РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования

 «Жигаловский район»

|  |
| --- |
| 666402, Иркутская область, р.п. Жигалово, ул. Советская, 25,тел (39551) 3-10-73, ksk\_38\_14@mail.ru |

24.11.2021 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 52/2021-э

по результатам экспертизы проекта решения Думы Усть-Илгинского сельского поселения

«О бюджете Усть-Илгинского муниципального образования

на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

Заключение Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район» (далее – Заключение) на проект решения Думы Усть-Илгинского сельского поселения «О бюджете Усть-Илгинского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ, БК РФ), п.2 ч.2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район», утвержденным решением Думы муниципального образования «Жигаловский район» от 17.03.2014 № 98, Соглашением о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Усть-Илгинском муниципальном образованииот 30.03.2018 № 8, иными нормативными правовыми актами.

Проект бюджета представлен в Контрольно-счетную комиссию муниципального образования «Жигаловский район» (далее - КСК района) 15.11.2020г. (вхд. № 109) с соблюдением сроков (до 15 ноября текущего года в Думу поселения, в КСК района – в течение суток со дня внесения проекта решения в Думу), установленных статьями 22, 23 Положения о бюджетном процессе в Усть-Илгинском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Усть-Илгинского сельского поселения от 29.05.2020 № 65.

Экспертиза проекта бюджета Усть-Илгинского муниципального образования проведена по вопросам сбалансированности местного бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, объективности планирования доходов и расходов местного бюджета, а также на соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации.

При подготовке заключения КСК района проведен анализ положений:

- проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», проекта решения Думы муниципального образования «Жигаловский район» «О бюджете муниципального образования «Жигаловский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», относящихся к планированию бюджета Усть-Илгинского муниципального образования (далее – бюджет поселения),

- Прогноза социально-экономического развития Усть-Илгинского муниципального образования на 2022-2024 гг., одобренного постановлением администрации Усть-Илгинского сельского поселения от 11.11.2021 №29-од,

- Основных направлений бюджетной и налоговой политики Усть-Илгинского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных постановлением администрации Усть-Илгинского сельского поселения от 11.11.2021 № 28-од.

*В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ Администрацией Усть-Илгинского муниципального образования не представлены Предварительные итоги социально-экономического развития Усть-Илгинского сельского поселения за 9 месяцев 2021 года и ожидаемые итоги за текущий 2021 год.*

Остальные документы и материалы представлены Администрацией Усть-Илгинского муниципального образования в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ:

- основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования;

- прогноз социально-экономического развития соответствующей территории;

- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период;

- пояснительная записка к проекту бюджета;

- верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (очередным финансовым годом);

- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

- реестр источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- иные документы и материалы.

КСК района, проанализировав представленные документы, отмечает следующее.

*1. В нарушение требований абзаца 2 пункта 4 статьи 173 БК РФ* *отсутствует пояснительная записка к Прогнозу, в которой приводится обоснование параметров прогноза (в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений), и указывается какой вариант Прогноза взят за основу (данное нарушение повторяется неоднократно: ЗАКЛЮЧЕНИЕ от 30.11.2020г. № 53/2020-э по результатам экспертизы проекта решения Думы Усть-Илгинского сельского поселения «О бюджете Усть-Илгинского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»).*

*2. В Реестре источников доходов бюджета Усть-Илгинского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Реестр) норматив зачислений в местный бюджет по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (КБК 100 1 03 02000 01 0000 110) установлен в размере 0,006%, в соответствии со статьей 61.5 БК РФ, пунктом 3 статьи 3 проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» дифференцированный нормативов отчислений в бюджет Усть-Илгинского муниципального образования от акцизов на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин установлен в размере 0,004%.*

*3. По графе 2 Реестра «Норматив зачислений в местный бюджет на 2021 год в процентах» Реестра следует изменить год «2021» на «2022».*

*4. В нарушение Приказа Минфина России от 8 июня 2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» установлены коды доходов, например:*

*- 100 1 03 02250 01 0000 110 «Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты» (в Реестре источников доходов не верно отражено его наименование) – следует привести в соответствие;*

*- 100 1 03 02260 01 0000 110 «Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты» (в Реестре источников доходов не верно отражено его наименование) – следует привести в соответствие;*

*- 910 2 02 15001 10 0000* ***150*** *«Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации» (в Реестре источников доходов не верно отражен код дохода – 910 2 02 15001 10 0000 151 и его наименование) – следует привести в соответствие.*

Общая характеристика проекта местного бюджета

 на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения Думы Усть-Илгинского муниципального образования «О бюджете Усть-Илгинского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета предлагается утвердить на 2022 год в сумме 5066,8 тыс. рублей, на 2023 год – 4764 тыс. рублей, на 2024 год – 14962,5 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета предлагается утвердить на 2022 год в сумме 5083,5 тыс. рублей, на 2023 год – 4781,6 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 110,9 тыс. рублей, на 2024 год – 14981,3 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 731,4 тыс. рублей.

Условно утвержденные расходы на 2023-2024 годы предусмотрены в проекте местного бюджета с учетом норм статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ, не менее 2,5% и 5% от общего объема расходов бюджета, соответственно (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое значение).

Учитывая положения пункта 5 статьи 184.1 БК РФ, условно утвержденные расходы не учтены при распределении бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации расходов бюджетов, что позволяет создать резерв, который в очередном бюджетном цикле может быть использован субъектами бюджетного планирования для принятия новых расходных обязательств, или для перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов.

Бюджет Усть-Илгинского МО сформирован с дефицитом (превышением расходов над доходами):

- на 2022 год в сумме 16,7 тыс. рублей, что составляет 3,71% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

- на 2023 год в сумме 17,6 тыс. рублей, что составляет 3,74% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

- на 2024 год в сумме 18,8 тыс. рублей, что составляет 3,74% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Соблюдены условия пункта 3 статьи 92.1 БК РФ, дефицит местного бюджета не превышает 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, т.к. в отношении муниципального образования осуществляются меры, предусмотренные [пунктом 4 статьи 136](#sub_1364) БК РФ.

Согласно программе муниципальных внутренних заимствований в качестве источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета (Приложение № 10-11 к проекту бюджета) в период 2022-2024 годов предлагается привлечь кредиты кредитных организаций в валюте РФ.

По составу предлагаемые источники финансирования дефицита местного бюджета соответствуют требованиям ст.95 БК РФ, общий объем источников соответствует прогнозируемому объему дефицита.

Показатели проекта бюджета соответствуют установленным принципам сбалансированности бюджета (статья 33 Бюджетного кодекса РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (статья 35 Бюджетного кодекса РФ).

В соответствии с пунктом 3 статьи 107 БК РФ проектом бюджета предлагается утвердить верхний предел муниципального внутреннего долга Усть-Илгинского муниципального образования по состоянию:

на 01 января 2023г. – 16,7 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Усть-Илгинского муниципального образования – 0 тыс. руб.,

на 01 января 2024г. – 34,3 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Усть-Илгинского муниципального образования – 0 тыс. руб.,

на 01 января 2025г. – 53,1 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Усть-Илгинского муниципального образования – 0 тыс. руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга установлен при соблюдении ограничений, установленных [пунктом](#sub_1074) [5](#sub_1075) статьи 107 БК РФ.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ проектом бюджета предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022-2024 годы в размере 0 тыс. руб. ежегодно.

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ проектом бюджета предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда:

- на 2022 год в сумме 311,3 тыс. рублей,

- на 2023 год в сумме 327,2 тыс. рублей,

- на 2024 год в сумме 353,4 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 8 статьи 217 БК РФ пунктом 12 текстовой части проекта бюджета предлагается установить дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета.

Проектом бюджета предлагается к утверждению объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2022-2024 гг. – 0,1 тыс. рублей, ежегодно.

Проектом бюджета на 2022-2024 годы предусмотрены средства на формирование резервного фонда местной администрации в размере 5 тыс. рублей ежегодно (с соблюдением ограничений, установленных статьей 81 БК РФ: не более 3% от общего объема расходов бюджета).

Предоставление муниципальных гарантий Усть-Илгинским муниципальным образованием в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов не планируется.

Анализ текстовых статей проекта бюджета показал достаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов с учетом действующего законодательства.

Показатели основных характеристик местного бюджета, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов и размер дефицита, установленные пунктами 1, 2 проекта бюджета, соответствуют объемам аналогичных показателей в приложениях 1-8, 10-11 к проекту бюджета.

Анализ прогноза доходов бюджета

Усть-Илгинского муниципального образования

Доходы бюджета Усть-Илгинского МО в проекте бюджета формируются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах (ст. 39 БК РФ) на основе оценки ожидаемого поступления налоговых и других обязательных платежей в бюджет поселения в 2021 году.

Доходы местного бюджета на 2022 год планируются в сумме 5066,8 тыс. рублей, в том числе объем налоговых и неналоговых доходов в сумме 450,3 тыс. рублей, или 8,9% объема доходов местного бюджета, безвозмездные поступления в сумме 4616,5 тыс. рублей, или 91,1% объема доходов бюджета поселения.

В 2023 году доходы бюджета составят 4764 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 471,2 тыс. рублей (или 9,9%), безвозмездные поступления – 4292,8 тыс. рублей (или 90,1%). В 2024 году доходы бюджета составят 14962,5 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 502,4 тыс. рублей (или 3,4%), безвозмездные поступления – 14460,1 тыс. рублей (96,6%).

Анализ прогнозных показателей по доходам местного бюджета на 2022-2024 годы представлен в таблице 1:

таблица 1 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Источники доходов* | *Оценка 2021г.* | *Проект на 2022г.* | *2022 /к оценке 2021* | *2022 /к оценке 2021, %* | *Проект на 2023г.* | *Проект на 2024г.* |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **6085,2** | **5066,8** | **-1018,4** | **83,3** | **4764** | **14962,5** |
| **Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.:** | **607,4** | **450,3** | **-157,1** | **74,1** | **471,2** | **502,4** |
| Налоги на прибыль, доходы (НДФЛ)  | 116 | 116 | 0 | 100 | 121 | 126 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 444,9 | 311,3 | -133,6 | 70 | 327,2 | 353,4 |
| Налоги на совокупный доход (ЕСН) | 1,5 | 2 | 0,5 | 133,3 | 2 | 2 |
| Налоги на имущество, в т.ч.: | 45 | 20 | -25 | 44,4 | 20 | 20 |
| *- налог на имущество физических лиц* | *6* | *3* | *-3* | *50* | *3* | *3* |
| *- земельный налог с организаций* | *12* | *12* | *0* | *100* | *12* | *12* |
| *- земельный налог с физ.лиц* | *27* | *5* | *-22* | *18,5* | *5* | *5* |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 0,0 | 1 | 1 | - | 1 | 1 |
| **Безвозмездные поступления, в т.ч.:** | **5477,8** | **4616,5** | **-861,3** | **84,3** | **4292,8** | **14460,1** |
| Дотации | 3097,6 | 4272,4 | 1174,8 | 137,9 | 3943,7 | 14105,7 |
| Субсидии | 200 | 200 | 0 | 100 | 200 | 200 |
| Субвенции | 138 | 144,1 | 6,1 | 104,4 | 149,1 | 154,4 |
| Прочие МБТ общего характера | 2042,2 | 0,0 | -2042,2 | - | 0,0 | 0,0 |

Прогнозируется, что основную долю доходов в налоговых и неналоговых доходах местного бюджета будут составлять доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла, автомобильный бензин и прямогонный бензин в 2022 году – 69,1% (или 311,3 тыс. руб.), в 2023г. – 69,4% (или 327,2 тыс. руб.), в 2024г. – 70,3% (или 353,4 тыс. руб.).

**Налоги на прибыль, доходы (НДФЛ).** Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц в местный бюджет сформирован на основании данных главного администратора - УФНС России по Иркутской области.

Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2022 год определен в сумме 116 тыс. рублей, на уровне ожидаемого исполнения 2021 года. В 2023 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 121 тыс. рублей, в 2024 году – 126 тыс. рублей.

Норматив отчислений в местный бюджет по налогу на доходы физических лиц будет составлять 7% (ст.61.5 БК РФ - по нормативу 2% и ст.13 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ - по нормативу 5%).

**Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ**– это доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты), которые рассчитаны в соответствии с БК РФ, Законом Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» – исходя из зачисления в местный бюджет не менее 15% соответствующего вида налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога, на основании прогноза поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов по данным УФК по Иркутской области.

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024гг.» (приложение 2) дифференцированный нормативов отчислений в бюджет Усть-Илгинского муниципального образования от акцизов на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин установлен в размере 0,004%.

Доходы от акцизов на нефтепродукты, зачисляемые в местный бюджет, будут направляться в муниципальный дорожный фонд, предусмотрены проектом бюджета на 2022 год в сумме 311,3 тыс.руб., со снижением к ожидаемым поступлениям 2021 года на 133,6 тыс. рублей (-30%), на 2023 год в сумме 327,2 тыс. руб., на 2024 год в сумме 353,4 тыс. руб.

**Налоги на совокупный доход**прогнозируются в местном бюджете в виде единого сельскохозяйственного налога (ЕСН), предусмотрены проектом бюджета на 2022-2024 гг. в сумме 2 тыс. рублей, ежегодно, с ростом на 0,5 тыс.руб. (+33,3%) к оценке 2021 года, соответствуют данным администратора доходов – УФНС России по Иркутской области.

**Налоги на имущество**предусмотрены проектом бюджета на 2022-2024 годы в сумме 20 тыс. рублей, ежегодно, со снижением к ожидаемым поступлениям 2021 года на 25 тыс.руб. (-55,6%), представлены группой следующих налогов:

*- налог на имущество физических лиц* прогнозируется в доходах местного бюджета на 2022-2024 годы в сумме 3 тыс. рублей ежегодно, со снижением к уровню ожидаемых поступлений 2021 года на 3 тыс. руб. (-50%).

Налог на имущество физических лиц в соответствии со статьей 61.5 БК РФ является местным налогом и зачисляется в местный бюджет по нормативу 100%.

*- земельный налог с организаций* прогнозируется в доходах местного бюджета на 2022-2024 гг. в сумме 12 тыс. рублей ежегодно, на уровне ожидаемых поступлений 2021 года.

 *- земельный налог с физических лиц* прогнозируется в доходах местного бюджета на 2022-2024 годы в сумме 5 тыс. рублей ежегодно, со снижением на 22 тыс. руб. (-81,5%) к ожидаемым поступлениям 2021 года.

Земельный налог в соответствии со статьей 61.5 БК РФ является местным налогом и зачисляется в местный бюджет по нормативу 100%.

Прогноз поступлений осуществлен с учетом данных главного администратора данного вида налога – УФНС России по Иркутской области.

**Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** прогнозируются в доходах местного бюджета на 2022-2024 годы в сумме 1 тыс. рублей ежегодно.

***Безвозмездные поступления*** в 2022 году составят 4616,5 тыс. рублей, со снижением на 861,3 тыс. рублей (-15,7%) к оценке исполнения 2021 года, в 2023-2024 годах составят 4292,8 тыс. рублей и 14460,1 тыс. рублей, соответственно.

Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в местный бюджет обусловлено наличием нераспределенных среди субъектов Российской Федерации, в соответствии с проектом федерального бюджета на 2022-2024 годы, видов межбюджетных трансфертов.

В процессе исполнения бюджета Иркутской области будет осуществляться распределение межбюджетных трансфертов, что повлечет за собой уточнение параметров местного бюджета по безвозмездным поступлениям.

Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения из районного бюджета на 2022 год в сумме 4272,4 тыс. рублей, по сравнению с оценкой исполнения 2021 года, имеет тенденцию к росту на 1174,8 тыс. рублей (+37,9%). В 2023-2024 годах объем дотаций составит 3943,7 тыс. рублей и 14105,7 тыс. рублей, соответственно.

Объем субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив из областного бюджета на 2022-2024 годы запланирован в объеме 200 тыс. рублей ежегодно (п.2 ст.12 проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024гг.»), соответствует уровню оценки исполнения 2021 года.

Объем субвенций из областного бюджета запланирован в объеме 144,1 тыс. рублей (2022г.), с ростом к оценке исполнения 2021 года на 6,1 тыс. руб. (+4,4%), в объеме 149,1 тыс. рублей (2023г.), в объеме 154,4 тыс. рублей (2024г.) (в т.ч. субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 143,4 тыс. рублей (2022г.), 148,4 тыс. руб. (2023г.), 153,7 тыс. руб. (2024г.) и по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности в сумме 0,7 тыс. руб., ежегодно (2022-2024гг.), на основании п.1 ст.13 проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024гг.»).

В общем объеме безвозмездных поступлений местного бюджета, с учетом межбюджетных трансфертов, предусмотренных для Усть-Илгинского сельского поселения проектом областного и районного бюджетов на 2022 год, удельный вес по видам безвозмездных поступлений составит: дотации – 92,5%, субсидии – 4,3%, субвенции – 3,2%.

Анализ расходов бюджета Усть-Илгинского муниципального образования

Расходы за счет средств федерального и областного бюджетов предусмотрены в проекте бюджета Усть-Илгинского муниципального образования в соответствии с проектом Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», за счет средств районного бюджета в соответствии с проектом решения Думы муниципального образования «Жигаловский район» «О бюджете муниципального образования «Жигаловский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

При формировании расходной части местного бюджета учитывались следующие приоритетные направления:

1) выплата денежного содержания главе, муниципальным служащим органа местного самоуправления (далее – ОМСУ), заработная плата техническому и вспомогательному персоналу местной администрации, работникам учреждений, находящимся в ведении ОМСУ, предусмотрена в соответствии с нормативом формирования расходов на оплату труда с учетом нормативной штатной численности работников (на период 9-10 месяцев);

2) отчисления по страховым взносам во внебюджетные фонды в размере 30,2%;

3) оплата коммунальных услуг;

4) расходы муниципального дорожного фонда.

В целях анализа расходов бюджета Усть-Илгинского муниципального образования КСК района сравнивались показатели оценки исполнения местного бюджета за 2021 год с показателями расходов проекта бюджета, предлагаемыми к утверждению на 2022 год.

Общий объем расходов местного бюджета на 2022 год предлагается утвердить в сумме 5083,5 тыс. руб., что ниже уровня оценки исполнения 2021 года на сумму 2830,9 тыс. руб. (-35,8%).

Снижение расходов в 2022 году, в основном, связано с сокращением доходной части бюджета.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2022г., с учетом оценки ожидаемого исполнения местного бюджета по расходам в 2021 году, приведено в нижеследующей таблице 2 (в тыс. руб.):

*Таблица 2*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Функциональная статья расходов** | **оценка исполнения** | **проект бюджета** |
| **2021г.** | **2022г.** | **2022г./****к 2021г.** (в сумме) | **2022г./****к 2021г.** (в %) | **уд.вес, %** |
| **Расходы, всего** | **7914,4** | **5083,5** | **-2830,9** | **64,2** | **100** |
| **Общегосударственные вопросы** | **3331,7** | **2579,9** | **-751,8** | **77,4** | **50,8** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования (0102) | 825 | 690 | -135 | 83,6 | 13,6 |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований (0103) | 1 | 1 | 0 | 100 | 0,02 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций (0104) | 2500 | 1733,2 | -766,8 | 69,3 | 34,1 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов (0107) | 0 | 150 | 150 | - | 3 |
| Резервный фонд (0111) | 5 | 5 | 0 | 100 | 0,1 |
| Другие общегосударственные вопросы (0113) | 0,7 | 0,7 | 0 | 100 | 0,01 |
| **Национальная оборона** Мобилизационная и вневойсковая подготовка (0203) | **137,3** | **143,4** | **6,1** | **104,4** | **2,8** |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**  | **84,2** | **4** | **-80,2** | **4,8** | **0,08** |
| Гражданская оборона (0309) | 0 | 1 | 1 | - | 0,02 |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность (0310) | 84,2 | 3 | -81,2 | 3,6 | 0,06 |
| **Национальная экономика** Дорожное хозяйство (дорожные фонды) (0409) | **973,3** | **311,3** | **-662** | **32** | **6,1** |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** Благоустройство (0503) | **67,3** | **220** | **152,7** | **326,9** | **4,3** |
| **Культура, кинематография** Культура (0801) | **2520** | **924,1** | **-1595,9** | **36,7** | **18,2** |
| **Обслуживание государственного (муниципального) долга** Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга (1301) | **0,1** | **0,1** | **0** | **100** | **-** |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** Прочие межбюджетные трансферты общего характера (1403) | **800,5** | **900,7** | **100,2** | **112,5** | **17,7** |

Как видно из таблицы, приоритетным направлением расходования средств в 2022 году определены расходы на «Общегосударственные расходы», объем которых составит – 2579,9 тыс. рублей (или 50,8%), «Культура, кинематография» – 924,1 тыс. рублей (или 18,2%) от общего объема расходов местного бюджета.

В 2022 году, по сравнению с ожидаемой оценкой исполнения 2021 года, увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по трем из восьми разделов классификации расходов бюджета: «Национальная оборона» - на 6,1 тыс. руб. (рост 104,4%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 152,7 тыс. руб. (рост 326,9%), «МБТ» - на 100,2 тыс. руб. (рост 112,5%).

Расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» на 2022 г. установлены в объеме 2579,9 тыс.руб., со снижением на 751,8 тыс.руб. (-22,6%) к оценке ожидаемого исполнения расходов 2021г. Данные расходы составляют 50,8% от общей суммы расходов местного бюджета на 2022г.

В рамках полномочий Усть-Илгинского сельского поселения расходы объединены по шести подразделам:

*По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования»* в проекте бюджета на 2022 год установлены расходы на обеспечение деятельности главы Усть-Илгинского сельского поселения в сумме 690 тыс.руб., со снижением на 135 тыс.руб. (-16,4%) к оценке ожидаемого исполнения расходов в 2021 году. Данные расходы составляют 13,6% от общей суммы расходов местного бюджета и 26,7% в общем объеме «общегосударственных вопросов» на 2022 г.

*По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»* объем расходов на содержание Думы Усть-Илгинского сельского поселения в проекте бюджета на 2022 год установлен в сумме 1,0 тыс.руб., на уровне ожидаемого исполнения расходов в 2021 году. Данные расходы составляют 0,02% от общей суммы расходов местного бюджета и 0,04% в общем объеме «общегосударственных вопросов» на 2022 г.

*По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* объем расходов на обеспечение деятельности администрации Усть-Илгинского сельского поселения установлен на 2022 г. в сумме 1733,2 тыс. руб., со снижением к уровню ожидаемого исполнения расходов 2021 года на 766,8 тыс.руб. (-30,7%). Данные расходы составляют 34,1% от общей суммы расходов местного бюджета и 67,2% в общем объеме «общегосударственных вопросов» на 2022 г.

*По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»* предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 150 тыс. рублей на проведение выборов главы и думы поселения в 2022 году. Данные расходы составляют 3% от общей суммы расходов местного бюджета и 5,8% в общем объеме «общегосударственных вопросов» на 2022 г.

*По подразделу 0111 «Резервные фонды»*определен объем резервного фонда Усть-Илгинского сельского поселения на 2022 год в сумме 5 тыс. рублей, что не превышает предел, установленный п.3 ст.81 БК РФ (не превышает трех процентов утвержденного общего объема расходов). Удельный вес данных расходов составляет 0,1% от общей суммы расходов местного бюджета и 0,2% в общем объеме «общегосударственных вопросов» на 2022 г.

*По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»* на 2022 годустановленобъемрасходов на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности в сумме 0,7 тыс. рублей, на уровне оценки исполнения 2021 года. Удельный вес данных расходов составляет 0,01% от общей суммы расходов местного бюджета и 0,03% в общем объеме «общегосударственных вопросов» на 2022 г.

По разделу 0200 «Национальная оборона» подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2022 г. установлены в объеме 143,4 тыс.руб., с ростом на 6,1 тыс.руб. (+4,4%) к уровню ожидаемого исполнения расходов в 2021 г. Данные расходы составляют 2,8% от общей суммы расходов местного бюджета на 2022 г.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»расходы на 2022 г. установлены в сумме 4 тыс. руб., со снижением на 80,2 тыс.руб. (-95,2%) к оценке исполнения 2021 года. Данные расходы составляют 0,08% от общей суммы расходов местного бюджета на 2022 год.

По подразделу 0309 « Гражданская оборона» предусмотрены расходы в сумме 1 тыс. руб. *(КСК района отмечает, что цель направления средств не раскрыта в Пояснительной записке).*

По подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» предусмотрены в целях реализации мероприятий муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности на территории Усть-Илгинского сельского поселения на 2021-2024 годы».

*КСК района отмечает, что объемы финансирования в проекте бюджета (2022-2023гг. - 3 тыс. руб., 2024г. – 5 тыс. руб.) не соответствуют объемам финансирования по паспорту муниципальной программы (2022 год – 18 тыс. руб., 2023г. – 60 тыс. руб., 2024г. – 18 тыс. руб.). Требуется корректировка.*

Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика» подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на 2022 г. установлены в объеме 311,3 тыс.руб., со снижением на 662 тыс.руб. (-68%) к уровню оценки ожидаемого исполнения расходов в 2021г. Данные расходы составляют 6,1% от общей суммы расходов местного бюджета на 2022г.

Расходы за счет средств муниципального дорожного фонда направляются на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»подразделу 0503 «Благоустройство» проектом бюджета расходы установлены на 2022г. в сумме 220 тыс.руб., с ростом на 152,7 тыс. руб. (+226,9%) к оценке исполнения расходов в 2021 году. Данные расходы составляют 4,3% от общей суммы расходов местного бюджета на 2022 год.

Расходы предусмотрены в целях благоустройства в сумме 15,9 тыс. руб., а также на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 204,1 тыс. руб. (в т.ч. средства областного бюджета – 200 тыс. руб., средства местного бюджета – 4,1 тыс. руб.).

В проекте бюджета на 2022 г. *по разделу 0800 «Культура, кинематография»* *подразделу 0801 «Культура»* установлены расходы на обеспечение деятельности подведомственного учреждения культуры (выполнение полномочий по организации библиотечного обслуживания, создание условий для организации досуга и обеспечение жителей поселения услугами культуры) в объеме 924,1 тыс.руб., со снижением к уровню ожидаемого исполнения расходов 2021г. на 1595,9 тыс.руб. (-63,3%).

Доля расходов по подразделу «Культура» составляет 38,6% от общей суммы расходов местного бюджета на 2022 год.

В проекте бюджета на 2022г. по разделу 1300 «Обслуживание государственного (муниципального) долга» подразделу 1301 «Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга» установлены расходы на 2022 год в сумме 0,1 тыс. рублей.

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»

Расходы местного бюджета по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» предлагается утвердить на 2022г. в сумме 900,7 тыс.руб., с ростом к оценке исполнения 2021г. на 100,2 тыс.руб. (+12,5%) – на основании заключенных Соглашений о передаче полномочий муниципальному образованию «Жигаловский район»:

1. по осуществлению внешнего муниципального (финансового) контроля в сумме 141,1 тыс. руб.,

2. по формированию, исполнению и контролю за исполнением бюджетов в сумме 759,6 тыс. руб.

В предлагаемом проекте бюджета на очередной финансовый год объемы межбюджетных трансфертов на осуществление переданных полномочий предусмотрены на 12 месяцев.

Доля данного вида расходов составляет 17,7% от общей суммы расходов местного бюджета на 2022 год.

***КСК района отмечает, что Пояснительная записка к проекту бюджета неинформативна - по всем разделам расходов бюджета (за исключением раздела 0100 «Общегосударственные расходы») не содержит информации о мероприятиях (целях), которые планируются к финансированию на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.***

Основные выводы, рекомендации:

1. Проект решения «О бюджете Усть-Илгинского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» внесен на рассмотрение в Думу Усть-Илгинского сельского поселения в срок, установленный статьей 185 БК РФ (до 15 ноября текущего года).

2. Проект бюджета сформирован в соответствии со статьей 184.1 БК РФ, содержит основные характеристики бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета.

3. В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ Администрацией Усть-Илгинского муниципального образования не представлены Предварительные итоги социально-экономического развития Усть-Илгинского сельского поселения за 9 месяцев 2021 года и ожидаемые итоги за текущий 2021 год.

4. При формировании проекта местного бюджета соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, размеру резервного фонда.

5. Объем безвозмездных поступлений предусмотрен в соответствии с проектом Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024гг.», проектом решения Думы муниципального образования «Жигаловский район» «О бюджете муниципального образования «Жигаловский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

6. В нарушение требований абзаца 2 пункта 4 статьи 173 БК РФ отсутствует пояснительная записка к Прогнозу социально-экономического развития Усть-Илгинского МО на 2022-2024гг. (данное нарушение повторяется неоднократно: ЗАКЛЮЧЕНИЕ от 30.11.2020г. № 53/2020-э по результатам экспертизы проекта решения Думы Усть-Илгинского сельского поселения «О бюджете Усть-Илгинского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»).

7. В Реестре источников доходов бюджета Усть-Илгинского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов не верно установлен норматив зачислений в местный бюджет по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (КБК 100 1 03 02000 01 0000 110).

8. В нарушение Приказа Минфина России от 8 июня 2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» установлены коды доходов.

9. Объемы финансирования в проекте бюджета не соответствуют объемам финансирования утвержденным паспортом муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности на территории Усть-Илгинского сельского поселения на 2021-2024 годы».

10. Пояснительная записка к проекту бюджета неинформативна - по всем разделам расходов бюджета (за исключением раздела 0100 «Общегосударственные расходы») не содержит информации о мероприятиях (целях), которые планируются к финансированию на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

11. КСК района предлагает учесть и устранить замечания, отраженные в данном заключении.

По мнению Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район», в целом, проект решения Думы Усть-Илгинского сельского поселения «О бюджете Усть-Илгинского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации, рекомендован к принятию Думой.

Аудитор Н.Н. Михина