета: «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации».

Отмечается низкий процент исполнения по разделу «Национальная экономика» - 35,5%. Данный факт объясняется планированием в 2021 году большего объема расходов по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на проведение ремонтных работ, связанных с дорожной деятельностью.

Как видно из приведенных данных, в 2020 году общий объем неисполненных расходов по разделу «Национальная экономика» составил 443,6 тыс. рублей, или 64,5% от уточненного плана.

**По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»** общая сумма расходов в 2020 году составила 3052,2 тыс. рублей при плане 4278,2 тыс. рублей, или 56,9% от общего объема расходов бюджета поселения. В 2020 году рост расходов составил 605,0 тыс. рублей, или 124,7% к уровню исполнения 2019 года.

На выплату заработной платы с начислениями в 2020 году, в целом, по разделу «Общегосударственные вопросы», направлено 2896,9 тыс. рублей, рост составил 710,8 тыс. рублей (или 132,5%) к уровню исполнения 2019 года (2186,1 тыс. рублей).

Данный факт объясняется увеличением заработной платы на основании Указа Губернатора Иркутской области от 11.12.2019 г. №306-уг «О внесении изменений в Положение об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области», Постановления Правительства Иркутской области от 11.03.2020г. № 141-пп «О внесении изменений в нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», увеличением норматива формирования расходов на оплату труда выборного должностного лица органа местного самоуправления Усть-Илгинского муниципального образования с 01.01.2020г.

По разделу «Общегосударственные вопросы» в 2020 году расходы производились по следующим направлениям:

- по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» на обеспечение деятельности Главы Усть-Илгинского муниципального образования расходы исполнены на 100% от плана в сумме 815,7 тыс. рублей, с ростом на 217,9 тыс. рублей (или 136,5%) к уровню исполнения 2019 года. Удельный вес расходов по данному подразделу составил в общем объеме расходов местного бюджета – 15,2%, в общем объеме расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» - 26,7%;

- по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» на функционирование Думы Усть-Илгинского муниципального образования расходы в 2020 году исполнены на 100% от плана в сумме 1,0 тыс. рублей (приобретены материальные запасы), что соответствует уровню аналогичных расходов 2019 года. Удельный вес расходов по данному подразделу составил в общем объеме расходов местного бюджета – 0,05%, в общем объеме расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» - 0,03%;

- по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» на обеспечение деятельности администрации Усть-Илгинского муниципального образования расходы исполнены на 64,6% от плана в сумме 2234,8 тыс. рублей, с ростом на 387,1 тыс. рублей (или 121%) к уровню исполнения 2019 года. Удельный вес расходов по данному подразделу составил в общем объеме расходов местного бюджета – 41,6%, в общем объеме расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» - 73,2%;

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» в рамках осуществления областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности, за счет средств областного бюджета в 2020 году приобретены материальные запасы в сумме 0,7 тыс. рублей (исполнение 100%) – на уровне аналогичных расходов 2019 года. Удельный вес расходов по данному подразделу составил в общем объеме расходов местного бюджета – 0,05%, в общем объеме расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» - 0,02%.

Пунктом 1 статьи 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций. По подразделу 0111«Резервные фонды» расходы в 2020 году утверждены в первоначальном бюджете в размере 5,0 тыс. рублей, что не превышает норматива (не более 3-х % от утвержденного общего объема расходов), установленного бюджетным законодательством. При уточнении параметров местного бюджета средства резервного фонда были перераспределены по другим видам расходов из-за отсутствия чрезвычайных (аварийных) ситуаций.

**По разделу 0200 «Национальная оборона»** подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» на 2020 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 134,1 тыс. руб. - для осуществления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Исполнение составило 134,1 тыс. рублей, или 100% от плановых назначений, или 2,5% от общего объема расходов бюджета поселения, в том числе расходы на выплату заработной платы с начислениями должностному лицу по ведению воинского учета в поселении в сумме 129,8 тыс. рублей, расходы на приобретение материальных запасов – 4,3 тыс. рублей. Рост расходов в 2020 году к уровню 2019 года составил 19 тыс. рублей (или 116,5%).

**По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» расходы в 2020 году исполнены в сумме 0,5 тыс. рублей, или на 100% от запланированного объема, или 0,01% от общего объема расходов бюджета поселения. В 2020 году расходы местного бюджета по подразделу 0310, к уровню исполнения 2019 года выросли на 0,5 тыс. рублей, направлены на приобретение материальных запасов (запасная часть для пожарной машины).

Расходы **по разделу 0400 «Национальная экономика»** в 2020 году исполнены в сумме 244,0 тыс. рублей (или на 35,5% к плану), составляют 4,5% от общего объема расходов бюджета поселения. К уровню исполнения 2019 года расходы местного бюджета сократились на 322,1 тыс. рублей (-56,9%).

Расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в 2020 году при плане 502,5 тыс. рублей исполнены в сумме 58,9 тыс. рублей (на 11,7% от плана), составляют 1,1% в общем объеме расходов, или 24,1% в объеме расходов по разделу «Национальная экономика». Неисполнение по подразделу составило 443,6 тыс. рублей (или 88,3%) – средства запланированы на 2021 год в целях ремонта и содержания дорог общего пользования местного значения. За счет средств муниципального дорожного фонда, сформированного за счет отчислений от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла, подлежащих зачислению в местные бюджеты оплачены работы (услуги) по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Расходы по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в 2020 году составили 185,1 тыс. рублей (исполнены на 100% от плана), с ростом к уровню исполнения 2019 года на 185,1 тыс. рублей, составляют 3,4% в общем объеме расходов, или 75,9% в объеме расходов по разделу «Национальная экономика» - направлены на разработку Генерального плана Усть-Илгинского муниципального образования.

**По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** подразделу 0503 «Благоустройство» расходы в 2020 году исполнены в сумме 221,2 тыс. рублей, с ростом к уровню 2019 года на 169,6 тыс. рублей (более чем в 4,2 раза), направлены:

- на оплату договора ГПХ за работу по восстановлению памятника погибшим воинам в период ВОВ в сумме 10,0 тыс. рублей,

- на оплату работ по монтажу в сумме 5,0 тыс. рублей;

- на уплату земельного налога (за кладбище) в сумме 1,2 тыс. рублей;

- на приобретение стройматериалов для восстановления памятника в сумме 5,9 тыс. рублей.

В том числе, в рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив, за счет средств областного бюджета в сумме 200 тыс. рублей и средств бюджета поселения в сумме 4,1 тыс. рублей приобретено электрооборудование (счетчики э/энергии), осуществлен монтаж светильников, провода, счетчика, пусковой аппаратуры уличного освещения.

Удельный вес расходов по данному подразделу бюджета составил 4,1% от общего объема расходов бюджета.

Расходы **по разделу 0800 «Культура, кинематография»** подразделу 0801 «Культура»в 2020 году исполнены в сумме 1039,2 тыс. рублей (или на 99,7% к плану), со снижением к уровню исполнения 2019 года на 124,1 тыс. рублей (-10,7%) - это расходы на обеспечение деятельности подведомственного МКУ Лукиновский КИЦ «Родник», в том числе на выплату заработной платы с начислениями работникам культуры в сумме 940,6 тыс. рублей, со снижением на 59,3 тыс. рублей, или 5,9% к уровню 2019г. (999,9 тыс. рублей).

Удельный вес расходов по подразделу 0801 «Культура» в общем объеме расходов составил 19,4%.

Расходы **по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ»** подразделу 1403 «Иные межбюджетные трансферты»исполнены в 2020 году на 100% в сумме 674,3 тыс. рублей, с ростом на 167,2 тыс. рублей (или 133%) к уровню исполнения 2019 года, в том числе перечислены средства:

- Контрольно-счетной комиссии МО «Жигаловский район» на осуществление полномочий по проведению внешнего финансового контроля в рамках заключенного Соглашения от 30.03.2018 года № 8 в объеме 130,5 тыс. рублей;

- Финансовому управлению МО «Жигаловский район» на осуществление полномочий по формированию, исполнению и контролю за исполнением бюджета поселения в рамках заключенного Соглашения в сумме 543,8 тыс. рублей.

Удельный вес в общем объеме расходов по данному разделу бюджета составил 12,6%.

**Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета. Муниципальный долг**

Решением Думы Усть-Илгинского муниципального образования от 25.12.2019 № 55 «О бюджете Усть-Илгинского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями от 25.12.2020 № 77) дефицит бюджета Усть-Илгинского муниципального образования утвержден в сумме 313,9 тыс. рублей, или 174,4% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Основными источниками финансирования дефицита бюджета в 2020 году являлись изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета и получение кредитов от кредитных организаций в валюте РФ.

Фактически, по итогам исполнения бюджета Усть-Илгинского муниципального образования за 2020 год сложился профицит бюджета в сумме 1343,2 тыс. рублей (по данным Отчета об исполнении бюджета ф.0503317 исполнение по доходам в сумме 6708,7 тыс. рублей превысило исполнение по расходам в сумме 5365,5 тыс. рублей).

 В 2020 году Усть-Илгинским сельским поселением муниципальные заимствования не осуществлялись, муниципальные гарантии не выдавались, получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ не осуществлялось, кредиты за счет средств местного бюджета физическим и юридическим лицам не предоставлялись.

**Анализ дебиторской и кредиторской задолженности**

Согласно показателей ф.0503369 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021 года у главного распорядителя средств местного бюджета дебиторская задолженность со значения 92,6 тыс. рублей уменьшилась на 67,8 тыс. рублей и составила 24,8 тыс. рублей, или 0,5% от кассовых расходов бюджета за 2020 год, в том числе:

- 19,6 тыс. руб. (по счету 1 205 11 000) - недоимка по земельному налогу, налогам на имущество;

- 4,5 тыс. руб. (по счету 1 303 02 000) – по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством;

- 0,7 тыс. руб. (по счету 1 303 06 000) – по расчетам по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Просроченная дебиторская задолженность со значения 18,9 тыс. рублей увеличилась на 0,7 тыс. рублей (или 104%) и составила 19,6 тыс. рублей по счету 1 205 11 000 – это недоимка по земельному налогу и налогам на имущество.

Согласно показателей ф.0503369 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности на 01.01.2021г. сумма кредиторской задолженности главного распорядителя средств местного бюджета со значения 43,5 тыс. рублей выросла на 17,7 тыс. рублей (или 140,4%) и составила 61,2 тыс. рублей, в том числе:

- 55,0 тыс. руб. – по расчетам по доходам;

- 6,2 тыс. руб. - по расчетам по платежам в бюджеты.

Просроченной кредиторской задолженности на 01.01.2021 года нет.

**Анализ текстовых статей и приложений проекта решения Думы об исполнении местного бюджета за 2020 год**

В соответствии с п.2 ст.264.5, ст.264.6, п.3 ст.264.1 БК РФ в Думу Усть-Илгинского муниципального образования одновременно с отчетом об исполнении местного бюджета представлен проект решения Думы Усть-Илгинского муниципального образования «Об исполнении бюджета Усть-Илгинского муниципального образования за 2020 год» с показателями***:***

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;

расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

КСК района предлагает показатель профицита местного бюджета, отраженный в п.1 проекта решения Думы Усть-Илгинского сельского поселения в сумме 1354,21 тыс. руб. привести в соответствие с показателем, отраженным в приложении 4 – в сумме 1343,21 тыс. рублей.

**Анализ исполнения муниципальных программ**

Приложением 12 к Решению Думы Усть-Илгинского сельского поселения от 25.12.2019 года № 55 о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (первоначальный бюджет) утверждены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности на территории Усть-Илгинского сельского поселения на 2016-2020г.г.» на 2020 год в объеме 6,0 тыс. рублей (или 0,1% общего объема расходов местного бюджета на 2020 год) по подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» раздела 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» по целевой статье расходов 7100080040.

При уточнении параметров местного бюджета (решение Думы от 25.12.2020 № 77 о внесении изменений в местный бюджет на 2020 год) расходы на реализацию муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности на территории Усть-Илгинского сельского поселения на 2016-2020г.г.» не предусмотрены, перераспределены на другие цели.

*Причина отмены реализации мероприятий муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности на территории Усть-Илгинского сельского поселения на 2016-2020г.г.» не раскрыта в Пояснительной записке.*

*КСК района, в заключении от 11.04.2019 года № 09/2019 по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета Усть-Илгинского сельского поселения за 2018 год отмечала, что* *согласно требований пункта 3 статьи 179 БК РФ по каждой муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются местной администрацией муниципального образования.*

*По результатам указанной оценки местной администрацией муниципального образования может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утвержденной муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы.*

*КСК района рекомендует ответственным исполнителям муниципальных программ обратить внимание на то, что низкий процент исполнения (не исполнение) муниципальных программ несет риски срыва реализации программных мероприятий (не достижение предусмотренных целей) и ведет к неосвоению предусмотренных на их реализацию бюджетных средств.*

**Выводы**

Отчет об исполнении бюджета Усть-Илгинского муниципального образования за 2020 год представлен Думой Усть-Илгинского муниципального образования в Контрольно-счетную комиссию МО «Жигаловский район» в установленные бюджетным законодательством сроки.

В целом, проект решения Думы Усть-Илгинского муниципального образования «Об исполнении бюджета Усть-Илгинского муниципального образования за 2020 год» и отдельные приложения к нему соответствуют требованиям статьи 264.6. Бюджетного кодекса Российской Федерации (***изменению подлежит показатель профицита местного бюджета – 1343,21 тыс. рублей***).

Доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 6708,7 тыс. рублей, или на 99,8% к плановым назначениям, расходная часть в сумме 5365,5 тыс. рублей, или на 76,2% к плановым назначениям, профицит бюджета составил 1343,2 тыс. рублей.

Исполнение доходной части бюджета поселения в 2020 году обеспечено на 92,1% - безвозмездными поступлениями и на 7,9% - налоговыми и неналоговыми доходами.

Объем доходов и объем расходов бюджета Усть-Илгинского муниципального образования, отраженных в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503317), соответствуют показателям доходов и расходов Отчета по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), предоставленного по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 06.04.2021 года № 34-12-79/11-2321.

Остаток средств на едином бюджетном счете после завершения операций по принятым бюджетным обязательствам по состоянию на 01.01.2021 года в сумме 1 636 590,19 рублей подтверждается данными Баланса исполнения бюджета (ф. 0503320) и соответствует показателю остатка средств в Справке о свободном остатке средств бюджета Усть-Илгинского муниципального образования (ф. 0531859) за 31.12.2020г., предоставленной по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 06.04.2021 года № 34-12-79/11-2321.

Фактов недостоверных отчетных данных, искажений бюджетной отчетности, осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом, в ходе проверки не установлено.

В целом, годовой отчет об исполнении бюджета Усть-Илгинского муниципального образования за 2020 год соответствует установленным требованиям бюджетного законодательства по содержанию и полноте отражения информации, с учетом устранения замечаний, может быть рекомендован Думе Усть-Илгинского муниципального образования для принятия к утверждению.

Аудитор Н.Н. Михина

Председатель А.М. Рудых