РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования

«Жигаловский район»

|  |
| --- |
| 666402, Иркутская область, р.п. Жигалово, ул. Советская, 25,  тел (39551) 3-10-73, ksk\_38\_14@mail.ru |

26.11.2021 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 54/2021-э

по результатам экспертизы проекта решения Думы Тутурского сельского поселения

«О бюджете Тутурского муниципального образования

на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

Заключение Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район» (далее – Заключение) на проект решения Думы Тутурского сельского поселения «О бюджете Тутурского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ, БК РФ), п.2 ч.2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район», утвержденным решением Думы муниципального образования «Жигаловский район» от 17.03.2014 № 98, Соглашением о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Тутурском муниципальном образованииот 30.03.2018 № 1, иными нормативными правовыми актами.

Проект бюджета представлен в Контрольно-счетную комиссию муниципального образования «Жигаловский район» (далее - КСК района) 15.11.2020г. (вхд. № 100) с соблюдением сроков (до 15 ноября текущего года в Думу поселения, в КСК района – в течение суток со дня внесения проекта решения в Думу), установленных статьями 24, 25 Положения о бюджетном процессе в Тутурском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Тутурского муниципального образования от 19.06.2020 № 70.

Экспертиза проекта бюджета Тутурского муниципального образования проведена по вопросам сбалансированности местного бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, объективности планирования доходов и расходов местного бюджета, а также на соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации.

При подготовке заключения КСК района проведен анализ положений:

- проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», проекта решения Думы муниципального образования «Жигаловский район» «О бюджете муниципального образования «Жигаловский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», относящихся к планированию бюджета Тутурского муниципального образования (далее – бюджет поселения),

- Прогноза социально-экономического развития Тутурского муниципального образования на 2022-2024 гг., одобренного постановлением администрации Тутурского сельского поселения от 08.11.2021 № 33 (далее – Прогноз),

- Основных направлений бюджетной и налоговой политики Тутурского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных постановлением администрации Тутурского сельского поселения от 08.11.2021 № 32 (далее – Основные направления).

*В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ не представлены следующие документы:*

*- предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;*

*- паспорт муниципальной программы «Комплексное развитие системы коммунальной инфраструктуры Тутурского сельского поселения на 2015-2031 годы»,*

*- паспорт муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности Тутурского муниципального образования на 2020-2022 годы».*

Остальные документы и материалы, представленные Администрацией Тутурского муниципального образования одновременно с проектом бюджета, по своему составу в полной мере соответствуют требованиям ст. 184.2 БК РФ:

- основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования;

- прогноз социально-экономического развития соответствующей территории;

- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период;

- пояснительная записка к проекту бюджета;

- верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (очередным финансовым годом);

- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

- реестр источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- иные документы и материалы.

КСК района, проанализировав представленные документы, отмечает следующее.

*1.* *В нарушение требований абзаца 2 пункта 4 статьи 173 БК РФ* *в пояснительной записке к Прогнозу не приводится обоснование параметров прогноза (в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений).*

*2. КСК района отмечает, что в Прогнозе объем налогов, формируемых на территории поселения (доходный потенциал) не соответствует показателям проекта бюджета на 2022-2024гг., предлагаемым к утверждению:*

*- по налогу на доходы физических лиц на 2022г.* ***расхождение составило 276 тыс. руб****., в Прогнозе – 270 тыс. руб., в Проекте бюджета – 546 тыс. руб., на 2023г.* ***расхождение составило 298 тыс. руб****., в Прогнозе – 270 тыс. руб., в Проекте бюджета – 568 тыс. руб. на 2024г.* ***расхождение составило 321 тыс. руб****., в Прогнозе – 270 тыс. руб., в Проекте бюджета – 591 тыс. руб.;*

*- по налогам на имущество на 2022-2024г.* ***расхождение составило 58 тыс. руб****., в Прогнозе – 300 тыс. руб., в Проекте бюджета – 242 тыс. руб. (КСК района отмечает, что данное нарушение повторяется из года в год).*

*3. Не верно отражен показатель Прогноза «****Среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат социального характера) по полному кругу организаций****» на 2021г. (оценка) – 201412 руб., на 2022г. – 207671,8 руб., на 2023г. – 171248 руб., на 2024г. – 177878 руб. - по мнению КСК района представлена итоговая сумма показателей полного круга организаций. (КСК района отмечает, что данное нарушение повторяется из года в год).*

*4. В Реестре источников доходов бюджета Тутурского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Реестр)* ***норматив зачислений*** *в местный бюджет по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (КБК 100 1 03 02000 01 0000 110) установлен в размере 15%, в соответствии со статьей 61.5 БК РФ, пунктом 3 статьи 3 проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» дифференцированный нормативов отчислений в бюджет Тутурского муниципального образования от акцизов на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин* ***установлен в размере 0,004%*** *. (КСК района отмечает, что данное нарушение повторяется из года в год).*

*5.* ***КСК района в ЧЕТВЕРТЫЙ РАЗ!!! отмечает****, что Администрацией Тутурского сельского поселения игнорируются замечания об устранении нарушений в Реестре, который представлен на экспертизу с теми же ошибками (Заключение от 17.12.2018 № 54/2018-э по результатам экспертизы проекта решения Думы Тутурского сельского поселения «О бюджете Тутурского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», Заключение от 16.12.2019 № 53/2019-э по результатам экспертизы проекта решения Думы Тутурского сельского поселения «О бюджете Тутурского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», Заключение от 08.12.2020 года № 57/2020-э по результатам экспертизы проекта решения Думы Тутурского муниципального образования «О бюджете Тутурского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»):*

*В нарушение Приказа Минфина России от 8 июня 2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» установлены коды доходов, например:*

*- 000 1 03 02250 01 0000 110 «Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты» (в Реестре источников доходов не верно отражено наименование кода дохода «Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации, зачисляемые в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации»);*

*- 000 1 03 02260 01 0000 110 «Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты» (в Реестре источников доходов не верно отражено наименование кода дохода «Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, производимый на территории Российской Федерации, зачисляемые в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации»);*

*- 000 2 02 30024 10 0000 150 «Субвенции бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации» (в Реестре источников доходов не верно отражен код вида доходов бюджетов «910 2 02* ***030024*** *10 0000 150» и наименование кода дохода «Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации»).*

*6. По графе 2 Реестра «Норматив зачислений в местный бюджет на 2021 год в процентах» следует изменить год «2021» на «2022».*

*7. Основные направления содержат «Основные итоги бюджетной и налоговой политики 2021 года - начала 2022 года», следовало проанализировать «Итоги реализации бюджетной и налоговой политики 2020-2021 года.*

*8. Показатели оценки ожидаемого исполнения бюджета на 2021 год по расходам не корректны, использованы показатели утвержденных бюджетных назначений на 01.11.2021 (ф. 0503317) из ПК «СВОД-СМАРТ».*

Общая характеристика проекта местного бюджета

на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения Думы Тутурского муниципального образования «О бюджете Тутурского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета предлагается утвердить на 2022 год в сумме 9506,6 тыс. рублей, на 2023 год – 7994,7 тыс. рублей, на 2024 год – 25396,3 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета предлагается утвердить на 2022 год в сумме 9548,1 тыс. рублей, на 2023 год – 8037,6 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 192,2 тыс. рублей, на 2024 год – 25441,1 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 1254,4 тыс. рублей.

Условно утвержденные расходы на 2023-2024 годы предусмотрены в проекте местного бюджета с учетом норм статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ, не менее 2,5% и 5% от общего объема расходов бюджета, соответственно (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое значение).

Учитывая положения пункта 5 статьи 184.1 БК РФ, условно утвержденные расходы не учтены при распределении бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации расходов бюджетов, что позволяет создать резерв, который в очередном бюджетном цикле может быть использован субъектами бюджетного планирования для принятия новых расходных обязательств, или для перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов.

Бюджет Тутурского МО сформирован с дефицитом (превышением расходов над доходами):

- на 2022 год в сумме 41,5 тыс. рублей, что составляет 3,74% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

- на 2023 год в сумме 42,9 тыс. рублей, что составляет 3,74% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

- на 2024 год в сумме 44,8 тыс. рублей, что составляет 3,75% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Соблюдены условия пункта 3 статьи 92.1 БК РФ, дефицит местного бюджета не превышает 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, т.к. в отношении муниципального образования осуществляются меры, предусмотренные [пунктом 4 статьи 136](#sub_1364) БК РФ.

Согласно программе муниципальных внутренних заимствований в качестве источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета (Приложение № 10-11 к проекту бюджета) в период 2022-2024 годов предлагается привлечь кредиты кредитных организаций в валюте РФ.

По составу предлагаемые источники финансирования дефицита местного бюджета соответствуют требованиям ст.95 БК РФ, общий объем источников соответствует прогнозируемому объему дефицита.

Показатели проекта бюджета соответствуют установленным принципам сбалансированности бюджета (статья 33 Бюджетного кодекса РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (статья 35 Бюджетного кодекса РФ).

В соответствии с пунктом 3 статьи 107 БК РФ проектом бюджета предлагается утвердить верхний предел муниципального внутреннего долга Тутурского муниципального образования по состоянию:

на 01 января 2023г. – 41,5 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Тутурского муниципального образования – 0 тыс. руб.,

на 01 января 2024г. – 84,4 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Тутурского муниципального образования – 0 тыс. руб.,

на 01 января 2025г. – 129,2 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Тутурского муниципального образования – 0 тыс. руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга установлен при соблюдении ограничений, установленных [пунктом](#sub_1074) [5](#sub_1075) статьи 107 БК РФ.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ проектом бюджета предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022-2024 годы в размере 0 тыс. руб. ежегодно.

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ проектом бюджета предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда:

- на 2022 год в сумме 311,3 тыс. рублей,

- на 2023 год в сумме 326,3 тыс. рублей,

- на 2024 год в сумме 352,4 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 8 статьи 217 БК РФ пунктом 12 текстовой части проекта бюджета предлагается установить дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета.

Проектом бюджета предлагается к утверждению объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2022-2024 гг. – 0,1 тыс. рублей, ежегодно.

Проектом бюджета на 2022-2024 годы предусмотрены средства на формирование резервного фонда местной администрации в размере 12 тыс. рублей ежегодно (с соблюдением ограничений, установленных статьей 81 БК РФ: не более 3% от общего объема расходов бюджета).

Предоставление муниципальных гарантий Тутурским муниципальным образованием в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов не планируется.

Анализ текстовых статей проекта бюджета показал достаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов с учетом действующего законодательства.

Показатели основных характеристик местного бюджета, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов и размер дефицита, установленные пунктами 1, 2 проекта бюджета, соответствуют объемам аналогичных показателей в приложениях 1-8, 10-11 к проекту бюджета.

Анализ прогноза доходов бюджета

Тутурского муниципального образования

Доходы бюджета Тутурского МО в проекте бюджета формируются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах (ст. 39 БК РФ) на основе оценки ожидаемого поступления налоговых и других обязательных платежей в бюджет поселения в 2021 году.

Доходы местного бюджета на 2022 год планируются в сумме 9506,6 тыс. рублей, в том числе объем налоговых и неналоговых доходов в сумме 1109,3 тыс. рублей, или 11,7% объема доходов местного бюджета, безвозмездные поступления в сумме 8397,3 тыс. рублей, или 88,3% объема доходов бюджета поселения.

В 2023 году доходы бюджета составят 7994,7 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 1146,3 тыс. рублей (или 14,3%), безвозмездные поступления – 6848,4 тыс. рублей (или 85,7%). В 2024 году доходы бюджета составят 25396,3 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 1195,4 тыс. рублей (или 4,7%), безвозмездные поступления – 24200,9 тыс. рублей (95,3%).

Анализ прогнозных показателей по доходам местного бюджета на 2022-2024 годы представлен в таблице 1:

таблица 1 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Источники доходов* | *Оценка 2021г.* | *Проект на 2022г.* | *2022 /к оценке 2021* | *2022 /к оценке 2021, %* | *Проект на 2023г.* | *Проект на 2024г.* |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **10295,5** | **9506,6** | **-788,9** | **92,3** | **7994,7** | **25396,3** |
| **Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.:** | **1275,7** | **1109,3** | **-166,4** | **87,0** | **1146,3** | **1195,4** |
| Налоги на прибыль, доходы (НДФЛ) | 725 | 546 | -179 | 75,3 | 568 | 591 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 370,7 | 311,3 | -59,4 | 84,0 | 326,3 | 352,4 |
| Налоги на имущество, в т.ч.: | 170 | 242 | 72 | 142,4 | 242 | 242 |
| *- налог на имущество физических лиц* | *45* | *66* | *21* | *146,7* | *66* | *66* |
| *- земельный налог с организаций* | *71* | *109* | *38* | *153,5* | *109* | *109* |
| *- земельный налог с физ.лиц* | *54* | *67* | *13* | *124,1* | *67* | *67* |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 10 | 10 | 0 | 100,0 | 10 | 10 |
| **Безвозмездные поступления, в т.ч.:** | **9019,8** | **8397,3** | **-622,5** | **93,1** | **6848,4** | **24200,9** |
| Дотации | 5981,8 | 7053,2 | 1071,4 | 117,9 | 6499,3 | 23846,5 |
| Субсидии | 200 | 200 | 0 | 100,0 | 200 | 200 |
| Субвенции | 138 | 144,1 | 6,1 | 104,4 | 149,1 | 154,4 |
| Прочие МБТ общего характера | 2673 | 1000 | -1673 | 37,4 | 0,0 | 0,0 |
| Безвозмездные поступления от негосударственных организаций | 27 | 0 | -27 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Прогнозируется, что основную долю доходов в налоговых и неналоговых доходах местного бюджета будут составлять доходы от налогов на прибыль (НДФЛ) в 2022 году – 49,2% (или 546 тыс. руб.), в 2023г. – 49,6% (или 568 тыс. руб.), в 2024г. – 49,4% (или 591 тыс. руб.).

**Налоги на прибыль, доходы (НДФЛ).** Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц в местный бюджет сформирован на основании данных главного администратора - УФНС России по Иркутской области.

Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2022 год определен в сумме 546 тыс. рублей, со снижением на 179 тыс. руб. (-24,7%) к уровню ожидаемого исполнения 2021 года. В 2023 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 568 тыс. рублей, в 2024 году – 591 тыс. рублей.

Норматив отчислений в местный бюджет по налогу на доходы физических лиц будет составлять 7% (ст.61.5 БК РФ - по нормативу 2% и ст.13 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ - по нормативу 5%).

**Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ**– это доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты), которые рассчитаны в соответствии с БК РФ, Законом Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» – исходя из зачисления в местный бюджет не менее 15% соответствующего вида налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога, на основании прогноза поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов по данным УФК по Иркутской области.

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024гг.» (приложение 2) дифференцированный нормативов отчислений в бюджет Тутурского муниципального образования от акцизов на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин установлен в размере 0,004%.

Доходы от акцизов на нефтепродукты, зачисляемые в местный бюджет, будут направляться в муниципальный дорожный фонд, предусмотрены проектом бюджета на 2022 год в сумме 311,3 тыс.руб., со снижением к ожидаемым поступлениям 2021 года на 59,4 тыс. рублей (-16%), на 2023 год в сумме 326,3 тыс. руб., на 2024 год в сумме 352,4 тыс. руб.

**Налоги на имущество**предусмотрены проектом бюджета на 2022-2024 годы в сумме 242 тыс. рублей, ежегодно, с ростом к ожидаемым поступлениям 2021 года на 72 тыс.руб. (+42,4%), представлены группой следующих налогов:

*- налог на имущество физических лиц* прогнозируется в доходах местного бюджета на 2022-2024 годы в сумме 66 тыс. рублей ежегодно, с ростом к уровню ожидаемых поступлений 2021 года на 21 тыс. руб. (+46,7%).

Налог на имущество физических лиц в соответствии со статьей 61.5 БК РФ является местным налогом и зачисляется в местный бюджет по нормативу 100%.

*- земельный налог с организаций* прогнозируется в доходах местного бюджета на 2022-2024 гг. в сумме 109 тыс. рублей ежегодно, с ростом к уровню ожидаемых поступлений 2021 года на 38 тыс. руб. (+53,5%).

*- земельный налог с физических лиц* прогнозируется в доходах местного бюджета на 2022-2024 годы в сумме 67 тыс. рублей ежегодно, с ростом на 13 тыс. руб. (+24,1%) к ожидаемым поступлениям 2021 года.

Земельный налог в соответствии со статьей 61.5 БК РФ является местным налогом и зачисляется в местный бюджет по нормативу 100%.

Прогноз поступлений осуществлен с учетом данных главного администратора данного вида налога – УФНС России по Иркутской области.

**Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** прогнозируются в доходах местного бюджета на 2022-2024 годы в сумме 10 тыс. рублей ежегодно, соответствуют уровню оценки исполнения 2021 года.

***Безвозмездные поступления*** в 2022 году составят 8397,3 тыс. рублей, со снижением на 622,5 тыс. рублей (-6,9%) к оценке исполнения 2021 года, в 2023-2024 годах составят 6848,4 тыс. рублей и 24200,9 тыс. рублей, соответственно.

Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в местный бюджет обусловлено наличием нераспределенных среди субъектов Российской Федерации, в соответствии с проектом федерального бюджета на 2022-2024 годы, видов межбюджетных трансфертов.

В процессе исполнения бюджета Иркутской области будет осуществляться распределение межбюджетных трансфертов, что повлечет за собой уточнение параметров местного бюджета по безвозмездным поступлениям.

Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения из районного бюджета на 2022 год в сумме 7053,2 тыс. рублей, по сравнению с оценкой исполнения 2021 года, имеет тенденцию к росту на 1071,4 тыс. рублей (+17,9%). В 2023-2024 годах объем дотаций составит 6499,3 тыс. рублей и 23846,5 тыс. рублей, соответственно.

Объем субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив из областного бюджета на 2022-2024 годы запланирован в объеме 200 тыс. рублей ежегодно (п.2 ст.12 проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024гг.»), на уровне оценки исполнения 2021 года.

Объем субвенций из областного бюджета запланирован в объеме 144,1 тыс. рублей (2022г.), с ростом к оценке исполнения 2021 года на 6,1 тыс. руб. (+4,4%), в объеме 149,1 тыс. рублей (2023г.), в объеме 154,4 тыс. рублей (2024г.) (в т.ч. субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 143,4 тыс. рублей (2022г.), 148,4 тыс. руб. (2023г.), 153,7 тыс. руб. (2024г.) и по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности в сумме 0,7 тыс. руб., ежегодно (2022-2024гг.), на основании п.1 ст.13 проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024гг.»).

Объем иных межбюджетных трансфертов бюджету Тутурского муниципального образования предусмотрен на 2021 год в сумме 1000 тыс. руб., со снижением к уровню оценки исполнения 2021 года на 1673 тыс. руб. (-62,6%).

В общем объеме безвозмездных поступлений местного бюджета, с учетом межбюджетных трансфертов, предусмотренных для Тутурского сельского поселения проектом областного и районного бюджетов на 2022 год, удельный вес по видам безвозмездных поступлений составит: дотации – 84%, иные МБТ – 11,9%, субсидии – 2,4%, субвенции – 1,7%.

Анализ расходов бюджета Тутурского муниципального образования

Расходы за счет средств федерального и областного бюджетов предусмотрены в проекте бюджета Тутурского муниципального образования в соответствии с проектом Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», за счет средств районного бюджета в соответствии с проектом решения Думы муниципального образования «Жигаловский район» «О бюджете муниципального образования «Жигаловский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

При формировании расходной части местного бюджета учитывались следующие приоритетные направления:

1) выплата денежного содержания главе, муниципальным служащим органа местного самоуправления (далее – ОМСУ), заработная плата техническому и вспомогательному персоналу местной администрации, работникам учреждений, находящимся в ведении ОМСУ, предусмотрена в соответствии с нормативом формирования расходов на оплату труда с учетом нормативной штатной численности работников (на период 9-10 месяцев);

2) отчисления по страховым взносам во внебюджетные фонды в размере 30,2%;

3) оплата коммунальных услуг;

4) расходы муниципального дорожного фонда.

В целях анализа расходов бюджета Тутурского муниципального образования КСК района сравнивались показатели оценки исполнения местного бюджета за 2021 год с показателями расходов проекта бюджета, предлагаемыми к утверждению на 2022 год.

Общий объем расходов местного бюджета на 2022 год предлагается утвердить в сумме 9548,1 тыс. руб., что ниже уровня оценки исполнения 2021 года на сумму 1370,7 тыс. руб. (-12,6%).

Снижение расходов в 2022 году, в основном, связано с сокращением доходной части бюджета.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2022г., с учетом оценки ожидаемого исполнения местного бюджета по расходам в 2021 году, приведено в нижеследующей таблице 2 (в тыс. руб.):

*Таблица 2*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Функциональная статья расходов** | **оценка исполнения** | **проект бюджета** | | | |
| **2021г.** | **2022г.** | **2022г./**  **к 2021г.**  (в сумме) | **2022г./**  **к 2021г.**  (в %) | **уд.вес, %** |
| **Расходы, всего** | **10918,8** | **9548,1** | **-1370,7** | **87,4** | **100** |
| **Общегосударственные вопросы** | **5880** | **4347,5** | **-1532,5** | **73,9** | **45,5** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования (0102) | 907,4 | 790 | -117,4 | 87,1 | 8,3 |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований (0103) | 0 | 1 | 1 | - | 0,005 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций (0104) | 4959,9 | 3393,8 | -1566,1 | 68,4 | 35,5 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов (0107) | 0 | 150 | 150 | - | 1,6 |
| Резервный фонд (0111) | 12 | 12 | 0 | 100 | 0,1 |
| Другие общегосударственные вопросы (0113) | 0,7 | 0,7 | 0 | 100 | 0,007 |
| **Национальная оборона** Мобилизационная и вневойсковая подготовка (0203) | **137,3** | **143,4** | **6,1** | **104,4** | **1,5** |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность (0310) | **74,4** | **17,5** | **-56,9** | **23,5** | **0,2** |
| **Национальная экономика** | **973,4** | **571,3** | **-402,1** | **58,7** | **6** |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) (0409) | 973,4 | 311,3 | -662,1 | 32 | 3,3 |
| Другие вопросы в области национальной экономики (0412) | 0 | 260 | 260 | - | 2,7 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **365,7** | **1387,9** | **1022,2** | **379,5** | **14,5** |
| Благоустройство (0503) | 365,7 | 387,9 | 22,2 | 106,1 | 4,1 |
| Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства (0505) | 0 | 1000 | 1000 | - | 10,4 |
| **Образование** Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации (0705) | **9,5** | **0** | **-9,5** | **-** | **-** |
| **Культура, кинематография** Культура (0801) | **2677,4** | **2179,6** | **-497,8** | **81,4** | **22,8** |
| **Обслуживание государственного (муниципального) долга** Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга (1301) | **0,1** | **0,1** | **0** | **100** | **-** |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** Прочие межбюджетные трансферты общего характера (1403) | **801** | **900,8** | **99,8** | **112,5** | **9,4** |

Как видно из таблицы, приоритетным направлением расходования средств в 2022 году определены расходы на «Общегосударственные расходы», объем которых составит – 4347,5 тыс. рублей (или 45,5%), «Культура, кинематография» – 2179,6 тыс. рублей (или 22,8%) от общего объема расходов местного бюджета.

В 2022 году, по сравнению с ожидаемой оценкой исполнения 2021 года, увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по трем из восьми разделов классификации расходов бюджета: «Национальная оборона» - на 6,1 тыс. руб. (рост 104,4%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 1022,2 тыс. руб. (рост 379,5%), «МБТ» - на 99,8 тыс. руб. (рост 112,5%).

Расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» на 2022 г. установлены в объеме 4347,5 тыс.руб., со снижением на 1532,5 тыс.руб. (-26,1%) к оценке ожидаемого исполнения расходов 2021г. Данные расходы составляют 45,5% от общей суммы расходов местного бюджета на 2022г.

В рамках полномочий Тутурского сельского поселения расходы объединены по шести подразделам:

*По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования»* в проекте бюджета на 2022 год установлены расходы на обеспечение деятельности главы Тутурского сельского поселения в сумме 790 тыс.руб., со снижением на 117,4 тыс.руб. (-12,9%) к оценке ожидаемого исполнения расходов в 2021 году. Данные расходы составляют 8,3% от общей суммы расходов местного бюджета и 18,2% в общем объеме «общегосударственных вопросов» на 2022 г.

*По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»* объем расходов на содержание Думы Тутурского сельского поселения в проекте бюджета на 2022 год установлен в сумме 1 тыс.руб. Данные расходы составляют 0,005% от общей суммы расходов местного бюджета и 0,02% в общем объеме «общегосударственных вопросов» на 2022 г.

*По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* объем расходов на обеспечение деятельности администрации Тутурского сельского поселения установлен на 2022 г. в сумме 3393,8 тыс. руб., со снижением к уровню ожидаемого исполнения расходов 2021 года на 1566,1 тыс.руб. (-31,6%). Данные расходы составляют 35,5% от общей суммы расходов местного бюджета и 78,1% в общем объеме «общегосударственных вопросов» на 2022 г.

*По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»* предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 150 тыс. рублей на проведение выборов главы и думы поселения в 2022 году. Данные расходы составляют 1,6% от общей суммы расходов местного бюджета и 3,5% в общем объеме «общегосударственных вопросов» на 2022 г.

*По подразделу 0111 «Резервные фонды»*определен объем резервного фонда Тутурского сельского поселения на 2022 год в сумме 12 тыс. рублей, что не превышает предел, установленный п.3 ст.81 БК РФ (не превышает трех процентов утвержденного общего объема расходов). Удельный вес данных расходов составляет 0,1% от общей суммы расходов местного бюджета и 0,3% в общем объеме «общегосударственных вопросов» на 2022 г.

*По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»* на 2022 годустановленобъемрасходов на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности в сумме 0,7 тыс. рублей, на уровне оценки исполнения 2021 года. Удельный вес данных расходов составляет 0,007% от общей суммы расходов местного бюджета и 0,02% в общем объеме «общегосударственных вопросов» на 2022 г.

По разделу 0200 «Национальная оборона» подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2022 г. установлены в объеме 143,4 тыс.руб., с ростом на 6,1 тыс.руб. (+4,4%) к уровню ожидаемого исполнения расходов в 2021 г. Данные расходы составляют 2% от общей суммы расходов местного бюджета на 2022 г.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» расходы на 2022 г. установлены в сумме 17,5 тыс. руб., со снижением на 56,9 тыс.руб. (-76,5%) к оценке исполнения 2021 года, в т.ч. предусмотрены расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности Тутурского муниципального образования на 2020-2022 годы» в сумме 14,5 тыс. руб.

Данные расходы составляют 0,2% от общей суммы расходов местного бюджета на 2022 год.

Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика» на 2022г. установлены в объеме 571,3 тыс.руб., со снижением на 402,1 тыс.руб. (-41,3%) к уровню оценки ожидаемого исполнения расходов в 2021г. Данные расходы составляют 6% от общей суммы расходов местного бюджета на 2022г.

Расходы за счет средств муниципального дорожного фонда по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» направляются на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, установлены в объеме 311,3 тыс. руб., со снижением к оценке исполнения 2021г. на 662,1 тыс. руб. (-68%). Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов бюджета составляет 3,3%, в объеме расходов раздела «Национальная экономика» - 54,5%.

Расходы по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» установлены в объеме 260 тыс. руб., предусмотрены на мероприятия в области землепользования, землеустройства и жилищного хозяйства. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов бюджета составляет 2,7%, в объеме расходов раздела «Национальная экономика» - 45,5%.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»проектом бюджета расходы установлены на 2022г. в сумме 1387,9 тыс.руб., с ростом на 1022,2 тыс. руб. (или 379,5%) к оценке исполнения расходов в 2021 году. Данные расходы составляют 14,5% от общей суммы расходов местного бюджета на 2022 год.

По подразделу 0503 «Благоустройство» установлены расходы на 2022 год в сумме 387,9 тыс. руб., с ростом на 22,2 тыс. руб., или 106,1%, предусмотрены на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 153,1 тыс. руб. (в т.ч. средства областного бюджета – 150 тыс. руб., средства местного бюджета – 3,1 тыс. руб.), на благоустройство поселения в сумме 126,8 тыс. руб., на уличное освещение в сумме 73 тыс. руб., содержание мест захоронения в сумме 60 тыс. руб., а также на реализацию мероприятий муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности Тутурского муниципального образования на 2020-2022 годы» в сумме 35 тыс. руб.

Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов бюджета составляет 4,1%, в объеме расходов раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 27,9%.

По подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» установлены расходы на 2022 год в сумме 1000 тыс. руб. на реализацию мероприятий муниципальной программы «Комплексное развитие системы коммунальной инфраструктуры Тутурского сельского поселения на 2015-2031 годы».

Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов бюджета составляет 10,4%, в объеме расходов раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 72,1%.

В проекте бюджета на 2022 г. *по разделу 0800 «Культура, кинематография»* *подразделу 0801 «Культура»* установлены расходы на обеспечение деятельности подведомственного учреждения культуры (выполнение полномочий по организации библиотечного обслуживания, создание условий для организации досуга и обеспечение жителей поселения услугами культуры) в объеме 2179,6 тыс.руб., со снижением к уровню ожидаемого исполнения расходов 2021г. на 497,8 тыс.руб. (-18,6%).

Доля расходов по подразделу «Культура» составляет 22,8% от общей суммы расходов местного бюджета на 2022 год.

В проекте бюджета на 2022г. по разделу 1300 «Обслуживание государственного (муниципального) долга» подразделу 1301 «Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга» установлены расходы на 2022 год в сумме 0,1 тыс. рублей.

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»

Расходы местного бюджета по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» предлагается утвердить на 2022г. в сумме 900,8 тыс.руб., с ростом к оценке исполнения 2021г. на 99,8 тыс.руб. (+12,5%) – на основании заключенных Соглашений о передаче полномочий муниципальному образованию «Жигаловский район»:

1. по осуществлению внешнего муниципального (финансового) контроля в сумме 141,2 тыс. руб.,

2. по формированию, исполнению и контролю за исполнением бюджетов в сумме 759,6 тыс. руб.

В предлагаемом проекте бюджета на очередной финансовый год объемы межбюджетных трансфертов на осуществление переданных полномочий предусмотрены на 12 месяцев.

Доля данного вида расходов составляет 9,4% от общей суммы расходов местного бюджета на 2022 год.

Основные выводы, рекомендации:

1. Проект решения «О бюджете Тутурского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» внесен на рассмотрение в Думу Тутурского сельского поселения в срок, установленный статьей 185 БК РФ (до 15 ноября текущего года).

2. Проект бюджета сформирован в соответствии со статьей 184.1 БК РФ, содержит основные характеристики бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета.

3. При формировании проекта местного бюджета соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, размеру резервного фонда.

4. Объем безвозмездных поступлений предусмотрен в соответствии с проектом Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024гг.», проектом решения Думы муниципального образования «Жигаловский район» «О бюджете муниципального образования «Жигаловский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

5. В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ не представлены предварительные итоги социально-экономического развития Тутурского муниципального образования за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год, паспорт муниципальной программы «Комплексное развитие системы коммунальной инфраструктуры Тутурского сельского поселения на 2015-2031 годы», паспорт муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности Тутурского муниципального образования на 2020-2022 годы».

6. В нарушение требований абзаца 2 пункта 4 статьи 173 БК РФ в пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития Тутурского муниципального образования на 2022-2024гг. не приводится обоснование параметров прогноза. Установлены значительные расхождения показателей Прогноза с показателями Проекта бюджета (отражены в настоящем заключении).

7. С нарушением статьи 61.5 БК РФ, п.3 статьи 3 проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в Реестре источников доходов бюджета Тутурского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Реестр) установлен норматив зачислений в местный бюджет по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации.

8. В нарушение Приказа Минфина России от 8 июня 2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» установлены коды доходов (данное нарушение КСК района отмечает в ЧЕТВЕРТЫЙ РАЗ!!!)

9. Показатели оценки ожидаемого исполнения бюджета на 2021 год по расходам не корректны, использованы показатели утвержденных бюджетных назначений на 01.11.2021 (ф. 0503317) из ПК «СВОД-СМАРТ».

10. КСК района предлагает учесть и устранить замечания, отраженные в данном заключении.

По мнению Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район», в целом, проект решения Думы Тутурского сельского поселения «О бюджете Тутурского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации, рекомендован к принятию Думой.

Аудитор Н.Н. Михина