РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования

«Жигаловский район»

|  |
| --- |
| 666402, рп. Жигалово, ул. Советская, д.25, тел. 8(39551) 3-10-73,ksk\_38\_14@mail.ru  25 апреля 2023 года |

Заключение № 18/2023

по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета

Тутурского муниципального образования за 2022 год

*Основание для проведения контрольного мероприятия:*

- п. 1 ст. 157, ст. 264.4., ст. 264.6. Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- п. 3 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ);

- Положение о Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район», утвержденное решением Думы муниципального образования «Жигаловский район» от 14.12.2021 № 158;

- Соглашение от 20.10.2022 № 1 о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;

- Распоряжение председателя Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район» (далее – КСК района) от 06.03.2023 № 4-р.

*Предмет контрольного мероприятия:*

- показатели форм годового отчета об исполнении бюджета Тутурского сельского поселения за 2022 год.

*Объект контрольного мероприятия* - Администрация Тутурского сельского поселения (далее по тексту – Администрация).

*Срок проведения контрольного мероприятия* – с 01.04.2023г. по 30.04.2023г.

*Цель контрольного мероприятия:*

- определение полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета Тутурского сельского поселения (далее – местного бюджета, бюджета поселения);

- оценка достоверности показателей годового отчета об исполнении бюджета поселения, а также сведений, представляемых одновременно с годовым отчетом, в том числе на предмет соответствия по составу и заполнению (содержанию) требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н.

*Проверяемый период деятельности:* 2022 год.

Контрольное мероприятие проведено с уведомлением от 16.03.2023 № 27/42 главы Тутурского муниципального образования Томшиной Т.Д.

Общие положения.

Положениями ст. 264.4 БК РФ устанавливается обязательность внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета до рассмотрения его в представительном органе.

В соответствии с п. 11 ст. 3 Федерального закона № 6-ФЗ на основании заключенного Думой МО «Жигаловский район» с Думой Тутурского муниципального образования соглашения о передаче на районный уровень полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, КСК района проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Тутурского сельского поселения за 2022 год.

В ходе внешней проверки проанализированы показатели доходной и расходной части местного бюджета за 2022 год, источники финансирования дефицита местного бюджета. Дана оценка соблюдения законодательства Российской Федерации, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 года № 191н, осуществлен анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета об исполнении бюджета за 2022 год, дана общая характеристика исполнения бюджета за 2022 год.

Законом Иркутской области от 02.12.2004г. № 68-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Жигаловского района Иркутской области» Тутурское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения с административным центром в с. Тутура (далее МО, сельское поселение). В состав сельского поселения входит четыре населенных пункта - с. Тутура, д. Кузнецовка, д. Орловка, д. Балахня.

По данным Отдела территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области[[1]](#footnote-1) численность населения Тутурского муниципального образования составляла по состоянию на 01.01.2021г. – 340 человек, на 01.01.2022г. – 335 человек.

Глава Поселения является высшим должностным лицом Поселения, возглавляет администрацию Поселения и исполняет полномочия председателя Думы Поселения.

Администрация Тутурского муниципального образования является исполнительно-распорядительным органом Поселения, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и подконтрольным в своей деятельности Думе.

Кассовое обслуживание бюджета поселения осуществляется Финансовым управлением администрации МО «Жигаловский район», открыт лицевой счет. Финансирование расходов осуществляется через единый счет бюджета района, открытый Отделом № 36 по Жигаловскому району УФК Иркутской области.

Органы местного самоуправления самостоятельно формируют, утверждают, исполняют местный бюджет и осуществляют контроль за его исполнением, с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также принимаемыми в соответствии с ними законами Иркутской области.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2022 год проведена в соответствии с требованиями главы 25.1. БК РФ «Основы составления, внешней проверки, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности».

Бюджетный процесс Тутурского сельского поселения основывается на положениях Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), Устава Тутурского муниципального образования, а также Положения о бюджетном процессе в Тутурском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Тутурского сельского поселения от 19.06.2020 № 70.

Годовой отчет об исполнении бюджета Тутурского СП за 2022 год представлен в КСК района 31.03.2022 г. (вхд. № 44), с соблюдением установленного срока (п. 3 ст. 264.4 БК РФ - не позднее 1 апреля текущего года).

Во исполнение части 1 статьи 264.4 БК РФ внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2022 год осуществлена КСК района до его рассмотрения Думой Тутурского сельского поселения.

Характеристика основных показателей местного бюджета

Решением Думы Тутурского сельского поселения от 28.12.2021 года № 101 «О бюджете Тутурского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Решение о бюджете от 28.12.2021 № 101) утвержден бюджет с общим объемом доходов в сумме 9733,4 тыс. рублей (в т.ч. объем безвозмездных поступлений в сумме 8624,1 тыс. рублей) и общим объемом расходов в сумме 9774,9 тыс. рублей, размер дефицита бюджета в сумме 41,5 тыс. рублей, или 3,74% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В течение 2022 года в решение о бюджете от 28.12.2021 № 101 пять раз вносились изменения, обусловленные увеличением объемов собственных доходов бюджета и объема безвозмездных поступлений.

Окончательной редакцией Решения о бюджете от 28.12.2021 № 101 (с изменениями от 20.12.2022 № 14) утверждены основные характеристики местного бюджета:

- общий объем доходов в сумме 19373,1 тыс. рублей, из них объем безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 12966,4 тыс. рублей,

- общий объем расходов в сумме 20398,2 тыс. рублей,

- размер дефицита в сумме 1025,1 тыс. рублей, или 16% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Превышение дефицита бюджета Тутурского сельского поселения над ограничениями, установленными пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 1025,1 тыс. руб. Размер дефицита бюджета без учета суммы снижения остатка на счете составляет 0,0 тыс. рублей.

Исполнение местного бюджета за 2022 год представлено в следующей таблице (в тыс. руб.):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | первоначальный бюджет на 2022г. (РД от 28.12.2021  № 101) | окончательный бюджет на 2022г.  (РД от 20.12.2022  № 14 | Отчет об исполнении бюджета (ф.0503317) | % исполнения к уточненному плану |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Доходы, | 9733,4 | 19373,1 | 20562,4 | 106,1 |
| в т.ч. налоговые и неналоговые доходы | 1109,3 | 6406,7 | 7596,0 | 118,6 |
| Безвозмездные поступления | 8624,1 | 12966,4 | 12966,4 | 100 |
| Расходы | 9774,9 | 20398,2 | 20369,0 | 99,86 |
| Дефицит(-) / профицит(+) | -41,5 | -1025,1 | +193,4 | х |

Изменения по доходам, внесенные решениями Думы поселения в течение года, повлекли за собой увеличение доходной части к первоначальному бюджету на 9639,7 тыс. руб., или более чем в 1,9 раза, в том числе за счет увеличения прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов на 5297,4 тыс. руб. (или более чем в 5,7 раза) и увеличение объема безвозмездных поступлений на 4345,3 тыс. руб. (более чем в 1,5 раза).

Расходная часть бюджета поселения в течение года увеличена на 10623,3 тыс. руб. (более чем в 2 раза).

Фактическое исполнение по доходам за 2022 год составило 20562,4 тыс. руб., по расходам 20369,0 тыс. руб., профицит бюджета составляет 193,4 тыс. руб.

Остаток средств на счете бюджета на начало отчетного периода составил 1025,1 тыс. руб., на конец отчетного периода – 1218,6 тыс. руб. В соответствии с расшифровкой остатков средств, сложившихся на счетах муниципального образования по состоянию на 01.01.2023 года, остаток средств на едином счете по учету средств бюджета сложился из следующих источников:

- доходы, формирующие дорожный фонд – 48,3 тыс. руб.,

- налоговые и неналоговые поступления (собственные средства) – 1170,3 тыс. руб.

Анализ исполнения доходной части бюджета

Тутурского сельского поселения за 2022 год

В соответствии со статьей 41 БК РФ источниками формирования доходной части местного бюджета являются налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно Отчета об исполнении бюджета Тутурского сельского поселения за 2022 год (ф.0503317G) **исполнение по доходам составило в сумме** **20562,4 тыс. рублей**, или 106,1% к уточненному плану.

По сравнению с 2021 годом доходы бюджета выросли на 9803,3 тыс. руб. (или 191,1%), в том числе за счет роста объема собственных доходов на 6156,7 тыс. руб. (или более чем в 5,2 раза) и роста объема безвозмездных поступлений на 3646,6 тыс. руб. (или 139,4%).

Объем доходов, поступивших в 2022 году в бюджет Тутурского муниципального образования в сумме 20 562 439,22 рублей и отраженных в строке «Доходы бюджета - всего» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503317), соответствует показателям строки «поступления по доходам - всего» Отчета по поступлениям и выбытиям, отраженным в ф. 0503151, предоставленного по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 14.03.2023 года № 34-12-74/11-1339 в рамках заключенного Соглашения об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по Иркутской области и Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» от 30 августа 2017 года.

Анализ исполнения доходной части местного бюджета за 2021-2022 гг. представлен в следующей таблице (в тыс.руб.):

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид дохода | Исполнено за 2021 год | Уточненный бюджет на 2022г.  (РД от 20.12.2022 №14) | Исполнено за 2022 год | | |
| по отчету (ф.0503317) | отклонение | % исполнения |
| 1 | 2 | 3 | 4=3-2 | 5=3/2 |
| ДОХОДЫ, всего: | 10759,1 | 19373,1 | 20562,4 | 1189,3 | 106,1 |
| Налоговые и неналоговые доходы,  в т. ч.: | 1439,3 | 6406,7 | 7596,0 | 1189,3 | 118,6 |
| Налоги на прибыль, доходы (НДФЛ) | 817,8 | 5827,2 | 6991,1 | 1163,9 | 120 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 377,9 | 311,3 | 359,2 | 47,9 | 115,4 |
| Налоги на имущество,  в т.ч.: | 232,3 | 259,0 | 236,5 | -22,5 | 91,3 |
| *налог на имущество физических лиц* | *98,9* | *66,0* | *44,3* | *-21,7* | *67,1* |
| *земельный налог с организаций* | *72,7* | *153,0* | *151,8* | *-1,2* | *99,2* |
| *земельный налог с физических лиц* | *60,7* | *40,0* | *40,4* | *0,4* | *101* |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 11,3 | 9,2 | 9,2 | 0,0 | 100 |
| Безвозмездные поступления, в т.ч.: | 9319,8 | 12966,4 | 12966,4 | 0,0 | 100 |
| *Дотации* | *5981,8* | *7932,2* | *7932,2* | *0,0* | *100* |
| *Субсидии* | *200,0* | *300,0* | *300,0* | *0,0* | *100* |
| *Субвенции* | *138,0* | *152,3* | *152,3* | *0,0* | *100* |
| *Иные межбюджетные трансферты* | *2973,0* | *4554,9* | *4554,9* | *0,0* | *100* |
| *Безвозмездные поступления от негосударственных организаций* | *27,0* | *27,0* | *27,0* | *0,0* | *100* |

В структуре поступивших доходов бюджета за 2022г. удельный вес налоговых и неналоговых доходов составляет 36,9%, безвозмездных поступлений – 63,1%.

### Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета в 2022 году исполнены в сумме 7596,0 тыс. рублей (или 118,6% от плана), на 99,9% состоят из налоговых доходов, на 0,1% - из неналоговых доходов.

Налоговые доходы исполнены в сумме 7586,8 тыс. рублей, с ростом на 1189,3 тыс. рублей (или 118,6%) к плану, сформированы на 92,1% - за счет доходов от уплаты налога на доходы физических лиц (исполнены в сумме 6991,1 тыс. руб., или 120% к плану), на 4,7% - за счет доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам (исполнены в сумме 359,2 тыс. руб., или 115,4% к плану), на 3,1% - за счет доходов от уплаты налогов на имущество (исполнены в сумме 236,5 тыс. руб., или 91,3% к плану).

Неналоговые доходы исполнены в сумме 9,2 тыс. руб. (или 100%) к плану, сформированы за счет доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства.

В 2022 году объем безвозмездных поступлений из областного и районного бюджетов составил в сумме 12966,4 тыс. рублей, или 63,1% от общего объема доходов местного бюджета, исполнен на 100%, в том числе:

- *дотации* *бюджетам бюджетной системы РФ* исполнены в сумме 7932,2 тыс. рублей (средства районного бюджета), с ростом на 1950,4 тыс. рублей (или 132,6%) к уровню исполнения в 2021 году;

- *субсидии* *бюджетам бюджетной системы РФ* (средства областного бюджета: субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив) исполнены в сумме 300,0 тыс. рублей, с ростом на 100,0 тыс. руб. (или 150%) к уровню исполнения в 2021 году,

- *субвенции* *бюджетам бюджетной системы РФ* (средства областного бюджета: субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 151,6 тыс. рублей, субвенция по переданным полномочиям по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных нарушениях в сумме 0,7 тыс. руб.) исполнены в сумме 152,3 тыс. рублей, с ростом на 14,3 тыс. рублей (или 110,4%) к уровню исполнения в 2021 году;

- *иные межбюджетные трансферты* на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов исполнены в сумме 4554,9 тыс. рублей (средства областного бюджета в сумме 77,9 тыс. руб., районного бюджета в сумме 4477,0 тыс. руб.), с ростом на 1581,9 тыс. рублей (или 153,2%) к уровню 2021 года;

- безвозмездные поступления от негосударственных организаций (денежные пожертвования) поступили в сумме 27,0 тыс. руб. на основании заключенного Договора пожертвования от 27.06.2022 № 10-606/05-22 между ООО «Газпром добыча Иркутск» и Администрацией Тутурского сельского поселения.

Объем поступивших в бюджет Тутурского сельского поселения безвозмездных поступлений из областного бюджета в сумме 530,2 тыс. рублей подтверждается Справкой по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) на 01.01.2023 года.

Анализ исполнения расходной части бюджета

Тутурского сельского поселения за 2022 год

В соответствии со ст. 215.1 БК РФ организация исполнения бюджета возложена на Администрацию Тутурского сельского поселения.

Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Бюджет исполняется на основе [единства кассы](#sub_3802) и [подведомственности расходов](#sub_3801).

Казначейское обслуживание бюджета Тутурского сельского поселения осуществляется Отделом № 36 по Жигаловскому району Управления Федерального казначейства по Иркутской области.

Структура расходов бюджета Тутурского сельского поселения в 2022 году состоит из 7-ми разделов функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы РФ. Расходы в соответствии с ведомственной структурой расходов осуществляет Администрация Тутурского сельского поселения.

**Расходы бюджета Тутурского сельского поселения за 2022 г. исполнены в сумме 20369,0 тыс. руб.** (или 99,9% к плану), с ростом на 10059,6 тыс. рублей, или 197,6% к уровню исполнения 2021 года.

Объем расходов, осуществленных при исполнении расходных обязательств бюджета Тутурского сельского поселения в сумме 20 369 001,11 рублей и отраженных в строке «Расходы бюджета – всего» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503317), соответствует показателям строки «Выбытия на расходы – всего» Отчета по поступлениям и выбытиям, отраженным в ф. 0503151, предоставленного по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 14.03.2023 года № 34-12-74/11-1339 в рамках заключенного Соглашения об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по Иркутской области и Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» от 30 августа 2017 года.

Исполнение бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов в 2021-2022 гг. представлено в нижеследующей таблице (в тыс. руб.):

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование разделов и подразделов классификации расходов бюджетов | исполнено 2021г. | план  2022г.  (РД от 20.12.2022 №14) | исполнено 2022г. | Отклонение | % исполнения | уд.  вес, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5=4-3 | 6=4/3 | 7 |
| РАСХОДЫ, всего: | 10309,4 | 20398,2 | 20369,0 | -29,2 | 99,9 | 100 |
| Общегосударственные вопросы (0100) | 6127,9 | 7726,8 | 7707,0 | -19,8 | 99,7 | 37,8 |
| *Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования (0102)* | *948,6* | *1054,0* | *1052,9* | *-1,1* | *99,9* | *5,2* |
| *Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций (0104)* | *5178,5* | *6472,1* | *6453,4* | *-18,7* | *99,7* | *31,7* |
| *Обеспечение проведения выборов и референдумов (0107)* | *0,0* | *200,0* | *200,0* | *0,0* | *100* | *1* |
| *Другие общегосударственные вопросы (0113)* | *0,7* | *0,7* | *0,7* | *0,0* | *100* | *0,003* |
| Национальная оборона (0200)  *Мобилизационная и вневойсковая подготовка (0203)* | 137,3 | 151,6 | 151,6 | 0,0 | 100 | 0,7 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300)  *Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность (0310)* | 62,7 | 40,2 | 40,2 | 0,0 | 100 | 0,2 |
| Национальная экономика (0400) | 75,2 | 1742,1 | 1741,8 | -0,3 | 100 | 8,6 |
| *Дорожное хозяйство (дорожные фонды) (0409)* | *75,2* | *1216,6* | *1216,3* | *-0,3* | *100* | *6* |
| *Другие вопросы в области национальной экономики (0412)* | *0,0* | *525,5* | *525,5* | *0,0* | *100* | *2,6* |
| Жилищно-коммунальное хозяйство (0500) | 322,8 | 2158,5 | 2158,0 | -0,5 | 100 | 10,6 |
| *Жилищное хозяйство (0501)* | *0,0* | *380,0* | *380,0* | *0,0* | *100* | *1,9* |
| *Благоустройство (0503)* | *322,8* | *646,9* | *646,3* | *-0,6* | *99,9* | *3,2* |
| *Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства (0505)* | *0,0* | *1131,7* | *1131,7* | *0,0* | *100* | *5,5* |
| Образование (0700)  *Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации (0705)* | 24,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - | - |
| Культура, кинематография (0800)  *Культура (0801)* | 2758,1 | 7636,7 | 7628,2 | -8,5 | 99,9 | 37,5 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (1400)  *Прочие межбюджетные трансферты общего характера (1403)* | 801,0 | 942,3 | 942,3 | 0,0 | 100 | 4,6 |

Изменение расходной части местного бюджета в течение 2022 года осуществлялось в целях корректировки объемов межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, уточнения расходной части бюджета поселения за счет остатков средств бюджета поселения на 01.01.2022 года и перераспределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета.

Из вышеприведенной таблицы следует, что наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы – 37,8% (7707,0 тыс. руб.) и расходы на культуру – 37,5% (7628,2 тыс. руб.).

Основной удельный вес в исполнении расходов занимает «заработная плата с начислениями» - 8678,1 тыс. руб. (или 42,6%).

Плановые назначения в полном объеме (100%) исполнены по 5 разделам, по 2 разделам исполнение бюджетных назначений обеспечено в диапазоне от 99,7% до 99,9%.

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» общая сумма расходов в 2022 году составила 7707,0 тыс. рублей (99,7% к плану), или 37,8% от общего объема расходов бюджета поселения. В 2022 году рост расходов составил 1579,1 тыс. рублей, или 125,8% к уровню исполнения 2021 года.

На выплату заработной платы с начислениями в 2022 году, в целом по разделу «Общегосударственные вопросы», направлено 6443,7 тыс. рублей.

По разделу «Общегосударственные вопросы» в 2022 году расходы производились по следующим направлениям:

- по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» на обеспечение деятельности Главы Тутурского сельского поселения расходы исполнены на 99,9% от плана в сумме 1052,9 тыс. рублей, с ростом на 104,3 тыс. рублей (или 111%) к уровню исполнения 2021 года.

Норматив формирования расходов на оплату труда главы Тутурского сельского поселения на 2022 год установлен Министерством труда и занятости Иркутской области (разъяснение и информация от 10.11.2022 № 02-74-5026/22) в размере 929,482 тыс. руб. в год. Норматив определен в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (с изменениями от 28.10.2022 № 833-пп).

Согласно показателей Отчета «О расходах и численности работников органов местного самоуправления» (ф.0503075) расходы на заработную плату главы поселения за 2022 год составили 809,54 тыс. руб. - в пределах установленного Министерством труда и занятости Иркутской области годового норматива расходов на оплату труда главе поселения.

Удельный вес расходов по данному подразделу составил в общем объеме расходов местного бюджета – 5,2%, в общем объеме расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» - 13,7%;

- по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» на обеспечение деятельности администрации Тутурского сельского поселения расходы исполнены на 99,7% от плана в сумме 6453,4 тыс. рублей, с ростом на 1274,9 тыс. рублей (или 124,6%) к уровню исполнения 2021 года. Удельный вес расходов по данному подразделу составил в общем объеме расходов местного бюджета – 31,7%, в общем объеме расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» - 83,7%.

Согласно показателей Отчета «О расходах и численности работников органов местного самоуправления» (ф.0503075) нормативы численности работников не превышены, по состоянию на 01.01.2023 года в Администрации утверждено штатным расписанием 10,4 шт. ед. (муниципальная должность – 1 шт. ед., муниципальные служащие – 3 шт. ед., технический персонал – 1,4 шт. ед., вспомогательный персонал – 5 шт. ед.), расходы на заработную плату администрации поселения за 2022 год составили 4145,5 тыс. руб.

- по подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» в рамках выборной кампании в 2022 году расходы составили в сумме 200,0 тыс. рублей (или 100%). Удельный вес расходов по данному подразделу составил в общем объеме расходов местного бюджета – 1%, в общем объеме расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» - 2,6%.

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» расходы исполнены в сумме 0,7 тыс. руб. (или 100%) (за счет средств областного бюджета в 2022 году приобретены материальные запасы в рамках осуществления областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности), на уровне 2021 года. Удельный вес расходов по данному подразделу составил в общем объеме расходов местного бюджета – 0,003%, в общем объеме расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» - 0,01%.

Пунктом 1 статьи 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций. По подразделу 0111«Резервные фонды» расходы в 2022 году утверждены в первоначальном бюджете в размере 12,0 тыс. рублей, что не превышает норматива (не более 3-х % от утвержденного общего объема расходов), установленного бюджетным законодательством. При уточнении параметров местного бюджета средства резервного фонда были перераспределены по другим видам расходов из-за отсутствия чрезвычайных (аварийных) ситуаций.

По разделу 0200 «Национальная оборона» подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» на 2022 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 151,6 тыс. руб. - для осуществления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Исполнение составило 151,6 тыс. рублей, или 100% от плановых назначений, или 0,7% от общего объема расходов бюджета поселения, в том числе расходы на выплату заработной платы с начислениями должностному лицу по ведению воинского учета в поселении в сумме 142,5 тыс. рублей, расходы на приобретение материальных запасов – 9,1 тыс. рублей. Рост расходов в 2022 году к уровню 2021 года составил 14,3 тыс. рублей (или 110,4%).

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» расходы в 2022 году исполнены в сумме 40,2 тыс. рублей, или на 100% от запланированного объема, или 0,2% от общего объема расходов бюджета поселения. К уровню исполнения 2021 года расходы сокращены на 22,5 тыс. руб. (-35,9%). Расходы по данному подразделу были направлены на оплату прочих работ, услуг (опашка минерализованной полосы, содержание пожарной проруби) в сумме 40,2 тыс. руб., в том числе исполнены мероприятия муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности Тутурского муниципального образования на 2020-2022 годы» в сумме 11,0 тыс. руб.

Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика» в 2022 году исполнены в сумме 1741,8 тыс. рублей (или на 100% к плану), составляют 8,6% от общего объема расходов бюджета поселения. К уровню исполнения 2021 года расходы местного бюджета выросли на 1666,6 тыс. рублей (или более чем в 23,1 раза).

Расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в 2022 году при плане 1216,6 тыс. рублей исполнены в сумме 1216,6 тыс. рублей (на 100% от плана), составляют 6% в общем объеме расходов, или 69,8% в объеме расходов по разделу «Национальная экономика» – за счет средств муниципального дорожного фонда, сформированного за счет отчислений от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла, подлежащих зачислению в местные бюджеты оплачены работы (услуги) по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Неисполнение по подразделу составило 0,3 тыс. рублей.

Согласно расшифровке остатков средств, числящихся на счете бюджета поселения, остатки средств дорожного фонда на счете Тутурского поселения на 01.01.2023г. составляют 48,3 тыс. руб. Данные средства должны быть направлены на формирование дорожного фонда в 2023 году.

Расходы по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в 2022 году составили 525,5 тыс. рублей (исполнены на 100% от плана), составляют 2,6% в общем объеме расходов, или 30,2% в объеме расходов по разделу «Национальная экономика». Расходы по данному подразделу были направлены оплату прочих работ, услуг по актуализации документов территориального планирования и постановке на кадастровый учет в границах населенных пунктов и внесение в ЕГРН.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы в 2022 году исполнены в сумме 2158,0 тыс. рублей (или 100% от плана), с ростом к уровню 2021 года на 1835,2 тыс. рублей (или более чем в 6,6 раза).

Расходы по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» в 2022 году исполнены в сумме 380,0 тыс. рублей (на 100% от плана), составляют 1,9% в общем объеме расходов, или 17,6% в объеме расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство», направлены на оплату прочих работ, услуг по ремонту маневренного жилья.

Расходы по подразделу 0503 «Благоустройство» в 2022 году при плане 646,9 тыс. рублей исполнены в сумме 646,3 тыс. рублей (на 100% от плана), составляют 3,2% в общем объеме расходов, или 29,9% в объеме расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство», направлены на мероприятия по благоустройству (оплата транспортных услуг – 14,6 тыс. руб., аренда опор – 2,2 тыс. руб., оплата коммунальных услуг в сумме 76,9 тыс. руб.; работы, услуги по содержанию имущества в сумме 30,0 тыс. руб., прочие работы, услуги – 201,6 тыс. руб., услуги для целей капвложений – 50,4 тыс. руб., оплата налогов, пошлин, сборов в сумме 76,8 тыс. руб., оплата штрафа – 4,8 тыс. руб., приобретение стройматериалов в сумме 61,1 тыс. руб., материальных запасов в сумме 127,9 тыс. руб., в том числе осуществлены расходы на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 204,1 тыс. руб. (за счет средств бюджетов: областного в сумме 200,0 тыс. руб. и местного в сумме 4,1 тыс. руб.).

Расходы по подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» в целях реализации мероприятий муниципальной программы «Комплексное развитие системы коммунальной инфраструктуры Тутурского сельского поселения на 2015-2031 годы» в 2022 году при плане 1131,7 тыс. рублей исполнены в сумме 1131,7 тыс. рублей (на 100% от плана), составляют 5,5% в общем объеме расходов, или 52,4% в объеме расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство», направлены на оплату работ по бурению скважины.

Расходы по разделу 0800 «Культура, кинематография» подразделу 0801 «Культура» в 2022 году исполнены в сумме 7628,2 тыс. рублей (или на 99,9% к плану), с ростом к уровню исполнения 2021 года на 4870,1 тыс. рублей (или более чем в 2,7 раза) - это расходы на обеспечение деятельности подведомственного МКУ Тутурский КИЦ «Вдохновение», в том числе на выплату заработной платы с начислениями работникам культуры в сумме 2091,9 тыс. рублей, с ростом на 39,3 тыс. рублей, или 101,9% к уровню 2021г. (2052,6 тыс. рублей).

Расходы по данному подразделу были направлены на финансовое обеспечение социально-творческих мероприятий, на содержание муниципального казенного учреждения культуры (транспортные услуги в сумме 112,5 тыс. руб., коммунальные услуги в сумме 18,8 тыс. руб., работы, услуги по содержанию имущества – 2899,9 тыс. руб., прочие работы, услуги в сумме 172,7 тыс. руб., оплату больничного в сумме 3,8 тыс. руб., приобретение основных средств в сумме 481,9 тыс. руб., ГСМ – 147,0 тыс. руб., стройматериалов в сумме 1446,5 тыс. руб., материальных запасов в сумме 253,1 тыс. руб.), в том числе осуществлены расходы на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 102,1 тыс. руб. (за счет средств бюджетов: областного в сумме 100,0 тыс. руб. и местного в сумме 2,1 тыс. руб.).

Удельный вес расходов по подразделу 0801 «Культура» в общем объеме расходов составил 37,5%.

Расходы по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ» подразделу 1403 «Иные межбюджетные трансферты» исполнены в 2022 году на 100% от плана в сумме 942,3 тыс. рублей, с ростом на 141,3 тыс. рублей (+17,6%) к уровню 2021 года, в том числе перечислены средства:

- Контрольно-счетной комиссии МО «Жигаловский район» на осуществление полномочий по проведению внешнего финансового контроля в рамках заключенного Соглашения от 30.03.2018 года № 1 в объеме 141,2 тыс. рублей;

- Финансовому управлению МО «Жигаловский район» на осуществление полномочий по формированию, исполнению и контролю за исполнением бюджета поселения в рамках заключенного Соглашения в сумме 801,1 тыс. рублей.

Удельный вес в общем объеме расходов по данному разделу бюджета составил 4,6%.

Проверка соответствия годовой бюджетной отчетности требованиям БК РФ, Инструкции 191н

Администрацией Тутурского сельского поселения годовая бюджетная отчетность за 2022 год представлена в составе форм, утвержденных п.3 ст.264.1. БК РФ, п.11.3. Инструкции № 191н:

- Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда ([ф. 0503320](#sub_503320));

- Справка по консолидируемым расчетам ([ф. 0503125](#sub_503125));

- Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда ([ф. 0503317](#sub_503317));

- Консолидированный отчет о движении денежных средств ([ф. 0503323](#sub_503323));

- Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности ([ф. 0503321](#sub_503321));

- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года ([ф. 0503110](#sub_503110));

- Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета ([ф. 0503360](#sub_503360)) с приложениями.

В ходе внешней проверки отчета об исполнении бюджета за 2022 год проверено:

- соответствие плановых показателей, указанных в годовой бюджетной отчетности показателям, утвержденным решением Думы о местном бюджете на 2022 год с учетом изменений, внесенных в ходе его исполнения;

- соответствие показателей исполнения бюджетных назначений за 2022 год;

- внутренняя согласованность показателей соответствующих форм годового отчета.

В соответствии с пунктом 8 Инструкции №191н формы бюджетной отчетности, которые не имеют числового значения, администрацией Тутурского сельского поселения не составлялись.

В соответствии с пунктами 3, 4, 6 и 9 Инструкции 191н годовая бюджетная отчетность сформирована нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, подписана руководителем и бухгалтером, представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением и сопроводительным письмом.

Во исполнение требований статьи 269.2. БК РФ комиссией администрации поселения осуществлена проверка годовой бюджетной отчетности Тутурского сельского поселения за 2022 год в рамках внутреннего муниципального финансового контроля, по ее результатам представлено Заключение № 01 от 30 марта 2023 года о достоверности годовой бюджетной отчетности за 2022 год.

В части установления полноты годовой бюджетной отчетности администрации Тутурского сельского поселения за 2022 год и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов по составу, структуре и заполнению (содержанию) требованиям БК РФ, Инструкции 191н, Порядку № 132н нарушений не установлено.

Фактов недостоверных отчетных данных, искажений бюджетной отчетности, осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом, проведенной проверкой не установлено.

Остаток средств на едином бюджетном счете № 03231643256064343400 после завершения операций по принятым бюджетным обязательствам по состоянию на 01.01.2023 года сложился в сумме 1 218 566,77 рублей, что подтверждается данными Баланса исполнения бюджета (ф. 0503320) и соответствует показателю остатка средств в Справке о свободном остатке средств бюджета Тутурского сельского поселения (ф. 0531859) за 31.12.2022г., предоставленной по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 14.03.2023г. № 34-12-74/11-1339 в рамках заключенного Соглашения об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по Иркутской области и Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» от 30 августа 2017 года.

Анализ Отчета об исполнении бюджета Тутурского сельского поселения (ф. 0503317) показал, что утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов местного бюджета, утвержденным решением Думы Тутурского сельского поселения от 28.12.2021 года № 101 «О бюджете Тутурского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями от 20.12.2022 № 14).

*В ходе проведения анализа исполнения местного бюджета Тутурского сельского поселения за 2022 год установлено, что средства бюджета в сумме 4909,0 рублей были направлены на оплату экономических санкций – штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах (основание: Консолидированный отчет о движении денежных средств ф.0503323).*

*Произведенные расходы на уплату штрафных санкций в данном случае нарушают принцип эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленный ст. 34 Бюджетного Кодекса РФ. При условии соблюдения норм законодательства о налогах и сборах, а также законодательства о страховых взносах, утвержденные бюджетные назначения могли быть выполнены с использованием меньшего объема средств.*

*Таким образом, расходы бюджета Тутурского сельского поселения в сумме 4909,0 рублей являются неэффективными.*

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета. Муниципальный долг

Решением Думы Тутурского сельского поселения от 28.12.2021 № 101 «О бюджете Тутурского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями от 20.12.2022 № 14) дефицит бюджета Тутурского сельского поселения утвержден в сумме 1025,1 тыс. рублей, или 16% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Без учета остатков средств на счете бюджета в сумме 1025,1 тыс. рублей размер дефицита бюджета на 2022 год составляет 0,0 тыс. рублей.

Основными источниками финансирования дефицита бюджета в 2022 году являлись изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета и получение кредитов от кредитных организаций в валюте РФ.

Фактически, по итогам исполнения бюджета Тутурского сельского поселения за 2022 год сложился профицит бюджета в сумме 193,4 тыс. рублей.

В 2022 году Тутурским сельским поселением муниципальные заимствования не осуществлялись, муниципальные гарантии не выдавались, получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ не осуществлялось, кредиты за счет средств местного бюджета физическим и юридическим лицам не предоставлялись.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно показателей ф.0503369 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2023 года у главного распорядителя средств местного бюджета дебиторская задолженность со значения 22437,5 тыс. рублей увеличилась на 5056,2 тыс. рублей и составила 27493,7 тыс. рублей, в том числе:

- 74,3 тыс. руб. (по счету 205.11) - недоимка по земельному налогу, налогам на имущество;

- 27417,3 тыс. руб. (по счету 205.51) – по доходам будущих периодов (плановый период 2023-2025гг., на основании заключенных Соглашений);

- 2,1 тыс. руб. (по счету 206.00) – расчеты по выданным авансам.

Просроченная дебиторская задолженность со значения 72,3 тыс. рублей выросла на 1,9 тыс. рублей (или 102,6%) и составила 74,2 тыс. рублей – это недоимка по земельному налогу и налогам на имущество.

Согласно показателей ф.0503369 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности на 01.01.2023г. сумма кредиторской задолженности главного распорядителя средств местного бюджета со значения 22451,1 тыс. рублей выросла на 5461,7 тыс. рублей (+24,3%) и составила 27912,8 тыс. рублей, в том числе:

- 93,9 тыс. руб. – по расчетам по доходам;

- 17,2 тыс. руб. - по расчетам по принятым обязательствам,

- 27417,4 тыс. руб. - по счету 401.40 начислены доходы будущих периодов по бюджету Тутурского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов,

- 384,3 тыс. руб. – по счету 401.60 начислен резерв предстоящих расходов на оплату отпусков в 2023г. в сумме 295,2 тыс. руб. и страховые взносы на резерв 89,1

тыс. руб.

Просроченной кредиторской задолженности на 01.01.2023 года нет.

Анализ текстовых статей и приложений проекта решения Думы

об исполнении местного бюджета за 2022 год

В соответствии с п.2 ст.264.5, ст.264.6, п.3 ст.264.1 БК РФ в Думу Тутурского сельского поселения одновременно с отчетом об исполнении местного бюджета представлен проект решения Думы Тутурского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2022 год» (далее – проект решения) с показателями*:*

доходов бюджета по кодам [классификации доходов](garantF1://70308460.1000) бюджетов;

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;

расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам [классификации источников финансирования дефицитов](garantF1://70308460.6000) бюджетов.

***В соответствии со статьей 264.6 БК РФ отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждается Законом (решением) об исполнении бюджета с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета.***

***КСК района предлагает пункт 1 проекта решения привести в соответствие со статьей 264.6 БК РФ (исключить информацию о безвозмездных поступлениях).***

***В преамбуле проекта решения КСК района предлагает изменить «2021» год на «2022», после слов «Дума поселения» добавить слово «решила», в приложении 1 заголовок графы «Зачислено» изменить на «Кассовое исполнение», в приложении 2 заголовок графы «Всего выбытий» изменить на «Кассовое исполнение».***

Выводы

Отчет об исполнении бюджета Тутурского сельского поселения за 2022 год представлен Думой Тутурского сельского поселения в Контрольно-счетную комиссию МО «Жигаловский район» в установленные бюджетным законодательством сроки.

Объем доходов в сумме 20 562 439,22 руб. и объем расходов в сумме 20 369 001,11 руб. бюджета Тутурского муниципального образования, отраженных в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503317), соответствуют показателям доходов и расходов Отчета по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), предоставленного по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 14.03.2023 года № 34-12-74/11-1339.

Остаток средств на едином бюджетном счете после завершения операций по принятым бюджетным обязательствам по состоянию на 01.01.2023 года в сумме 1 218 566,77 рублей подтверждается данными Баланса исполнения бюджета (ф. 0503320) и соответствует показателю остатка средств в Справке о свободном остатке средств бюджета Тутурского сельского поселения (ф. 0531859) за 31.12.2022г., предоставленной по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 14.03.2023 года № 34-12-74/11-1339.

Расходы бюджета Тутурского сельского поселения на оплату штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах в сумме 4909,0 рублей являются неэффективными - нарушают принцип эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленный ст. 34 Бюджетного Кодекса РФ.

Фактов недостоверных отчетных данных, искажений бюджетной отчетности, осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом, в ходе проверки не установлено.

В целом, годовой отчет об исполнении бюджета Тутурского сельского поселения за 2022 год соответствует установленным требованиям бюджетного законодательства по содержанию и полноте отражения информации, может быть рекомендован Думе Тутурского сельского поселения для принятия к утверждению.

Предлагаемые проектом решения Думы к утверждению показатели исполнения бюджета Тутурского сельского поселения за 2022 год достоверны.

Ведущий инспектор Н.Н. Михина

1. https://www.gks.ru/scripts/db\_inet2/passport/munr.aspx?base=munst25 [↑](#footnote-ref-1)