РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования

«Жигаловский район»

|  |
| --- |
| 666402, Иркутская область, р.п. Жигалово, ул. Советская, 25,  тел (39551) 3-10-73, ksk\_38\_14@mail.ru |

29.11.2021 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 55/2021-э

по результатам экспертизы проекта решения Думы Тимошинского сельского поселения

«О бюджете Тимошинского муниципального образования

на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

Заключение Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район» (далее – Заключение) на проект решения Думы Тимошинского сельского поселения «О бюджете Тимошинского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ, БК РФ), п.2 ч.2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район», утвержденным решением Думы муниципального образования «Жигаловский район» от 17.03.2014 № 98, Соглашением о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Тимошинском муниципальном образованииот 30.03.2018 № 5, иными нормативными правовыми актами.

Проект бюджета представлен в Контрольно-счетную комиссию муниципального образования «Жигаловский район» (далее - КСК района) 15.11.2020г. (вхд. № 107) с соблюдением сроков (до 15 ноября текущего года в Думу поселения, в КСК района – в течение суток со дня внесения проекта решения в Думу), установленных статьями 22, 23 Положения о бюджетном процессе в Тимошинском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Тимошинского сельского поселения от 30.04.2020 № 79.

Экспертиза проекта бюджета Тимошинского муниципального образования проведена по вопросам сбалансированности местного бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, объективности планирования доходов и расходов местного бюджета, а также на соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации.

При подготовке заключения КСК района проведен анализ документов и материалов, представленных Администрацией Тимошинского муниципального образования одновременно с проектом бюджета, по своему составу в полной мере соответствующих требованиям ст. 184.2 БК РФ:

- положения проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», проекта решения Думы муниципального образования «Жигаловский район» «О бюджете муниципального образования «Жигаловский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», относящиеся к планированию бюджета Тимошинского муниципального образования (далее – бюджет поселения),

- Прогноз социально-экономического развития Тимошинского муниципального образования на 2022-2024 гг., одобренный постановлением администрации Тимошинского сельского поселения от 18.10.2021 №36 (далее – Прогноз),

- Основные направления бюджетной и налоговой политики Тимошинского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденные постановлением администрации Тимошинского сельского поселения от 25.10.2021 № 38,

- паспорт муниципальной программы комплексного развития системы коммунальной инфраструктуры Тимошинского сельского поселения на 2015-2031 годы, утвержденной постановлением администрации Тимошинского сельского поселения от 30.03.2015 №80,

- паспорт муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности на территории Тимошинского сельского поселения на 2019-2021 годы», утвержденной постановлением администрации Тимошинского сельского поселения от 08.11.2018 №39,

- паспорт муниципальной программы «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Тимошинского сельского поселения на период 2017-2027 годы и с перспективой до 2032 года», утвержденной постановлением администрации Тимошинского сельского поселения от 18.11.2016 №45,

- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период;

- пояснительная записка к проекту бюджета;

- верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (очередным финансовым годом);

- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

- реестр источников доходов бюджета Тимошинского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

- иные документы и материалы.

КСК района, проанализировав представленные документы, отмечает следующее.

*1.* *В нарушение требований абзаца 2 пункта 4 статьи 173 БК РФ* *в пояснительной записке к Прогнозу отсутствует* *обоснование параметров прогноза (в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений).*

*2. Единицы измерений показателей Прогноза отражены не корректно:*

*- «Выручка от реализации продукции работ, услуг (в действующих ценах) по полному кругу организаций» в млрд. руб. вместо млн. руб. (прогноз на 2022г. - 1360 млн. руб., на 2023г. - 1410 млн. руб., на 2024г. - 1440 млн. руб.). Аналогично по показателю «Фонд начисленной заработной платы по полному кругу организаций», «Прочие доходы», «Валовый совокупный доход»;*

*- «Численность постоянного населения» (прогноз на 2022г. - 159 тыс. чел., на 2023г. - 161 тыс. чел., на 2024г. - 162 тыс. чел.), следовало отразить: прогноз на 2022г. – 0,159 тыс. чел., на 2023г. - 0,161 тыс. чел., на 2024г. – 0,162 тыс. чел.*

*3. В Реестре источников доходов бюджета Тимошинского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Реестр) норматив зачислений в местный бюджет по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (КБК 100 1 03 02000 01 0000 110) установлен в размере 0,006%, в соответствии со статьей 61.5 БК РФ, пунктом 3 статьи 3 проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» дифференцированный нормативов отчислений в бюджет Тимошинского муниципального образования от акцизов на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин установлен в размере 0,005%.*

*4. Показатели прогноза безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не соответствуют показателям* проекта *Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и показателям проекта решения Думы муниципального образования «Жигаловский район» «О бюджете муниципального образования «Жигаловский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», относящимся к планированию бюджета Тимошинского муниципального образования (в Реестре: прогноз на 2022г. – 9121,4 тыс. руб., на 2023г. – 5583 тыс. руб., на 2024г. – 5463,3 тыс. руб., в проекте бюджета: прогноз на 2022г. – 7822,9 тыс. руб., на 2023г. – 6328,7 тыс. руб., на 2024г. – 21746 тыс. руб.).*

Общая характеристика проекта местного бюджета

на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения Думы Тимошинского муниципального образования «О бюджете Тимошинского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета предлагается утвердить на 2022 год в сумме 8413,6 тыс. рублей, на 2023 год – 6945,2 тыс. рублей, на 2024 год – 22402,2 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета предлагается утвердить на 2022 год в сумме 8435,7 тыс. рублей, на 2023 год – 6968,3 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 165,5 тыс. рублей, на 2024 год – 22426,8 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 1103,6 тыс. рублей.

Условно утвержденные расходы на 2023-2024 годы предусмотрены в проекте местного бюджета с учетом норм статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ, не менее 2,5% и 5% от общего объема расходов бюджета, соответственно (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое значение).

Учитывая положения пункта 5 статьи 184.1 БК РФ, условно утвержденные расходы не учтены при распределении бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации расходов бюджетов, что позволяет создать резерв, который в очередном бюджетном цикле может быть использован субъектами бюджетного планирования для принятия новых расходных обязательств, или для перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов.

Бюджет Тимошинского МО сформирован с дефицитом (превышением расходов над доходами):

- на 2022 год в сумме 22,1 тыс. рублей, что составляет 3,74% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

- на 2023 год в сумме 23,1 тыс. рублей, что составляет 3,75% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

- на 2024 год в сумме 24,6 тыс. рублей, что составляет 3,75% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Соблюдены условия пункта 3 статьи 92.1 БК РФ, дефицит местного бюджета не превышает 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, т.к. в отношении муниципального образования осуществляются меры, предусмотренные [пунктом 4 статьи 136](#sub_1364) БК РФ.

Согласно программе муниципальных внутренних заимствований в качестве источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета (Приложение № 10-11 к проекту бюджета) в период 2022-2024 годов предлагается привлечь кредиты кредитных организаций в валюте РФ.

По составу предлагаемые источники финансирования дефицита местного бюджета соответствуют требованиям ст.95 БК РФ, общий объем источников соответствует прогнозируемому объему дефицита.

Показатели проекта бюджета соответствуют установленным принципам сбалансированности бюджета (статья 33 Бюджетного кодекса РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (статья 35 Бюджетного кодекса РФ).

В соответствии с пунктом 3 статьи 107 БК РФ проектом бюджета предлагается утвердить верхний предел муниципального внутреннего долга Тимошинского муниципального образования по состоянию:

на 01 января 2023г. – 22,1 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Тимошинского муниципального образования – 0 тыс. руб.,

на 01 января 2024г. – 45,2 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Тимошинского муниципального образования – 0 тыс. руб.,

на 01 января 2025г. – 69,8 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Тимошинского муниципального образования – 0 тыс. руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга установлен при соблюдении ограничений, установленных [пунктом](#sub_1074) [5](#sub_1075) статьи 107 БК РФ.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ проектом бюджета предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022-2024 годы в размере 0 тыс. руб. ежегодно.

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ проектом бюджета предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда:

- на 2022 год в сумме 389,1 тыс. рублей,

- на 2023 год в сумме 407,9 тыс. рублей,

- на 2024 год в сумме 440,6 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 8 статьи 217 БК РФ пунктом 12 текстовой части проекта бюджета предлагается установить дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета.

Проектом бюджета предлагается к утверждению объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2022-2024 гг. – 0,1 тыс. рублей, ежегодно.

Проектом бюджета на 2022-2024 годы предусмотрены средства на формирование резервного фонда местной администрации в размере 5 тыс. рублей ежегодно (с соблюдением ограничений, установленных статьей 81 БК РФ: не более 3% от общего объема расходов бюджета).

Предоставление муниципальных гарантий Тимошинским муниципальным образованием в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов не планируется.

Анализ текстовых статей проекта бюджета показал достаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов с учетом действующего законодательства.

Показатели основных характеристик местного бюджета, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов и размер дефицита, установленные пунктами 1, 2 проекта бюджета, соответствуют объемам аналогичных показателей в приложениях 1-8, 10-12 к проекту бюджета.

Анализ прогноза доходов бюджета

Тимошинского муниципального образования

Доходы бюджета Тимошинского МО в проекте бюджета формируются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах (ст. 39 БК РФ) на основе оценки ожидаемого поступления налоговых и других обязательных платежей в бюджет поселения в 2021 году.

Доходы местного бюджета на 2022 год планируются в сумме 8413,6 тыс. рублей, в том числе объем налоговых и неналоговых доходов в сумме 590,7 тыс. рублей, или 7% объема доходов местного бюджета, безвозмездные поступления в сумме 7822,9 тыс. рублей, или 93% объема доходов бюджета поселения.

В 2023 году доходы бюджета составят 6945,2 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 616,5 тыс. рублей (или 8,9%), безвозмездные поступления – 6328,7 тыс. рублей (или 91,1%). В 2024 году доходы бюджета составят 22402,2 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 656,2 тыс. рублей (или 2,9%), безвозмездные поступления – 21746 тыс. рублей (97,1%).

Анализ прогнозных показателей по доходам местного бюджета на 2022-2024 годы представлен в таблице 1:

таблица 1 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Источники доходов* | *Оценка 2021г.* | *Проект на 2022г.* | *2022 /к оценке 2021* | *2022 /к оценке 2021, %* | *Проект на 2023г.* | *Проект на 2024г.* |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **11685,6** | **8413,6** | **-3272** | **72,0** | **6945,2** | **22402,2** |
| **Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.:** | **687,6** | **590,7** | **-96,9** | **85,9** | **616,5** | **656,2** |
| Налоги на прибыль, доходы (НДФЛ) | 162 | 163 | 1 | 100,6 | 170 | 177 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 444,9 | 389,1 | -55,8 | 87,5 | 407,9 | 440,6 |
| Налоги на имущество, в т.ч.: | 67 | 28 | -39 | 41,8 | 28 | 28 |
| *- налог на имущество физических лиц* | *5* | *3* | *-2* | *60,0* | *3* | *3* |
| *- земельный налог с организаций* | *24* | *23* | *-1* | *95,8* | *23* | *23* |
| *- земельный налог с физ.лиц* | *38* | *2* | *-36* | *5,3* | *2* | *2* |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 13,7 | 10,6 | -3,1 | 77,4 | 10,6 | 10,6 |
| **Безвозмездные поступления, в т.ч.:** | **10998** | **7822,9** | **-3175,1** | **71,1** | **6328,7** | **21746** |
| Дотации | 5289,3 | 6478,8 | 1189,5 | 122,5 | 5979,6 | 21391,6 |
| Субсидии | 200 | 200 | 0 | 100,0 | 200 | 200 |
| Субвенции | 138 | 144,1 | 6,1 | 104,4 | 149,1 | 154,4 |
| Прочие МБТ общего характера | 5370,7 | 1000 | -4370,7 | 18,6 | 0 | 0 |

Прогнозируется, что основную долю доходов в налоговых и неналоговых доходах местного бюджета будут составлять доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла, автомобильный бензин и прямогонный бензин в 2022 году – 65,9% (или 389,1 тыс. руб.), в 2023г. – 66,2% (или 407,9 тыс. руб.), в 2024г. – 67,1% (или 440,6 тыс. руб.).

**Налоги на прибыль, доходы (НДФЛ).** Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц в местный бюджет сформирован на основании данных главного администратора - УФНС России по Иркутской области.

Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2022 год определен в сумме 163 тыс. рублей, с ростом на 1 тыс. руб. (или 100,6%) к уровню ожидаемого исполнения 2021 года. В 2023 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 170 тыс. рублей, в 2024 году – 177 тыс. рублей.

Норматив отчислений в местный бюджет по налогу на доходы физических лиц будет составлять 7% (ст.61.5 БК РФ - по нормативу 2% и ст.13 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ - по нормативу 5%).

**Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ**– это доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты), которые рассчитаны в соответствии с БК РФ, Законом Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» – исходя из зачисления в местный бюджет не менее 15% соответствующего вида налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога, на основании прогноза поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов по данным УФК по Иркутской области.

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024гг.» (приложение 2) дифференцированный нормативов отчислений в бюджет Тимошинского муниципального образования от акцизов на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин установлен в размере 0,005%.

Доходы от акцизов на нефтепродукты, зачисляемые в местный бюджет, будут направляться в муниципальный дорожный фонд, предусмотрены проектом бюджета на 2022 год в сумме 389,1 тыс.руб., со снижением к ожидаемым поступлениям 2021 года на 55,8 тыс. рублей (-12,5%), на 2023 год в сумме 407,9 тыс. руб., на 2024 год в сумме 440,6 тыс. руб.

**Налоги на имущество**предусмотрены проектом бюджета на 2022-2024 годы в сумме 28 тыс. рублей, ежегодно, со снижением к ожидаемым поступлениям 2021 года на 39 тыс.руб. (-58,2%), представлены группой следующих налогов:

*- налог на имущество физических лиц* прогнозируется в доходах местного бюджета на 2022-2024 годы в сумме 3 тыс. рублей ежегодно, со снижением к уровню ожидаемых поступлений 2021 года на 2 тыс. руб. (-40%).

Налог на имущество физических лиц в соответствии со статьей 61.5 БК РФ является местным налогом и зачисляется в местный бюджет по нормативу 100%.

*- земельный налог с организаций* прогнозируется в доходах местного бюджета на 2022-2024 гг. в сумме 23 тыс. рублей ежегодно, со снижением к уровню ожидаемых поступлений 2021 года на 1 тыс. руб. (-4,2%).

*- земельный налог с физических лиц* прогнозируется в доходах местного бюджета на 2022-2024 годы в сумме 2 тыс. рублей ежегодно, со снижением на 36 тыс. руб. (-94,7%) к ожидаемым поступлениям 2021 года.

Земельный налог в соответствии со статьей 61.5 БК РФ является местным налогом и зачисляется в местный бюджет по нормативу 100%.

Прогноз поступлений осуществлен с учетом данных главного администратора данного вида налога – УФНС России по Иркутской области.

**Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** прогнозируются в доходах местного бюджета на 2022-2024 годы в сумме 10,6 тыс. рублей ежегодно, со снижением на 3,1 тыс. руб. (-22,6%) к уровню оценки исполнения 2021 года.

***Безвозмездные поступления*** в 2022 году составят 7822,9 тыс. рублей, со снижением на 3175,1 тыс. рублей (-28,9%) к оценке исполнения 2021 года, в 2023-2024 годах составят 6328,7 тыс. рублей и 21746 тыс. рублей, соответственно.

Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в местный бюджет обусловлено наличием нераспределенных среди субъектов Российской Федерации, в соответствии с проектом федерального бюджета на 2022-2024 годы, видов межбюджетных трансфертов.

В процессе исполнения бюджета Иркутской области будет осуществляться распределение межбюджетных трансфертов, что повлечет за собой уточнение параметров местного бюджета по безвозмездным поступлениям.

Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения из районного бюджета на 2022 год в сумме 6478,8 тыс. рублей, по сравнению с оценкой исполнения 2021 года, имеет тенденцию к росту на 1189,5 тыс. рублей (+22,5%). В 2023-2024 годах объем дотаций составит 5979,6 тыс. рублей и 21391,6 тыс. рублей, соответственно.

Объем субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив из областного бюджета на 2022-2024 годы запланирован в объеме 200 тыс. рублей ежегодно (п.2 ст.12 проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024гг.»), соответствует уровню оценки исполнения 2021 года.

Объем субвенций из областного бюджета запланирован в объеме 144,1 тыс. рублей (2022г.), с ростом к оценке исполнения 2021 года на 6,1 тыс. руб. (+4,4%), в объеме 149,1 тыс. рублей (2023г.), в объеме 154,4 тыс. рублей (2024г.) (в т.ч. субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 143,4 тыс. рублей (2022г.), 148,4 тыс. руб. (2023г.), 153,7 тыс. руб. (2024г.) и по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности в сумме 0,7 тыс. руб., ежегодно (2022-2024гг.), на основании п.1 ст.13 проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024гг.»).

Объем иных межбюджетных трансфертов бюджету Тимошинского муниципального образования предусмотрен на 2021 год в сумме 1000 тыс. руб., со снижением к уровню оценки исполнения 2021 года на 4370,7 тыс. руб. (-81,4%).

В общем объеме безвозмездных поступлений местного бюджета, с учетом межбюджетных трансфертов, предусмотренных для Тимошинского сельского поселения проектом областного и районного бюджетов на 2022 год, удельный вес по видам безвозмездных поступлений составит: дотации – 82,8%, иные МБТ – 12,8%, субсидии – 2,6%, субвенции – 1,8%.

Анализ расходов бюджета Тимошинского муниципального образования

Расходы за счет средств федерального и областного бюджетов предусмотрены в проекте бюджета Тимошинского муниципального образования в соответствии с проектом Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», за счет средств районного бюджета в соответствии с проектом решения Думы муниципального образования «Жигаловский район» «О бюджете муниципального образования «Жигаловский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

При формировании расходной части местного бюджета учитывались следующие приоритетные направления:

1) выплата денежного содержания главе, муниципальным служащим органа местного самоуправления (далее – ОМСУ), заработная плата техническому и вспомогательному персоналу местной администрации, работникам учреждений, находящимся в ведении ОМСУ, предусмотрена в соответствии с нормативом формирования расходов на оплату труда с учетом нормативной штатной численности работников (на период 9-10 месяцев);

2) отчисления по страховым взносам во внебюджетные фонды в размере 30,2%;

3) оплата коммунальных услуг;

4) расходы муниципального дорожного фонда.

В целях анализа расходов бюджета Тимошинского муниципального образования КСК района сравнивались показатели оценки исполнения местного бюджета за 2021 год с показателями расходов проекта бюджета, предлагаемыми к утверждению на 2022 год.

Общий объем расходов местного бюджета на 2022 год предлагается утвердить в сумме 8435,7 тыс. руб., что ниже уровня оценки исполнения 2021 года на сумму 3665,2 тыс. руб. (-30,3%).

Снижение расходов в 2022 году, в основном, связано с сокращением доходной части бюджета.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2022г., с учетом оценки ожидаемого исполнения местного бюджета по расходам в 2021 году, приведено в нижеследующей таблице 2 (в тыс. руб.):

*Таблица 2*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Функциональная статья расходов** | **оценка исполнения** | **проект бюджета** | | | |
| **2021г.** | **2022г.** | **2022г./**  **к 2021г.**  (в сумме) | **2022г./**  **к 2021г.**  (в %) | **уд.вес, %** |
| **Расходы, всего** | **12100,9** | **8435,7** | **-3665,2** | **69,7** | **100** |
| **Общегосударственные вопросы** | **4440,5** | **3693,1** | **-747,4** | **83,2** | **43,8** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования (0102) | 775,6 | 744,1 | -31,5 | 95,9 | 8,8 |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований (0103) | 2 | 2 | 0 | 100 | 0,02 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций (0104) | 3657,2 | 2741,3 | -915,9 | 75 | 32 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов (0107) | 0 | 200 | 200 | - | 2,4 |
| Резервный фонд (0111) | 5 | 5 | 0 | 100 | 0,06 |
| Другие общегосударственные вопросы (0113) | 0,7 | 0,7 | 0 | 100 | 0,008 |
| **Национальная оборона** Мобилизационная и вневойсковая подготовка (0203) | **137,3** | **143,4** | **6,1** | **104,4** | **1,7** |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность (0310) | **38,8** | **26** | **-12,8** | **67** | **0,3** |
| **Национальная экономика** | **982,5** | **539,1** | **-443,4** | **54,9** | **6,4** |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) (0409) | 970,5 | 389,1 | -581,4 | 40,1 | 4,6 |
| Другие вопросы в области национальной экономики (0412) | 12 | 150 | 138 | 1250 | 1,8 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **477,5** | **1224** | **746,5** | **256,3** | **14,5** |
| Благоустройство (0503) | 477,5 | 224 | -253,5 | 46,9 | 2,7 |
| Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства (0505) | 0 | 1000 | 1000 | - | 11 |
| **Образование** Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации (0705) | **31** | **0** | **-31** | **-** | **-** |
| **Культура, кинематография** Культура (0801) | **2046,5** | **1784,2** | **-262,3** | **87,2** | **21,2** |
| **Социальная политика** Пенсионное обеспечение (1001) | **145,7** | **125** | **-20,7** | **85,8** | **1,5** |
| **Обслуживание государственного (муниципального) долга** Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга (1301) | **0,1** | **0,1** | **0** | **100** | **-** |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** Прочие межбюджетные трансферты общего характера (1403) | **3801** | **900,8** | **-2900,2** | **23,7** | **10,7** |

Как видно из таблицы, приоритетным направлением расходования средств в 2022 году определены расходы на «Общегосударственные расходы», объем которых составит – 3693,1 тыс. рублей (или 43,8%), «Культура, кинематография» – 1784,2 тыс. рублей (или 21,2%) от общего объема расходов местного бюджета.

В 2022 году, по сравнению с ожидаемой оценкой исполнения 2021 года, увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по двум из девяти разделов классификации расходов бюджета: «Национальная оборона» - на 6,1 тыс. руб. (рост 104,4%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 746,5 тыс. руб. (рост 256,3%).

Расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» на 2022 г. установлены в объеме 3693,1 тыс.руб., со снижением на 747,4 тыс.руб. (-16,8%) к оценке ожидаемого исполнения расходов 2021г. Данные расходы составляют 43,8% от общей суммы расходов местного бюджета на 2022г.

В рамках полномочий Тимошинского сельского поселения расходы объединены по шести подразделам:

*По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования»* в проекте бюджета на 2022 год установлены расходы на обеспечение деятельности главы Тимошинского сельского поселения в сумме 744,1 тыс.руб., со снижением на 31,5 тыс.руб. (-4,1%) к оценке ожидаемого исполнения расходов в 2021 году. Данные расходы составляют 8,8% от общей суммы расходов местного бюджета и 20,1% в общем объеме «общегосударственных вопросов» на 2022 г.

*По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»* объем расходов на содержание Думы Тимошинского сельского поселения в проекте бюджета на 2022 год установлен в сумме 2 тыс.руб., на уровне ожидаемого исполнения расходов в 2021 году. Данные расходы составляют 0,02% от общей суммы расходов местного бюджета и 0,05% в общем объеме «общегосударственных вопросов» на 2022 г.

*По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* объем расходов на обеспечение деятельности администрации Тимошинского сельского поселения установлен на 2022 г. в сумме 2741,3 тыс. руб., со снижением к уровню ожидаемого исполнения расходов 2021 года на 915,9 тыс.руб. (-25%). Данные расходы составляют 32% от общей суммы расходов местного бюджета и 74,2% в общем объеме «общегосударственных вопросов» на 2022 г.

*По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»* предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 200 тыс. рублей на проведение выборов главы и думы поселения в 2022 году. Данные расходы составляют 2,4% от общей суммы расходов местного бюджета и 5,4% в общем объеме «общегосударственных вопросов» на 2022 г.

*По подразделу 0111 «Резервные фонды»*определен объем резервного фонда Тимошинского сельского поселения на 2022 год в сумме 5 тыс. рублей, что не превышает предел, установленный п.3 ст.81 БК РФ (не превышает трех процентов утвержденного общего объема расходов). Удельный вес данных расходов составляет 0,06% от общей суммы расходов местного бюджета и 0,1% в общем объеме «общегосударственных вопросов» на 2022 г.

*По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»* на 2022 годустановленобъемрасходов на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности в сумме 0,7 тыс. рублей, на уровне оценки исполнения 2021 года. Удельный вес данных расходов составляет 0,008% от общей суммы расходов местного бюджета и 0,02% в общем объеме «общегосударственных вопросов» на 2022 г.

По разделу 0200 «Национальная оборона» подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2022 г. установлены в объеме 143,4 тыс.руб., с ростом на 6,1 тыс.руб. (+4,4%) к уровню ожидаемого исполнения расходов в 2021 г. Данные расходы составляют 1,7% от общей суммы расходов местного бюджета на 2022 г.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» расходы на 2022 г. установлены в сумме 26 тыс. руб., со снижением на 12,8 тыс.руб. (-33%) к оценке исполнения 2021 года, в том числе установлены расходы в сумме 10 тыс. руб. на реализацию мероприятий муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности на территории Тимошинского сельского поселения на 2019-2021 годы». Объемы финансирования соответствуют паспорту муниципальной программы (2022 год – 10 тыс. руб.).

Данные расходы составляют 0,3% от общей суммы расходов местного бюджета на 2022 год.

Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика» на 2022г. установлены в объеме 539,1 тыс.руб., со снижением на 443,4 тыс.руб. (-45,1%) к уровню оценки ожидаемого исполнения расходов в 2021г. Данные расходы составляют 6,4% от общей суммы расходов местного бюджета на 2022г.

Расходы за счет средств муниципального дорожного фонда по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» направляются на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, установлены в объеме 389,1 тыс. руб., со снижением к оценке исполнения 2021г. на 581,4 тыс. руб. (-59,9%), в том числе расходы в сумме 246 тыс. руб. установлены на реализацию муниципальной программы «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Тимошинского сельского поселения на период 2017-2027 годы и с перспективой до 2032 года». Объемы финансирования соответствуют паспорту муниципальной программы (2022 год – 246 тыс. руб.).

Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов бюджета составляет 4,6%, в объеме расходов раздела «Национальная экономика» - 72,2%.

Расходы по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» установлены в объеме 150 тыс. руб., с ростом на 138 тыс. руб. (в 12,5 раз) к оценке исполнения 2021г., предусмотрены на мероприятия в области землепользования, землеустройства и жилищного хозяйства.

Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов бюджета составляет 1,8%, в объеме расходов раздела «Национальная экономика» - 27,8%.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»проектом бюджета расходы установлены на 2022г. в сумме 1224 тыс.руб., с ростом на 746,5 тыс. руб. (или 256,3%) к оценке исполнения расходов в 2021 году. Данные расходы составляют 14,5% от общей суммы расходов местного бюджета на 2022 год.

По подразделу 0503 «Благоустройство» установлены расходы на 2022 год в сумме 224 тыс. руб., со снижением на 253,5 тыс. руб. (-53,1%), предусмотрены на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 204,1 тыс. руб. (в т.ч. средства областного бюджета – 200 тыс. руб., средства местного бюджета – 4,1 тыс. руб.), на благоустройство поселения в сумме 19,9 тыс. руб.

Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов бюджета составляет 2,7%, в объеме расходов раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 18,3%.

По подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» установлены расходы на 2022 год в сумме 1000 тыс. руб. на реализацию мероприятий муниципальной программы комплексного развития системы коммунальной инфраструктуры Тимошинского сельского поселения на 2015-2031 годы».

Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов бюджета составляет 11%, в объеме расходов раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 81,7%.

В проекте бюджета на 2022 г. *по разделу 0800 «Культура, кинематография»* *подразделу 0801 «Культура»* установлены расходы на обеспечение деятельности подведомственного учреждения культуры (выполнение полномочий по организации библиотечного обслуживания, создание условий для организации досуга и обеспечение жителей поселения услугами культуры) в объеме 1784,2 тыс.руб., со снижением к уровню ожидаемого исполнения расходов 2021г. на 262,3 тыс.руб. (-12,8%).

Доля расходов по подразделу «Культура» составляет 21,2% от общей суммы расходов местного бюджета на 2022 год.

Проектом бюджета расходы по разделу 1000 «Социальная политика» подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» установлены на выплату пенсии за выслугу лет муниципальным служащим на 2022г. в сумме 125 тыс.руб., со снижением на 20,7 тыс. руб. (-14,2%) к уровню оценки исполнения 2021г. Доля данных расходов составляет 1,5% от общей суммы расходов местного бюджета на 2022 год.

В проекте бюджета на 2022г. по разделу 1300 «Обслуживание государственного (муниципального) долга» подразделу 1301 «Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга» установлены расходы на 2022 год в сумме 0,1 тыс. рублей.

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»

Расходы местного бюджета по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» предлагается утвердить на 2022г. в сумме 900,8 тыс.руб., со снижением к оценке исполнения 2021г. на 2900,2 тыс.руб. (-76,3%) – на основании заключенных Соглашений о передаче полномочий муниципальному образованию «Жигаловский район»:

1. по осуществлению внешнего муниципального (финансового) контроля в сумме 141,2 тыс. руб.,

2. по формированию, исполнению и контролю за исполнением бюджетов в сумме 759,6 тыс. руб.

В предлагаемом проекте бюджета на очередной финансовый год объемы межбюджетных трансфертов на осуществление переданных полномочий предусмотрены на 12 месяцев.

Доля данного вида расходов составляет 10,7% от общей суммы расходов местного бюджета на 2022 год.

Основные выводы, рекомендации:

1. Проект решения Думы «О бюджете Тимошинского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» внесен на рассмотрение в Думу Тимошинского сельского поселения в срок, установленный статьей 185 БК РФ (до 15 ноября текущего года).

2. Проект бюджета сформирован в соответствии со статьей 184.1 БК РФ, содержит основные характеристики бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета.

3. При формировании проекта местного бюджета соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, размеру резервного фонда.

4. Объем безвозмездных поступлений в проекте решения Думы «О бюджете Тимошинского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» предусмотрен в соответствии с проектом Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024гг.», проекта решения Думы муниципального образования «Жигаловский район» «О бюджете муниципального образования «Жигаловский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

5. В нарушение требований абзаца 2 пункта 4 статьи 173 БК РФ в пояснительной записке к Прогнозу отсутствует обоснование параметров прогноза (в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений). Единицы измерений показателей Прогноза отражены не корректно.

6. С нарушением статьи 61.5 БК РФ, п.3 статьи 3 проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в Реестре источников доходов бюджета Тимошинского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов установлен норматив зачислений в местный бюджет по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации.

7. Показатели прогноза безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной ,системы Российской Федерации Реестра источников доходов бюджета Тимошинского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов не соответствуют показателям проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и показателям проекта решения Думы муниципального образования «Жигаловский район» «О бюджете муниципального образования «Жигаловский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», относящимся к планированию бюджета Тимошинского муниципального образования.

8. КСК района предлагает учесть и устранить замечания, отраженные в данном заключении.

По мнению Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район», в целом, проект решения Думы Тимошинского сельского поселения «О бюджете Тимошинского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации, рекомендован к принятию Думой.

Аудитор Н.Н. Михина