РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЖИГАЛОВСКИЙ РАЙОН»

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02/2022**

по результатам проведения контрольного мероприятия

«Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг в МКОУ Тутурская СОШ за 2021 год и текущий период 2022 года».

04 марта 2022г.

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Федеральный закон от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», План работы Контрольно-счетной комиссии МО «Жигаловский район» (далее – КСК района) на 2022 год, распоряжение председателя КСК района от 24.01.2022г. № 2-р.

**Предмет контрольного мероприятия:** средства бюджета муниципального образования «Жигаловский район»

**Объект контрольного мероприятия:** Муниципальное казённое образовательное учреждение Тутурская средняя общеобразовательная школа

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 25.01.2022г. по 28.02.2022г.

**Цель контрольного мероприятия:** анализ законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам(договорам)

**Вопросы контрольного мероприятия:**

Анализ и оценка закупочной деятельности объекта аудита (контроля):

- Анализ системы организации закупок товаров, работ, услуг;

- Анализ системы планирования закупок товаров, работ, услуг;

- Проверка процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

- Проверка исполнения контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг;

- Анализ эффективности расходов на закупки товаров, работ, услуг.

**Проверяемый период:** 2021 год и текущий период 2022 года

Проверка проведена с уведомлением от 25.01.2022 года № 18 начальника Управления образования Администрации МО «Жигаловский район» Богатовой Ю.Л.

**Краткая характеристика объекта проверки**

Муниципальное казённое общеобразовательное учреждение Тутурская средняя общеобразовательная школа» (далее – Учреждение, Тутурская СОШ, Заказчик) является образовательной организацией, предметом деятельности которой является реализация основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительных общеразвивающих программ.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование «Жигаловский район».

Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляется Администрацией муниципального образования «Жигаловский район», в лице Управления образования администрации муниципального образования «Жигаловский район» (далее – Управление образования). Функции и полномочия собственника имущества осуществляет Администрация муниципального образования «Жигаловский район».

Имущество Учреждения закреплено за ним на праве оперативного управления. Вид права в установленном законодательством порядке зарегистрирован, что подтверждается Выпиской из ЕГРН.

Учреждение действует на основании Устава, утвержденного постановлением администрации муниципального образования «Жигаловский район» от 10.06.2019г. № 136-од.

Юридический адрес: 666415, Иркутская область, Жигаловский район, с. Тутура, ул. Кооперативная, дом 2А.

Согласно Выписке из ЕГРЮЛ[[1]](#footnote-2) основным видом деятельности Учреждения является образование основное общее (85.13 по ОКВЭД).

Администрацией Тутурского сельского поселениявыданоразрешение от 31.01.2019г. № 38-RU38505308-01-2017 на ввод в эксплуатацию Тутурской СОШ на земельном участке с кадастровым номером 38:03:010104:1242.

Право на осуществление образовательной деятельности и льготы, предусмотренные законодательством Российской Федерации, возникают у учреждения с момента получения соответствующей лицензии. Имеющаяся лицензия на осуществление образовательной деятельности серия 38ЛО1 № 0004384, регистрационный номер № 10702 от 12.08.2019г. выдана Службой по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области. Лицензия действует бессрочно.

Учреждение прошло государственную аккредитацию в целях определения соответствия содержания и качества подготовки учащихся по заявленным для государственной аккредитации образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам.

Свидетельство о государственной аккредитации № 3600 серия 38 АО1 № 0001613 от 17.01.2020г. выдано Службой по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области, срок действия – до 11.05.2024г.

Тутурская СОШ является получателем бюджетных средств и подведомственным учреждением в ведении Управления образования, обладает статусом юридического лица, имеет печать, осуществляет операции с бюджетными средствами через лицевые счета, открытые ему в Финансовом управлении администрации МО «Жигаловский район». Самостоятельного баланса учреждение не имеет, результаты финансово-хозяйственной деятельности отражаются в составе консолидированной отчетности Управления образования.

Единоличным исполнительным органом казенного учреждения является его руководитель - директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности начальником Управления образования. Согласно выписки из приказа заведующей отдела образования администрации МО «Жигаловский район» от 29.08.2005 года № 85-лс с 01.09.2005г. должность директора МКОУ Тутурская СОШ замещает Спиридонова Л.М., с которой заключен бессрочный трудовой договор. Руководитель является распорядителем финансов, имеет право первой подписи.

**Анализ формирования и исполнения бюджетной сметы**

Согласно п. 2 ст. 161 БК РФ, п. 7.1 Устава Тутурской СОШ финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется на основании бюджетной сметы. Бюджетная смета казенного учреждения составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение (п.1 ст.221 БК РФ).

Общие требования к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений утверждены приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н (далее - Общие требования).

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных организаций (учреждений) Жигаловского района, подведомственных Управлению образования администрации муниципального образования "Жигаловский район» утвержден приказом Управления образования администрации МО «Жигаловский район» от 17.12.2018г. № 414-од (далее – Порядок ведения смет).

При анализе предоставленных для проверки бюджетных смет (на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов) МКОУ Тутурская СОШ нарушений не установлено, бюджетные сметы составлены на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей на текущий финансовый год и на плановый период (п.5 Порядка ведения смет); утверждены директором Тутурской школы и согласованы начальником управления образования.

В соответствии с п.3 Порядка ведения смет показатели сметы сформированы в разрезе кодов классификации расходов бюджетов бюджетной классификации Российской Федерации с детализацией до кодов подгрупп и элементов видов расходов классификации расходов бюджетов, а также с учетом детализации по дополнительным кодам расходов (кодам аналитических показателей), утвержденных Финансовым управлением муниципального образования «Жигаловский район».

Утвержденные показатели бюджетной сметы Учреждения соответствуют доведенным до него лимитам бюджетных обязательств. Лимиты доведены с соблюдением сроков, установленных ст.219.1 БК РФ, т.е. до начала финансового года.

Бюджетные ассигнования на 2021 год (в окончательной редакции) утверждены решением Думы муниципального образования «Жигаловский район» от 27.12.2021 № 163 «О внесении изменений в бюджет муниципального образования «Жигаловский район» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Общий объем ассигнований, доведенных МКОУ Тутурская СОШ на 2021 год, с учетом изменений составил **34 715 418,03 рублей**, в том числе объем ассигнований на закупки товаров, работ и услуг (ТРУ) составил **7 766 585,63** **рублей**, кассовые расходы на закупки ТРУ составили **7 643 37,82 рублей,** или **98,4 %** от выделенных ассигнований.

Бюджетные ассигнования на 2022 год (в первоначальной редакции) утверждены решением Думы муниципального образования «Жигаловский район» от 27.12.2021 № 164 «О бюджете муниципального образования «Жигаловский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Общий объем ассигнований, доведенных МКОУ Тутурская СОШ на 2022 год, с учетом изменений составил **32 142 668,66 рублей**, в том числе объем ассигнований на закупки ТРУ составил **7 473 575,17** **рублей**, кассовые расходы на закупки ТРУ (по состоянию на 26.01.2022 года) составили **27 888** **рублей**.

В 2021 году и текущем периоде 2022 года финансовое обеспечение закупок ТРУ Тутурской СОШ осуществлялось в рамках реализации мероприятий муниципальной программы муниципального образования «Жигаловский район» «Развитие образования» на 2020-2026 годы», утвержденной постановлением администрации муниципального образования «Жигаловский район» от 24.12.2019 года №155 (далее – муниципальная программа «Развитие образования»).

Финансирование муниципальной программы «Развитие образования» осуществлялось в 2021 году и текущем периоде 2022 года средствами федерального, областного и районного бюджетов.

Исполнение бюджетной сметы по направлениям видов расходов (КВР) на закупки ТРУ Тутурской СОШ в разрезе источников финансирования в 2021 году и текущем периоде 2022 года представлено в таблице № 1.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Код и наименование вида расходов | **Средства федерального бюджета** | **Средства областного бюджета** | **Средства местного бюджета** | **ВСЕГО** |
| Лимиты | Исполнено | Лимиты | Исполнено | Лимиты  | Исполнено | Лимиты | Исполнено |
| **2021 год** |
| 242 (закупка ТРУ в сфере ИКТ) | - | - | - | - | 6,3 | 6,2 | 6,3 | 6,2 |
| 244 (прочая закупка ТРУ) | 515,7 | 424,3 | 1470,2 | 1451,9 | 1977,8 | 1976,5 | 3963,7 | 3852,7 |
| 247 (закупка энергетических ресурсов) | - | - | - | - | 3796,6 | 3784,4 | 3796,6 | 3784,4 |
| **Итого** **за 2021 год** | **515,7** | **424,3** | **1470,2** | **1451,9** | **5780,7** | **5767,1** | **7766,6** | **7643,3** |
| **2022 год** |
| 242 (закупка ТРУ в сфере ИКТ) | - | - | - | - | 6,3 |  | 6,3 |  |
| 244 (прочая закупка ТРУ) | 513,7 |  | 1860,3 |  | 1400,3 | 27,9 | 3774,3 | 27,9 |
| 247 (закупка энергетических ресурсов) | - | - | - | - | 3693 |  | 3693 |  |
| **Итого** **за 2022 год** | **513,7** | **-** | **1860,3** | **-** | **5099,6** | **27,9** | **7473,6** | **27,9** |

Как видно из таблицы, в общей сумме расходов на закупки ТРУ для нужд Учреждения на 2021 год:

- расходы на «Прочие закупки товаров, работ и услуг» (КВР 244) составили 3852,7 тыс. руб. (или 50,4%), в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 424,3 тыс. рублей, средств областного бюджета в сумме 1451,9 тыс. рублей и средств бюджета МО «Жигаловский район» в сумме 1976,5 тыс. рублей;

- расходы на «Закупку энергетических ресурсов» (КВР 247) за счет средств районного бюджета составили 3784,4 тыс. руб. (или 49,5%),

- расходы на «Закупку ТРУ в сфере информационно-коммуникационных технологий» (КВР 242) за счет средств районного бюджета составили 6,2 тыс. руб. (или 0,1%).

Общий объем расходов на закупки товаров, работ и услуг для нужд Тутурской СОШ в 2022 году составит 7473,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 513,7 тыс. рублей, средств областного бюджета в сумме 1860,3 тыс. рублей и средств бюджета МО «Жигаловский район» в сумме 5099,6 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия нарушения Порядка ведения смет КСК района не установлено.

**Анализ системы организации закупок товаров, работ, услуг**

Проведен анализ закупочной деятельности, осуществляемой проверяемым объектом в рамках действующего законодательства. В ходе анализа были использованы данные из открытой информационной системы – Официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) и представленных Учреждением документов.

МКОУ «Тутурская СОШ» является муниципальным заказчиком, осуществляющим закупки.

Процедура закупки включает в себя три основных этапа: планирование закупки, заключение контракта, исполнение контракта (приемка и оплата).

В ходе анализа системы организации закупок товаров, работ, услуг проведена оценка полноты и целостности функционирования системы организации закупок в МКОУ Тутурская СОШ, подведомственной Управлению образования администрации МО «Жигаловский район».

Согласно приказа от 19.11.2014 № 274-од «О мерах по реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в управлении образования администрации МО «Жигаловский район» и образовательных учреждениях Жигаловского района» (далее – приказ № 274-од):

- организацию закупок для нужд образовательных учреждений Жигаловского района, ведение реестра контрактов (ст. 103 Закона 44-ФЗ) осуществляет контрактный управляющий Управления образования;

- в соответствии со ст.39 Закона 44-ФЗ создана Единая комиссия по осуществлению закупок;

- утверждены:

- Положение о Единой комиссии Управления образования по закупке ТРУ для нужд Управления образования и образовательных учреждений Жигаловского района;

- Положение о ведении реестра контрактов и представление сведений о контрактах, заключенных Управлением образования и образовательными учреждениями Жигаловского района по итогам размещения заказов в реестр муниципальных контрактов;

- Положение о контрактном управляющем Управления образования;

- состав Единой комиссии Управления образования в количестве 6 человек (1 председатель и 5 членов комиссии).

Приказом начальника Управления образования от 28.02.2018 года № 91-од контрактный управляющий производственного сектора Попович К.В. назначен ответственным за ведение реестра закупок в соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), заключение муниципальных контрактов.

БК РФ предусмотрен перечень обязательных сведений, подлежащих отражению в реестре закупок:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;

- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;

- цена и дата закупки.

Унифицированная форма данного реестра нормативно-правовыми актами не установлена.

Представленный к проверке реестр закупок МКОУ Тутурская СОШ за 2021 год содержит сведения, установленные статьей 73 БК РФ.

*КСК района отмечает, что в нарушение приказа начальника Управления образования от 28.02.2018 года № 91-од* *реестр закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, ведется централизованной бухгалтерией (прим.: не контрактным управляющим!) Управления образования в программе «1С:Бухгалтерия» в целях постановки на учет бюджетных обязательств.*

Деятельность контрактного управляющего Управления образования обозначена в должностной инструкции от 21.12.2016 года.

При анализе нормативных документов (Положение о контрактном управляющем Управления образования и должностной инструкции контрактного управляющего) установлено следующее:

- пункты 2.1.1., 2.1.2., 2.1.3 Положения о контрактном управляющем и пункты 2.1.1., 2.1.2., 2.1.3 должностной инструкции следует исключить, так как статья 17 «Планы закупок» Закона 44-ФЗ утратила силу с 1 октября 2019 г. (Федеральный закон от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ);

- в пункт 2.4. Положения о контрактном управляющем и в пункт 2.4. должностной инструкции требуется внести изменение, исключить словосочетания «плана закупок», «запроса предложений» - так как с 01.01.2022 года статья 83 «Проведение запроса предложений» Закона 44-ФЗ утратила силу (Федеральный закон от 2 июля 2021 г. № 360-ФЗ).

*КСК района, руководствуясь статьей 38 Закона 44-ФЗ, Федеральным законом от 2 июля 2021 г. № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», рекомендует при внесении изменений (создании нового) положения о контрактном управляющем учесть* *типовое положение (регламент)**, утвержденное федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок (Приказ Минфина России от 31 июля 2020 г. №158н).*

**Анализ системы планирования закупок товаров, работ, услуг**

В ходе анализа системы планирования закупок товаров, работ, услуг в МКОУ Тутурская СОШ (Заказчик) осуществлены контрольные действия в отношении плана-графика закупок № 202103343000129001 на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – план-график на 2021 год) (размещен на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) по адресу: <https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/pg2020/general-info.html?plan-number=202103343000129001>), а также плана-графика закупок № 202203343000129001 на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее - план-график на 2022 год) (размещен в ЕИС по адресу: <https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/pg2020/general-info.html?plan-number=202203343000129001>) на соответствие их формирования, размещения и ведения законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно пункта 12 Постановления Правительства РФ от 30 сентября 2019г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» план-график утверждается в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств.

Бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены решением Думы муниципального образования «Жигаловский район» от 24.12.2020 № 127 «О бюджете муниципального образования «Жигаловский район» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Лимиты бюджетных обязательств бюджета МО «Жигаловский район» на 2021 год доведены финансовым управлением МО «Жигаловский район» до главных распорядителей бюджетных средств уведомлением от 12.01.2021 года.

План-график на 2021 год МКОУ Тутурская СОШ сформирован и размещен в ЕИС с соблюдением сроков - 18.01.2021 года, в течение 4-х рабочих дней после доведения лимитов.

Бюджетные ассигнования на 2022 год утверждены решением Думы муниципального образования «Жигаловский район» от 27.12.2021 № 164 «О бюджете муниципального образования «Жигаловский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Лимиты бюджетных обязательств бюджета МО «Жигаловский район» на 2022 год доведены финансовым управлением МО «Жигаловский район» до главных распорядителей бюджетных средств уведомлением от 27.12.2021 года.

План-график на 2022 год МКОУ Тутурская СОШ сформирован и размещен в ЕИС с соблюдением сроков - 17.01.2022 года, в течение 9-ти рабочих дней после доведения лимитов.

*Нарушений порядка утверждения и сроков размещения первоначальных версий планов-графиков МКОУ Тутурская СОШ за проверяемый период (на 2021 год, на 2022 год) КСК района не установлено.*

При проверке формирования вышеуказанных планов-графиков закупок МКОУ Тутурская СОШ за 2021 год и текущий период 2022 года проверка обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным исполнителем (поставщиком, подрядчиком), обоснованности планируемых закупок не осуществлялась по причине отсутствия в проверяемом периоде конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), договоры на товары (работы, услуги) заключены Заказчиком в соответствии с пунктом 1, пунктом 4 и пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 23 Закона 44-ФЗ идентификационный код закупки (далее - ИКЗ) указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом 44-ФЗ. При этом в информации и документах, подлежащих размещению в ЕИС, ИКЗ указывается с использованием ЕИС.

При этом в соответствии с частью 2 статьи 23 Закона 44-ФЗ ИКЗ обеспечивает взаимосвязь документов, указанных в части 1 статьи 23 Закона 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 3 Порядка формирования ИКЗ, утвержденного приказом Минфина России от 10.04.2019 № 55н «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки» (далее – Порядок, Приказ №55н) идентификационный код закупки соответствует одной закупке (одному лоту по закупке в случае, когда закупка осуществляется путем формирования нескольких лотов), за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ.

Формирование ИКЗ осуществляется заказчиком, иным лицом, осуществляющим закупку (п.4 Приказа № 55н).

Структура и состав ИКЗ представляют собой 36-значный цифровой код (п.5 Приказа № 55н), в котором:

30-33 разряды - информация о коде объекта закупки по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности, с детализацией до группы товаров (работ, услуг): 30-31 разряды - класс; 32 разряд - подкласс; 33 разряд – группа.

В случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ в 27-33 разрядах ИКЗ указываются значения "0" (п.6 Приказа № 55н).

ИКЗ, сформированный в соответствии с Порядком, должен оставаться неизменным до завершения периода хранения информации и документов о такой закупке (п.10 Приказа № 55н).

В позициях плана-графика МКОУ Тутурская СОШ на 2021 год 02.09.2021 года (версия 15) сформирован ИКЗ – [2133824001382382401001**0015**000**3530**247](https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/pg2020/position-info.html?revision-id=5276431&position-number=202103343000129001000015) с информацией об объекте закупки по ОКПД2: 35.30.11.120 «Энергия тепловая, отпущенная котельными». Присвоен уникальный номер позиции плана-графика – 202103343000129001000015.

Заказчиком в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ (06.09.2021 года заключен Контракт № 33-21-1/Ж на снабжение тепловой энергией в горячей воде с ценой контракта – 661 750,67 рублей (далее – контракт № 33-21-1/Ж).

Информация о контракте № 33-21-1/Ж размещена в реестре контрактов в ЕИС – 08.09.2021 года.

17.09.2021 года в ЕИС размещена информация об изменении контракта на основании заключения дополнительного соглашения от 08.09.2021 № 1 к контракту № 33-21-1/Ж (в части изменения периода действия договора, без изменения его цены).

15.11.2021 года заключено дополнительное соглашение № 2 от 15.11.2021 к контракту № 33-21-1/Ж, его цена составила 1 493 981,80 рублей, первоначальная цена закупки увеличилась на 832 231,13 рублей.

*В нарушение требований п.5 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ, пункта 10 Приказа № 55н контрактным управляющим принято решение о «проведении» данной закупки с ИКЗ 2133824001382382401001****00050000000****247 (как о новой закупке!), согласно которого закупки заказчика предусмотрены в плане-графике на 2021 год* по п.5 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ (закупка ТРУ на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей).

Следовало внести изменения в плане-графике на 2021 год, увеличить объем закупок, предусмотренных по п.1 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ.

Объем средств на выполнение работ (оказание услуг), не предусмотренных соответствующим НПА, составил 232 231,13 рублей (832 231,13 руб. – 600 000 руб.).

*Таким образом, в указанных действиях должностного лица Заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно «принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением случаев, предусмотренных* [*частями 2*](#sub_7292)*,* [*2.1*](#sub_72921) *и* [*4*](#sub_7294) *настоящей статьи,*

*- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей».*

В рамках контрольного мероприятия КСК района проведена оценка качества планирования закупок заказчиком, установлено следующее.

В решение Думы муниципального образования «Жигаловский район» от 24.12.2020 № 127 «О бюджете муниципального образования «Жигаловский район» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» шесть раз вносились изменения в бюджетные ассигнования 2021 года (от 28.01.2021 № 132, от 22.06.2021 № 142, от 23.09.2021 № 145, от 29.10.2021 № 147, от 14.12.2021 № 150, от 27.12.2021 № 163).

План-график МКОУ Тутурская СОШ на 2021 размещен в ЕИС в структурированном виде *в двадцати семи версиях*, что свидетельствует о низком качестве планирования закупок ответственными должностными лицами Управления образования.

Анализ количества и объема вносимых изменений в первоначально утвержденный план-график закупок МКОУ Тутурская СОШ на 2021 год, а также равномерность распределения закупок в течение 2021 года представлены в таблице № 2 (в рублях).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Порядковый номер версии | Дата размещения | Объем закупок по п.4 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ | Объем закупок по п.5 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ | Объем закупок по п.1 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ | Итоговый показатель объема закупок |
| **0** | **18.01.2021** | **1 689 184,82** | **2 179 951,63** | **2 211 564,04** | **6 080 700,49** |
| *объем вносимых изменений* | *+88 650* | *-* | *-* | *+88 650* |
| **1** | **21.01.2021** | **1 777 834,82** | **2 179 951,63** | **2 211 564,04** | **6 169 350,49** |
| *объем вносимых изменений* | *-* | *-22 583,22* | *-* | *-22 583,22* |
| **2** | **22.01.2021** | **1 777 834,82** | **2 157 368,41** | **2 211 564,04** | **6 146 767,27** |
| *объем вносимых изменений* | *+44 850* | *-215 337,26* | *-* | *-170 487,26* |
| **3** | **01.02.2021** | **1 822 684,82** | **1 942 031,15** | **2 211 564,04** | **5 976 280,01** |
| *объем вносимых изменений* | *-* | *+200 000* | *-* | *+200 000* |
| **4** | **02.02.2021** | **1 822 684,82** | **1 742 031,15** | **2 211 564,04** | **5 776 280,01** |
| *объем вносимых изменений* | *+88 285* | *-* | *-* | *+88 285* |
| **5** | **26.02.2021** | **1 910 969,83** | **1 742 031,15** | **2 211 564,04** | **5 864 565,01** |
| *объем вносимых изменений* | *+6 700* | *-* | *-* | *+6 700* |
| **6** | **23.03.2021** | **1 917 669,82** | **1 742 031,15** | **2 211 564,04** | **5 871 265,01** |
| *объем вносимых изменений* | *+6 748,82* | *-* | *-* | *+6 748,82* |
| **7** | **22.04.2021** | **1 924 418,64** | **1 742 031,15** | **2 211 564,04** | **5 878 013,83** |
| *объем вносимых изменений* | *-2 490* | *-* | *-* | *-2 490* |
| **8** | **27.04.2021** | **1 921 928,64** | **1 742 031,15** | **2 211 564,04** | **5 875 523,83** |
| *объем вносимых изменений* | *+29 953,10* | *-99 475,35* | *-* | *-69 522,25* |
| **9** | **25.05.2021** | **1 951 881,74** | **1 642 555,80** | **2 211 564,04** | **5 806 001,58** |
| *объем вносимых изменений* | *-* | *-20 300* | *-* | *-20 300* |
| **10** | **27.05.2021** | **1 951 881,74** | **1 622 255,80** | **2 211 564,04** | **5 785 701,58** |
| *объем вносимых изменений* | *+282 321,87* | *+666 062,29* | *-* | *+948 384,16* |
| **11** | **24.06.2021** | **2 234 203,61** | **2 288 318,09** | **2 211 564,04** | **6 734 085,74** |
| *объем вносимых изменений* | *-80 095,74* | *-* | *-* | *-80 095,74* |
| **12** | **20.07.2021** | **2 154 107,87** | **2 288 318,09** | **2 211 564,04** | **6 653 990,00** |
| *объем вносимых изменений* | *+100 000* | *-84 907,22* | *-* | *+15 092,78* |
| **13** | **26.07.2021** | **2 254 107,87** | **2 203 410,87** | **2 211 564,04** | **6 669 082,78** |
| *объем вносимых изменений* | *+87 944,56* | *-* | *-* | *+87 944,56* |
| **14** | **23.08.2021** | **2 342 052,43** | **2 203 410,87** | **2 211 564,04** | **6 757 027,34** |
| *объем вносимых изменений* | *-* | *-661 750,67* | *+661 750,67* | *-* |
| **15** | **02.09.2021** | **2 342 052,43** | **1 541 660,20** | **2 873 314,71** | **6 757 027,34** |
| *объем вносимых изменений* | *+82 117* | *+795 170,86* | *-* | *+877 287,86* |
| **16** | **24.09.2021** | **2 424 169,43** | **2 336 831,06** | **2 873 314,71** | **7 634 315,20** |
| *объем вносимых изменений* | *+806* | *-* | *-* | *+806* |
| **17** | **24.09.2021** | **2 424 975,43** | **2 336 831,06** | **2 873 314,71** | **7 635 121,20** |
| *объем вносимых изменений* | *-20 800* | *-* | *-* | *-20 800* |
| **18** | **05.10.2021** | **2 404 175,43** | **2 336 831,06** | **2 873 314,71** | **7 614 321,20** |
| *объем вносимых изменений* | *+1 074 949,03* | *-725 310,34* | *-* | *+349 638,69* |
| **19** | **29.10.2021** | **3 479 124,46** | **1 611 520,72** | **2 873 314,71** | **7 963 959,89** |
| *объем вносимых изменений* | *+10 460* | *-* | *-* | *+10 460* |
| **20** | **10.11.2021** | **3 489 584,46** | **1 611 520,72** | **2 873 314,71** | **7 974 419,89** |
| *объем вносимых изменений* | *-4 249,99* | *-* | *-* | *-4 249,99* |
| **21** | **17.11.2021** | **3 485 334,47** | **1 611 520,72** | **2 873 314,71** | **7 970 169,90** |
| *объем вносимых изменений* | *+20 777,16* | *-* | *-* | *+20 777,16* |
| **22** | **23.11.2021** | **3 506 111,63** | **1 611 520,72** | **2 873 314,71** | **7 990 947,06** |
| *объем вносимых изменений* | *+11 660* | *-* | *-* | *+11 660* |
| **23** | **24.11.2021** | **3 517 771,63** | **1 611 520,72** | **2 873 314,71** | **8 002 607,06** |
| *объем вносимых изменений* | *-32 355* | *-* | *-* | *-32 355* |
| **24** | **26.11.2021** | **3 485 416,63** | **1 611 520,72** | **2 873 314,71** | **7 970 252,06** |
| *объем вносимых изменений* | *-2 969,84* | *-37 059,80* | *-* | *-40 029,64* |
| **25** | **15.12.2021** | **3 482 446,79** | **1 574 460,92** | **2 873 314,71** | **7 930 222,42** |
| *объем вносимых изменений* | *+15 000* | *-* |  | *+15 000* |
| **26** | **18.12.2021** | **3 497 446,79** | **1 574 460,92** | **2 873 314,71** | **7 945 222,42** |

Первоначальной «нулевой» версией плана-графика от 18.01.2021 года закупки ТРУ планируются на сумму 6080,7 тыс. рублей.

В последней, 27 версии плана-графика от 18.12.2021 года, закупки ТРУ планируются на сумму 7945,2 тыс. рублей, в том числе:

 - в соответствии п.1 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ (услуги «монополистов»: электроэнергия, теплоэнергия) в объеме 2 873,3 тыс. рублей;

- в соответствии с п.4 ч.1 ст. 93 Закона 44-ФЗ (на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей) в объеме 3497,5 тыс. рублей;

- в соответствии п.5 ч.1 ст. 93 Закона 44-ФЗ (на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей) в объеме 1574,5 тыс. рублей.

**Проверка процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя)**

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную [частью 12](#sub_93012) статьи 93 Закона 44-ФЗ, если такая закупка осуществляется в электронной форме (примечание КСК района: с использованием электронной площадки на сумму, не превышающую трех миллионов рублей). При этом ***годовой объем закупок*** *(далее – СГОЗ)****, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей***или не должен превышать десять процентов [совокупного годового объема](#sub_3166) закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

Совокупный годовой объем закупок (СГОЗ) - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году (п.16 ч.1 ст.3 Закона 44-ФЗ).

*В ходе контрольного мероприятия КСК района установлено:*

*1. нарушение порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок ТРУ на 2021 год для обеспечения нужд МКОУ Тутурская СОШ,*

*2. нарушение при выборе такого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), и при осуществлении такой закупки.*

КСК района установлено, что в плане-графике на 2021 год МКОУ Тутурская СОШ (версия 26 от 18.12.2021г.) годовой объем закупок по коду вида расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» в соответствии п.5 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ утвержден в сумме 651 196,07 рублей, в соответствии п.4 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ утвержден в сумме 3 491 646,79 рублей - **с превышением требований по ограничению СГОЗ на 1 494 469,79 рублей** (с учетом кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021 года в сумме 2823 рублей).

*Таким образом, в указанных действиях должностного лица Заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно «принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением случаев, предусмотренных* [*частями 2*](#sub_7292)*,* [*2.1*](#sub_72921) *и* [*4*](#sub_7294) *настоящей статьи,*

*- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей».*

Аналогично, в плане-графике на 2022 год МКОУ Тутурская СОШ (версия 0 от 17.01.2022г., версия 1 от 21.01.2022г.) годовой объем закупок в соответствии п.4 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ утвержден в сумме 3 741 037,14 рублей - **с превышением требований по ограничению СГОЗ на 1 741 037,14 рублей** (без учета кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2022 года).

Данное нарушение контрактным управляющим заказчика устранено (версия 2 от 28.01.2022г., объем планируемых закупок по п.4 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ составил 1 280 685,80 рублей) после направления КСК района в адрес начальника Управления образования информационного письма от 27.01.2022 № 21о выявлении фактов нарушения требований по ограничению совокупного годового объема закупок (СГОЗ) по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ.

За проверяемый период 2021 года заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4 и 5 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ заключено 118 договоров на сумму 3 850 497,21 рублей, из них:

- по п.4 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ – 113 договоров, на сумму 3 248 598,90 руб., *таким образом, объем средств на приобретение товаров, выполнение работ (оказание услуг), не предусмотренных соответствующим нормативным правовым актом составил 1 248 598,90 рублей. Заказчиком определение поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществлено с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (нарушены требования п.4 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ).*

- по п.5 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ – 5 договоров на сумму 601 898,31 руб.

В текущем периоде 2022 года (по состоянию на 27.01.2022г.) объем закупок МКОУ Тутурская СОШ составил 27 888 рублей.

*Таким образом, в вышеуказанных действиях должностного лица Заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно «принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением случаев, предусмотренных* [*частями 2*](#sub_7292)*,* [*2.1*](#sub_72921) *и* [*4*](#sub_7294) *настоящей статьи,*

*- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей».*

В соответствии с пунктом 2 статьи 72 БК РФ муниципальные контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок ТРУ для обеспечения муниципальных нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ТРУ для обеспечения муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

 В соответствии со статьей 16 Закона 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В ходе контрольных действий КСК района установлено не своевременное внесение изменений в план-график закупок МКОУ Тутурская СОШ на 2021 год.

Так, в последней редакции решения Думы МО «Жигаловский район» от 27.12.2021 № 163 о бюджете на 2021 год по МКОУ Тутурская СОШ доведены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в сумме 7 766 585,63 рублей.

Последние изменения в план-график закупок МКОУ Тутурская СОШ на 2021 год внесены 18.12.2021 года (версия № 26), объем закупок составил 7 945 222,42 рублей.

В результате, заказчиком:

- по КБК 904 0702 0410473180 244 осуществлена закупка ТРУ на сумму 60 029 рублей, которая в плане-графике утверждена в сумме 53 215,01 рублей (*объем средств, не предусмотренных планом-графиком составил 6813,99 рублей*),

- по КБК 904 0702 04143S2976 244 осуществлена закупка ТРУ на сумму 311 616,82 рублей, которая в плане-графике утверждена в сумме 306 744,70 рублей (*объем средств, не предусмотренных планом-графиком составил 4872,12 рублей*).

Контрактным управляющим Управления образования нарушены требования ст.72 БК РФ, ст.16 Закона 44-ФЗ.

*Таким образом, в указанных действиях должностного лица Заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно «неразмещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с* *законодательством* *Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, -*

*влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей».*

**Проверка исполнения контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг**

В ходе проверки исполнения контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществлены контрольные действия в отношении документации заказчика по исполнению муниципальных контрактов (договоров) и в отношении полученных результатов закупки товара, работы, услуги.

В целях проверки, по запросу КСК района, заказчиком представлены:

1. три контракта, заключенные в соответствии с п.1 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ:

1.1. контракт от 21.01.2021 года № 33-21/Ж на снабжение тепловой энергией в горячей воде с МУП «Жигаловское коммунальное управление» с ценой 1 639 078,84 рублей со сроком действия «с 01.01.2021г. по 20.05.2021г.» с ИКЗ 213382400138238240100100020003530247 (допсоглашение от 25.05.2021 № 2 – в части изменения цены контракта – 1 695 957,70 руб. и срока действия контракта «с 01.01.2021г. по 25.05.2021г.»).

1.2. контракт от 06.09.2021 года № 33-21-1/Ж на снабжение тепловой энергией в горячей воде с МУП «Жигаловское коммунальное управление» с ценой 661 750,67 рублей со сроком действия «с 15.09.2021г. по 31.12.2021г.» с ИКЗ 213382400138238240100100150003530247) (допсоглашение от 08.09.2021 № 1 – в части изменения срока действия контракта «с 07.09.2021 г. по 31.12.2021г.», допсоглашение от 15.11.2021 № 2 - в части изменения цены контракта - 1 493 981,80 руб., дополнительный объем финансового обеспечения закупки предусмотрен по ИКЗ 213382400138238240100100050000000247).

1.3. контракт от 21.01.2022 года № 33-22/Ж на снабжение тепловой энергией в горячей воде с МУП «Жигаловское коммунальное управление» с ценой 1 837 029,82 рублей со сроком действия «с 01.01.2022г. по 31.05.2022г.» (ИКЗ 223382400138238240100100010003530247).

2. пять договоров, заключенных в соответствии с п.5 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ (на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей) с ИКЗ 213382400138238240100100060000000244:

2.1. договор купли-продажи от 04.02.2021 года с ИП «Яровой Василий Алексеевич» на приобретение материальных запасов согласно спецификации к договору (хозтовары) на сумму 31050 рублей.

2.2. договор на поставку товара от 07.04.2021 года с ООО «Книголюб» (г.Иркутск) на приобретение учебной литературы согласно спецификации к договору (67 наименований в количестве 340 экз.) на сумму 170600 рублей.

2.3. договор купли-продажи от 02.08.2021 года № ОПЦБ-026959 с ООО «МС-ОфисПро» (г.Иркутск) на приобретение 7-ми рукосушителей и мармита вторых блюд Rada МЭВ-11/7 на сумму 85800 рублей.

2.4. договор на монтаж системы водяного отоплений тёплой стоянки от 14.09.2021 года с ООО «РомСтрой» согласно локального ресурсного сметного расчета на сумму 185 668,31 рублей.

2.5. договор поставки товара от 09.12.2021 года № 510 с ИП «Яровой Василий Алексеевич» на приобретение 2-х водонагревателей электрических аккумуляционных THERMEX IR 300V на сумму 128780 рублей.

В ходе контрольных действий КСК района установлено несвоевременное представление (направление) контрактным управляющим заказчика информации (сведений) и документов, подлежащих включению в реестр контрактов в ЕИС.

[Правила](#sub_1000) ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками установлены Порядком ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, информация о которых подлежит размещению в ЕИС в сфере закупок, представления заказчиками информации и документов для включения в реестр контрактов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 (далее – Правила).

Частью 3 статьи 103 Закона 44-ФЗ, пунктом 12 Правил установлен срок направления в Федеральное казначейство информации и документов - «**в течение пяти рабочих дней»** с даты заключения контракта, с даты изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

При анализе информации в Реестре контрактов в ЕИС по контракту от 21.01.2021 года № 33-21/Ж на снабжение тепловой энергией в горячей воде с МУП «Жигаловское коммунальное управление» установлено следующее:

-в нарушение требований ч.3 ст.103 Закона 44-ФЗ, п.12 Правил при заключении дополнительного соглашения от 25.05.2021 № 2 контрактным управляющим заказчика информация об изменении условий контракта направлена – 07.10.2021 № 33824001382210000010003, с нарушением установленного срока на 91 рабочий день.

- в нарушение требований ч.3 ст.103 Закона 44-ФЗ, п.12 Правил информация об исполнении по контракту направлена контрактным управляющим заказчика 08.10.2021 года №33824001382210000010006, при этом окончательная оплата услуг осуществлена платежным поручением от 27.05.2021 № 6717 на сумму 290357,86 рублей. Нарушение установленного срока составило 90 рабочих дней.

Кроме того, в ЕИС вместо акта о приемке оказанных услуг №33824001382210000010008 приобщена копия допсоглашения от 25.05.2021 № 2.

При анализе информации в Реестре контрактов в ЕИС по контракту от 06.09.2021 года № 33-21-1/Ж на снабжение тепловой энергией в горячей воде с МУП «Жигаловское коммунальное управление» установлено следующее:

-в нарушение требований ч.3 ст.103 Закона 44-ФЗ, п.12 Правил при заключении дополнительного соглашения от 15.11.2021 № 2 контрактным управляющим заказчика информация об изменении условий контракта направлена – 27.01.2022 № 33824001382210000020006, с нарушением установленного срока на 41 рабочий день.

*Таким образом, в указанных действиях должностного лица Заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно «несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, -*

*влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей».*

В ходе контрольного мероприятия КСК района осуществлена выездная визуальная проверка на соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта (договора), установлено следующее.

Учреждением по договору купли-продажи от 02.08.2021 года № ОПЦБ-026959 у ООО «МС-ОфисПро» (г.Иркутск) приобретены семь рукосушителей и мармит вторых блюд Rada МЭВ-11/7.

По договору от 14.09.2021 года ООО «РомСтрой» осуществлен монтаж системы водяного отоплений тёплой стоянки согласно локального ресурсного сметного расчета на сумму 185 668,31 рублей.

По договору поставки товара от 09.12.2021 года № 510 у ИП «Яровой Василий Алексеевич» приобретены два водонагревателя электрических аккумуляционных THERMEX IR 300V.

Несоответствия результата закупки заключенному контракту (договору) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг законодательству РФ о контрактной системе в сфере закупок КСК района не установлено.

Нарушений порядка оплаты товаров (работ, услуг) по контрактам (договорам); несвоевременного, не полного и недостоверного отражения в документах бухгалтерского учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги в ходе контрольного мероприятия не установлено.

**Анализ эффективности расходов на закупки товаров, работ, услуг**

КСК района не представляется возможным осуществить анализ эффективности расходов на закупки товаров, работ, услуг в связи с отсутствием конкурентных способов закупок ТРУ у Учреждения, соответственно, отсутствием количественных показателей:

- потенциальная экономия бюджетных и иных средств на стадии формирования и обоснования начальных (максимальных) цен контрактов, то есть разница между начальными (максимальными) ценами контрактов, указанными объектом контроля в плане-графике закупок, и рыночными ценами на товары, работы, услуги, соответствующими, по оценке инспекторов, требованиям статьи 22 Закона № 44-ФЗ;

- экономия бюджетных и иных средств, полученная в процессе определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков), то есть снижение начальной (максимальной) цены контрактов относительно цены заключенных по итогам закупок контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг;

- экономия бюджетных и иных средств, полученная при исполнении контрактов, то есть снижение цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

- дополнительная экономия бюджетных и иных средств, определяемая расчетом в качестве дополнительной выгоды, в том числе за счет закупок инновационной и высокотехнологичной продукции, полученная за счет дополнительных сервисных услуг, более высоких качественных характеристик и функциональных показателей продукции по сравнению с обычными, более низких последующих эксплуатационных расходов по сравнению с обычными, более длительного срока гарантийного обслуживания.

Неиспользования приобретенного имущества по прямому назначению в течение длительного времени (одного года) не установлено.

**Выводы:**

1. В соответствии с Федеральным законом от 2 июля 2021 г. № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», статьей 38 Закона 44-ФЗ в положение о контрактном управляющем следует внести изменения.

2. Установлено нарушение требований пункта 10 приказа Минфина России от 10.04.2019 № 55н «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки».

3. Установлено нарушение требований статьи 16, пункта 4 части 1 статьи 93, части 3 статьи 103 Закона 44-ФЗ.

4. Установлено нарушение требований пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ.

5. Установлено нарушение требований Порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, информация о которых подлежит размещению в ЕИС в сфере закупок, представления заказчиками информации и документов для включения в реестр контрактов, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084.

# 6. В действиях должностного лица Заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29., часть. 3 статьи 7.30., частью 2 статьи 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

7. КСК района принято решение направить материалы контрольного мероприятия в Прокуратуру Жигаловского района для принятия мер реагирования.

**Рекомендации:**

**1. Управлению образования администрации МО «Жигаловский район»:**

- в соответствии со статьей 38 Закона 44-ФЗ, Федеральным законом от 2 июля 2021 г. № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внести изменение (создать новое) положение о контрактном управляющем,

- при планировании и осуществлении закупок для нужд учреждения неукоснительно соблюдать требования Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» (пункты 2-6 выводов).

2. О результатах рассмотрения настоящего Заключения и принятых мерах проинформировать КСК района до 18 марта 2022 года.

Председатель А.М. Рудых

Ведущий инспектор Н.Н. Михина

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Наименование** | **Сумма****(тыс.руб.)** |
| **1** | **Объем проверенных финансовых средств** | **15240,2** |
|  **2** | **Количество выходных документов** | **1** |
|  2.1 | - заключение | **1** |
| 2.2 | - отчетов | **-** |
| **3** | **Выявлено нарушений бюджетного законодательства РФ, всего на сумму (тыс.руб.), в том числе:** |  |
| **3.1** | **- виды бюджетных нарушений, всего** |  |
|  | в том числе |  |
| 3.1.1 | нецелевое использование бюджетных средств (ст.306.4 БК РФ) |  |
| 3.1.2 | нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (ст.306.8 БК РФ) |  |
| 3.1.3 | другое – всего (расшифровать в пояснительной записке) |  |
| **3.2** | **- иные нарушения бюджетного законодательства, всего** |  |
| 3.2.1 | принцип эффективности использования бюджетных средств (ст.34 БК РФ) |  |
| 3.2.2 | принцип достоверности бюджета (ст.37 БК РФ) |  |
| 3.2.3 | принцип адресности и целевого характера бюджетных средств (ст.38 БК РФ) |  |
| 3.2.4 | другое – всего (расшифровать в пояснительной записке) |  |
| **4** | **Выявлено нарушений в сфере закупок, всего (тыс.руб.)** | **4728,0** |
| 4.1. | - сумма выявленных нарушении, тыс.руб. | 4728,0 |
| 4.2. | - количество контрактов (договоров) с выявленными нарушениями | 114 |
| **5** | **Выявлено нарушений иного законодательства, всего (тыс.руб.)** |  |
| **6** | **Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня** |  |
| **7** | **Выявлено нарушений законодательства при управлении и распоряжении муниципальным имуществом, количество объектов муниципальной собственности и их стоимость** |  |
| **8** | **Рекомендовано к возврату в местный бюджет (тыс.руб.)** |  |
| **9** | **Объем причиненного ущерба (тыс.руб.)** |  |
| **10** | **Всего выявлено нарушений (тыс.руб.)** | **4728,0** |

1. Выписка сформирована с использованием сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП», размещенного на официальном сайте ФНС России в сети Интернет по адресу: https://egrul.nalog.ru. [↑](#footnote-ref-2)