##### РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

###### ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

# Контрольно-счетная комиссия муниципального образования

###### «Жигаловский район»

|  |
| --- |
| 666402, рп. Жигалово, ул. Советская, д.25 тел. 8(39551) 3-10-73, ksk\_38\_14@mail.ru |

 30.03.2022 г.

Заключение № 06/2022

по результатам проведения контрольного мероприятия

«Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета муниципального образования «Жигаловский район»

Управления образования администрации МО «Жигаловский район»

за 2021 год»

*Основание для проведения контрольного мероприятия:*

ст.264.4., ст.268.1. Бюджетного Кодекса Российской Федерации, п.3.2. Плана работы Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район» на 2022 год, распоряжение председателя Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район» от 14.03.2022 № 4-р.

*Объект контрольного мероприятия:*

Управление образования администрации МО «Жигаловский район» (далее по тексту – Управление образования).

*Предмет контрольного мероприятия:*

Показатели форм годовой бюджетной отчетности Управления образования за 2021 год в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 № 191н.

*Цель внешней проверки:*

- оценка полноты и достоверности показателей и сведений, представленных в бюджетной отчетности главного администратора, главного распорядителя бюджетных средств согласно требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010г. №191н с изменениями (далее - Инструкция №191н); бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных учреждений согласно требованиям Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной Приказом Минфина РФ от 25.03.2011г. №33н,

- подготовить заключение на годовую бюджетную отчетность главного администратора средств бюджета муниципального образования «Жигаловский район» за 2021 год.

*Проверяемый период:*2021 год.

*Сроки проведения контрольного мероприятия:*с 21.03.2022г. по 21.04.2022г.

*Состав ответственных исполнителей:* ведущий инспектор КСК МО «Жигаловский район» Н.Н. Михина - руководитель контрольного мероприятия, председатель КСК МО «Жигаловский район» А.М. Рудых.

Управление образования администрации МО «Жигаловский район» осуществляет свою деятельность на основании Положения, утвержденного Решением Думы администрации муниципального образования «Жигаловский район» от 13.12.2012 года № 33, обладает правами юридического лица, имеет печать со своим наименованием, имеет самостоятельный баланс и смету, лицевой счет в органе Федерального казначейства и Финансовом управлении МО «Жигаловский район», от своего имени приобретает и осуществляет имущественные и личные неимущественные права, несет обязанности, выступает истцом и ответчиком в суде.

Управление образования на 01.01.2022 года обслуживает 24 казённых учреждений, наделенных полномочиями юридического лица: 1-начальная и 11 основных средних школ, 11 детских садов, 1 управление образования.

Бухгалтерский учет ведется централизованной бухгалтерией на основании договоров на обслуживание между Управлением образования и каждым образовательным учреждением.

Финансирование расходов на содержание Управления образования в 2021 году осуществлялось за счет средств, предусмотренных в бюджете муниципального образования «Жигаловский район» в рамках муниципальных программ (далее – МП):

- МП «Развитие образования на 2020-2026 годы», утверждена постановлением администрации муниципального образования «Жигаловский район» от 24.12.2019 года №155 (КЦСР 0400000000),

- МП «Реализация первоочередных мероприятий по развитию и повышению надежности объектов жилищно-коммунального хозяйства на 2020-2026 годы», утверждена постановлением администрации муниципального образования «Жигаловский район» от 24 декабря 2019 года №152 (КЦСР 1100000000),

- МП «Профилактика правонарушений в Жигаловском районе на 2020-2026 годы», утверждена постановлением администрации муниципального образования «Жигаловский район» от 24.12.2019 года № 148 (КЦСР 1200000000),

- МП «Повышение безопасности дорожного движения в муниципальном образовании «Жигаловский район» на 2020-2026 гг.», утверждена постановлением администрации муниципального образования «Жигаловский район» от 24.12.2019 года №143 (КЦСР 1300000000),

- МП «Комплексное развитие сельских территорий муниципального образования «Жигаловский район» на 2020-2026 г.г.», утверждена постановлением администрации муниципального образования «Жигаловский район» от 24.12.2019 года №147 (КЦСР 1500000000).

В соответствии со ст.6 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Жигаловский район» и решением Думы муниципального образования «Жигаловский район» от 24.12.2020г. №127 «О бюджете муниципального образования «Жигаловский район» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» определен перечень главных администраторов доходов районного бюджета на 2021 год (приложение №1 к решению Думы), одним из которых является Управление образования администрации МО «Жигаловский район» (код ГАДБ – 904), осуществляет администрирование по 9-ти источникам доходов районного бюджета.

В приложение №10 «Ведомственная структура расходов районного бюджета на 2021 год» Управление образования администрации муниципального образования «Жигаловский район» включено как главный распорядитель бюджетных средств.

Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов местного самоуправления и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

В соответствии со ст.269.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации, по результатам проведения внутреннего финансового контроля годовой бюджетной отчетности за 2021 год, Управлением образования представлено Заключение от 21.01.2022г. о достоверности годовой бюджетной отчетности за 2021 год.

В целях проведения внешней проверки за отчетный финансовый год бюджетная отчетность ГАДБ представлена 22 марта 2022 года в КСК района, что соответствует сроку представления, установленному статьей 264.4. Бюджетного кодекса РФ.

Годовая бюджетная отчетность Управления образования соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении районного бюджета на отчетный финансовый год и на плановый период, отражает финансовое положение учреждения на 01.01.2022 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности за период с 01.01.2021 года по 31.12.2021 года.

Годовая бюджетная отчетность Управления образования, в целом, соответствует требованиям пунктов 3, 4, 6 и 9 Инструкции №191н по оформлению годовой бюджетной отчетности: сброшюрована, пронумерована, имеет оглавление и представлена с сопроводительным письмом, подписана руководителем и главным бухгалтером.

В соответствии с п.8 Инструкции №191н формы бюджетной отчетности, утвержденные настоящей Инструкцией, которые не имеют числового значения, Управлением образования не составлялись.

Данная отчетность составлена в составе форм, предусмотренных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н:

1. Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

2. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

3. Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

4. Отчет о движении денежных средств ([ф. 0503123](#sub_503123));

5. Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

6. Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

7. Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

8. Пояснительная записка (ф. 0503160) с приложением требуемых таблиц и форм.

Показатели, отраженные в формах годовой бюджетной отчетности Управления образования за 2021 год, представленные для внешней проверки на бумажном носителе аналогичны показателям форм годовой бюджетной отчетности Управления образования за 2021 год в программном комплексе «СВОД-Смарт».

Перед составлением годовой бюджетной отчетности, в соответствии с требованиями пункта 7 Инструкции №191н, в Управлении образования на основании приказа от 01.10.2021 № 287-од проведена инвентаризация активов и обязательств, излишек и недостач не обнаружено - информация отражена в Разделе 5. «Прочие вопросы деятельности» текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160).

**Доходы**

В 2021 году согласно данных строки 010 Отчета об исполнении бюджета (ф.0503127) Управлению образования поступило доходов на сумму 426475,7 тыс. рублей, что составило 99,34% от утвержденных решением Думы МО «Жигаловский район» от 24.12.2020 № 127 «О бюджете муниципального образования «Жигаловский район» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции от 27.12.2021 № 163) плановых показателей на 2021 год (429292,8 тыс. руб.).

Отклонений при сопоставлении показателей бюджетной отчетности в части доходов, отраженных в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127) и Сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164), отклонений не установлено.

**Расходы**

Анализ Отчета об исполнении бюджета (ф.0503127) Управления образования показал, что в соответствии с пунктом 55 Инструкции 191н по [строке 200](#sub_503127200) в графе 4 отражена общая сумма утвержденных (доведенных) бюджетных ассигнований по [разделу](#sub_50312702) «Расходы бюджета» в сумме 674693,7 тыс. рублей, что соответствует показателю приложения 10 «Ведомственная структура расходов районного бюджета на 2021 год» к решению Думы МО «Жигаловский район» от 24 декабря 2020 года № 127 «О бюджете муниципального образования «Жигаловский район» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями от 27.12.2021 № 163). Фактическое исполнение бюджетных обязательств составило в сумме 668293,2 тыс. рублей, или 99,1%.

При сопоставлении показателей бюджетной отчетности в части расходов, отраженных в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127) и Сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164), отклонений не установлено.

В соответствии с п.73 Инструкции 191н показатели граф 4, 5 и 10 разделов Отчета о бюджетных обязательствах (ф. [0503128](#sub_503128)) сопоставимы с показателями граф 4, 5 и 9 Отчета об исполнении бюджета (ф. [0503127](#sub_503127)), соответственно.

Анализ Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) показал отсутствие показателей по графе 6 «Принимаемые обязательства» в счет лимитов текущего периода, что соответствует контрольным соотношениям к показателям бюджетной отчетности, разработанным Федеральным казначейством на основании требований Инструкции 191н.

Расходы Управления образования администрации МО «Жигаловский район» в разрезе кодов видов расходов (КВР) представлены в таблице 1 (в тыс. руб.):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Уточненный план(РД от 27.12.2021 №163, ф.0503127) | Исполненоза 2021г. | Уд.вес, % |
| **Расходы бюджета, в т.ч.:** | **674 693,7** | **668 293,2** | **100** |
| ФОТ учреждений (КВР 111) | 326426,5 | 326382,9 | 48,8 |
| Иные выплаты учреждений привлекаемым лицам(КВР 113) | 154,9 | 154,9 | 0,02 |
| ФОТ[[1]](#footnote-2) Г (М) [[2]](#footnote-3)органов (КВР 121) | 1336,9 | 1336,9 | 0,2 |
| Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением ФОТ (КВР 112) | 171,8 | 165,8 | 0,02 |
| Иные выплаты персоналу Г (М) органов, за исключением ФОТ (КВР 122) | 8,6 | 4,1 | - |
| Взносы по ОСС[[3]](#footnote-4) на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений (КВР 119) | 103046,7 | 103046,0 | 15,4 |
| Взносы по ОСС[[4]](#footnote-5) на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам Г (М) органов (КВР 129) | 391,9 | 391,9 | 0,06 |
| Закупка ТРУ[[5]](#footnote-6) в сфере информационно-коммуникационных технологий (КВР 242) | 6267,2 | 6173,4 | 1 |
| Закупка ТРУ в целях капитального ремонта Г (М) имущества (КВР 243) | 5534,4 | 3915,9 | 0,7 |
| Прочая закупка ТРУ (КВР 244) | 137169,4 | 133026,3 | 19,9 |
| Закупка энергетических ресурсов (КВР 247)  | 57298,0 | 56835,4 | 8,5 |
| Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств (КВР 321) | 489,2 | 477,6 | 0,07 |
| Премии и гранты (КВР 350) | 117,2 | 117,2 | 0,02 |
| Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели (КВР 612) | 2866,9 | 2866,9 | 0,4 |
| Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) (КВР 611) | 32188,6 | 32188,6 | 4,8 |
| Исполнение судебных актов РФ и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда(КВР 831) | 100,0 | 100,0 | 0,02 |
| Уплата налога на имущество и земельного налога, прочих налогов (сборов), иных платежей (КВР 851, 852, 853) | 1125,5 | 1109,4 | 0,3 |

Основную долю в расходах Управления образования составляют расходы на ФОТ учреждений в сумме 326382,9 тыс. рублей, расходы на прочие закупки ТРУ в сумме 133026,3 тыс. рублей и оплату взносов по ОСС на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений в сумме 103046 тыс. рублей, или 48,8%, 19,9% и 15,4% от общего объема расходов, соответственно.

*Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (*[*ф. 0503130*](#sub_503130)*):*

Баланс  исполнения бюджета Управления образования  сформирован по состоянию  на 01.01.2022  года  (ф. 0503130)  по  подразделам согласно п.12-19 Инструкции 191н, с соблюдением всех контрольных соотношений, с учетом требований приказа Минфина России от 16.12.2020 № 311н об отражении в кодовой зоне заголовочной части кода ОКВЭД по основному виду деятельности.

В соответствии с п.13 Инструкции 191н показатели отражены в Балансе в разрезе бюджетной деятельности (графы 3, 6), средств во временном распоряжении (графы 4, 7) и итогового показателя (графы 5, 8) на начало года (графы 3, 4, 5) и конец отчетного периода (графы 6, 7, 8).

Информация об активах, обязательствах и о финансовом результате раскрыта в Балансе в разрезе итогового показателя (графы 5, 8) на начало года (графы 3, 4, 5) и конец отчетного периода (графы 6, 7, 8) по соответствующим разделам Баланса: "Нефинансовые активы" ([строка 190](#sub_503130190)), "Финансовые активы" ([строка 340](#sub_503130340)), "Обязательства" ([строка 550](#sub_503130550)), "Финансовый результат" ([строка 570](#sub_503130570)).

В соответствии с п.14 Инструкции 191н в графах «На начало года» отражены данные о стоимости активов, обязательств, финансовом результате на начало года (вступительный баланс), которые соответствуют данным граф «На конец отчетного периода» предыдущего года (заключительный баланс) с учетом изменений показателей вступительного баланса, отраженных в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173).

В соответствии с п.170 Инструкции 191н изменение показателей Баланса (ф.0503130) граф «На начало года» на 1 января 2022г. отражено в «Сведениях об изменении остатков валюты баланса» ([ф. 0503173](#sub_503173)) по счету 010200000 «Нематериальные активы» в графе 6 с указанием кода причины «исправление ошибок прошлых лет» в части ведения бюджетного учета на сумму 23 рублей (приняты к учету официальные сайты учреждений), по счету 011100000 «Права пользования активами» в графе 5 с указанием кода причины «изменения, связанные с внедрением федеральных стандартов бухгалтерского учета госфинансов» на сумму 42500 рублей (приняты к учету на счет 111.6I права пользования нематериальными активами, а именно права пользования программными продуктами 1С, ГРАНД-смета и Право пользования защищенным каналом связи ФРДО).

Изменения связаны с внедрением федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов "Нематериальные активы" (письмо Минфина России от 30 ноября 2020 г. № 02-07-07/104384).

В соответствии с п.15 Инструкции 191н в графах «На конец отчетного периода» отражены данные о стоимости активов и обязательств, финансовом результате на 1 января 2022 года, с учетом проведенных 31 декабря, при завершении финансового года, заключительных оборотов по счетам бюджетного учета.

Остаток денежных средств на 01.01.2022 года на лицевом счете Управления образования в органе Федерального казначейства составил 233962,39 рублей (код строки 201 Баланса исполнения бюджета) - в целях обеспечения исполнения муниципальных контрактов.

В соответствии с п.20 Инструкции 191н в составе Баланса представлена Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах.

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503130) на начало года составлял 993875,4 тыс. рублей, на конец года – 1628898,3 тыс. рублей.

Стоимость нефинансовых активов (основных средств, материальных запасов, прав пользования ПО и БД) раздел 1 Баланса (ф. 0503130) на начало 2021 года составляла 299529,3 тыс. рублей, на конец года увеличилась на 110427,5 тыс. рублей и составила 409956,8 тыс. рублей.

«Сведения о движении нефинансовых активов» (ф. 0503168) за отчетный период содержат данные о движении нефинансовых активов по их видам. Наличие на начало и на конец года нефинансовых активов имеет свое отражение в Балансе исполнения бюджета (ф.0503130). Поступило основных средств на сумму 163831,5 тыс. рублей, выбыло основных средств на сумму 20418,5 тыс. руб., начислено амортизации – 29264,0 тыс. рублей. Поступило нематериальных активов (сайт созданного учреждения) на сумму 1 рублей. Поступило непроизведенных активов (земля) на сумму 112733,6 тыс. рублей и выбыло на сумму 143293,7 тыс. рублей. Материальных запасов поступило на сумму 68092,2 тыс. рублей и выбыло на сумму 40966,2 тыс. рублей.

Стоимость финансовых активов (раздел II Баланса ф. 0503130) на начало 2021 года составила 694346,1 тыс. руб., из них средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства 82,1 тыс. руб., финансовые вложения в сумме 17984,1 тыс. рублей, дебиторская задолженность по доходам в сумме 676240,8 тыс. руб., дебиторская задолженность по выплатам в сумме 39,2 тыс. рублей.

На конец года стоимость финансовых активов выросла на 524595,5 тыс. руб. (или 175,6%) и составила 1218941,6 тыс. руб. - за счет увеличения остатков средств на счете бюджета на 151,9 тыс. руб., увеличения финансовых вложений на 3747,6 тыс. рублей, увеличения дебиторской задолженности по доходам на 520676,4 тыс. рублей, роста дебиторской задолженности по выплатам на 19,5 тыс. рублей.

Обязательства (раздел III Баланса ф. 0503130) на начало 2021г. составляли 745807,4 тыс. рублей. На конец года сумма обязательств увеличилась на 475255,9 тыс. руб. (или 163,7%) и составила 1221063,3 тыс. рублей.

Финансовый результат (разница между активом баланса и обязательствами) на начало 2021 года составлял 248067,9 тыс. руб., на конец года финансовый результат увеличился на 159767,2 тыс. руб. и составил 407835,1 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 92 Инструкции №191н Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) содержит данные о потоках денежных средств Управления образования в разрезе кодов КОСГУ по состоянию на 1 января 2022 года.

Управлением образования соблюдено соответствие показателей Отчета о финансовых  результатах деятельности (ф.0503121) и Справки по заключению счетов бюджетного  учета  отчетного  финансового  года (ф.0503110), которая отражает обороты, образовавшиеся в ходе исполнения бюджета по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершении отчетного финансового года в разрезе бюджетной деятельности и приносящей доход деятельности.

Согласно данных Отчета о финансовых  результатах деятельности (ф.0503121) начислено доходов в сумме 529973,3 тыс. рублей, фактическое начисление расходов составило 612023,7 тыс. рублей.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности составил «-» 82050,4 тыс. рублей (превышение расходов над доходами).

Контрольные междокументальные соотношения взаимосвязанных показателей форм 0503130, 0503121, 0503168, 0503169 соблюдены.

 При проверке увязки отчетных форм установлено, что контрольные соотношения между показателями Баланса (ф.0503130), Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) и Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) соблюдены.

Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена в соответствии с требованиями пунктов 151-177 Инструкции 191н. При анализе форм и таблиц, представленных в составе Пояснительной записки (ф. 0503160), нарушений не установлено.

Фактов, способных негативно повлиять на достоверность отчетности, не установлено.

**Выводы**

В целом, годовая бюджетная отчетность Управления образования администрации МО «Жигаловский район» за 2021 год составлена и представлена в соответствии с требованиями статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 г. № 191н.

Показатели, отраженные в формах годовой бюджетной отчетности Управления образования администрации МО «Жигаловский район» за 2021 год, представленные для внешней проверки на бумажном носителе аналогичны показателям форм годовой бюджетной отчетности Управления образования администрации МО «Жигаловский район» за 2021 год в программном комплексе «СВОД-Смарт».

Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчетность Управления образования администрации МО «Жигаловский район» за 2021 год достоверно отражает финансовое положение главного администратора средств бюджета муниципального образования «Жигаловский район».

Фактов искажений бюджетной отчетности, осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом, в ходе проверки не установлено.

Ведущий специалист Н.Н. Михина

Председатель А.М. Рудых

1. ФОТ – фонд оплаты труда [↑](#footnote-ref-2)
2. Г (М) – государственных (муниципальных) [↑](#footnote-ref-3)
3. ОСС - обязательное социальное страхование [↑](#footnote-ref-4)
4. ОСС - обязательное социальное страхование [↑](#footnote-ref-5)
5. ТРУ – товары, работы, услуги [↑](#footnote-ref-6)