РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЖИГАЛОВСКИЙ РАЙОН»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/2023-э

по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия

# «Мониторинг формирования, утверждения, размещения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, в единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» муниципальными образованиями Жигаловского района.

10 февраля 2023г.

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** Федеральный закон от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», План работы Контрольно-счетной комиссии МО «Жигаловский район» (далее – КСК района) на 2023 год, распоряжение председателя КСК района от 31.01.2023г. № 1-р.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** планы-графики закупок товаров, работ, услуг (далее – ТРУ) муниципальных заказчиков Жигаловского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Объект контрольного мероприятия:** | ИНН |
| 1. | Администрация Дальне-Закорского сельского поселения | 3824002160 |
| 2. | МКУ Дальне-Закорский КИЦ "Русь" | 3827036721 |
| 3. | Администрация Жигаловского муниципального образования | 3824002178 |
| 4. | Администрация Знаменского сельского поселения | 3824002146 |
| 5. | МКУ Знаменский КИЦ "Юность" | 3827036753 |
| 6. | Администрация Лукиновского сельского поселения | 3824002040 |
| 7. | МКУК Лукиновский КИЦ | 3827036672 |
| 8. | Администрация Петровского сельского поселения | 3824002058 |
| 9. | МКУ Петровский КИЦ "Исток" | 3827036778 |
| 10. | Администрация Рудовского муниципального образования | 3824001985 |
| 11. | МКУ Рудовский КИЦ "Сибиряк" | 3827037034 |
| 12. | Администрация Тимошинского сельского поселения | 3824002153 |
| 13. | МКУ Тимошинский КИЦ "Сибирячка" | 3827036785 |
| 14. | Администрация Тутурского сельского поселения | 3824002114 |
| 15. | МКУ Тутурский КИЦ "Вдохновение" | 3827036552 |
| 16. | Администрация Усть-Илгинского сельского поселения | 3824002065 |
| 17. | МКУ Усть-Илгинский КИЦ "Родник" | 3827036746 |
| 18. | Администрация Чиканского сельского поселения | 3824001978 |
| 19. | МКУ Чиканский КИЦ | 3827036577 |

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с 01.02.2023г. по 10.02.2023г.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:** анализ соблюдения законодательства при формировании, утверждении и ведении планов-графиков закупок ТРУ, внесения изменений в такие планы-графики, в единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»» (далее - ЕИС).

**Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

- анализ порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг, внесения изменений в такие планы-графики, а также их размещения в ЕИС.

**Проверяемый период:** 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия.

В соответствии с ч.1 ст.16 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. № 1279  
«О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» утверждено [Положение](#sub_1000) о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок» (далее – Положение).

На основании пункта 4 Положения план-график формируется на срок, соответствующий сроку действия муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете.

В соответствии с пунктом 12 Положения план-график утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с [бюджетным законодательством](garantF1://12012604.2) Российской Федерации.

Согласно пункта 16 Положения:

- в [графе 2](#sub_10021) плана-графика указывается идентификационный код закупки (далее – ИКЗ) в соответствии с порядком, установленным в соответствии с [частью 3 статьи 23](garantF1://70253464.233) Федерального закона № 44-ФЗ;

- в [графах 7-11](#sub_10021) указывается объем финансового обеспечения (планируемые платежи) для осуществления закупок на соответствующий финансовый год;

- в [графах 7-11](#sub_10021) в строке «Всего для осуществления закупок, в том числе по коду бюджетной классификации» указывается общий объем финансового обеспечения, предусмотренный для осуществления закупок в текущем финансовом году, плановом периоде и последующих годах (в случае осуществления закупок, которые планируются по истечении планового периода), детализированный на объем финансового обеспечения по каждому коду бюджетной классификации.

Согласно пункта 21 Положения размещение плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 6 августа 2020 г. № 1193 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частями 5 и 51 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила) в соответствии с [частью 6 статьи 99](garantF1://70253464.996) Федерального закона № 44-ФЗ, в случае соответствия контролируемой информации требованиям [части 5](garantF1://70253464.995) статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие настоящему Положению.

Финансовые органы муниципальных образований (далее - органы контроля) в соответствии с пп. «г» п. 2 Правил осуществляют контроль информации:

- об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, утвержденном и доведенном до заказчика (пп. «а» п. 3 Правил);

- об идентификационном коде закупки (пп. «б» п. 3 Правил).

В соответствии с п. 11 Правил контроль осуществляется путем проведения органами контроля проверки:

- объема финансового обеспечения, включенного в план-график, отдельное приложение к плану-графику (пп. «а»);

- информации об идентификационном коде закупки (пп. «в»).

В соответствии с пп. «г» п.17 Правил орган контроля проводит проверку, по результатам которой формирует с использованием ЕИС уведомление о соответствии контролируемой информации, при этом план-график автоматически размещается в ЕИС;

в случае выявления несоответствия направляется протокол о несоответствии контролируемой информации, план-график в ЕИС не размещается.

Порядок формирования ИКЗ утвержден Приказом Минфина России от 10 апреля 2019 г. № 55н (далее – Порядок), он устанавливает правила формирования ИКЗ, в том числе его состав и структуру.

Согласно пунктом 5 Порядка структура и состав ИКЗ представляют собой 36-значный цифровой код, в котором 34-36 разряды - [код](garantF1://72175618.14000) вида расходов по бюджетной классификации Российской Федерации, определенный в соответствии с [бюджетным законодательством](garantF1://12012604.2) Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6 Порядка значения "0" указываются в случаях осуществления:

- закупок товаров, работ, услуг в соответствии с [пунктами 4](garantF1://70253464.9314), [5](garantF1://70253464.9315), [23](garantF1://70253464.93123), [42](garantF1://70253464.93142) и [44 части 1 статьи 93](garantF1://70253464.93144) Федерального закона № 44-ФЗ - в 27-29 разрядах ИКЗ;

- закупок товаров, работ, услуг в соответствии с [подпунктом "г" пункта 2 части 10 статьи 24](garantF1://70253464.241024), [пунктами 4](garantF1://70253464.9314), [5](garantF1://70253464.9315), [23](garantF1://70253464.93123), [26](garantF1://70253464.93126), [33](garantF1://70253464.93133), [42](garantF1://70253464.93142) и [44 части 1 статьи 93](garantF1://70253464.93144) Федерального закона № 44-ФЗ - в 30-33 разрядах ИКЗ;

- закупок товаров, работ, услуг, подлежащих отражению по нескольким кодам объекта закупки по [Общероссийскому классификатору](garantF1://70550730.0) продукции по видам экономической деятельности - в 30-33 разрядах ИКЗ;

- закупок товаров, работ, услуг, расходы на финансовое обеспечение которых подлежат отражению по нескольким [кодам](garantF1://72175618.14000) вида расходов бюджетной классификации РФ - в 34-36 разрядах ИКЗ.

**При анализе размещения в ЕИС в сфере закупок в открытом доступе планов-графиков закупок товаров, работ, услуг заказчиками муниципальных образований Жигаловского района установлено следующее.**

По информации Главы Администрации Усть-Илгинского сельского поселения от 08.02.2023 года № 26 объем прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с [бюджетным законодательством](garantF1://12012604.2) РФ до Администрации Усть-Илгинского сельского поселения (заказчика) доведен 11.01.2023 года.

В нарушение требований части 6 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 12 Положения план-график Муниципального казенного учреждения Усть-Илгинский культурно-информационный центр «Родник» (подведомственное заказчику учреждение культуры) № [202308343000031001](https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/pg2020/general-info.html?plan-number=202301343000158001) размещен на сайте ЕИС 26.01.2023 года (версия № 0), с нарушением установленного срока на 1 рабочий день.

По информации Главы Администрации Тутурского сельского поселения от 09.02.2023 года № 26 объем прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с [бюджетным законодательством](garantF1://12012604.2) РФ до Администрации Тутурского сельского поселения (заказчика) доведен 11.01.2023 года.

В нарушение требований части 6 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 12 Положения план-график Муниципального казенного учреждения Тутурский культурно-информационный центр «Вдохновение» (подведомственное заказчику учреждение культуры) № [202308343000020001](https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/pg2020/general-info.html?plan-number=202301343000158001) размещен на сайте ЕИС 02.02.2023 года (версия № 0), с нарушением установленного срока на 6 рабочих дней.

***Данное нарушение содержит в себе признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ:***

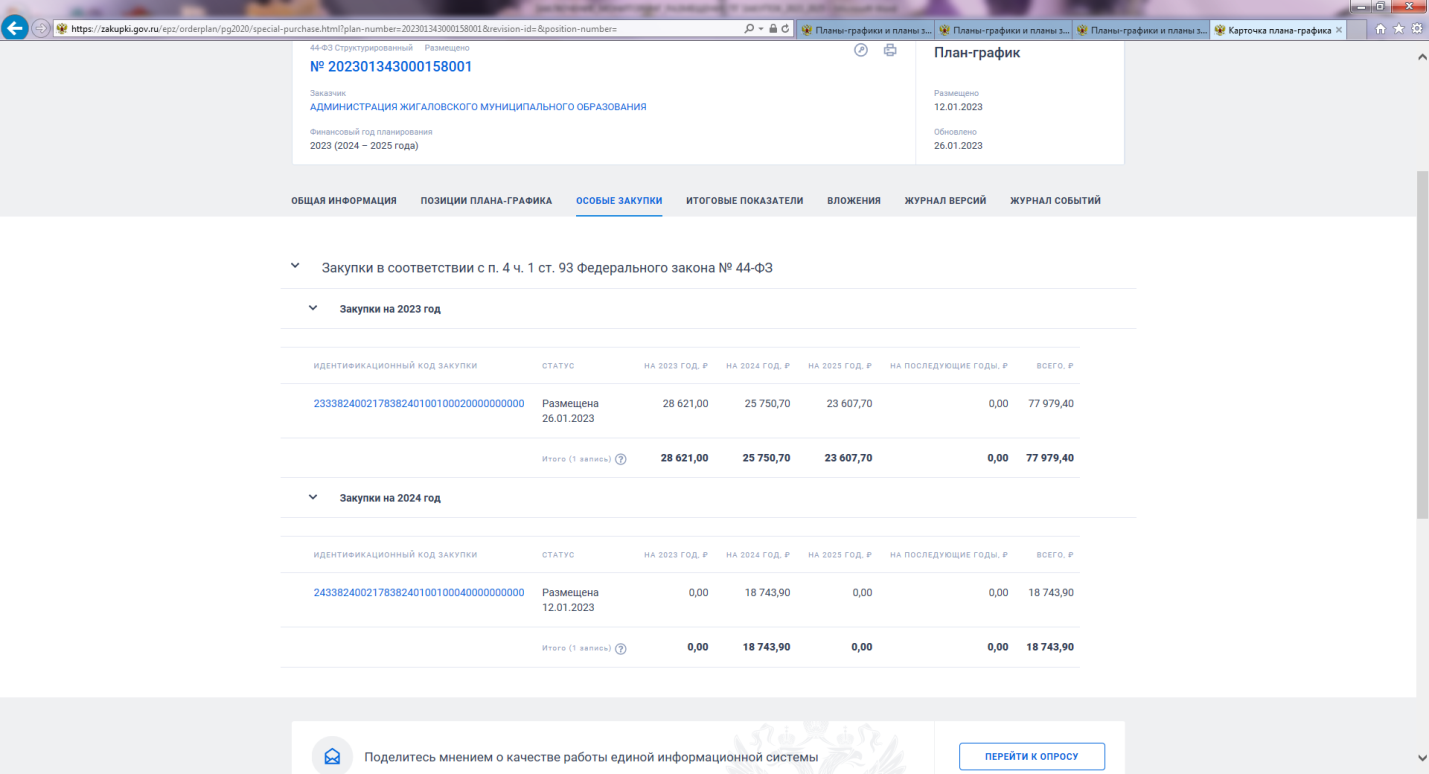
*«Нарушение срока размещения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок -*

*влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей».*

**При анализе плана-графика закупок товаров, работ, услуг администрации Жигаловского муниципального образования №** [**202301343000158001**](https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/pg2020/general-info.html?plan-number=202301343000158001)**, размещенного на сайте ЕИС 26.01.2023 года (версия № 0 от 12.01.2023 года) установлено следующее.**

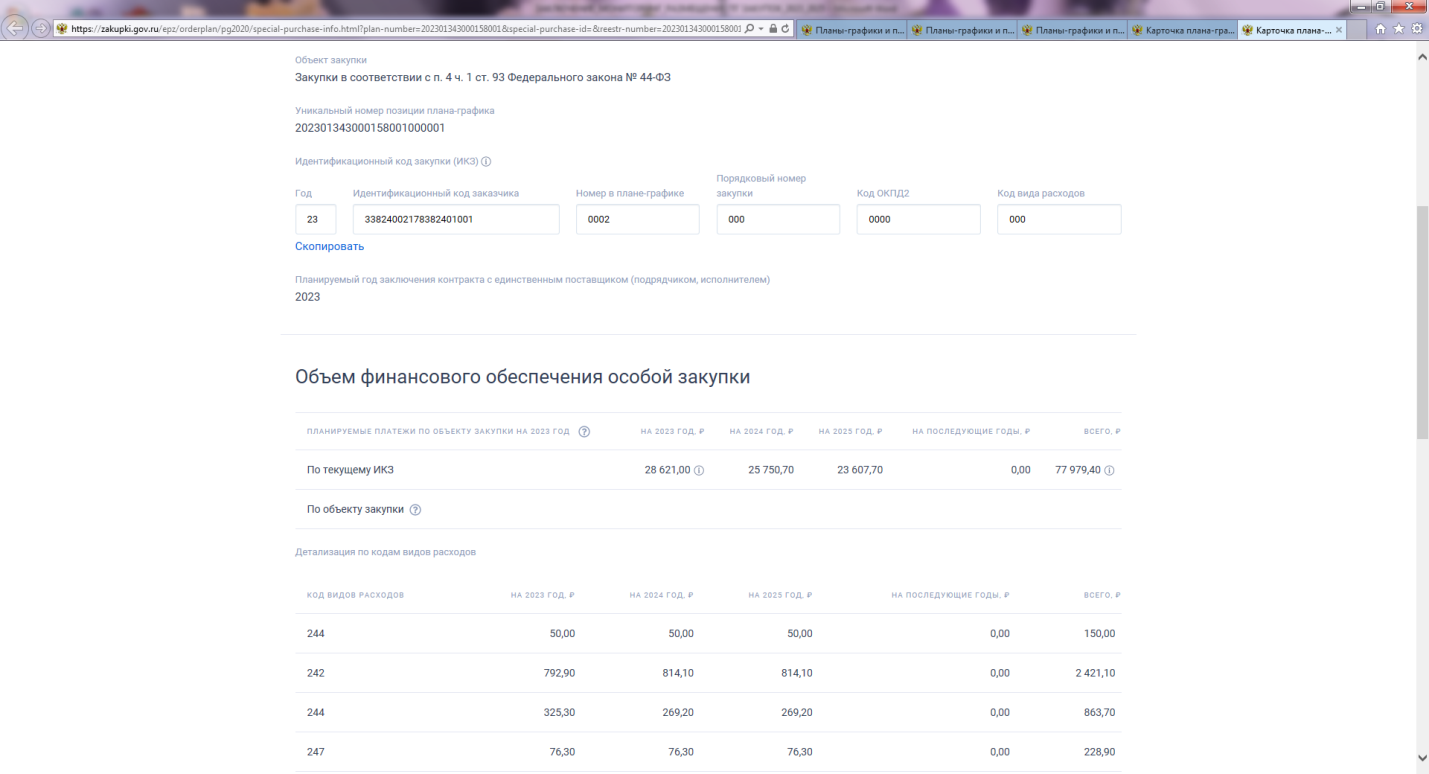
В нарушение части 5 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 4 Положения план-график № [202301343000158001](https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/pg2020/general-info.html?plan-number=202301343000158001) сформирован на 2023 и 2024 годы (2025 год отсутствует), не соответствует сроку действия решения Думы Жигаловского муниципального образования от 26.12.2022 года № 20-22 «О бюджете Жигаловского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (скриншот экрана №1 с сайта ЕИС):

Скриншот № 1

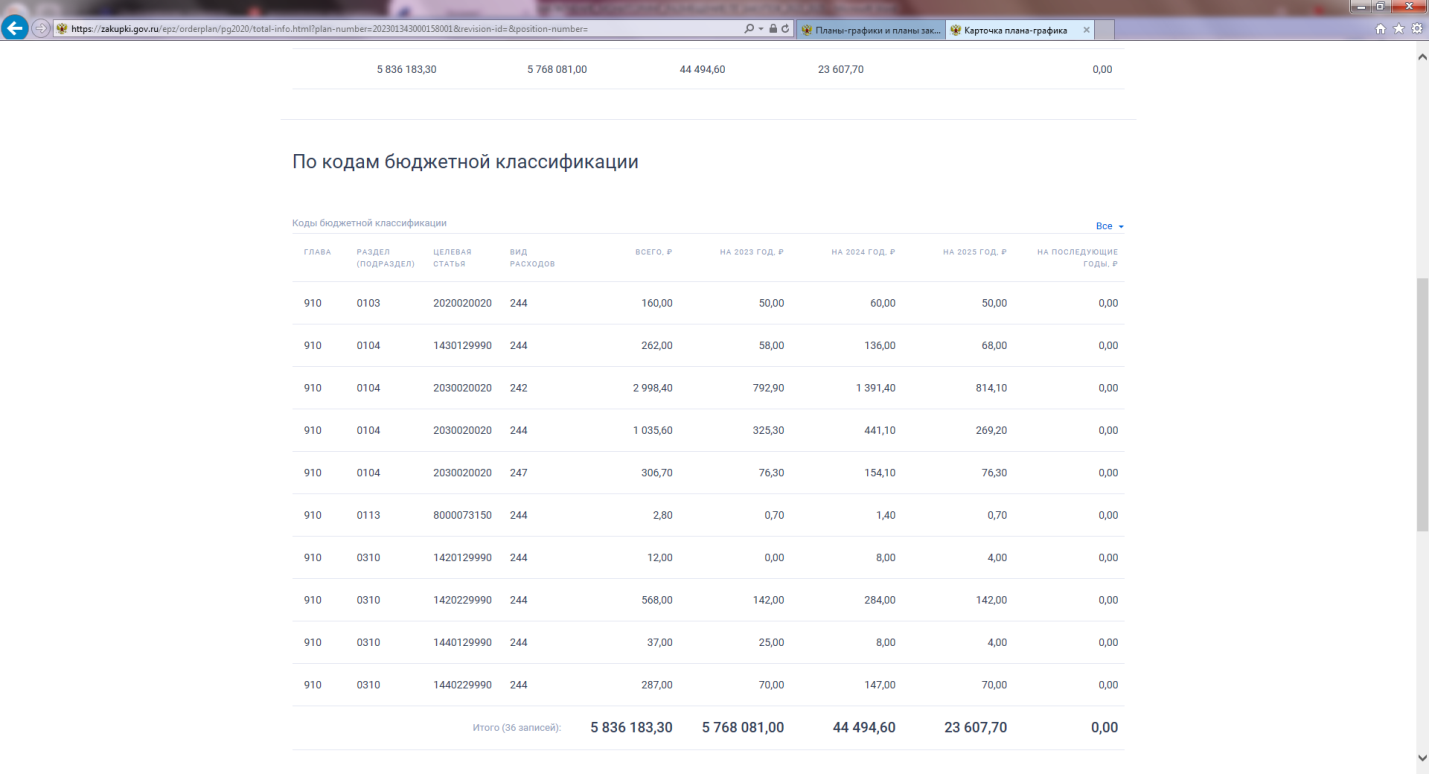


С нарушением [части 3 статьи 23](garantF1://70253464.233) Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 16 Положения, пунктов 5, 6 Порядка формирования ИКЗ, утвержденного Приказом Минфина России от 10 апреля 2019 г. № 55н в [графе 2](#sub_10021) плана-графика № [202301343000158001](https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/pg2020/general-info.html?plan-number=202301343000158001) сформирован ИКЗ для закупок товаров, работ, услуг в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ (отсутствуют 34-36 разряды – КВР) (скриншот экрана № 2 с сайта ЕИС):

Скриншот № 2



- в [графах 7-11](#sub_10021) плана-графика № [202301343000158001](https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/pg2020/general-info.html?plan-number=202301343000158001) объем финансового обеспечения (планируемые платежи) для осуществления закупок на соответствующий финансовый год указан в тыс. рублях, следовало указать в рублях (с точностью до копеек) (скриншот экрана № 3 с сайта ЕИС):

Скриншот № 3

- в [графах 7-11](#sub_10021) плана-графика № [202301343000158001](https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/pg2020/general-info.html?plan-number=202301343000158001) в строке «Всего для осуществления закупок, в том числе по коду бюджетной классификации» указывается общий объем финансового обеспечения, предусмотренный для осуществления закупок в текущем финансовом году, плановом периоде и последующих годах (в случае осуществления закупок, которые планируются по истечении планового периода), детализированный на объем финансового обеспечения по каждому коду бюджетной классификации в рублях, фактически указан в тыс. рублях.

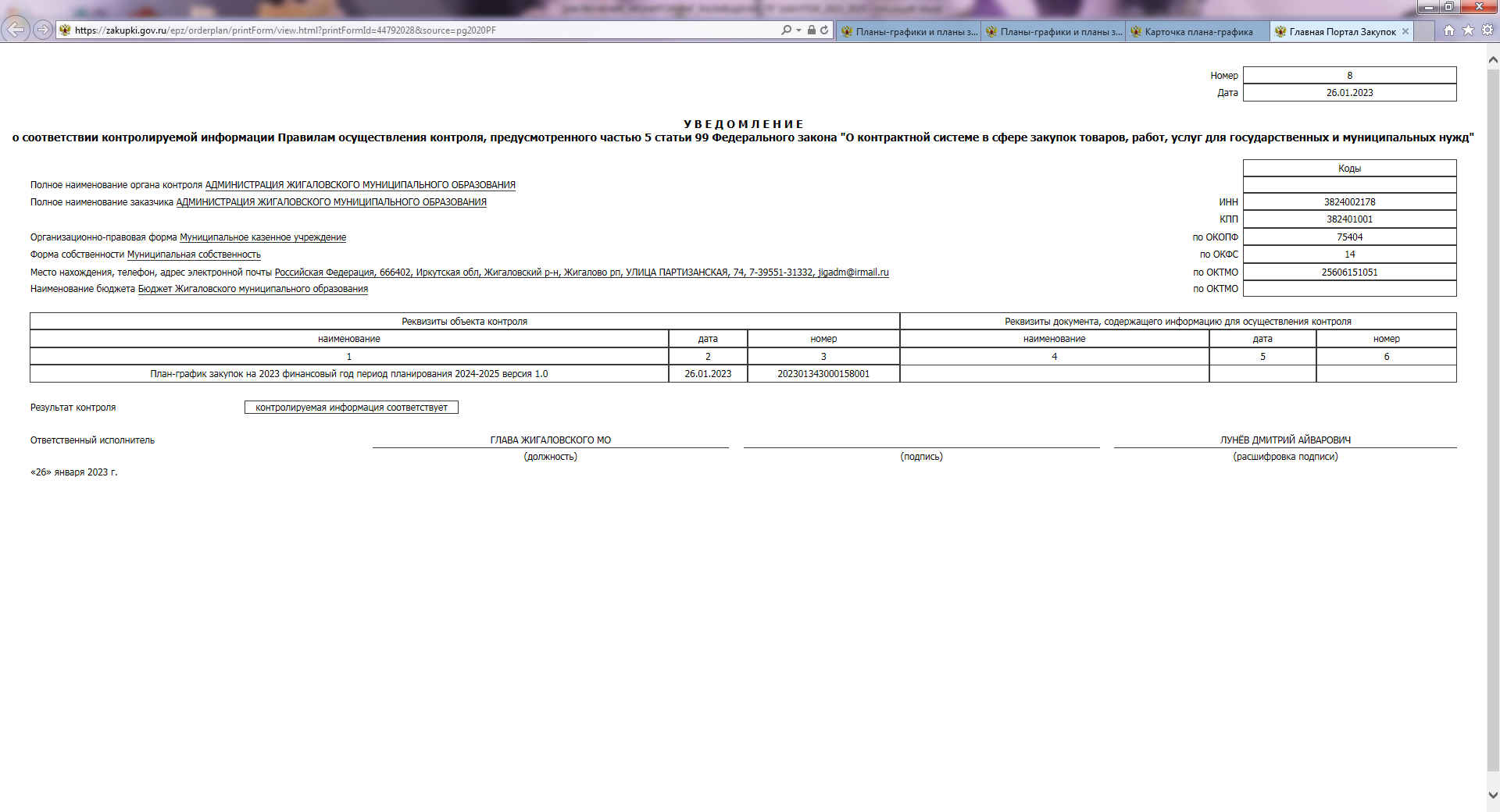
В ходе мониторинга установлено, что с нарушением [части 6 статьи 99](garantF1://70253464.996) Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 21 Положения размещен план-график № [202301343000158001](https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/pg2020/general-info.html?plan-number=202301343000158001) в ЕИС.

КСК района отмечает, что фактически, органами контроля не осуществлен контроль в соответствии с порядком, установленным Постановлением Правительства РФ от 6 августа 2020 г. № 1193 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частями 5 и 51 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», а также форматно-логическая проверка информации, содержащаяся в плане-графике № [202301343000158001](https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/pg2020/general-info.html?plan-number=202301343000158001).

Орган контроля должен был выявить несоответствия, сформировать протокол о несоответствии контролируемой информации, вернуть план-график на доработку, в ЕИС не размещать.

Фактически органом контроля сформировано уведомление о соответствии информации, план-график № [202301343000158001](https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/pg2020/general-info.html?plan-number=202301343000158001) размещен в ЕИС (скриншот экрана № 4 с сайта ЕИС):

Скриншот № 4



Выводы:

Контрольно-счетной комиссией МО «Жигаловский район» установлены нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, порядка его размещения в ЕИС в открытом доступе:

1. В администрации Жигаловского муниципального образования:

1.1. нарушены требования частей 1, 5 статьи 16, [части 3 статьи 23](garantF1://70253464.233), [части 6 статьи 99](garantF1://70253464.996) Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

1.2. нарушены требования пунктов 4, 16, 21 [Положени](#sub_1000)я о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации»;

1.3. нарушены требования пунктов 5, 6 Порядка формирования идентификационного кода закупки, утвержденного Приказом Минфина России от 10 апреля 2019 г. № 55н;

1.4. нарушены требования Постановления Правительства РФ от 6 августа 2020 г. № 1193 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частями 5 и 51 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

2. В администрации Тутурского муниципального образования:

2.1. нарушены требования [части 6 статьи](garantF1://70253464.996) 16 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. В администрации Усть-Илгинского муниципального образования:

3.1. нарушены требования [части 6 статьи](garantF1://70253464.996) 16 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Рекомендации:

1. Администрации Жигаловского муниципального образования план-график закупок ТРУ № [202301343000158001](https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/pg2020/general-info.html?plan-number=202301343000158001) привести в соответствие с действующим законодательством.

2. Администрации Тутурского муниципального образования соблюдать требования [части 6 статьи](garantF1://70253464.996) 16 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Администрации Усть-Илгинского муниципального образования соблюдать требования [части 6 статьи](garantF1://70253464.996) 16 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4. О результатах рассмотрения настоящего заключения и принятых мерах Администрации Жигаловского муниципального образования, Администрации Тутурского муниципального образования, Администрации Усть-Илгинского муниципального образования представить информацию в КСК района до 20 февраля 2023 года.

Председатель А.М. Рудых

Ведущий инспектор Н.Н. Михина

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Наименование | Сумма  (тыс.руб.) |
| 1 | Объем проверенных финансовых средств | 68841,4 |
| 2 | Количество выходных документов | 1 |
| 2.1 | - заключение | 1 |
| 2.2 | - отчет | - |
| 3 | Выявлено нарушений бюджетного законодательства РФ в сфере закупок, всего на сумму (тыс.руб.), в том числе: | 33525,4 |
| 3.1 | - виды бюджетных нарушений в сфере закупок, всего |  |
|  | в том числе |  |
| 3.1.1 | нецелевое использование бюджетных средств (ст.306.4 БК РФ) |  |
| 3.1.2 | другое – всего (расшифровать в пояснительной записке) |  |
| 3.2 | - иные нарушения бюджетного законодательства в сфере закупок, всего | 33525,4 |
| 3.2.1 | принцип эффективности использования бюджетных средств (ст.34 БК РФ) |  |
| 3.2.2 | другое – всего (расшифровать в пояснительной записке)\* | 33525,4 |
| 3.3 | - количество контрактов (договоров) с выявленными нарушениями |  |
| 4 | Выявлено нарушений иного законодательства, всего (тыс.руб.) |  |
| 5 | Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня |  |
| 6 | Выявлено нарушений законодательства при управлении и распоряжении муниципальным имуществом, количество объектов муниципальной собственности и их стоимость |  |
| 7 | Рекомендовано к возврату в местный бюджет (тыс.руб.) |  |
| 8 | Объем причиненного ущерба (тыс.руб.) |  |
| 9 | Всего выявлено нарушений (тыс.руб.) |  |

**Пояснительная записка\***

По данным отчета ф.0503317 Жигаловского МО по состоянию на 01.02.2023 объем бюджетных ассигнований для закупок ТРУ (КВР 200) утвержден в сумме 39 264 868,37 рублей.

В позиции плана-графика по ИКЗ [233382400217838240100100050004299244](https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/pg2020/position-info.html?revision-id=10316055&position-number=202301343000158001000003) верно отражена закупка «Выполнение работ по благоустройству общественной территории, расположенной по адресу, Иркутская область, р.п.Жигалово, сквер по ул.Ленская "Зона культурно-массовых мероприятий"» в сумме 5 739 460 рублей.

Соответственно, не верно отраженные «особые закупки» на 2023 год в плане-графике составили в сумме 33525,4 тыс. руб. = 39264,9 тыс. руб. – 5739,5 тыс. руб.