РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования

«Жигаловский район»

|  |
| --- |
| 666402, рп. Жигалово, ул. Советская, д.25, тел. 8(39551) 3-10-73,ksk\_38\_14@mail.ru18 апреля 2022 года |

Заключение № 14/2022

по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета

Тутурского муниципального образования за 2021 год

*Основание для проведения контрольного мероприятия:*

- п. 1 ст. 157, ст. 264.4., ст. 264.6. Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- п. 3 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ);

- Положение о Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район», утвержденное решением Думы муниципального образования «Жигаловский район» от 14.12.2021 № 158;

- Соглашение от 30.03.2018 № 1 о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;

- Распоряжение председателя Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район» (далее – КСК района) от 15.03.2022 № 5-р.

*Предмет контрольного мероприятия:*

- показатели форм годового отчета об исполнении бюджета Тутурского сельского поселения за 2021 год.

*Объект контрольного мероприятия* - Администрация Тутурского сельского поселения (далее по тексту – Администрация).

*Срок проведения контрольного мероприятия* – с 01.04.2022г. по 30.04.2022г.

*Цель контрольного мероприятия:*

- определение полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета Тутурского сельского поселения (далее – местного бюджета, бюджета поселения);

- оценка достоверности показателей годового отчета об исполнении бюджета поселения, а также сведений, представляемых одновременно с годовым отчетом, в том числе на предмет соответствия по составу и заполнению (содержанию) требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н.

*Проверяемый период деятельности:* 2021 год.

Контрольное мероприятие проведено с уведомлением главы Тутурского муниципального образования Томшиной Т.Д.

Общие положения.

Положениями ст. 264.4 БК РФ устанавливается обязательность внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета до рассмотрения его в представительном органе.

В соответствии с п. 11 ст. 3 Федерального закона № 6-ФЗ на основании заключенного Думой МО «Жигаловский район» с Думой Тутурского муниципального образования соглашения о передаче на районный уровень полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, КСК района проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Тутурского сельского поселения за 2021 год.

В ходе внешней проверки проанализированы показатели доходной и расходной части местного бюджета за 2021 год, источники финансирования дефицита местного бюджета. Дана оценка соблюдения законодательства Российской Федерации, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 года № 191н, осуществлен анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета об исполнении. Дана общая характеристика исполнения бюджета за 2021 год.

Законом Иркутской области от 02.12.2004г. № 68-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Жигаловского района Иркутской области» Тутурское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения с административным центром в с. Тутура (далее МО, сельское поселение). В состав сельского поселения входит четыре населенных пункта с. Тутура, д.Кузнецовка, д.Орловка, д.Балахня.

 По данным Отдела территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области численность населения Тутурского муниципального образования составляла по состоянию на 01.01.2019г. – 348 человек, на 01.01.2020г. – 345 человек, на 01.01.2021г. – 340 человек.

Глава Поселения является высшим должностным лицом Поселения, возглавляет администрацию Поселения и исполняет полномочия председателя Думы Поселения.

Администрация Тутурского муниципального образования является исполнительно-распорядительным органом Поселения, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и подконтрольным в своей деятельности Думе.

Кассовое обслуживание бюджета поселения осуществляется Финансовым управлением администрации МО «Жигаловский район», открыт лицевой счет. Финансирование расходов осуществляется через единый счет бюджета района, открытый Отделом № 17 по Жигаловскому району УФК Иркутской области.

Органы местного самоуправления самостоятельно формируют, утверждают, исполняют местный бюджет и осуществляют контроль за его исполнением, с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также принимаемыми в соответствии с ними законами Иркутской области.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2021 год проведена в соответствии с требованиями главы 25.1. БК РФ «Основы составления, внешней проверки, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности».

Бюджетный процесс Тутурского сельского поселения основывается на положениях Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), Устава Тутурского муниципального образования, а также Положения о бюджетном процессе.

Годовой отчет об исполнении бюджета Тутурского СП за 2021 год представлен в КСК района 30.03.2022 г. (вхд. № 38), с соблюдением установленного срока (п. 3 ст. 264.4 БК РФ - не позднее 1 апреля текущего года).

Во исполнение части 1 статьи 264.4 БК РФ внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2021 год осуществлена КСК района до его рассмотрения Думой Тутурского сельского поселения.

Характеристика основных показателей местного бюджета

Решением Думы Тутурского сельского поселения от 25.12.2020 года № 86 «О бюджете Тутурского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Решение о бюджете от 25.12.2020 № 86) утвержден бюджет с общим объемом доходов в сумме 7833,8 тыс. рублей (в т.ч. объем безвозмездных поступлений в сумме 6894,1 тыс. рублей) и общим объемом расходов в сумме 7869,0 тыс. рублей, размер дефицита в сумме 35,2 тыс. рублей, или 3,75% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В течение 2021 года в решение о бюджете от 25.12.2020 № 86 шесть раз вносились изменения: от 29.01.2021г. № 88, от 23.06.2021г. № 91, от 29.07.2021г. № 154, от 24.09.2021г. № 93, от 29.10.2021г. № 95, от 15.12.2021 г. № 97, от 28.12.2021 г. № 100.

### Изменения, внесенные в местный бюджет в течение 2021 года, были обусловлены увеличением объемов собственных доходов и безвозмездных поступлений.

Окончательной редакцией Решения о бюджете от 25.12.2020 года № 86 (с изменениями от 28.12.2021 № 100) утверждены основные характеристики местного бюджета:

- общий объем доходов в сумме 10743,0 тыс. рублей, из них объем безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 9319,8 тыс. рублей,

- общий объем расходов в сумме 11322,7 тыс. рублей,

- размер дефицита в сумме 579,7 тыс. рублей, или 40,7% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Превышение дефицита бюджета Тутурского сельского поселения над ограничениями, установленными пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 575,5 тыс. руб. Размер дефицита бюджета без учета суммы снижения остатка на счете составляет 4,2 тыс. рублей, или 0,3% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

 Исполнение местного бюджета за 2021 год представлено в следующей таблице (в тыс. руб.):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | первоначальный бюджет на 2021г. (РД от 25.12.2020 № 86) | окончательный бюджет на 2021г. (РД от 28.12.2021 № 100) | Отчет об исполнении бюджета (ф.0503317) | % исполнения к уточненному плану |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Доходы, | 7833,8 | 10743,0 | 10759,1 | 100,1 |
| в т.ч. налоговые и неналоговые доходы | 939,7 | 1423,2 | 1439,3 | 101,1 |
| Безвозмездные поступления | 6894,1 | 9319,8 | 9319,8 | 100 |
| Расходы | 7869,0 | 11322,7 | 10309,4 | 91,1 |
| Дефицит(-)/ профицит(+) | -35,2 | -579,7 | +449,7 | х |

Изменения по доходам, внесенные решениями Думы поселения в течение года, повлекли за собой увеличение доходной части к первоначальному бюджету на 2909,2 тыс. руб., или на 37,1%, в том числе за счет увеличения поступления налоговых и неналоговых доходов на 483,5 тыс. руб. (+51,5%) и увеличения объема безвозмездных поступлений на 2425,7 тыс. руб. (+35,2%).

Расходная часть бюджета поселения в течение года увеличена на 3453,7 тыс. руб. (+43,9%).

Фактическое исполнение по доходам за 2021 год составило 10759,1 тыс. руб., по расходам 10309,4 тыс. руб., профицит бюджета составил 449,7 тыс. руб. Профицит бюджета направлен на увеличение остатков средств на счете бюджета поселения.

Остаток средств на счете бюджета поселения на начало отчетного периода составил 575,4 тыс. руб., на конец отчетного периода – 1025,1 тыс. руб. В соответствии с расшифровкой остатков средств, сложившихся на счетах муниципального образования по состоянию на 01.01.2022 года, остаток средств на едином счете по учету средств бюджета сложился из следующих источников:

- доходы, формирующие дорожный фонд – 905,3 тыс. руб.

- налоговые и неналоговые поступления (собственные средства) – 119,8 тыс. руб.

Анализ исполнения доходной части бюджета Тутурского сельского поселения

за 2021 год

В соответствии со статьей 41 БК РФ источниками формирования доходной части местного бюджета являются налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Фактическое исполнение бюджета за 2021 год по доходам составило 10759,1 тыс. руб., что составляет 100,1% от плановых показателей. По сравнению с 2020 годом доходы бюджета увеличились на 1198,1 тыс. руб., или 112,5%, в том числе за счет роста собственных доходов на 573,7 тыс. руб. (+66,3%) и роста безвозмездных поступлений на 624,4 тыс. руб. (+7,2%).

Объем доходов, поступивших в 2021 году в бюджет Тутурского муниципального образования в сумме 10 759 090,75 рублей и отраженных в строке «Доходы бюджета - итого» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503317), соответствует показателям строки «поступления по доходам - всего» Отчета по поступлениям и выбытиям, отраженным в ф. 0503151, предоставленного по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 21.03.2022 года № 34-12-79/11-1627 в рамках заключенного Соглашения об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по Иркутской области и Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» от 30 августа 2017 года.

Анализ исполнения доходной части местного бюджета за 2020-2021 гг. представлен в

следующей таблице (в тыс.руб.):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид дохода | Исполнено за 2020 год | Уточненный бюджет на 2021г.(РД от 28.12.2021 №100) | Исполнено за 2021 год |
| по отчету (ф.0503317) | отклонение | % исполнения |
| 1 | 2 | 3 | 4=3-2 | 5=3/2 |
| ДОХОДЫ, всего: | 9561,0 | 10743,0 | 10759,1 | 16,1 | 100,1 |
| Налоговые и неналоговые доходы, в т. ч.: | 865,6 | 1423,2 | 1439,3 | 16,1 | 101,1 |
| Налоги на прибыль, доходы (НДФЛ) | 232,9 | 812,0 | 817,8 | 5,8 | 100,7 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 267,4 | 370,7 | 377,9 | 7,2 | 101,9 |
| Налоги на имущество, в т.ч.: | 359,7 | 229,2 | 232,3 | 3,1 | 101,4 |
| *налог на имущество физических лиц* | *32,9* | *98,2* | *98,9* | *0,7* | *100,7* |
| *земельный налог с организаций* | *282,0* | *71,0* | *72,7* | *1,7* | *102,4* |
| *земельный налог с физических лиц* | *44,8* | *60,0* | *60,7* | *0,7* | *101,2* |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 5,6 | 11,3 | 11,3 | 0,0 | 100 |
| Безвозмездные поступления, в т.ч.: | 8695,4 | 9319,8 | 9319,8 | 0,0 | 100 |
| *Дотации* | *8570,4* | *5981,8* | *5981,8* | *0,0* | *100* |
| *Субсидии* | *200,0* | *200,0* | *200,0* | *0,0* | *100* |
| *Субвенции* | *134,8* | *138,0* | *138,0* | *0,0* | *100* |
| *Иные межбюджетные трансферты* | *1918,0* | *2973,0* | *2973,0* | *0,0* | *100* |
| *Безвозмездные поступления от негосударственных организаций* | *125,0* | *27,0* | *27,0* | *0,0* | *100* |

В структуре поступивших доходов бюджета за 2021г. удельный вес налоговых и неналоговых доходов составляет 13,4%, безвозмездных поступлений – 86,6%.

### Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета в 2021 году исполнены в сумме 1439,3 тыс. рублей (101,1% от плана), с ростом на 573,7 тыс. руб. (+66,3%) к уровню 2020 года, на 99,2% состоят из налоговых доходов, на 0,8% - из неналоговых доходов.

Налоговые доходы исполнены в сумме 1428 тыс. рублей, с ростом на 16,1 тыс. рублей (+1,1%) к плану, сформированы на 57,3% - за счет доходов от уплаты налога на доходы физических лиц (исполнены в сумме 817,8 тыс. руб., или 100,7% к плану), на 26,5% - за счет доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам (исполнены в сумме 377,9 тыс. руб., или 101,9% к плану), на 16,3% - за счет доходов от уплаты налогов на имущество (исполнены в сумме 232,3 тыс. руб., или 101,4% к плану).

Неналоговые доходы исполнены в сумме 11,3 тыс. руб., или 100% к плану – это доходы от оказания платных услуг МКУ Тутурский КИЦ «Вдохновение».

По сравнению с 2020 годом, наблюдается:

- увеличение объема поступлений НДФЛ (в связи с ростом ФОТ) на 584,9 тыс. руб. (+251,1%),

- увеличение объема поступления акцизов на нефтепродукты на 110,5 тыс. руб. (+41,3%),

- уменьшение объема поступлений налогов на имущество (в связи со снижением кадастровой стоимости объектов налогообложения) на 127,4 тыс. руб. (-35,4%),

- увеличение объема поступлений доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства на 5,7 тыс. руб. (+101,8%).

В 2021 году объем безвозмездных поступлений из областного и районного бюджетов составил в сумме 9319,8 тыс. рублей, или 86,6% от общего объема доходов местного бюджета, исполнен на 100%, в том числе:

- *дотации* *бюджетам бюджетной системы РФ* исполнены в сумме 5981,8 тыс. рублей (средства районного бюджета - 5967,0 тыс. руб., средства областного бюджета – 14,8 тыс. руб.), со снижением на 2588,6 тыс. рублей (-30,2%) к уровню исполнения в 2020 году;

- *субсидии* *бюджетам бюджетной системы РФ* (средства областного бюджета: субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 200 тыс. рублей) исполнены в сумме 200 тыс. рублей, соответствуют уровню исполнения в 2020 году,

- *субвенции* *бюджетам бюджетной системы РФ* (средства областного бюджета: субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 137,3 тыс. рублей, субвенция по переданным полномочиям по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных нарушениях в сумме 0,7 тыс. руб.) исполнены в сумме 138,0 тыс. рублей, с ростом на 3,2 тыс. рублей (или 102,4%) к уровню исполнения в 2020 году;

- *иные межбюджетные трансферты* на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов исполнены в сумме 2973,0 тыс. рублей (средства районного бюджета), с ростом на 1055,0 тыс. рублей (+55%) к уровню 2020 года;

- *безвозмездные поступления от негосударственных организаций* (спонсорская помощь) исполнены в сумме 27,0 тыс. руб., со снижением на 98,0 тыс. руб. (-78,4%).

Объем поступивших в бюджет Тутурского сельского поселения безвозмездных поступлений из областного бюджета в сумме 352,8 тыс. рублей подтверждается Справкой по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) на 01.01.2022 года.

Анализ исполнения расходной части бюджета

Тутурского сельского поселения за 2021 год

В соответствии со ст. 215.1 БК РФ организация исполнения бюджета возложена на Администрацию Тутурского сельского поселения.

Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Бюджет исполняется на основе [единства кассы](#sub_3802) и [подведомственности расходов](#sub_3801).

Казначейское обслуживание бюджета Тутурского сельского поселения осуществляется Отделом № 17 по Жигаловскому району Управления Федерального казначейства по Иркутской области.

Структура расходов бюджета Тутурского сельского поселения в 2021 году состоит из 8 разделов функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы РФ. Расходы в соответствии с ведомственной структурой расходов осуществляет Администрация Тутурского сельского поселения.

Расходы бюджета Тутурского сельского поселения за 2021 г. исполнены в сумме 10309,4 тыс.руб. (или 91,1% к плану), с ростом на 937,2 тыс. рублей, или 110% к уровню исполнения 2020 года.

Объем расходов, осуществленных при исполнении расходных обязательств бюджета Тутурского сельского поселения в сумме 10 309 423,97 рублей и отраженных в строке «Расходы бюджета – всего» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503317), соответствует показателям строки «Выбытия на расходы – всего» Отчета по поступлениям и выбытиям, отраженным в ф. 0503151, предоставленного по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 21.03.2022 года № 34-12-79/11-1627 в рамках заключенного Соглашения об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по Иркутской области и Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» от 30 августа 2017 года.

Исполнение бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов в 2020-2021 гг. представлено в нижеследующей таблице (в тыс. руб.):

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование разделов и подразделов классификации расходов бюджетов | исполнено 2020г. | план 2021г. (РД от 28.12.2021 №100) | исполнено 2021г. | Отклонение | % исполнения | уд.вес, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5=4-3 | 6=4/3 | 7 |
| РАСХОДЫ, всего: | 9372,2 | 11322,7 | 10309,4 | -1013,3 | 91,1 | 100 |
| Общегосударственные вопросы (0100) | 5425,0 | 6217,0 | 6127,9 | -89,1 | 98,6 | 59,4 |
| *Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования (0102)* | *929,6* | *948,6* | *948,6* | 0,0 | 100 | *6,3* |
| *Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций (0104)* | *4494,7* | *5267,7* | *5178,5* | -89,2 | 98,3 | *50,2* |
| *Другие общегосударственные вопросы (0113)* | *0,7* | *0,7* | *0,7* | 0,0 | 100 | *0,007* |
| Национальная оборона (0200)Мобилизационная и вневойсковая подготовка (0203) | 134,1 | 137,3 | 137,3 | 0,0 | 100 | 1,3 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300)  | 25,9 | 62,7 | 62,7 | 0,0 | 100 | 0,6 |
| *Гражданская оборона (0309)* | *4,0* | *0,0* | *0,0* | *0,0* | *-* | *-* |
| *Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность (0310)* | *21,9* | *62,7* | *62,7* | *0,0* | *100* | *0,6* |
| Национальная экономика (0400)  | 125,6 | 973,4 | 75,2 | -898,2 | 7,7 | 0,7 |
| *Дорожное хозяйство (дорожные фонды) (0409)* | *45,6* | *973,4* | *75,2* | -898,2 | 7,7 | *0,7* |
| *Другие вопросы в области национальной экономики (0412)* | *80,0* | *0,0* | *0,0* | 0,0 | - | *-* |
| Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)Благоустройство (0503)  | 347,8 | 332,1 | 322,8 | -9,3 | 97,2 | 3,1 |
| Образование (0700)Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации (0705) | 13,5 | 24,5 | 24,5 | 0,0 | 100 | 0,2 |
| Культура, кинематография (0800)Культура (0801) | 2626,0 | 2774,5 | 2758,1 | -16,4 | 99,4 | 26,8 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (1400)Прочие межбюджетные трансферты общего характера (1403) | 674,3 | 801,0 | 801,0 | 0,0 | 100 | 7,8 |

Изменение расходной части местного бюджета в течение 2021 года осуществлялось в целях корректировки объемов межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, уточнения расходной части бюджета поселения за счет остатков средств бюджета поселения на 01.01.2021 года и перераспределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета.

Из вышеприведенной таблицы следует, что наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы – 59,4% (6127,9 тыс. руб.) и расходы на культуру 26,8% (2758,1 тыс. руб.).

Основной удельный вес в исполнении расходов занимает «заработная плата с начислениями» - 7627,0 тыс. руб. (74%).

Также, расходы местного бюджета направлены на:

- «услуги связи» - 59,5 тыс. руб.,

- «коммунальные услуги» - 155,4 тыс. руб.,

- «арендная плата за пользование имуществом» - 50,2 тыс. руб.,

- «работы, услуги по содержанию имущества» - 565,2 тыс. руб.,

- «прочие работы, услуги» - 527,2 тыс. руб.,

- «перечисления другим бюджетам бюджетной системы РФ» - 801,0 тыс. руб.,

- «оплату больничных листов» - 6,7 тыс. руб.,

- «штрафы за нарушение законодательства» - 0,8 тыс. руб.,

- «приобретение основных средств» - 105,8 тыс. руб.,

- «приобретение ГСМ» - 148,0 тыс. руб.,

- «приобретение строительных материалов» - 63,0 тыс. руб.,

- «приобретение материальных запасов» - 199,7 тыс. руб.

Плановые назначения в полном объеме (100%) исполнены по четырем разделам, по остальным четырем разделам исполнение бюджетных назначений обеспечено в диапазоне от 7,7% до 99,4%.

Отмечается низкий процент исполнения по разделу «Национальная экономика» - 7,7%. Данный факт объясняется накоплением большего объема расходов по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на проведение ремонтных работ, связанных с дорожной деятельностью.

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» общая сумма расходов в 2021 году составила 6127,9 тыс. рублей (98,6% к плану), или 59,4% от общего объема расходов бюджета поселения. В 2021 году рост расходов составил 702,9 тыс. рублей, или 113% к уровню исполнения 2020 года. На выплату заработной платы с начислениями в 2021 году, в целом по разделу «Общегосударственные вопросы», направлено 7627,0 тыс. рублей, с ростом на 625,2 тыс. рублей (+8,9%) к уровню исполнения 2020 года (7001,8 тыс. рублей).

По разделу «Общегосударственные вопросы» в 2021 году расходы производились по следующим направлениям:

- по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» на обеспечение деятельности Главы Тутурского сельского поселения расходы исполнены на 100% от плана в сумме 948,6 тыс. рублей, с ростом на 19 тыс. рублей (+2%) к уровню исполнения 2020 года.

Норматив формирования расходов на оплату труда главы Тутурского сельского поселения на 2021 год установлен Министерством труда и занятости Иркутской области в размере 728,7 тыс. руб. в год. Норматив определен в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Согласно показателей Отчета «О расходах и численности работников органов местного самоуправления» (ф.0503075) расходы на заработную плату главы поселения за 2021 год составили 728,6 тыс. руб. - в пределах установленного Министерством труда и занятости Иркутской области годового норматива расходов на оплату труда главе поселения.

Удельный вес расходов по данному подразделу составил в общем объеме расходов местного бюджета – 6,3%, в общем объеме расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» - 15,5%;

- по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» на обеспечение деятельности администрации Тутурского сельского поселения расходы исполнены на 98,3% от плана в сумме 5178,5 тыс. рублей, с ростом на 683,8 тыс. рублей (+15,2%) к уровню исполнения 2020 года. Удельный вес расходов по данному подразделу составил в общем объеме расходов местного бюджета – 50,2%, в общем объеме расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» - 84,5%.

В соответствии с Методическими рекомендациями по определению численности работников местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) в Иркутской области, утвержденного приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013г. № 57-мпр (далее - приказ 57-мпр), учитывая численность населения Тутурского сельского поселения (по состоянию на 01.01.2021г. – 340 чел.), Министерством труда и занятости Иркутской области установлены нормативы численности работников администрации Тутурского сельского поселения - 10 шт. ед. (муниципальные служащие – 3,54 шт. ед., технический персонал – 2 шт. ед., вспомогательный персонал – 4 шт. ед.).

Кроме того, орган местного самоуправления наделен полномочиями по обеспечению воинского учета, в связи с чем, норматив численности увеличивается на установленное количество единиц (п. 7 приказа 57-мпр), в данном поселении 0,4 ст. технического исполнителя (согласно показателей Отчета о расходах субвенций, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ (органов местного самоуправления) на выполнение полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты по состоянию на 01.01.2022г., Отчета ф.0503075).

Согласно показателей Отчета «О расходах и численности работников органов местного самоуправления» (ф.0503075) установлено, что нормативы численности работников не превышены, по состоянию на 01.01.2022 года в администрации Тутурского сельского поселения утверждено штатным расписанием - 10,4 шт. ед. (глава – 1 шт. ед., муниципальные служащие – 3 шт. ед., технический персонал – 1,4 шт. ед., вспомогательный персонал – 5 шт. ед.), расходы на заработную плату администрации поселения за 2021 год составили 3465,6 тыс. рублей.

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» в рамках осуществления областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности, за счет средств областного бюджета в 2021 году приобретены материальные запасы в сумме 0,7 тыс. рублей (исполнение 100%) – на уровне аналогичных расходов 2020 года. Удельный вес расходов по данному подразделу составил в общем объеме расходов местного бюджета – 0,007%, в общем объеме расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» - 0,01%.

Пунктом 1 статьи 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций. По подразделу 0111«Резервные фонды» расходы в 2021 году утверждены в первоначальном бюджете в размере 12,0 тыс. рублей, что не превышает норматива (не более 3-х % от утвержденного общего объема расходов), установленного бюджетным законодательством. При уточнении параметров местного бюджета средства резервного фонда были перераспределены по другим видам расходов из-за отсутствия чрезвычайных (аварийных) ситуаций.

По разделу 0200 «Национальная оборона» подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» на 2021 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 137,3 тыс. руб. - для осуществления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Исполнение составило 137,3 тыс. рублей, или 100% от плановых назначений, или 1,3% от общего объема расходов бюджета поселения, в том числе расходы на выплату заработной платы с начислениями должностному лицу по ведению воинского учета в поселении в сумме 128,6 тыс. рублей, расходы на приобретение материальных запасов – 8,7 тыс. рублей. Рост расходов в 2021 году к уровню 2020 года составил 3,2 тыс. рублей (или 102,4%).

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» расходы в 2021 году исполнены в сумме 62,7 тыс. рублей, или на 100% от запланированного объема, или 0,6% от общего объема расходов бюджета поселения. Расходы по данному подразделу были направлены на оплату прочих работ, услуг (содержание пожарной проруби – 9,8 тыс. руб., установка АПС в здании администрации – 24,8 тыс. руб., опашка минерализованной полосы – 24,8 тыс. руб.), приобретение основных средств (звуковой оповещатель) в сумме 3,3 тыс. руб.

Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика» по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в 2021 году исполнены в сумме 75,2 тыс. рублей (или на 7,7% к плану), составляют 0,7% от общего объема расходов бюджета поселения. К уровню исполнения 2020 года расходы местного бюджета сокращены на 50,4 тыс. рублей (-40,1%).

Расходы направлены на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Неисполнение по подразделу составило 898,2 тыс. рублей (или 92,3%), объясняется накоплением денежных средств для выполнения большего объема работ (данные пояснительной записки).

Согласно расшифровке остатков средств, числящихся на счете бюджета поселения, остатки средств дорожного фонда на счете Тутурского поселения на 01.01.2022г. составляют 905,3 тыс. руб. Данные средства должны быть направлены на формирование дорожного фонда в 2022 году.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» подразделу 0503 «Благоустройство» расходы в 2021 году исполнены в сумме 322,8 тыс. рублей (или 97,2% от плана), со снижением к уровню 2020 года на 25 тыс. рублей (-7,2%), направлены на мероприятия по благоустройству:

- оплату э/энергии (уличное освещение) в сумме 77,2 тыс. руб.,

- работы, услуги по содержанию имущества в сумме 14,6 тыс. руб.,

- арендную плату за пользование имуществом в сумме 2,2 тыс. руб.,

- прочие работы, услуги в сумме 24,6 тыс. руб.

Расходы по подразделу 0503 на реализацию значимых проектов, основанных на народных инициативах составили в сумме 204,1 тыс. руб. (за счет средств бюджетов: областного в сумме 200,0 тыс. руб. и местного в сумме 4,1 тыс. руб.

Удельный вес расходов по данному подразделу бюджета составил 3,1% от общего объема расходов бюджета.

Расходы по разделу 0700 «Образование» подразделу «Профессиональная подготовка и повышение квалификации» в 2021 году исполнены на 100% от плана в сумме 24,5 тыс. рублей. Направлены в целях дополнительной профессиональной подготовки и повышения квалификации специалистов. Удельный вес расходов по данному подразделу составил в общем объеме расходов местного бюджета – 0,2%.

Расходы по разделу 0800 «Культура, кинематография» подразделу 0801 «Культура» в 2021 году исполнены в сумме 2758,1 тыс. рублей (или на 99,4% к плану), с ростом к уровню исполнения 2020 года на 132,1 тыс. рублей (+5%) - это расходы на обеспечение деятельности подведомственного МКУ Тутурский КИЦ «Вдохновение», в том числе на выплату заработной платы с начислениями работникам культуры в сумме 2052,6 тыс. рублей, с ростом на 145,1 тыс. рублей, или 107,6% к уровню 2020г. (1907,5 тыс. рублей).

Расходы по данному подразделу были направлены на финансовое обеспечение социально-творческих мероприятий, на содержание муниципального казенного учреждения культуры (коммунальные услуги в сумме 34,7 тыс. руб., работы, услуги по содержанию имущества в сумме 391,1 тыс. руб., прочие работы, услуги в сумме 137,3 тыс. руб., приобретение основных средств в сумме 4,1 тыс. руб., ГСМ (дрова) в сумме 88 тыс. руб., приобретение материальных запасов в сумме 20,8 тыс. руб.).

Удельный вес расходов по подразделу 0801 «Культура» в общем объеме расходов составил 26,8%.

Расходы по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ» подразделу 1403 «Иные межбюджетные трансферты» исполнены в 2021 году на 100% от плана в сумме 801,0 тыс. рублей, с ростом на 126,7 тыс. рублей (или 118,8%) к уровню 2020 года, в том числе перечислены средства:

- Контрольно-счетной комиссии МО «Жигаловский район» на осуществление полномочий по проведению внешнего финансового контроля в рамках заключенного Соглашения от 30.03.2018 года № 1 в объеме 135,8 тыс. рублей;

- Финансовому управлению МО «Жигаловский район» на осуществление полномочий по формированию, исполнению и контролю за исполнением бюджета поселения в рамках заключенного Соглашения в сумме 665,2 тыс. рублей.

Удельный вес в общем объеме расходов по данному разделу бюджета составил 7,8%.

Проверка соответствия годовой бюджетной отчетности требованиям БК РФ, Инструкции 191н

Администрацией Тутурского сельского поселения годовая бюджетная отчетность за 2021 год представлена в составе форм, утвержденных п.3 ст.264.1. БК РФ, п.11.3. Инструкции № 191н:

- Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда ([ф. 0503320](#sub_503320));

- Справка по консолидируемым расчетам ([ф. 0503125](#sub_503125));

- Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда ([ф. 0503317](#sub_503317));

- Консолидированный отчет о движении денежных средств ([ф. 0503323](#sub_503323));

- Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности ([ф. 0503321](#sub_503321));

- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года ([ф. 0503110](#sub_503110));

- Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета ([ф. 0503360](#sub_503360)) с приложениями.

В ходе внешней проверки отчета об исполнении бюджета за 2021 год проверено:

- соответствие плановых показателей, указанных в годовой бюджетной отчетности показателям, утвержденным решением Думы о местном бюджете на 2021 год с учетом изменений, внесенных в ходе его исполнения;

- соответствие показателей исполнения бюджетных назначений за 2021 год;

- внутренняя согласованность показателей соответствующих форм годового отчета.

В соответствии с пунктом 8 Инструкции №191н формы бюджетной отчетности, которые не имеют числового значения, администрацией Тутурского сельского поселения не составлялись.

В соответствии с пунктами 3, 4, 6 и 9 Инструкции 191н годовая бюджетная отчетность сформирована нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, подписана руководителем и бухгалтером, представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением и сопроводительным письмом.

Во исполнение требований статьи 269.2. БК РФ комиссией администрации поселения осуществлена проверка годовой бюджетной отчетности Тутурского сельского поселения за 2021 год в рамках внутреннего муниципального финансового контроля, по ее результатам представлено Заключение № 01 от 29 марта 2022 года о достоверности годовой бюджетной отчетности за 2021 год.

 В части установления полноты годовой бюджетной отчетности администрации Тутурского сельского поселения за 2021 год и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов по составу, структуре и заполнению (содержанию) требованиям БК РФ, Инструкции 191н, Порядку № 132н нарушений не установлено.

Фактов недостоверных отчетных данных, искажений бюджетной отчетности, осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом, проведенной проверкой не установлено.

Остаток средств на едином бюджетном счете № 03231643256064343400 после завершения операций по принятым бюджетным обязательствам по состоянию на 01.01.2022 года сложился в сумме 1 025 128,66 рублей, что подтверждается данными Баланса исполнения бюджета (ф. 0503320) и соответствует показателю остатка средств в Справке о свободном остатке средств бюджета Тутурского сельского поселения (ф. 0531859) за 31.12.2021г., предоставленной по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 21.03.2022г. № 34-12-79/11-1627 в рамках заключенного Соглашения об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по Иркутской области и Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» от 30 августа 2017 года.

Анализ Отчета об исполнении бюджета Тутурского сельского поселения (ф. 0503317) показал, что утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов местного бюджета, утвержденным решением Думы Тутурского сельского поселения от 25.12.2020 года № 86 «О бюджете Тутурского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями от 28.12.2021 № 100).

*В ходе проведения анализа исполнения местного бюджета Тутурского сельского поселения за 2021 год установлено, что средства бюджета в сумме 786,04 рублей были направлены на оплату экономических санкций – штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах (основание: Консолидированный отчет о движении денежных средств ф.0503323).*

*Произведенные расходы на уплату штрафных санкций в данном случае нарушают принцип эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленный ст. 34 Бюджетного Кодекса РФ. При условии соблюдения норм законодательства о налогах и сборах, а также законодательства о страховых взносах, утвержденные бюджетные назначения могли быть выполнены с использованием меньшего объема средств.*

*Таким образом, расходы бюджета Тутурского сельского поселения в сумме 786,04 рублей являются неэффективными.*

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета. Муниципальный долг

Решением Думы Тутурского сельского поселения от 25.12.2020 № 86 «О бюджете Тутурского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями от 28.12.2021 № 100) дефицит бюджета Тутурского сельского поселения утвержден в сумме 579,7 тыс. рублей, или 40,7% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Без учета остатков средств на счете бюджета в сумме 575,5 тыс.рублей размер дефицита бюджета на 2021 год составляет 4,2 тыс.рублей, или 0,3% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Основными источниками финансирования дефицита бюджета в 2021 году являлись изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета и получение кредитов от кредитных организаций в валюте РФ.

Фактически, по итогам исполнения бюджета Тутурского сельского поселения за 2021 год сложился профицит бюджета в сумме 449,7 тыс. рублей (по данным Отчета об исполнении бюджета ф.0503317 исполнение по доходам в сумме 10759,1 тыс. рублей превысило исполнение по расходам в сумме 10309,4 тыс. рублей).

В 2021 году Тутурским сельским поселением муниципальные заимствования не осуществлялись, муниципальные гарантии не выдавались, получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ не осуществлялось, кредиты за счет средств местного бюджета физическим и юридическим лицам не предоставлялись.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно показателей ф.0503369 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2022 года у главного распорядителя средств местного бюджета дебиторская задолженность со значения 121,4 тыс. рублей увеличилась на 22316,1 тыс. рублей и составила 22437,5 тыс. рублей, в том числе:

- 72,3 тыс. руб. (по счету 1 205 11 000) - недоимка по земельному налогу, налогам на имущество;

- 22365,2 тыс. руб. (по счету 1 205 51 000) – по доходам будущих периодов (плановый период 2022-2024гг, на основании заключенных Соглашений).

Просроченная дебиторская задолженность со значения 114,6 тыс. рублей уменьшилась на 42,3 тыс. рублей (-36,9%) и составила 72,3 тыс. рублей – это недоимка по земельному налогу и налогам на имущество.

Согласно показателей ф.0503369 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности на 01.01.2022г. сумма кредиторской задолженности главного распорядителя средств местного бюджета со значения 251,7 тыс. рублей уменьшилась на 165,8 тыс. рублей (-65,9%) и составила 85,9 тыс. рублей, в том числе:

- 74,6 тыс. руб. – по расчетам по доходам;

- 11,3 тыс. руб. - по расчетам по принятым обязательствам.

По счету 1 401 40 000 «Доходы будущих периодов» отражен остаток в сумме 22365,2 тыс. рублей (начислены доходы будущих периодов 2022-2024гг. на основании заключенных Соглашений).

Просроченной кредиторской задолженности на 01.01.2022 года нет.

Анализ текстовых статей и приложений проекта решения Думы об исполнении местного бюджета за 2021 год

В соответствии с п.2 ст.264.5, ст.264.6, п.3 ст.264.1 БК РФ в Думу Тутурского сельского поселения одновременно с отчетом об исполнении местного бюджета представлен проект решения Думы Тутурского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2021 год» (далее – проект решения Думы) с показателями*:*

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;

расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

*Показатели проекта решения Думы за 2021 год по доходам «10377728,22 рублей», безвозмездным поступлениям «9019800,00 рублей», профицит бюджета «68304,25 рублей», предлагаемые к утверждению, некорректны, НЕ СООТВЕТСТВУЮТ показателям Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503317) за 2021 год.*

Приложения к проекту решения Думы представлены без нарушений, показатели в них корректны, соответствуют показателям Отчета об исполнении бюджета (ф.0503317) за 2021 год, отражены в тыс. рублях, поэтому КСК района предлагает в проекте решения Думы об исполнении бюджета показатели отразить аналогично, т.е. в тыс. руб.

Выводы

Отчет об исполнении бюджета Тутурского сельского поселения за 2021 год представлен Думой Тутурского сельского поселения в Контрольно-счетную комиссию МО «Жигаловский район» в установленные бюджетным законодательством сроки.

Доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 10759,1 тыс. рублей, или на 100,1% к плановым назначениям, расходная часть в сумме 10309,4 тыс. рублей, или на 91,1% к плановым назначениям, профицит бюджета составил 449,7 тыс. рублей.

Исполнение доходной части бюджета поселения в 2021 году обеспечено на 86,6% - безвозмездными поступлениями и на 13,4% - налоговыми и неналоговыми доходами.

Объем доходов и объем расходов бюджета Тутурского муниципального образования, отраженных в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503317), соответствуют показателям доходов и расходов Отчета по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), предоставленного по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 21.03.2022 года № 34-12-79/11-1627.

Остаток средств на едином бюджетном счете после завершения операций по принятым бюджетным обязательствам по состоянию на 01.01.2022 года в сумме 1 025 128,66 рублей подтверждается данными Баланса исполнения бюджета (ф. 0503320) и соответствует показателю остатка средств в Справке о свободном остатке средств бюджета Тутурского сельского поселения (ф. 0531859) за 31.12.2021г., предоставленной по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 21.03.2022 года № 34-12-79/11-1627.

Расходы бюджета Тутурского сельского поселения на оплату штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах в сумме 786,04 рублей являются неэффективными - нарушают принцип эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленный ст. 34 Бюджетного Кодекса РФ.

*КСК района предлагает привести в соответствие с показателями Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503317) за 2021 год предлагаемые к утверждению показатели проекта решения Думы за 2021 год по доходам, безвозмездным поступлениям, профициту бюджета.*

Фактов недостоверных отчетных данных, искажений бюджетной отчетности, осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом, в ходе проверки не установлено.

В целом, годовой отчет об исполнении бюджета Тутурского сельского поселения за 2021 год соответствует установленным требованиям бюджетного законодательства по содержанию и полноте отражения информации, после устранения замечаний, отраженных в данном заключении, может быть рекомендован Думе Тутурского сельского поселения для принятия к утверждению.

Ведущий инспектор Н.Н. Михина